



Latvijas Republika

TALSU NOVADA PAŠVALDĪBAS DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr. 90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, e-pasts pasts@talsi.lv

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr.10, 16. punkts)

Talsos

18.12.2025.

Nr.157

Par Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējumu SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” un vispārējā stratēģiskā mērķa 2026. – 2031. gadam noteikšanu

SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” (turpmāk – Sabiedrība), reģistrācijas Nr. 41203035896, 100 % kapitāla daļas pieder Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība). Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 3. punktu Sabiedrība ir publiskas personas kapitālsabiedrība un saskaņā ar 13. punktu Sabiedrība ir pašvaldības kapitālsabiedrība.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu, publiskai personai, tai skaitā, pašvaldībai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem. Savukārt, Pārvaldības likuma 7. panta otrā daļa nosaka, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija. Lēmumā jāietver vērtējums attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem un vispārējo stratēģisko mērķi.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmās daļas nosacījumiem, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88. pantam, tas ir, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

1) tiek novēsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošu attiecīgajā jomā;

2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publiskas personas kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;

3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Saskaņā ar VPIL 87. panta pirmo daļu, publiska persona privāto tiesību jomā darbojas veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai, sniedzot pakalpojumus, dibinot kapitālsabiedrību vai iegūstot līdzdalību kapitālsabiedrībā. Atvasinātas publiskas personas, izveidojot privāto tiesību juridiskās personas, arī tādas, kurām nav peļņas gūšanas rakstura, nevar izvairīties no šajā likumā noteiktās atbildības un izvirzīt tām citus mērķus, kas neizriet no attiecīgās publiskās personas funkcijām.

VPIL 88. panta otrajā daļā noteikts, ka publiska persona pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai līdzdalības iegūšanas esošā kapitālsabiedrībā veic paredzētās rīcības

izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt šā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus. Veicot izvērtējumu, publiska persona konsultējas ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem, kā arī ievēro komercdarbības atbalsta kontroles jomu regulējošu normatīvo aktu prasības.

Ar Pašvaldības domes 2021. gada 29. jūnija lēmumu Nr. 202 "Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Talsu namsaimnieks" līdzdalības izvērtējumu" tika nolemts saglabāt Pašvaldības tiešo līdzdalību Sabiedrībā, kā arī tika noteikts Sabiedrības vispārējais stratēģiskais mērķis 2021. – 2025. gadam:

1) nodrošināt nepārtrauktu, kvalitatīvu, efektīvu un uzticamu dzīvojamo ēku un to teritoriju apsaimniekošanu un pārvaldīšanu;

2) nodrošināt racionālu un lietderīgu Pašvaldības nekustamo īpašumu apsaimniekošanu, teritoriju labiekārtošanu un piemērošanu vides pieejamības prasībām;

3) nodrošināt siltumapgādes sistēmas pastāvīgu, efektīvu, kvalitatīvu un drošu darbību Deleģēšanas līgumā noteiktajā teritorijā;

4) veicināt kapitālsabiedrības pārvaldības attīstību.

Lai izvērtētu Pašvaldības tiešo līdzdalību Sabiedrībā, un tās atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, Pašvaldība 2025. gada 11. jūnijā noslēdza pakalpojuma līgumu Nr. TNPCP/25/9-23/299/L ar SIA CSE COE (turpmāk – Izvērtējuma veicējs), reģistrācijas Nr. 40103995402, par pašvaldības līdzdalības izvērtēšanu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "TALSU ŪDENS". Izvērtējuma veicējs, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, ir konsultējies ar kompetento institūciju konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošajām biedrībām un nodibinājumiem.

Biedrība "LATVIJAS NAMU PĀRVALDĪTĀJU UN APSAIMNIEKOTĀJU ASOCIĀCIJA" (turpmāk – LNPA) 2025. gada 4. augusta vēstulē sniedza vispārēju viedokli par Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu Sabiedrībā, norādot, ka no konkurences viedokļa apstāklim, ka pašvaldība ir Sabiedrības īpašnieks nav nozīmes, ja Sabiedrība strādā brīvā tirgus apstākļos, kur pieprasījumu pēc Sabiedrības sniegtā pakalpojuma nosaka daudzdzīvokļu namu dzīvokļu īpašnieki. Vienlaikus LNPA uzsver, ka pašvaldības pienākums ir veicināt dzīvokļu īpašnieku iesaistīšanos māju kopīpašuma pārvaldīšanā un māju pārņemšanā no pašvaldības.

Biedrība "Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera" (turpmāk – LTRK) 2025. gada 30. jūlija vēstulē Nr. 2025/399 sniedza viedokli par Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu Sabiedrībā, tostarp norādot, ka pašvaldībām primāri ir jāspēj izveidot ekonomiski attīstīties spējīgas administratīvās teritorijas, kas nodrošinātu kvalitatīvu pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem, veicinot konkurenci. Tāpat LTRK norāda, ka saimnieciskās darbības sekmēšana ir ne vien pašvaldību autonomo funkcija, bet arī valsts virsuzdevums, kas veicams, cita starpā, izskaužot juridiski un ekonomiski nepamatotu publisku personu iesaisti komercdarbībā. Lemjot par Pašvaldības līdzdalību Sabiedrībā, LTRK aicina Pašvaldību rūpīgi sekot līdzi normatīvo aktu izpildei, kā arī nepārtraukti sekot līdzi Sabiedrības ietekmei uz konkurenci.

Latvijas Pašvaldību savienība sniedza vispārīgu viedokli par pašvaldību līdzdalību kapitālsabiedrībās, norādot, ka pašvaldībām ir ne tikai tiesības, bet arī pienākums rūpēties par to, lai konkrētās teritorijas ikvienam iedzīvotājam būtu pieejami nepieciešamie pakalpojumi. Pakalpojumu nodrošināšanas veida un formas izvēle ir katras vienas pašvaldības domes kompetence.

Biedrība "Latvijas siltumuzņēmēju asociācija" (turpmāk – LSUA) 2025. gada 21. jūlija vēstulē Nr. 27-2025, sniedzot viedokli par Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu Sabiedrībā, norāda, ka tā nav tiesīga izvērtēt un ietekmēt konkrētu uzņēmumu saimnieciskās darbības ietekmi uz konkurences apstākļiem un pašvaldību lēmumus par līdzdalību nozares uzņēmumos. Vēstulē LSUA norāda, ka siltumapgāde ir stratēģiski svarīga nozare, siltumapgādes infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi ar ilgu

atmaksāšanās laiku, kā arī uzsver, ka siltumapgāde ir nozare ar augstu kvalitātes standartu un augstām vides prasībām.

Konkurences padome (turpmāk – KP) 2025. gada 29. septembra atzinumā Nr. 1.7-2/1204 “Par SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”” norāda, ka tai nav iebildumu pret Sabiedrības sniegtajiem siltumenerģijas apgādes pakalpojumiem, ņemot vērā, ka minēto pakalpojumu sniegšana vispārīgi atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajiem izņēmumiem, turklāt nepieciešams ņemt vērā, ka konkrētie pakalpojumi tiek sniegti tirgus nepilnības apstākļos. KP ieskatā ir pamats uzskatīt, ka namu pārvaldīšanas pakalpojumu tirgū Pašvaldības administratīvajā teritorijā būtu konstatējama vismaz atsevišķos konkrētā tirgus segmentos, it sevišķi Pašvaldības teritorijā esošajos ciemos, kuri atrodas tālāk no Pašvaldībā esošajām pilsētām, t.sk. nav izslēgts, ka šāda tirgus nepilnības pastāvēšana būtu iespējama arī pilsētās. KP atbalsta Sabiedrības pakāpenisku izešanu no konkrētā tirgus, atbilstoši faktiskajam piedāvājuma pieaugumam no privāto tirgus dalībnieku puses. Attiecībā uz Pašvaldības nedzīvojamo telpu pārvaldīšanu un apsaimniekošanu, KP secina, ka Pašvaldība nav ievērojusi konkurences neitralitātes principu un aicina Pašvaldību pakalpojumu sniedzēju izvēlēties ar publiskā iepirkuma palīdzību. Atzinumā KP norāda, ka materiāltehnisko resursu izmantošana laikā, kad tas nav noslogots pamatpakalpojumu nodrošināšanā, pirmsšķietami resursu lietderīga un racionāla izmantošana atzīstama par pamatotu, ja vien konkrēto pakalpojumu cenu noteikšanā ir ievērots konkurences neitralitātes princips, kurš nosaka, ka konkrētas preces vai pakalpojuma cenā iekļaujamās visas attiecināmās izmaksas, nepieļaujot mākslīgu konkrētās preces vai pakalpojuma cenas samazināšanu.

Sabiedrības darbības izvērtējumā konstatēts, ka

1) saskaņā ar Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktu, pašvaldības autonomā funkcija ir organizēt iedzīvotājiem siltumapgādes pakalpojumus neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds;

2) Sabiedrības statūtu 2. punkts nosaka, ka tās darbības mērķis Talsu novada pašvaldības īpašumu uzturēšana un apsaimniekošana, daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pārvaldīšana, siltumenerģijas ražošana un siltumenerģijas piegāde;

3) Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2020.- 2040. gadam kā viens no stratēģiskajiem mērķiem izvirzīts mērķis “Ilgtspējīga un daudzveidīga vide un mobilitāte (SM2), un kā ilgtermiņa prioritāte izvirzīta prioritāte “Līdzsvarota un mūsdienīga pilsētu, ciemu, piekrastes un lauku attīstība”(IP3), kas vērstas uz dzīves vietas, mājokļu attīstību, kā arī pilsētvides kvalitāti (publiskā ārtelpa, inženiertīkli);

4) Sabiedrībai 2025. gada 23. janvārī izsniegta Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas licence Nr. E23027/2 (atkārtoti) siltumenerģijas pārvadei un sadalei, licences derīga līdz 2033. gada 29. septembrim;

5) starp Pašvaldību un Sabiedrību 2025. gada 18. februārī noslēgts līgums Nr. TNPCP/25/9-23/86/PAKL par sabiedrisko siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu uz laiku līdz 2035. gada 12. februārim;

6) Sabiedrības darbība iepriekš minētās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību un Sabiedrība veic darbību, kas atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktā noteiktajam gadījumam, kad tiek novērsta tirgus nepilnība centralizētās siltumenerģijas apgādes jomā, kā arī atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, jo Sabiedrība, veicot pašvaldības autonomo funkciju siltumenerģijas apgādes jomā, sniedz pakalpojumus, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai;

7) Sabiedrība ir reģistrēta Ekonomikas ministrijas Būvniecības informācijas sistēmas Dzīvojamo māju pārvaldnieku reģistrā ar reģistrācijas Nr. 34;

8) sniedzot namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumus Talsu novada administratīvajā teritorijā, Sabiedrība darbojas brīvā tirgus apstākļos, un, ņemot vērā citu tirgus dalībnieku kapacitāti, secināms, ka Sabiedrības darbība namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas jomā atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam un ir turpināma;

9) Sabiedrības darbība Pašvaldības nedzīvojamo fonda (nekustamo īpašumu) apsaimniekošanas jomā nav saistīta ar pašvaldības autonomajām funkcijām un pirmsšķietami neatbilst VPIL 88. panta pirmās daļas nosacījumiem;

10) Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamo personāla resursiem un infrastruktūru;

11) priekšlikums Sabiedrības vispārējo stratēģisko mērķi 2026. – 2031. gadam izteikt sekojošā redakcijā: nodrošināt Talsu novada iedzīvotājiem kvalitatīvus, ilgtspējīgus un normatīvo aktu prasībām atbilstošus siltumenerģijas apgādes pakalpojumus, to pieejamību un nepārtrauktību, ņemot vērā sabiedrības ekonomiskās interese; nodrošināt nepārtrauktu, kvalitatīvu, efektīvu un uzticamu dzīvojamo ēku un to teritoriju apsaimniekošanu un pārvaldīšanu, veicinot dzīvokļu īpašnieku iesaisti dzīvojamās mājas pārvaldīšanā, kā arī mājas lietošanas īpašību (kvalitātes) saglabāšanu visā tās ekspluatācijas laikā.

Pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā kopumā atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. un 2. punktā un Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmajā daļā paredzētajiem nosacījumiem un ir saglabājamā daļā, kas attiecības uz Sabiedrības sniegtajiem siltumenerģijas apgādes pakalpojumiem, vienlaikus saglabājam Sabiedrības darbība namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas jomā, kamēr vien tiek konstatēta tirgus nepilnība konkrēto pakalpojumu tirgu. Savukārt Sabiedrības darbība Pašvaldības nedzīvojamā fonda (nekustamo īpašumu) apsaimniekošanas jomā izbeidzama, ja vien netiek konstatēta tirgus nepilnība šādu pakalpojumu pieejamībā definētajā tirgū.

Ņemot vērā minēto un pamatojoties uz Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktu, 10. panta pirmās daļas 9. punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1. un 2. punktu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta pirmo un otro daļu, Talsu novada pašvaldības domes Attīstības komitejas 2025. gada 2. decembra atzinumu un Finanšu komitejas 2025. gada 10. decembra atzinumu,

Talsu novada pašvaldības dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības līdzdalības SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumu.
2. Saglabāt tiešo līdzdalību SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” un atzīt to par atbilstošu Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.
3. Noteikt SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” vispārējo stratēģisko mērķi 2026. – 2031. gadam: nodrošināt Talsu novada iedzīvotājiem kvalitatīvus, ilgtspējīgus un normatīvo aktu prasībām atbilstošus siltumenerģijas apgādes pakalpojumus, to pieejamību un nepārtrauktību, ņemot vērā sabiedrības ekonomiskās intereses; nodrošināt nepārtrauktu, kvalitatīvu, efektīvu un uzticamu dzīvojamo ēku un to teritoriju apsaimniekošanu un pārvaldīšanu, veicinot dzīvokļu īpašnieku iesaisti dzīvojamās mājas pārvaldīšanā, kā arī mājas lietošanas īpašību (kvalitātes) saglabāšanu visā tās ekspluatācijas laikā.
4. Uzdot SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” valdei regulāri, bet ne retāk kā vienu reizi gadā, veikt SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” konkurences neitralitātes risku novērtējumu, lai novērstu varbūtēju SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” darbības neatbilstību Konkurences likuma 14.1 pantam, par veiktā izvērtējuma rezultātiem informēt Talsu novada pašvaldību.
5. Uzdot SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” kapitāla daļu turētāja pārstāvim nodrošināt lēmuma 1. punktā minētajā izvērtējumā iekļauto rekomendāciju izpildi.

Domes priekšsēdētājs

A. Bērziņš

Andersone 26272498
lelde.andersone@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS";
- 2) Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
- 3) Juridiskajam, iepirkumu un kapitālsabiedrību uzraudzības departamentam.