



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

TAUTSAIMNIECĪBAS KOMITEJAS SĒDES PROTOKOLS Nr.12

Talsos

2022.gada 10.novembrī

Sēde sasaukta plkst. 9.00

Sēdi atklāj plkst. 9.00

Sēdi vada: Ainis Stūrmanis – Tautsaimniecības komitejas priekšsēdētājs

Sēdi protokolē: Madara Brāle – Dokumentu pārvaldības nodaļas sekretāre

Sēdē piedalās 8 Tautsaimniecības komitejas locekļi:

Andis Astrātovs (*plkst.13.53 pārtrauc dalību sēdē*)

Ainis Stūrmanis

Juzefa Kļava

Aldis Pinkens

Lauris Pīlēģis (*iziet plkst. 11.32, atgriežas plkst. 11.34, iziet plkst. 11.54, atgriežas plkst. 11.56, iziet plkst. 13.09, atgriežas plkst. 13.12, iziet plkst. 13.46, atgriežas plkst. 13.48, iziet plkst. 14.46, atgriežas plkst. 14.47, iziet plkst. 14.49, atgriežas plkst. 14.50, pēc pārtraukuma atgriežas plkst.15.18*)

Almants Kalniņš

Antra Grūbe

Māris Rozenbergs (*iziet plkst. 10.05, atgriežas plkst. 10.09*)

Andis Āboliņš (*plkst.11.59 pārtrauc dalību sēdē*)

Sēdē nepiedalās 1 Tautsaimniecības komitejas loceklis:

Gaidis Bērziņš

Sēdē piedalās citi deputāti:

Sandra Pētersone (Zoom tiešsaistes platformā)

Dainis Karols (Zoom tiešsaistes platformā)

Sēdē piedalās Talsu novada pašvaldības administrācijas darbinieki:

Ligita Šnore – Izpilddirektora vietnieka attīstības plānošanas un nekustamā īpašuma jautājumos p.i.

Dace Zelģe – Sociālā dienesta vadītāja, izpilddirektora p.i.

Agnese Veckāgane – Finanšu un grāmatvedības nodaļas vadītāja

Ilva Jansone – Juridiskās nodaļas vadītāja

Ainārs Korulis – Juridiskās nodaļas vadītājas vietnieks

Katrīne Megne – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas projektu vadītāja

Solvita Zemīte – Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļas vadītāja

Jolanta Skujeniece – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas vadītāja

Aiva Dimante – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas Projektu vadības daļas vadītāja

Lauris Laicāns – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas Plānošanas daļas vadītājs

Jolanta Ivanova – Saimnieciskā nodrošinājuma nodaļas Ēku pārvaldības daļas vadītāja

Žanete Grīnberga – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas uzņēmējdarbības koordinatore

Inga Ozola – Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļas auditore

Inga Romaško – Īpašumu un vides aizsardzības nodaļas vadītāja

Aija Svarinska – Īpašumu un vides aizsardzības nodaļas Īpašumu pārvaldības daļas vides speciāliste

Anda Felša – Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas Plānošanas daļas teritorijas plānotāja

Jolanta Goba – Dokumentu pārvaldības nodaļas vadītāja vietniece

Reinis Ginters – Informācijas tehnoloģiju nodaļas datortīkla administrators

Inita Fedko – Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļas vadītāja

Inese Bērziņa – Talsu novada Būvvaldes vides dizainere

Daniels Pētersons – Iepirkumu nodaļas vadītājs

Jānis Pāvuliņš – Talsu novada pašvaldības Licencēšanas komisijas loceklis Jānis Pāvuliņš

Daira Podziņa – Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļas Kapitālsabiedrību pārvaldības konsultante

Madara Brāle – Dokumentu pārvaldības nodaļas sekretāre

Citi:

Aigars Šturms – juriskonsults

Igors Kude – SIA “Talsu ūdens” valdes priekšsēdētājs

Kristīne Riekstiņa-Sniedziņa – SIA “Talsu ūdens” Administratīvās nodaļas vadītāja

Egils Bariss – SIA “Talsu namsaimnieks” valdes priekšsēdētājs

Sanita Čuhnova – SIA “Talsu namsaimnieks” galvenā grāmatvede

Aivis Vincevs – SIA “Mēsruga ūdens” valdes loceklis

Gunda Cīrule – SIA “Rojas DzKU” valdes locekle

Andris Kojro – Dundagas pagasta pārvaldes vadītājs

Ģirts Kalnbirze – Lībagu pagasta un Strazdes pagasta pārvalžu apvienības vadītājs

Marika Grohjacka – Vandzenes un Laidzes pagasta pārvalžu vadītāja

Sēdes vadītājs Ainis Stūrmanis informē, ka saskaņā ar Talsu novada pašvaldības nolikuma 46.punktu komitejas sēdē tiek veikts audioieraksts un brīdina par atbildību par iegūto datu izmantošanas un apstrādes noteikumu ievērošanu.

Ainis Stūrmanis iepazīstina ar sēdes darba kārtību.

Darba kārtība:

1. Par saistošo noteikumu “Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā” apstiprināšanu.
2. Par saistošo noteikumu “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā” apstiprināšanu.
3. Par saistošo noteikumu “Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā” apstiprināšanu.
4. Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā.
5. Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā.
6. Par Talsu novada pašvaldības konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” nolikuma apstiprināšanu.
7. Par lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, (kadastra Nr.8862 002 0229) 2.0 redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai.
8. Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajos īpašumos “Zvirgzdi 15” un “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā.
9. Par pilnvarojuma līgumu ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” par Talsu novada pašvaldības dzīvojamo māju un dzīvokļu pārvaldīšanu.
10. Par SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju.
11. Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju.
12. Par SIA “ZIEMEĻKURZEME” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju.
13. Par SIA “Rojas DzKU” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju.
14. Par SIA “Rojas DzKU” pamatkapitāla palielināšanu.
15. Par SIA “Dundagas veselības centrs” līdzdalības izvērtējumu.

16. Par saistošo noteikumu "Par pašvaldības simboliku" apstiprināšanu.
17. Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu "Rotaļu laukuma "Dzintariņš" labiekārtošana.
18. Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu "Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles "Kaltenes klubs" vēsturiskā mantojuma atjaunošana".
19. Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu "Tirdzniecības vietas izveide Kolkā".
20. Par SIA "JJ Autoserviss" atkritumu apsaimniekošanas darbību nekustamajā īpašumā "Venceļu pagabs" Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā.
21. Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA "Jaunie ceļi".
22. Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA "Talsu grants".
23. Par Usmas ezera ekspluatācijas noteikumu saskaņošanu.

1.§

Par saistošo noteikumu "Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā" apstiprināšanu

A. Stūrmanis, J. Pāvuliņš, A. Pinkens, A. Astrātovs, J. Kļava

J. Pāvuliņš ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, vai saistošos noteikumus ir saskaņojusi Juridiskā nodaļa?

J. Pāvuliņš atbild, ka Juridiskā nodaļa ir sniegusi komentārus, kas ņemti vērā un Juridiskā nodaļa ir saskaņojusi.

A. Astrātovs jautā, kā notiek kontrole attiecībā uz rūpniecisko zveju?

J. Pāvuliņš paskaidro, ka Valsts vides dienests veic kontroli, izklāsta par to kādas darbības dienests veic.

J. Kļava jautā, vai šie noteikumi attiecas arī uz komerczvejniekiem, kas zvejo piekrastē?

J. Pāvuliņš paskaidro.

A. Stūrmanis jautā, vai noteikti 5% pašpatēriņam ir maksimāli vai minimāli atļautais?

J. Pāvuliņš skaidro, ka 5% ir minimālais, kas jānodrošina pašpatēriņa zvejniekiem. Pārējais primāri tiek piešķirts komerczvejniekiem, ja paliek pāri, tad var piešķirt pašpatēriņam.

A. Stūrmanis jautā, par noteiktajiem termiņiem – 5 un 15 gadi, vai tie ir vērtēti?

J. Pāvuliņš paskaidro, ka lielākoties tie noteikti, lai samazinātu administratīvo slogu.

A. Pinkens jautā, vai Licencēšanas komisija tiek galā ar apjomu?

J. Pāvuliņš izklāsta.

A. Stūrmanis lūdz lēmuma projekta preambulu papildināt ar Tautsaimniecības komitejas atzinumu.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par saistošo noteikumu “Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā” apstiprināšanu” uz Finanšu komiteju.

2.§

Par saistošo noteikumu “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā” apstiprināšanu

A. Stūrmanis, D. Pētersons, A. Astrātovs, A. Pinkens, A. Kalniņš

D. Pētersons ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Astrātovs jautā par saistošo noteikumu 7.3. punktu [saskaņojums ar Talsu novada būvvaldi par novietnes izvietojumu] – kā tas ir domāts?

D. Pētersons paskaidro, ka komersantam ir jāiesniedz iesniegums ar plānoto novietnes izskatu, izvietojumu, tehnisko risinājumu, savukārt būvvalde izvērtēs vai novietojums, piemēram, netraucēs gājēju plūsmai, satiksmei.

A. Astrātovs vēlas precizēt, vai ir paredzēts administratīvais sods, ja nav veikta saskaņošana ar pašvaldību?

D. Pētersons izklāsta.

A. Pinkens jautā, kādi ir bijuši apsvērumi noteikt alkohola stiprumu 20% [5.punkts: “Maksimāli pieļaujamais absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnē, ir 20 %”]?

D. Pētersons paskaidro, ka ir apskatījis citu pašvaldību saistošos noteikumus un secinājis, ka 20% varētu būt optimālais atļautais alkohola stiprums.

A. Stūrmanis jautā, kā to varēs kontrolēt?

D. Pētersons skaidro, ka saistošo noteikumu 2.pielikumā, komersantam ir jānorāda informācija par paredzēto alkoholisko dzērienu veidiem un absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos.

A. Pinkens precizē, ka jautājums domāts par to, kā kontrolēs situācijas, ka tirdzniecībā nebūs alkohols stiprāks par 20%, taču komersantam būs alkohols, piemēram, 40 % stiprumā un tas tiks izmantots, lai tirgotu kokteiļus.

D. Pētersons vērš uzmanību, ka tā nebūs pastāvīgā tirdzniecības vieta, bet novietne, kas nozīmē, ka kokteiļu jaukšana, kur alkohola stiprumu nebūs iespējams noteikt, nav atļauta.

A. Pinkens norāda, ka tad būtu jāatrunā, ka attiecas uz rūpnieciski iepakotu alkoholu.

A. Stūrmanis piebilst, ka nav atrunāts, ka tirdzniecības vietā nevar atrasties stiprāks alkohols un to nevarētu tirgot kā sastāvdaļu kokteiļos.

A. Pinkens norāda, ka nav skaidrs, kāpēc noteikts stipruma ierobežojums, ja nav iespēja to nokontrolēt. Uzskata, ka tas ir deklaratīvs aizliegums.

A. Pinkens vēlas precizēt par to kā tieši izpaužas būvvaldes iesaiste par saskaņojumu par novietni – kas un kā tiek vērtēts?

D. Pētersons izklāsta praktisko pieredzi un pauž, ka šāds nosacījums ir nepieciešams.

A. Pinkens jautā, cik šādas atļaujas Licencēšanas komisija izsniedz gada laikā?

D. Pētersons norāda, ka nevar precīzi pateikt, bet aptuveni piecas.

A. Kalniņš vēlas precizēt, ja komersantam nav jau pastāvīga alkohola tirdzniecības vieta, tad nav iespējams saņemt atļauju par alkohola tirdzniecību novietnē?

D. Pētersons apstiprina.

A. Stūrmanis uzdod komitejas locekļiem jautājumu: “Kā rīkoties attiecībā uz noteikto alkohola stiprumu 20%?”

A. Astrātovs pauž savu viedokli – nebūtu jānosaka 20% ierobežojums, jo nesaskata tik lielu risku, ka stiprais alkohols tiks patērēts vairāk tikai tāpēc, ka tas novietnē būs pieejams, kā arī nelielt tirgotājam legālu iespēju tirgot kokteiļus, kuros alkohola stiprums var atšķirties. Uzskata, ka nav jānosaka mazāks stiprums kā 40%.

A. Kalniņš piekrīt A. Astrātova paustajam viedoklim.

Notiek diskusija.

D. Pētersons ierosina izslēgt 5.punktu.

A. Stūrmanis aicina balsot par priekšlikumu – izslēgt saistošo noteikumu 5.punktu [Maksimāli pieļaujamais absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnē, ir 20 %].

Par priekšlikumu balso: 9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)
“par” -
“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par saistošo noteikumu “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā” apstiprināšanu” uz Finanšu komiteju.

3.§

Par saistošo noteikumu “Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā” apstiprināšanu

A. Stūrmanis, D. Pētersons, A. Pinkens, A. Kalniņš

D. Pētersons ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, kādos gadījumos atļaujas izsniegs Licencēšanas komisija, ja noteikumu 10. punktā noteikts, ka, ja tirdzniecība plānota attiecīgās pārvaldes administratīvajā teritorijā, tad atļauju izsniedz pārvaldes vadītājs, piebilst, ka visa novada teritorija ir sadalīta pārvaldēs.

D. Pētersons skaidro, ka tas ir iedzīvotāju interesēs, lai varētu izvēlēties, kā iesniegt iesniegumu – Licencēšanas komisijai [uzsvars uz elektronisko dokumentu iesniegšanu] vai attiecīgajai pārvaldei [klātienē].

A. Pinkens aicina padomāt, vai ir nepieciešams noteikt, ka atļaujas izsniedz arī Licencēšanas komisija.

D. Pētersons norāda, ka ielu tirdzniecības atļauju izsniegšana [ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā] sastāda lielāko daļu no Licencēšanas komisijas darba apjoma. Pauž, ka dažām pārvaldēm un pārvaldniekiem [Talsi, Roja] vasaras sezonā tas radītu pārāk lielu apjomu, kas neļautu pievērsties tiešajiem darba pienākumiem.

A. Pinkens jautā, ja ir divi atļauju izsniedzēji, vai reģistrs ir kopīgs?

D. Pētersons skaidro, ka būtu jāvirzās uz vienotu reģistru, jo tas atvieglotu darbu visiem, taču tas ir pašvaldības iekšējs jautājums, ne saistošo noteikumu jautājums.

A. Pinkens pauž, ja informācija visiem nav pieejama vienāda, tad pazūd kontrole. Pieļauj, ka Talsu pilsētas pārvalde varētu būt vienīgais izņēmums, kur atļaujas izsniedz Licencēšanas komisija.

D. Pētersons piebilst, attiecībā uz pašvaldības policijas kontroles iespējām, ka katram tirdzniecības veicējam ir jāvar uzrādīt atļauju un maksājumu apliecināšu dokumentu.

A. Pinkens aicina pret to izturēties uzmanīgi – likt uzrādīt kaut ko, kam jau būtu jābūt pašvaldības rīcībā un likt turēt atļauju uz vietas.

Plkst. 10.05 iziet M. Rozenbergs.

A. Pinkens un D. Pētersons diskutē par tirdzniecības dalībnieku saraksta iesniegšanas nepieciešamību pirms plānotā pasākuma.

D. Pētersons ierosina, lai Licencēšanas komisija Finanšu komitejā sniedz viedokli par šo jautājumu.

A. Kalniņš pauž viedokli.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**8 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Ainis Stūrmanis)**

“pret”- nav

“atturas” - nav

“nepiedalās” - 1 (Māris Rozenbergs)

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par saistošo noteikumu “Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā” apstiprināšanu” uz Finanšu komiteju.

Plkst. 10.09 ienāk M. Rozenbergs.

4.§

Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā

A. Stūrmanis, D. Pētersons, J. Kļava, A. Pinkens, J. Pāvuliņš

D. Pētersons ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

J. Kļava jautā, vai tirdzniecības nodevas ir palielinātas?

D. Pētersons izklāsta.

A. Pinkens, J. Kļava, D. Pētersons, A. Stūrmanis diskutē par to vai ir nepieciešams noteikt simbolisku samaksu kā 1,00 *euro*, ja zināms, ka tāpat administratīvie resursi tiks izlietoti lielākā apmērā.

A. Pinkens jautā, vai pašvaldības nodevu nebūs iespējams samaksāt kasē, t.i., skaidrā naudā?

D. Pētersons skaidro, ka vadība paudusi, ka ir jāvirzās uz bezskaidras naudas norēķiniem.

A. Pinkens lūdz šo jautājumu vēlreiz pārskatīt. Lūdz precizēt vai noteikumu 5.punkts [5. Ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Pašvaldības teritorijā notiek tikai ar Pašvaldības izsniegtu atļauju un tam norādītajā vietā] un 6.punkts [6. Atļaujas izsniedz Talsu novada pašvaldības klientu apkalpošanas centrā vai attiecīgajā pārvaldē, uzrādot personu apliecinošu dokumentu, vai nosūtot elektroniski sagatavotu un parakstītu atļauju uz atļaujas saņēmēja iesniegumā norādīto e-pasta adresi] tieši attiecas uz saistošajiem noteikumiem “Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā”. Jautā, vai Licencēšanas komisijai un pārvaldēm ir piekļuve attiecīgām datu bāzēm, lai varētu piemērot kādus no atvieglojumiem?

D. Pētersons skaidro, ka informāciju varēs sniegt Sociālais dienests.

A. Pinkens un D. Pētersons diskutē par 16.punktā ietverto “novietnē (īslaicīgas lietošanas būvē)”.

J. Pāvuliņš sniedz skaidrojumu.

A. Stūrmanis pauž, ka saistošajos noteikumos būtu jāiekļauj jēdzienu skaidrojumi.

J. Pāvuliņš informē, ka līdz Finanšu komitejai no Licencēšanas komisijas būs vairāki priekšlikumi.

A. Stūrmanis aicina balsot par A. Pinkena priekšlikumu: “Izslēgt 7.1.punktā nodevas par dienu un par mēnesi.”

Par priekšlikumu balso: 9 (Andis, Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)

“par” - nav

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**9 (Andis, Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā” uz Finanšu komiteju.

Plkst.10.45 A. Stūrmanis izsludina sēdes pārtraukumu.

Plkst.10.55 tiek atsākta komitejas sēde.

5.§

Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā

A. Stūrmanis, A. Korulis, A. Pinkens, I. Bērziņa, A. Kalniņš, M. Rozenbergs

A. Korulis ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, kas ir “publiska vieta” šo saistošo noteikumu izpratnē?

I. Bērziņa paskaidro, ka tas ir skaidrots Ministru kabineta noteikumos Nr.732 “Kārtība, kādā saņemama atļauja reklāmas izvietošanai publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu”: “Vieta, kas vērsta pret publisku vietu, – šo noteikumu izpratnē zeme vai būve, ja uz tās izvieto reklāmu vai reklāmas objektu un ja tā ir vērsta pret publisku vietu”.

A. Pinkens iebilst, kas ir skaidrots, kas ir vieta, kas vērsta pret publisku vietu, bet nav skaidrots, kas ir publiska vieta. Noteikumos tas būtu jāpaskaidro.

A. Pinkens jautā vai saistošie noteikumi attiecas arī uz pašvaldību, tajā skaitā arī afišu izvietošanu?

I. Bērziņa apstiprina.

A. Pinkens pauž viedokli, ka tas varētu būt apgrūtināši, ja būvvaldei jākontrolē, piemēram, afišu izvietošana uz katra afišu staba vai dēļa visā novada teritorijā.

I. Bērziņa atbild, ka ir noteikts, kas kontrolē informācijas izvietošanu uz afišu stabiem – Talsu pilsētas pārvaldē tas ir Talsu Tautas nams, bet pilsētās un pagastos attiecīgās pilsētu un pagastu pārvaldes.

A. Pinkens norāda, ka nav iespējams kontrolēt, ka uz afišu stabiem tiek izvietoti dažādi sludinājumi, kas ir svarīgi iedzīvotājiem, kā arī afišu stabi tam ir paredzēti.

I. Bērziņa skaidro, ka ir paredzēti arī afišu stabi uz kuriem var izvietot sludinājumus.

A. Pinkens iebilst, ka zem jēdziena “reklāmas” liek arī afišas.

A. Korulis informē, ka pārrunās šo jautājumu darba grupā.

A. Pinkens jautā, kāds mērķis ir noteikt, ka uz reklāmas objekta jāizvieto bez īpašām optiskām palīgierīcēm saskatāms marķējums ar informāciju par tā īpašnieku?

I. Bērziņa atbild, ka mērķis ir kontrolēt reklāmas, kuras nav saskaņotas.

A. Pinkens uzskata, ka šāda prasība nav samērīga, jāpārliciecinās vai prasība ir nepieciešama. Lūdz izvērtēt aizliegumus, kas ietverti noteikumu 14.13 punktā, 15.punktā, 25.1 punktā, kā arī 29.punktu.

I. Bērziņa piekrīt, ka 25.1 punktu var svītrot.

A. Pinkens lūdz 33.punktā iekļaut arī Košragu un Sīkragu – ciemus, kas ir valsts aizsargājamie kultūras pieminekļi.

Plkst. 11.32 iziet L. Pīlēģis.

Plkst. 11.34 ienāk L. Pīlēģis.

Notiek diskusija par to kā Talsu Tautas nams organizē informācijas izvietošanu uz Talsu pilsētas afišu stabiem.

A. Kalniņš jautā, kāpēc 18.punktā noteikts, ka digitālos ekrānus drīkst izvietot tikai paralēli ēkas fasādei un nedrīkst perpendikulāri?

I. Bērziņa pauž, ka varētu norādīt, bet tad būtu jānorāda arī konkrēti izmēri.

M. Rozenbergs jautā par 78.punktā noteikto tarifa likmi, kā arī dažādajiem koeficientiem, kā zonu, efektivitātes u.c. – vai tie noteikti citos normatīvajos aktos?

I. Bērziņa skaidro, ka tarifa likme ir samazināta no 1,40 *euro* uz 1,20 *euro*, savukārt koeficienti saglabāti no šobrīd spēkā esošajiem saistošajiem noteikumiem, vienīgi pievienots zonas koeficients.

M. Rozenbergs informē, ka Finanšu komitejā iesniegs priekšlikumus attiecībā uz koeficientiem.

A. Kalniņš norāda, ka būtu jāprecizē 18.2 punkts, norādot digitālo ekrānu izmērus un attiecīgi arī minimālo attālumu starp tiem.

A. Pinkens piebilst, ka jēdzienu “digitālais ekrāns” būtu jāpievieno pie saistošo noteikumu terminu skaidrojumiem.

A. Stūrmanis rezumē nepieciešamos precizējumus, kā arī preambulu lūdz papildināt ar Tautsaimniecības komitejas atzinumu.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants

**Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā” uz Finanšu komiteju.

6.§

Par Talsu novada pašvaldības konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” nolikuma apstiprināšanu

A. Stūrmanis, I. Bērziņa

I. Bērziņa ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par Talsu novada pašvaldības konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” nolikuma apstiprināšanu” uz domes sēdi.

7.§

Par lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, (kadastra Nr.8862 002 0229) 2.0 redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai

A. Stūrmanis, A. Felša

Plkst. 11.54 iziet L. Pīlēģis.

A. Felša ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**8 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Ainis Stūrmanis,
Māris Rozenbergs)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

“nepiedalās” - 1 (Lauris Pīlēģis)

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, (kadastra Nr.8862 002 0229) 2.0 redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai” uz domes sēdi.

Plkst. 11.56 ienāk L. Pīlēģis.

8.§

**Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajos īpašumos “Zvirgzdi 15” un “Ezeri”,
Laidzes pagastā, Talsu novadā**

A. Stūrmanis, A. Felša

A. Felša ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**9 (Andis Astrātovs, Andis Āboliņš, Antra Grūbe, Almants
Par lēmumu balso: “par” - Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis,
Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajos īpašumos “Zvirgzdi 15” un “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā” uz domes sēdi.

Plkst.11.59 A. Stūrmanis izsludina sēdes pārtraukumu.

A. Āboliņš plkst.11.59 pārtrauc dalību sēdē.

Plkst.13.00 tiek atsākta komitejas sēde.

9.§

Par pilnvarojuma līgumu ar SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" par Talsu novada pašvaldības dzīvojamo māju un dzīvokļu pārvaldīšanu

A. Stūrmanis, S. Zemīte, A. Pinkens, A. Astrātovs

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, vai līgumu slēgs izpilddirektors?

S. Zemīte apstiprina.

A. Astrātovs lūdz vadībai pakontrolēt vai tiek sagatavots īres līguma paraugs, ko pievienot kā paraugu šim pilnvarojuma līgumam.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

8 (Andis Astrātovs, Antra Grūbe, Almants Kalniņš,

**Par lēmumu balso: "par" - Juzefa Kļava, Lauris Pīlēģis, Ainis Stūrmanis,
Aldis Pinkens, Māris Rozenbergs)**

"pret" - nav

"atturas" - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu "Par pilnvarojuma līgumu ar SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" par Talsu novada pašvaldības dzīvojamo māju un dzīvokļu pārvaldīšanu" uz Finanšu komiteju.

10.§

Par SIA "MĒRSRAGA ŪDENS" līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju

A. Stūrmanis, S. Zemīte, A. Pinkens, A. Astrātovs, J. Kļava, I. Jansone, A. Vincevs

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, vai tik organizēta tikšanās ar SIA "Talsu namsaimnieks" un SIA "Talsu ūdens" un, ja, jā, kāds bija rezultāts?

S. Zemīte informē, ka tika organizēta tikšanās ne tikai ar SIA "Talsu namsaimnieks" un SIA "Talsu ūdens", bet pieaicināti arī pārējo kapitālsabiedrību valdes locekļi. Par tikšanos ir

sagatavots protokols, bet to vēl visas puses nav parakstījušas. SIA “Talsu namsaimnieks” atbalsta reorganizācijas īstenošanu, atbalsta centralizēta attīstības scenārija īstenošanu. SIA “Talsu ūdens” paudis citu viedokli, sākotnēji atbalstītu policentriska attīstības scenārija īstenošanu, pēc tam centralizētu. Arī pārējās kapitālsabiedrības atbalsta reorganizāciju, īstenojot centralizētu attīstības scenāriju, izņemot SIA “Kolkas ūdens”.

Plkst. 13.09 iziet L. Pīlēģis.

A. Pinkens pauž, ka nepieciešams katras kapitālsabiedrības izvērtējums ar visiem iespējamajiem scenārijiem.

Plkst. 13.12 ienāk L. Pīlēģis.

S. Zemīte izklāsta galvenos secinājumus, kas izdarīti pēc veiktā izvērtējuma, kā arī par stiprajām, vājajām pusēm un riskiem, īstenojot reorganizāciju pēc dažādiem scenārijiem – gan centralizētu attīstības scenāriju, gan policentrisku attīstības scenāriju. Izvērtējumu nosūtīs deputātiem.

A. Pinkens pauž viedokli, ka policentriskais attīstības scenārija piedāvājums šķiet piemērotāks, lai gan pēc dzirdētā būtu jāsecina, ka piemērots tikai centralizētais attīstības scenārijs, taču nav iespējams izdarīt pilnīgus secinājumus, jo iztrūkst reāli salīdzināmu skaitļu. Jautā, ko ietver apgalvojums, ka īstenojot centralizēto attīstības scenāriju, ietaupīsies pašvaldības resursi – samazināsies darbinieku skaits nodaļas ietvaros?

S. Zemīte norāda, ka iespējams jā.

A. Pinkens norāda, ka tad arī būtu jānorāda, ka pašvaldībai ietaupījums – tik, reorganizējot kapitālsabiedrību valdes locekļu skaits – tik.

S. Zemīte iebilst, ka reorganizācijas plānā tas ir norādīts.

A. Pinkens norāda, ka nav skaitļu.

S. Zemīte skaidro, ka ņemot vērā šā brīža mainīgās izmaksas, kā arī to, ka tarifi nav salīdzināmi u.c. faktorus, tas nav iespējams.

A. Pinkens jautā, kā var noteikt, kas ir izdevīgāk un kas nav, ja nevar operēt ar skaitļiem, bet tikai ar nojautām?

S. Zemīte norāda, ka visa informācija ir pieejama reorganizācijas plānā.

A. Pinkens iebilst, ka nekas nav izteikts naudā.

S. Zemīte un A. Pinkens debatē.

J. Kļava ierosina, ka var sagatavot aprēķinus uz 2021.gada bāzes un pielikt klāt izmaksu pieauguma koeficientus, kā arī visas lietas, kas nāktu vēl klāt. Jāpaanalizē arī finanšu rādītāji, likviditātes rādītāji un jāsaliek viss kopā.

Plkst. 13.46 iziet L. Pīlēģis.

A. Stūrmanis pauž, ka šobrīd lēmuma projekta nosaukums runā par līdzdalības izvērtējumu, taču tiek lemts arī par reorganizāciju. Uzsata, ka varētu lemt tikai par reorganizācijas plāna izstrādes uzsākšanu, jo šā brīža lēmuma nodoms ir pārgrabs.

S. Zemīte norāda, ka tas nebūs korekti.

Plkst. 13.48 ienāk L. Pīlēģis.

A. Astrātovs izklāsta, ka vēl ir nepieciešama diskusija, kādu reorganizācijas ceļu izvēlēties, taču lai process nestāvētu uz vietas, komitejā tiek piedāvāts lemt par līdzdalības apstiprināšanu un reorganizācijas uzsākšanu, nepasakot, kuru reorganizācijas ceļu iet, atstājot to lemšanai, ne ātrākais kā decembrī.

A. Pinkens jautā viedokli, vai var papildināt lēmuma projekta 2.punktu ar termiņu līdz kuram jāizstrādā reorganizācijas plāns?

A. Stūrmanis, A. Pinkens, S. Zemīte un J. Kļava diskutē.

A. Astrātovs *plkst.13.53 pārtrauc dalību sēdē.*

A. Pinkens jautā, kāds varētu būt termiņš līdz kuram jāizstrādā reorganizācijas plāns?

S. Zemīte atbild, ka mēnesis, jāsauc darba grupa. Norāda, ka atkarībā no piemērojamā scenārija atšķirsies darba grupas sastāvs.

A. Pinkens pauž, ka nav gatavs politiski izšķirties, kurš scenārijs piemērots, ja informācija šobrīd ir pretrunīga.

S. Zemīte piedāvā, ka mēneša laikā vēl precizēt iztrūkstošo informāciju, lai var izlemt, kuru scenāriju piemērot un darba grupa var uzsākt darbu pie reorganizācijas plāna izstrādes.

A. Stūrmanis precizē, vai S. Zemīte vēlas, lai ir politiskais lēmums pirms tiek izstrādāts reorganizācijas plāns?

S. Zemīte atbild, ka jā. Piebilst, ka neatkarīgs pakalpojuma sniedzējs ir sniedzis vērtējumu, viss ir izvērtēts, ja kaut kas vēl nepieciešams, lai pieņemtu, kuru scenāriju īstenot, tad tas tiks sagatavots.

A. Pinkens skaidro, ka problēma ir tajā, ka pakalpojuma sniedzēja viedoklis ir atšķirīgs no tā, ko pauž pašvaldība.

A. Pinkens un S. Zemīte diskutē.

A. Stūrmanis un S. Zemīte diskutē.

I. Jansone sniedz skaidrojumu.

A. Stūrmanis, J. Kļava, A. Pinkens pauž saprasto.

A. Stūrmanis jautā S. Zemītei cik ilgā laikā ir iespējams izstrādāt reorganizācijas plānu?

S. Zemīte norāda, ka kopš tā brīža, kad tiek dots darba uzdevums, reorganizācijas plānu ir iespējams izstrādāt viena mēneša laikā. Piedāvā līdz 31.decembrim.

A. Vincevs izklāta savu viedokli.

A. Stūrmanis aicina balsot par A. Pinkena priekšlikumu – izteikt lēmuma projekta 2.punktu šādā redakcijā: “Uzsākt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” reģistrācijas Nr. 41203037401 reorganizāciju, līdz 31.12.2022 izstrādājot reorganizācijas plānu.”

Par priekšlikumu balso: 7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava,
“par” - Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs,
Ainis Stūrmanis)
“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava,
Par lēmumu balso: “par” - Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs,
Ainis Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju” uz Finanšu komiteju.

11.§

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju

A. Stūrmanis, S. Zemīte

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Stūrmanis aicina balsot par A. Pinkena priekšlikumu – izteikt lēmuma projekta 2.punktu šādā redakcijā: “Uzsākt SIA “KOLKAS ŪDENS” reģistrācijas Nr. 40003579893 reorganizāciju, līdz 31.12.2022 izstrādājot reorganizācijas plānu”.

**Par priekšlikumu balso: 7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
“par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību
“KOLKAS ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju” uz Finanšu komiteju.

12.§

Par SIA “ZIEMEĻKURZEME” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju

A. Stūrmanis, S. Zemīte

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Stūrmanis aicina balsot par A. Pinkena priekšlikumu – izteikt lēmuma projekta
2.punktu šādā redakcijā: “Uzsākt SIA “ZIEMEĻKURZEME” reģistrācijas Nr. 41203037401
reorganizāciju, līdz 31.12.2022 izstrādājot reorganizācijas plānu”.

Par priekšlikumu balso: 7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
“par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “ZIEMEĻKURZEME” līdzdalības
izvērtējumu un reorganizāciju” uz Finanšu komiteju.

13.§

Par SIA “Rojas DzKU” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju

A. Stūrmanis, S. Zemīte, A. Pinkens

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, kā tiks nodrošināta naudas iekasēšana par kapitālsabiedrību sniegtajiem pakalpojumiem dažādu reorganizācijas moduļu rezultātā?

S. Zemīte atbild, ka tik detalizētas sarunas nav bijušas, tas tiktu vērtēts, jo būtu jāveicina bezskaidras naudas darījumi.

A. Stūrmanis aicina balsot par M. Rozenberga priekšlikumu – izteikt lēmuma projekta 2.punktu šādā redakcijā: “Uzsākt SIA “Rojas DzKU” reģistrācijas Nr. 49003000396 reorganizāciju, līdz 31.12.2022 izstrādājot reorganizācijas plānu”.

Par priekšlikumu balso: 7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)

“par” -

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: atbalstīt priekšlikumu.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “Rojas DzKU” līdzdalības izvērtējumu un reorganizāciju” uz Finanšu komiteju.

14.§

Par SIA “Rojas DzKU” pamatkapitāla palielināšanu

A. Stūrmanis, S. Zemīte, A. Pinkens, A. Veckāgane

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, vai 65 000,00 *euro* pamatkapitāla palielināšanai ir iekļauti budžeta grozījums, kas bija plānoti skatīt oktobra domes sēdē?

A. Veckāgane atbild, ka nav, jo tad vēl nebija zināms.

A. Pinkens jautā, kad tiks veikti budžeta grozījumi?

A. Veckāgane atbild, ka decembrī.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “Rojas DzKU” pamatkapitāla palielināšanu” uz Finanšu komiteju.

15.§

Par SIA “Dundagas veselības centrs” līdzdalības izvērtējumu

A. Stūrmanis, S. Zemīte, A. Pinkens

S. Zemīte ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Plkst. 14.46 iziet L. Pīlēģis.

A. Pinkens vēlas precizēt, vai līdzdalība tiek saglabāta tikai dēļ viena kapitālsabiedrības sniegtā pakalpojuma (rentģena) dēļ.

S. Zemīte apstiprina. Paskaidro situāciju.

Plkst. 14.47 ienāk L. Pīlēģis.

A. Pinkens jautā, kas notiks ar ēku, ko SIA “Dundagas veselības centrs” nomāja no pašvaldības?

Plkst. 14.49 iziet L. Pīlēģis.

S. Zemīte informē, ka ir izpilddirektora rīkojums, ka ar 2023.gada 1.janvāri Dundagas pagasta pārvaldei ir jānodrošina šīs ēkas uzturēšana, kā arī telpu nomas organizēšana.

Plkst. 14.50 ienāk L. Pīlēģis.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pilēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “Dundagas veselības centrs” līdzdalības izvērtējumu” uz Finanšu komiteju.

16.§

Par saistošo noteikumu “Par pašvaldības simboliku” apstiprināšanu

A. Stūrmanis, A. Šturms, A. Pinkens, I. Fedko

A. Šturms ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, kā notiks vecā ģerboņa nomaiņa, piemēram, uz pašvaldības policijas automašīnām?

I. Fedko informē, ka pēc šo saistošo noteikumu apstiprināšanas, pakāpeniski tiks uzsākta jaunā novada ģerboņa ieviešana publiskajā vidē.

A. Pinkens jautā, kāpēc pakāpeniski?

I. Fedko norāda, ka tas ir finansējumā jautājums.

A. Pinkens iebilst, ka finansējumu nevar saistīt ar saistošo noteikumu izpildi, pārejas noteikumu līdz kuram izmanto veco ģerboni – nav, tātad ir viens legāls ģerbonis.

A. Stūrmanis vēlas uzzināt, vai ir apzināts nepieciešamais finansējums, lai nomainītu ģerboni, kur tas ir nepieciešams?

I. Fedko skaidro, ka vispirms rūpīgi ir jāapzina visas vajadzības.

A. Šturms piebilst, ka ieklaus noteikumos pārejas periodu.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz Finanšu komitejas sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par saistošo noteikumu “Par pašvaldības simboliku” apstiprināšanu” uz Finanšu komiteju.

Plkst.15.05 A. Stūrmanis izsludina sēdes pārtraukumu.

Plkst.15.16 tiek atsākta komitejas sēde.

17.§

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rotaļu laukuma “Dzintariņš” labiekārtošana

A. Stūrmanis, K. Megne, A. Pinkens, J. Kļava, M. Grohjacka, M. Rozenbergs, J. Skujeniece

K. Megne ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

L. Pīlēģis ienāk plkst.15.18.

A. Pinkens jautā, vai tas ir pašvaldības īpašums?

K. Megne apstiprina.

J. Kļava jautā, kāda šobrīd ir dokumentācija?

K. Megne informē, ka šobrīd ir sagatavota provizorisks tēme.

J. Kļava vēlas uzzināt, kas ir plānots darīt?

M. Grohjacka atbild, ka ir plānots labiekārtot esošo rotaļlaukumu – novietot divas rampas, papildināt ar rotaļu iekārtām, atjaunot visus soliņus un atkritumu urnas, kā arī norobežot laukumu ar dažāda veida elementiem (apstādījumi, tāfeles siena u.c.), lai uzlabotu drošību bērnu laukumā.

J. Kļava uzslavē M. Grohjacku par operatīvu reaģēšanu uz iedzīvotāju vēlmēm.

A. Stūrmanis lūdz pievienot skici projektam un kontroltāmi.

M. Rozenbergs lūdz pārbaudīt vai norādītā adrese lēmuma projektā ir pareizi norādīta.

A. Pinkens jautā, vai šī darbība ir paredzēta Investīciju plānā?

J. Skujeniece paskaidro, ka šobrīd nav Investīciju plānā, taču ir sagatavoti Investīciju plāna grozījumi uz Finanšu komiteju.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rotaļu laukuma “Dzintariņš” labiekārtošana” uz domes sēdi.

18.§

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles “Kaltenes klubs” vēsturiskā mantojuma atjaunošana”

A. Stūrmanis, K. Megne

K. Megne ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles “Kaltenes klubs” vēsturiskā mantojuma atjaunošana” uz domes sēdi.

19.§

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā”

A. Stūrmanis, J. Skujeniece, J. Kļava, L. Pīlēģis, A. Pinkens

J. Skujeniece ziņo par lēmuma projektu.

J. Kļava norāda, ka lēmuma projektā nav jāraksta “ne vairāk kā” un summa, bet gan “summa ir”.

J. Skujeniece izlabos.

L. Pīlēģis jautā vai ar būvprojektu viss ir kārtībā?

J. Skujeniece atbild, ka nē, paskaidro situāciju sīkāk.

L. Pīlēģis jautā, cik iepriekš [iepriekšējais projekts] liels laiks bija paredzēts būvniecībai?

J. Skujeniece atbild, ka četri mēneši.

Notiek diskusija par saspringto laika grafiku, lai īstenotu projektu, kurā piedalās A. Pinkens, J. Skujeniece, L. Pīlēģis, A. Stūrmanis.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā” uz domes sēdi.

20.§

**Par SIA “JJ Autoserviss” atkritumu apsaimniekošanas darbību nekustamajā īpašumā
“Vencelu pagrabs” Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā**

A. Stūrmanis, A. Svarinska

A. Svarinska ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par SIA “JJ Autoserviss” atkritumu apsaimniekošanas darbību nekustamajā īpašumā “Venceļu pagrabs” Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā” uz domes sēdi.

21.§

Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA “Jaunie ceļi”

A. Stūrmanis, A. Svarinska, L. Pīlēģis

A. Svarinska ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

L. Pīlēģis jautā, vai ir pievienota shēma, kā tiks nodrošināta piekļuve karjeram?

A. Svarinska atbild, ka šobrīd nav, bet ir pieprasījusi shēmu.

A. Stūrmanis pateicas A. Svarinskai par to, ka pie lēmumu projektiem tiek pievienoti maksimāli visi dokumenti.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis

Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis Stūrmanis)

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA “Jaunie ceļi”” uz domes sēdi.

22.§

Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA “Talsu grants”

A. Stūrmanis, A. Svarinska

A. Svarinska ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

Iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA “Talsu grants”” uz domes sēdi.

23.§

Par Usmas ezera ekspluatācijas noteikumu saskanošanu

A. Stūrmanis, A. Svarinska, A. Pinkens

A. Svarinska ziņo par sagatavoto lēmuma projektu.

A. Pinkens jautā, vai ir zināms cik ilgs laiks nepieciešams, lai izstrādātu šādus noteikumus un kādas ir izmaksas?

A. Svarinska informē, ka noskaidros [jo izstrādes pasūtītājs ir Ventspils novada pašvaldība].

A. Pinkens lūdz A. Svarinskai īsu izklāstu par to, kas no noteikumos ietvertā attiecas uz Talsu novada pašvaldību.

Citu iebildumu vai priekšlikumu saistībā ar lēmuma projektu nav.

A. Stūrmanis aicina balsot par lēmuma projekta virzīšanu uz domes sēdi.

**7 (Antra Grūbe, Almants Kalniņš, Juzefa Kļava, Aldis
Par lēmumu balso: “par” - Pinkens, Lauris Pīlēģis, Māris Rozenbergs, Ainis
Stūrmanis)**

“pret” - nav

“atturas” - nav

KOMITEJA NOLEMJ: virzīt lēmuma projektu “Par Usmas ezera ekspluatācijas noteikumu saskaņošanu” uz domes sēdi.

Sēde slēgta plkst. 15.56

Sēdes vadītājs:	(paraksts*)	Ainis Stūrmanis
-----------------	-------------	-----------------

Komitejas locekļi:

(paraksts*)	A. Āboliņš
(paraksts*)	A. Astrātovs
(paraksts*)	J. Kļava
(paraksts*)	M. Rozenbergs
(paraksts*)	L. Pīlēģis
(paraksts*)	A. Grūbe
(paraksts*)	A. Pinkens
(paraksts*)	A. Kalniņš



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.____.____

Nr.

Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā

Pamatojoties uz Zvejniecības likuma 5. panta ceturto daļu, 7. panta sesto daļu, Ministru kabineta 2009. gada 11. augusta noteikumu Nr. 918 "Noteikumi par ūdenstilpju un rūpnieciskās zvejas tiesību nomu un zvejas tiesību izmantošanas kārtību" 71.³ punktu, Ministru kabineta 2009. gada 30. novembra noteikumu Nr. 1375 "Noteikumi par rūpnieciskās zvejas limitiem un to izmantošanas kārtību piekrastes ūdeņos" 5.² un 8. punktu,

Talsu novada dome nolemj:

Apstiprināt Talsu novada domes saistošos noteikumus Nr. __ "Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā" (saistošie noteikumi pielikumā).

Domes priekšsēdētājs

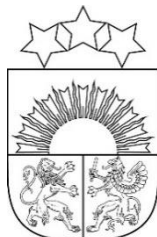
Pāvuliņš 29421943
janis.pavulins@talsi.lv

Frišenfelde 26324975
eva.frisenfelde@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) Dokumentu pārvaldības nodaļai;
- 2) Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai;
- 3) Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
- 4) Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
- 5) Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
- 6) Licencēšanas komisijai;

7) Pilsētu un pagastu pārvaldēm.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

2022. gada ____.

Saistošie noteikumi Nr. ____

(protokols Nr. __, __.punkts, lēmums Nr. __)

Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novadā

*Izdoti saskaņā Zvejniecības likuma
5.panta ceturto daļu, 7.panta sesto daļu,
Ministru kabineta 2009.gada 11.augusta noteikumu Nr.918
"Noteikumi par ūdenstilpju un rūpnieciskās zvejas tiesību
nomu un zvejas tiesību izmantošanas kārtību" 71.³ punktu,
Ministru kabineta 2009.gada 30.novembra noteikumu Nr.1375
"Noteikumi par rūpnieciskās zvejas limitiem un to
izmantošanas kārtību piekrastes ūdeņos" 5.² un 8. punktu*

I. Vispārīgie jautājumi

1. Saistoši noteikumi (turpmāk – Noteikumi) nosaka kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) organizē zvejas tiesību izmantošanu, piešķir rūpnieciskās zvejas nomas tiesības un piešķir zvejas rīku limitus, kā arī izsniedz zvejas atļauju (licenci) un zvejas dokumentus Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes ūdeņos (turpmāk – Piekrastes ūdeņi) un Talsu novada administratīvās teritorijas iekšējos ūdeņos.
2. Noteikumu mērķis ir noteikt rūpnieciskās zvejas tiesību nomas un zvejas rīku limitu pieprasījumu iesniegumu iesniegšanas un izskatīšanas kārtību Pašvaldībā un piešķiramo rūpnieciskās zvejas nomas tiesību un zvejas rīku limitu sadales kārtību.
3. Lēmuma pieņemšana par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanu un zvejas rīku limitu piešķiršanu Piekrastes ūdeņos Talsu novada administratīvajā teritorijā tiek deleģēta Talsu novada domes Licencēšanas komisijai (turpmāk - Komisija). Savukārt, rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanu un zvejas rīku limitu piešķiršana Talsu novada administratīvās teritorijas iekšējos ūdeņos tiek deleģēta novada pagastu/pilsētu pārvaldēm, kuru teritorijās atrodas

- iekšējie ūdeņi, pārvaldes nodrošina ar rūpnieciskās zvejas tiesību nomas saistīto jautājumu izskatīšanai nepieciešamās informācijas un dokumentu ieguvī, apkopošanu un sagatavošanu.
4. Rūpnieciskās zvejas tiesības iznomā juridiskai un fiziskai personai (turpmāk – Zvejnieks), nosakot rūpnieciskās zvejas vietas, zvejas rīku veidu, skaitu un/vai nozvejas apjomu.
 5. Pagastu/pilsētu pārvaldes ar zvejas pārvaldību saistītos datus ievada Latvijas Zivsaimniecības integrētās zvejas un kontroles sistēmā (turpmāk – LZIKIS) - par rūpnieciskās zvejas tiesību nomu un izmantošanu, speciālām atļaujām (licencēm), rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgumu (turpmāk arī – Līgums) ar Zvejnieku, ikgadējiem zvejas tiesību nomas līguma protokoliem (turpmāk – Protokols), zvejas atļaujām (licencēm).

II. Iesniegumu iesniegšanas un izskatīšanas kārtība

6. Zvejnieks, kurš pretendē uz rūpnieciskās zvejas tiesību nomu un zvejas rīku limitu, kārtējā gadā līdz Licencēšanas komisijas noteiktajam datumam, Talsu novada pašvaldības attiecīgajās pagastu/pilsētu pārvaldēs iesniedz noteikta parauga iesniegumu (turpmāk – Iesniegums):
 - 6.1. “Iesniegums Rūpnieciskās zvejas nomas tiesību un zvejas rīku limita piešķiršanai Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastē” (1.pielikums);
 - 6.2. “Iesniegums Rūpnieciskās zvejas nomas tiesību un zvejas rīku piešķiršanai iekšējos ūdeņos” (2.pielikums).
7. Zvejnieks Iesniegumam obligāti pievieno rūpnieciskā zvejā izmantojamās laivas reģistrācijas apliecības kopiju un, ja saistoši, vienošanos par reģistrētas laivas patapinājumu vai nomas līgumu.
8. Licencēšanas komisija par piekrastes ūdeņiem, bet attiecīgo pagastu/pilsētu pārvaldes par to administratīvajā teritorijā esošajiem iekšējiem ūdeņiem, pieprasa Valsts Vides dienestam (turpmāk – VVD) un Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskajam institūtam (turpmāk – BIOR) ziņas un pārbauda vai Iesniegumu iesniegušais Zvejnieks nav izdarījis zveju regulējošo normatīvo aktu pārkāpumus.
9. Pašvaldība nodala pašpatēriņa zvejai vai licencētās rūpnieciskās zvejas organizēšanai atsevišķu zvejas rīku vai nozvejas apjoma limita daļu no pašvaldībai noteiktā kopējā zvejas limita:
 - 9.1. līdz pieciem procentiem no pašvaldībai noteiktā attiecīgā zvejas rīku veida limita vai ne mazāk kā vienu zvejas rīka vienību, vai līdz pieciem procentiem no pašvaldībai noteiktā attiecīgās zivju sugas nozvejas apjoma kopējā limita, ja, izmantojot Zvejniecības likumā komerciālajai zvejai paredzēto priekšroku, komercdarbībai zvejniecībā licencēto zvejnieku iesniegtie zvejas limitu pieprasījumi sasniedz attiecīgās pašvaldības piekrastei noteikto kopējo zvejas limitu, kas vairs nedod iespēju iedalīt zvejas limitus pašpatēriņa zvejai vai licencētās rūpnieciskās zvejas organizēšanai;
 - 9.2. vairāk nekā piecus procentus no pašvaldībai noteiktā attiecīgā zvejas rīku veida limita vai no pašvaldībai noteiktā attiecīgās zivju sugas nozvejas apjoma kopējā limita, ja, izmantojot Zvejniecības likumā komerciālajai zvejai paredzēto priekšroku, komercdarbībai zvejniecībā licencēto zvejnieku iesniegtie zvejas limitu pieprasījumi nesasniedz pašvaldības attiecīgā pagasta piekrastei noteikto kopējo zvejas limitu un arī pēc šo Noteikumu 9.1. apakšpunktā minētā nodalītā limita tas vēl papildus būtu nepieciešams pašpatēriņa zvejai vai licencētās rūpnieciskās zvejas organizēšanai. Par šo papildu limita daļu, kas pārsniedz piecus procentus, Licencēšanas komisija rīko

rūpnieciskās zvejas tiesību nomas izsoli, ievērojot normatīvos aktus par ūdenstilpju un rūpnieciskās zvejas tiesību nomu un zvejas tiesību izmantošanas kārtību.

10. Licencēšanas komisija, pieņemot lēmumus par zvejas tiesību nomas tiesību un zvejas rīku limitu piešķiršanu komerciālajai un pašpatēriņa zvejai Piekrastes ūdeņos, ņem vērā zvejniecību regulējošos ārējos normatīvos aktos noteikto limita kopējo apjomu un nodrošina, ka kopējais Zvejniekam iedalītais rūpnieciskās zvejas rīku skaits nepārsniedz attiecīgam pagastam noteikto zvejas rīku limitu.
11. Lēmumus par zvejas tiesību nomas tiesību un zvejas rīku limitu piešķiršanu komerciālajai un pašpatēriņa zvejai Iekšējos ūdeņos pieņem attiecīgās pilsētu / pagastu pārvaldes, ņemot vērā zvejniecību regulējošos ārējos normatīvos aktos noteikto limita kopējo apjomu un nodrošina, ka kopējais Zvejniekam iedalītais rūpnieciskās zvejas rīku skaits nepārsniedz attiecīgajam pagastam un attiecīgai ūdenstilpnei noteikto zvejas rīku limitu.
12. Licencēšanas komisija un pagasta/pilsētu pārvaldes piešķir rūpnieciskās zvejas nomas tiesības un zvejas rīku limitus, ievērojot zveju regulējošos normatīvajos aktos noteiktos kritērijus personām, kurām ir priekšrocība pašpatēriņa zvejas tiesību iegūšanai šādā secībā:
 - 12.1. Zvejnieks, kura deklarētā dzīvesvieta ir Talsu novada administratīvā teritorija un/vai, kuram piederošais nekustamais īpašums atrodas Talsu novada administratīvajā teritorijā, kuram noslēgts iepriekšējā gada rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgums;
 - 12.2. Zvejnieks, kura deklarētā dzīvesvieta ir Talsu novada administratīvā teritorija un/vai, kuram piederošais nekustamais īpašums atrodas Talsu novada administratīvajā teritorijā, kuram nav noslēgts iepriekšējā gada rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgums;
 - 12.3. Zvejnieks, kura deklarētā dzīvesvieta nav Talsu novada administratīvā, kuram ir noslēgts iepriekšējā gada rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgums;
 - 12.4. Zvejnieks, kura deklarētā dzīvesvieta nav Talsu novada administratīvā teritorija, kuram nav noslēgts iepriekšējā gada rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgums.
13. Rūpnieciskās zvejas tiesību nomas piešķiršanas un zvejas rīku limitu iedalīšanas nosacījumi:
 - 13.1. gadījumā, ja zvejas rīku limits ir nepietiekams, lai apmierinātu visus zvejas nomu tiesību prasītājus, tad zvejas tiesības pašpatēriņa zvejai iznomā un iedala rūpnieciskās zvejas rīku limitu - viena veida zvejas rīku ne vairāk par vienu rīku vienai personai, vai arī ne vairāk kā vienai personai no vienas mājsaimniecības (ģimenes), kurām ir viena deklarētā dzīvesvieta;
 - 13.2. zveju regulējošo normatīvo aktu vai iepriekš noslēgtā līguma pārkāpumu konstatēšanas gadījumā vai, ja zvejas tiesību nomas līgums tiek izbeigts un Zvejnieks zaudē tiesības uz zvejas rīku limitu, nākošajā gadā uz to vairs neattiecas vēsturiskā pārmantojamība;
 - 13.3. vienu zvejas laivu (kuģi) gada laikā zvejas darbībām var izmantot ne vairāk kā 3 pašpatēriņa zvejnieki.
14. Attiecīgo pagastu/pilsētu pārvalžu vadītājs, Komisijas pieņemtā lēmuma izpildes ietvaros, sagatavo un slēdz ar Zvejnieku Līgumu, kam pievieno Protokolu par zvejas limitu un nomas maksu, speciālo atļauju (licenci).
15. Ja rūpnieciskās zvejas pieprasīto zvejas rīku limitu skaits pārsniedz attiecīgai teritorijai normatīvajos aktos noteikto zvejas rīku limitu, Licencēšanas komisija attiecībā uz Piekrastes ūdeņiem vai pagasta/pilsētas pārvalde attiecībā uz tās teritorijas iekšējiem ūdeņiem organizē rūpnieciskās zvejas rīku limita tiesību izsoli. Par izsoles norises vietu un laiku paziņo Iesnieguma iesniedzējam.

16. Termiņš uz kādu Pašvaldība slēdz rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgumu:
- 16.1. komerciālajai zvejai ar Talsu novada administratīvajā teritorijā reģistrētu juridisku personu:
 - 16.1.1. pirmreizēji – 5 gadi;
 - 16.1.2. atkārtoti – līdz 15 gadiem;
 - 16.2. komerciālajai zvejai ar citas pašvaldības administratīvajā teritorijā reģistrētu juridisku personu – līdz 5 gadiem;
 - 16.3. pašpatēriņa zvejai ar fizisku personu – uz 1 gadu.
17. Lai nodrošinātu ikgadējo zvejas rīku skaita limitu sadali Piekraustes ūdeņos, tiek ievērots zvejas rīku skaita limita sadalījums pa Talsu novada pagastiem atbilstoši noteiktajam zvejas rīku skaita limita sadalījumam pa Talsu novada pagastiem Piekraustes ūdeņos.

III. Nomās maksas samaksas kārtība

18. Maksu par zvejas tiesību nomu un zvejas rīku limitiem nosaka kārtējā gadā saskaņā ar MK noteikumiem un izsoļu rezultātiem, un norāda Protokolā, ņemot vērā iedalīto zvejas rīku limitu veidu un skaitu, kā arī zvejas vietu.
19. Zvejniekam zvejas tiesību nomas maksa jāveic līdz zvejas tiesību izmantošanas uzsākšanai vai līdz kārtējā gada 30.jūnijam izdarot maksājumu:
- 19.1. bezskaidras naudas norēķinu veidā ar pārskaitījumu Pašvaldības kontā;
 - 19.2. skaidrā naudā pagastu/pilsētu pārvalžu kasēs.

IV. Noslēguma jautājums

20. Saistošie noteikumi publicējami un tie stājas spēkā likuma “Par pašvaldībām” 45. pantā noteiktajā kārtībā.

1.pielikums

Talsu novada domes _____.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. ____
"Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas
kārtību Talsu novadā"

**Talsu novada pašvaldības
_____ pagasta pārvaldei**

IESNIEGUMS

rūpnieciskās zvejas nomas tiesību un zvejas rīku limita piešķiršanai

Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastē

_____ pagasta teritorijā 202____. gadā

Iesniedzējs _____
(vārds, uzvārds / uzņēmuma nosaukums) (personas kods / reģistrācijas numurs)

(deklarētā dzīvesvietas adrese / reģistrācijas adrese)

Pieprasītie zvejas rīki:

Komerčiāliem zvejniekiem

Zvejas rīks	Reņģu stāvvads	Zivju murds	Luciņu murds	Zivju tīkls 100 m	Reņģu tīkls 100 m	Sīkzivju (zušu) murds	Zivju āķi 100 gb.	Plekstu vads	Apaļo jūras grunduļu murds	Nēģu murds(atzīmēt)
Maksa par vienu vienību (EUR)	142,29	85,37	21,34	21,34	7,11	56,91	14,23	56,91	-	Rojas upē 170,74 Grīvā 85,37 Pilsupe un Melsilupē 42,69
zvejas rīku skaits (gb.)										

Pašpatēriņa zvejniekiem:

Zvejas rīks	Zivju tīkls 100/50 m	Reņģu tīkls 100/50 m	Luciņu murds	Zivju āķi 100 gb
Maksa par zvejas rīku limita vienu vienību (EUR)	21,34/11,38	7,11/4,27	21,34	14,23
Zvejas rīku skaits (gb.)				

Iesniegumam pievienots:

☐ savstarpējās vienošanās dokumenta par peldošā transportlīdzekļa izmantošanu kopiju, ja zvejai izmanto citai personai piederošu peldošu transportlīdzekli;

☐ Citi dokumenti – laivas Nr. _____ reģistrācijas apliecības Nr. _____ kopija.

► **Pašpatēriņa zvejai ir iespējams pieprasīt zivju un reņģu tīklu ar garumu līdz 50m par pazeminātu maksu!**

► **Apliecinu, ka esmu iepazinies ar zveju reglamentējošiem tiesību aktiem jūras piekrastes ūdeņos.**

► **Protokols ir jāparaksta līdz 28.februārim, citādi tiesības izmantot piešķirtos zvejas rīkus tiks anulēti!**

Iesniegšanas datums: _____ Paraksts _____

Tālruna numurs: _____ e-pasts _____

Datu aizsardzības atruna Talsu novada pašvaldība ar šo apliecina, ka informācija un personas dati, ko Jūs esat iesniedzis saistībā ar šo iesniegumu, tiks apkopoti, apstrādāti un glabāti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/679 (2016.gada 27.aprīlis) par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu apstrādi un ar ko atceļ Direktīvu 95/46 EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) prasībām, attiecībā uz personu datu aizsardzību. Iesniegto personas datu pārzinis ir Talsu novada pašvaldība, juridiskā adrese Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads.

Iesniedzot savus datus, Jūs piekrītat, ka dati tiek apstrādāti un uzglabāti visu šeit norādīto datu apstrādes laiku, kā arī normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos pēc sākotnējās datu apstrādes tik ilgi, cik tas būtu nepieciešams.

Jums ir tiesības jebkurā laikā prasīt savu datu atjaunošanu, kā arī informāciju par Jūsu personas datu lietošanu. Esmu informēts (-a), ka pašvaldībai ir tiesības pārbaudīt iesniegumā norādīto ziņu patiesumu, tai skaitā atbilstību valsts reģistros iekļautajām ziņām.

2.pielikums

Talsu novada domes ____ . ____ .2022. saistošajiem noteikumiem Nr. ____
“Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas
kārtību Talsu novada pašvaldībā”

Talsu novada pašvaldības _____ pārvaldei

(zvejnieka nosaukums / vārds, uzvārds)

(reģistrācijas Nr./personas kods)

(adrese)

(tālrunis, epasts)

IESNIEGUMS

rūpnieciskās zvejas nomas tiesību un zvejas rīku limitu piešķiršanai iekšējos ūdeņos

Talsu novada _____ pagastā 20 ____ .gada ____ . _____

Lūdzu:

1) piešķirt rūpnieciskās zvejas tiesību nomu **komerciālajai/pašpatēriņa** zvejai

_____ ezerā/upē, Talsu novada pašvaldības _____ pagasta
teritorijā.

(ūdenstilpes nosaukums)

2) iedalīt šādus zvejas limitus

(zvejas rīka nosaukums, skaits, garums)

Aiz

pildāms pēc vajadzības:

Iepriekšējā gada rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgums Nr. _____, noslēgts

_____. gada ____ . ____ . Protokola Nr. ____ .

☐ savstarpējās vienošanās dokumenta par peldošā transportlīdzekļa izmantošanu kopiju, ja zvejai izmanto citai personai piederošu peldošu transportlīdzekli;

☐ Citi dokumenti – laivas Nr. _____ reģistrācijas apliecības Nr. _____
kopija.

(paraksts)

Datu aizsardzības atruna: Talsu novada pašvaldība ar šo apliecina, ka informācija un personas dati, ko Jūs esat iesniedzis saistībā ar šo iesniegumu, tiks apkopoti, apstrādāti un glabāti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/679 (2016.gada 27.aprīlis) par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu apstrādi un ar ko atceļ Direktīvu 95/46 EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) prasībām, attiecībā uz personu datu aizsardzību.

Iesniegto personas datu pārzinis ir Talsu novada pašvaldība, juridiskā adrese Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads. Iesniedzot savus datus, Jūs piekrītat, ka dati tiek apstrādāti un uzglabāti visu šeit norādīto datu apstrādes laiku, kā arī normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos pēc sākotnējās datu apstrādes tik ilgi, cik tas būtu nepieciešams.

Jums ir tiesības jebkurā laikā prasīt savu datu atjaunošanu, kā arī informāciju par Jūsu personas datu lietošanu. Esmu informēts (-a), ka pašvaldībai ir tiesības pārbaudīt iesniegumā norādīto ziņu patiesumu, tai skaitā atbilstību valsts reģistros iekļautajām ziņām.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

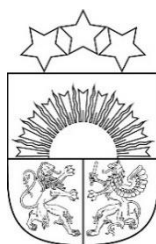
Paskaidrojuma raksts

Talsu novada domes 2022. gada _____ saistošajiem noteikumiem Nr. ____
“Par rūpnieciskās zvejas tiesību iznomāšanas kārtību Talsu novada pašvaldībā”
Talsos

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Projekta nepieciešamības pamatojums	Saistošie noteikumi izdoti pamatojoties uz Zvejniecības likuma 5. panta ceturto daļu, 7. panta sesto daļu, Ministru kabineta 2009. gada 11. augusta noteikumu Nr. 918 "Noteikumi par ūdenstilpju un rūpnieciskās zvejas tiesību nomu un zvejas tiesību izmantošanas kārtību" 71. ³ punktu, Ministru kabineta 2009. gada 30. novembra noteikumu Nr. 1375 "Noteikumi par rūpnieciskās zvejas limitiem un to izmantošanas kārtību piekrastes ūdeņos" 5. ² un 8. punktu,
2. Īss projekta satura izklāsts	Saistošie noteikumi nosaka kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība), organizē zvejas tiesību izmantošanu, piešķir rūpnieciskās zvejas nomas tiesības un piešķir zvejas rīku limitus, kā arī izsniedz zvejas atļauju (licenci) un zvejas dokumentus Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes ūdeņos, kā arī Talsu novada administratīvās teritorijas iekšējos ūdeņos.

3. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības budžetu	Nav plānota būtiska ietekme uz Talsu novada pašvaldības budžetu, jo saistošie noteikumi nenosaka maksājumu atlaides.
4. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	Attiecināms.
5. Informācija par administratīvajām procedūrām	Administratīvās procedūras veic Talsu novada domes Licencēšanas komisija un Talsu novada pagastu/pilsētu pārvaldes.
6. Informācija par konsultācijām ar privātpersonām	

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr.____, ____punkts)

Talsos

____.____.____

Nr.____

Par saistošo noteikumu “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā” apstiprināšanu

Lai noteiktu vienotu kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība pēc administratīvi teritoriālās reformas saskaņo alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības novietnes vietu, laika periodu, kad atļauta alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnes vietā, un maksimāli pieļaujamo absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnēs, ir nepieciešams pieņemt saistošos noteikumus šajā jomā attiecībā uz visu novada teritoriju.

Līdz šim kārtība alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnēs tika noteikta ar Talsu novada domes 2010. gada 17. jūnija saistošajiem noteikumiem Nr. 31 “Par alkoholisko

dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novadā” un Dundagas novada domes 2010. gada 22. jūnija saistošajiem noteikumiem Nr. 16 “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Dundagas novadā”.

Ņemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta trešo un ceturto daļu, Tautsaimniecības komitejas 10.11.2022. lēmumu un Finanšu komitejas 16.11.2022. lēmumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada domes saistošos noteikumus Nr. __ “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā” (saistošie noteikumi pielikumā)

Domes priekšsēdētājs

Pētersons 25633412

daniels.petersons@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) Dokumentu pārvaldības nodaļai;
- 2) Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai;
- 3) Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
- 4) Licencēšanas komisijai;
- 5) Pilsētu un pagastu pārvaldēm.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

2022. gada __.____

Saistošie noteikumi Nr. __

(protokols Nr. __, __.punkts, lēmums Nr. __)

Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā

*Izdoti saskaņā ar Alkoholisko dzērienu aprites likuma
8. panta trešo un ceturto daļu*

II. Vispārīgie jautājumi

1. Saistošie noteikumi (turpmāk – Noteikumi) nosaka kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) saskaņo alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības novietnes vietu, laika periodu, kad atļauta alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnes vietā, un maksimāli pieļaujamo absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnēs.
2. Alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnēs atļauta no katra kalendārā gada janvāra līdz decembrim. Saskaņojums tiek izsniegts bez maksas uz pieprasīto laika periodu, bet ne ilgāk kā uz 1 (vienu) gadu.
3. Saskaņojums tiek izsniegts tiem komersantiem (1. pielikums), kuri papildus alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības vai alus mazumtirdzniecības licencē norādītajai pastāvīgajai tirdzniecības vietai piesaka alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnē (īslaicīgas lietošanas būvē).
4. Saskaņojumu alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības novietnes vietai Pašvaldības administratīvajā teritorijā izsniedz Talsu novada Licencēšanas komisija (turpmāk – Licencēšanas komisija).
5. Maksimāli pieļaujamais absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnē, ir 20 %.

III. Pieteikuma iesniegšanas kārtība un saskaņojuma izsniegšanas kārtība

6. Lai komersants saņemtu Pašvaldības saskaņojumu, viņam Pašvaldības apmeklētāju pieņemšanas centrā Kareivju ielā 7, Talsos papīra formātā vai elektroniski e-pastā: pasts@talsi.lv atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu, jāiesniedz iesniegums (2. pielikums), kuru parakstījusi komersanta paraksttiesīgā amatpersona un kurā norādīts:
 - 6.1. Komersanta nosaukums, reģistrācijas numurs (nodokļu maksātāja reģistrācijas kods), juridiskā adrese, amatpersona (amats, vārds, uzvārds), tālrunis un e-pasta adrese;
 - 6.2. plānotais termiņš alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnē;
 - 6.3. novietnes atrašanās vieta;
 - 6.4. alkoholisko dzērienu veidi;
 - 6.5. alkoholisko dzērienu tirdzniecības laiks.
7. Noteikumu 5. punktā minētajam iesniegumam pievieno šādus dokumentus:
 - 7.1. komersantam izsniegtās alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības vai alus tirdzniecības licences kopija;
 - 7.2. komercdarbībai izmantojamās vietas īpašuma vai lietošanas tiesības apliecinoša dokumenta kopija;
 - 7.3. saskaņojums ar Talsu novada būvvaldi par novietnes izvietojumu.
8. Iesniegumu izskata Licencēšanas komisija Administratīvā procesa likuma noteiktajā kārtībā un pieņem lēmumu par saskaņojuma izsniegšanu vai atteikumu izsniegt saskaņojumu.
9. Licencēšanas komisija atsaka izsniegt saskaņojumu, ja:
 - 9.1. Komersants nav iesniedzis visus Noteikumu 5. un 6. punktā minētos dokumentus;
 - 9.2. Komersants sniedzis nepatiesas ziņas;
 - 9.3. komercdarbību plānots uzsākt vietā, kas neatbilst tās izmantošanas mērķim;
 - 9.4. alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība no novietnes būtiski apdraud sabiedrisko kārtību un citu personu tiesību aizsardzību.

IV. Saskaņojuma anulēšana

10. Licencēšanas komisija ir tiesīga anulēt izsniegto saskaņojumu, ja:
 - 10.1. komersants sniedzis nepatiesas ziņas;
 - 10.2. alkoholisko dzērienu tirdzniecība no novietnes būtiski apdraud sabiedrisko kārtību un citu personu tiesību aizsardzību, ja par to saņemta informācija no Valsts vai pašvaldības policijas;
 - 10.3. saskaņojums nodots citai personai;
 - 10.4. komersants neievēro normatīvo aktu prasības alkoholisko dzērienu tirdzniecības jomā;
 - 10.5. izbeigta attiecīgā komercdarbība saskaņojumā norādītajā vietā.
11. Lēmumu par saskaņojuma anulēšanu Licencēšanas komisija pieņem 10 (desmit) darba dienu laikā pēc Noteikumu 9. punktā minēto apstākļu konstatēšanas un par to rakstveidā paziņo komersantam uz iesniegumā norādīto adresi.

V. Administratīvā akta apstrīdēšana un pārsūdzēšana

12. Licencēšanas komisijas izdoto administratīvo aktu (lēmumu) vai faktisko rīcību var apstrīdēt domē normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.
13. Domes lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.

VI. Noslēguma jautājumi

14. Noteikumi stājas spēkā 2023. gada 1. janvārī.
15. Saskaņojumi, kas izsniegti līdz šo Noteikumu spēkā stāšanās brīdim, ir derīgi līdz to termiņa beigām.
16. Ar Noteikumu spēkā stāšanos atzīt par spēku zaudējušiem:
 - 16.1. Talsu novada domes 2010. gada 17. jūnija saistošos noteikumus Nr. 31 “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novadā”;
 - 16.2. Dundagas novada domes 2010. gada 22. jūnija saistošos noteikumus Nr. 16 “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Dundagas novadā”;
 - 16.3. Rojas novada domes 2010. gada 1. jūnija saistošos noteikumus Nr. 10/2010 “Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Rojas novadā”

Domes priekšsēdētājs

1. pielikums
Talsu novada domes __. __. 2022.
saistošajiem noteikumiem Nr. __
“Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību
novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā”

SASKAŅOJUMS ALKOHOLISKO DZĒRIENU MAZUMTIRDZNIECĪBAI NOVIETNĒ

Talsos, Talsu novadā

_____.

Nr. _____

Talsu novada Licencēšanas komisija saskaņo alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnē Talsu novadā:

Komersantam _____
komersanta nosaukums

juridiskā adrese, nodokļu maksātāja reģistrācijas numurs

Novietnes atrašanās vieta (adrese) _____

Alkoholisko dzērienu veidi un absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos

Laika periods kalendārajā gadā alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnē

no ____ . ____ . ____ . līdz ____ . ____ . ____ .

no ____ . ____ . ____ . līdz ____ . ____ . ____ .

Atļauja derīga no ____ . ____ . ____ . līdz ____ . ____ . ____ .

Saskaņojums izsniegts saskaņā ar Talsu novada domes 2022. gada ____ . ____ . ____ . saistošo noteikumu Nr. "Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novadā" ____ . punktu.

Saskaņojuma saņēmējs ir atbildīgs par Latvijas Republikas normatīvo aktu ievērošanu.

/Talsu novada Licencēšanas komisijas
priekšsēdētājs/priekšsēdētāja vietnieks, vārds, uzvārds/

Domes priekšsēdētājs

2. pielikums
Talsu novada domes __. __. 2022.
saistošajiem noteikumiem Nr. __
"Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību
novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā"

**IESNIEGUMS
SASKAŅOJUMA
ALKOHOLISKO DZĒRIENU MAZUMTIRDZNIECĪBAI NOVIETNĒ
SAŅEMŠANAI**

(vieta)

_____. _____. _____.
(datums)

Talsu novada pašvaldībai

Lūdzu saskaņot alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnē. Iesniedzu Talsu novada Licencēšanas komisijai šo pieteikumu, norādot sekojošu informāciju un pievienojot tam šādus dokumentus:
(atzīmēt ar "X")

- ☐ komersanta nosaukums (firma), juridiskā adrese un nodokļu maksātāja reģistrācijas numurs _____
- ☐ plānotā novietnes atrašanās vieta (adrese) _____
- ☐ mazumtirdzniecībai paredzēto alkoholisko dzērienu veidi un absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos (ja nepieciešams plašāks uzskaitījums, pievienot sarakstu):
- ☐ _____
- ☐ _____
- ☐ _____
- ☐ _____
- ☐ _____
- ☐ plānotais laika periods kalendārajā gadā alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnes vietā _____
- ☐ vēlamais atļaujas derīguma termiņš (līdz vienam gadam) _____
- ☐ komersantam izsniegtās alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības vai alus mazumtirdzniecības licences kopija
- ☐ plānotās novietnes atrašanās vietas (izņemot, ja novietnes atrašanās vieta tiek plānota jūras piekrastē vai publiskajos ūdeņos) īpašuma vai nomas tiesības apliecināša dokumenta (zemesgrāmatu akts vai zemesgrāmatu apliecība, zemes nomas līgums u.tml.) kopija
- ☐ ar Talsu novada būvvaldi saskaņota novietnes izvietošana

☐ komersanta un/vai komersanta pilnvarotas amatpersonas tālruņa numurs,
e-pasta adrese un citi saziņas līdzekļi, ja tādi ir _____

☐ dokumenti un/vai informācija, kuru komersants vēlas sniegt papildus _____

Apliecinu, ka visi uzrādītie dokumenti ir autentiski, iesniegumā norādītās ziņas ir pilnīgas un patiesas, par ko uzņemos
normatīvajos aktos paredzēto atbildību.

Komersants _____
(vārds, uzvārds)

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsu novada domes

2022. gada __. _____ saistošo noteikumu Nr. __

“Par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs Talsu novada administratīvajā teritorijā”

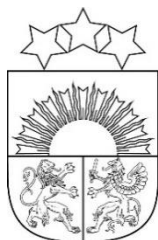
paskaidrojuma raksts

Talsos

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Projekta nepieciešamības pamatojums	Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma Pārejas noteikumu 17. punkts noteic, ka 2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Šobrīd spēkā ir Talsu novada domes un Dundagas novada domes saistošie noteikumi par alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs. Nepieciešams pieņemt saistošos noteikumus šajā jomā attiecībā uz visu novada teritoriju. Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta trešā daļa noteic, ka vietējā pašvaldība atļauj alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnēs un tā, ievērojot šā likuma un citu normatīvo aktu prasības, izdod saistošos noteikumus par: 1) laika periodu kalendārajā gadā, uz kādu atļauta alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnēs; 2) kārtību, kādā saskaņojama alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības novietnes vieta.
2. Īss projekta satura izklāsts	Saistošie noteikumi nosaka kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība saskaņo alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību novietnes vietu (īslaicīgas lietošanas būvē), laika periodu, kad atļauta alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnes vietā, un maksimāli pieļaujamo absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnēs.
3. Informācija par plānoto projekta	Nav plānota ietekme uz Talsu novada pašvaldības budžetu.

ietekmi uz pašvaldības budžetu	
4. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	Nerada būtisku ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā.
5. Informācija par administratīvajām procedūrām	Saistošo noteikumu izpildi nodrošinās Talsu novada Licencēšanas komisija. Saskaņojuma saņemšanai komersants Talsu novada pašvaldības apmeklētāju pieņemšanas centrā vai elektroniski parakstītu iesniedz e-pastā <i>pasts@talsi.lv</i> iesniedz pieteikumu, pievienojot saistošajos noteikumos minētos dokumentus. Dokumentus izskata saistošajos noteikumos noteiktajā kārtībā.
6. Informācija par konsultācijām ar privātpersonām	Saistošo noteikumu izstrādes procesā konsultācijas ar privātpersonām nav veiktas.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.____.____

Nr.____

Par saistošo noteikumu “Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā” apstiprināšanu

Lai noteiktu vienotu kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība pēc administratīvi teritoriālās reformas saskaņo un organizē ielu tirdzniecību Talsu novadā, ir nepieciešams pieņemt saistošos noteikumus šajā jomā attiecībā uz visu novada teritoriju.

Līdz šim kārtība, kādā saskaņo un organizē ielu tirdzniecību Talsu novadā, tika noteikta ar:

- 1) Talsu novada domes 2013. gada 15. augusta saistošajiem noteikumiem Nr. 25 “Par tirdzniecību publiskās ielu tirdzniecības vietās Talsu novada administratīvajā teritorijā”;
- 2) Rojas novada domes 2013. gada 19. novembra saistošajiem noteikumiem Nr. 30/2013 “Par pašvaldības nodevām tirdzniecībai un tirdzniecības kārtību publiskās vietās Rojas novadā”;
- 3) Dundagas novada domes 2011. gada 22. jūnija saistošajiem noteikumiem Nr. 150 “Par ielu tirdzniecības kārtību Dundagas novadā”.

Ņemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 43. panta pirmās daļas 3. punktu, Brīvas pakalpojumu sniegšanas likuma 14. panta 2.¹ daļu, Ministru kabineta 2010. gada 12. maija noteikumu Nr. 440 “Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību” 8., un 9. punktu, Tautsaimniecības komitejas 10.11.2022. lēmumu un Finanšu komitejas 16.11.2022. lēmumu,

Talsu novada dome nolemj:

Apstiprināt Talsu novada domes saistošos noteikumus Nr.____ “Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā” (saistošie noteikumi pielikumā)

Domes priekšsēdētājs

Pētersons 25633412

daniels.petersons@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) Dokumentu pārvaldības nodaļai;
- 2) Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai;
- 3) Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
- 4) Licencēšanas komisijai;
- 5) Talsu novada būvvaldei;
- 6) Pilsētu un pagastu pārvaldēm.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

2022. gada __._____

Saistošie noteikumi Nr. ____

(protokols Nr. __, __.punkts, lēmums Nr. __)

Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Talsu novadā

Izdoti saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 43. panta pirmās daļas 3. punktu, Brīvas pakalpojumu sniegšanas likuma 14. panta 2.1 daļu, Ministru kabineta 2010. gada 12. maija noteikumu Nr. 440 "Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību" 8., 9. punktu

I. Vispārīgie jautājumi

1. Saistošie noteikumi (turpmāk – noteikumi) nosaka:
 - 1.1. ielu tirdzniecības vietās realizējamās preču grupas;
 - 1.2. kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) izsniedz atļauju ielu tirdzniecībai;
 - 1.3. kārtību, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju īslaicīgai ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai pasākuma laikā;
 - 1.4. kārtību, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai;
 - 1.5. kārtību, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai;
 - 1.6. kārtību, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju pakalpojumu sniegšanai publiskās vietās;
 - 1.7. tirdzniecības dalībnieka, tirdzniecības organizatora un pakalpojuma sniedzēja pienākumus kārtības nodrošināšanā;
 - 1.8. nosacījumus Pašvaldības izsniegto atļauju darbības apturēšanai uz laiku;
 - 1.9. administratīvo atbildību par noteikumu pārkāpumiem un lēmumu apstrīdēšanas kārtību.
2. Nodarboties ar ielu tirdzniecību vai pakalpojuma sniegšanu publiskās vietās var tikai ar Pašvaldības izsniegtu rakstisku atļauju.
3. Atļauju ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai, pakalpojumu sniegšanai publiskā vietā, kā arī sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai Talsu novada administratīvajā teritorijā izsniedz Talsu novada Licencēšanas komisija (turpmāk – Komisija) vai attiecīgās Talsu novada pārvaldes vadītājs (turpmāk – Pārvaldes vadītājs).

4. Par atļaujas izsniegšanu ir maksājama Pašvaldības nodeva saskaņā ar Talsu novada pašvaldības saistošajiem noteikumiem.
5. Nodarboties ar ielu tirdzniecību vai pakalpojumu sniegšanu var Komisijas noteiktajās publiskajās vietās vai citās tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietās, kas individuāli saskaņotas ar Pašvaldību, izņemot gadījumus, kad tirdzniecība vai pakalpojuma sniegšana plānota pasākuma laikā.
6. Vietas, kuras ir iekārtotas, lai īstenotu ielu tirdzniecību vai pakalpojumu sniegšanu publiskā vietā, un kurās nav nepieciešama individuāla tirdzniecības vietas iekārtojuma saskaņošana ar Pašvaldību, nosaka Komisija ar lēmumu, kuru publicē Pašvaldības tīmekļvietnē.
7. Noteikumos lietotie termini atbilst Ministru kabineta noteikumu, kas nosaka tirdzniecības veidus, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību, lietotajiem terminiem un skaidrojumiem.

II. kādā Pašvaldība izsniedz atļauju ielu tirdzniecībai

8. Lai saņemtu atļauju ielu tirdzniecībai, tirdzniecības dalībniekam jāiesniedz Pašvaldībai iesniegums, norādot un pievienojot šādu informāciju un dokumentus:
 - 8.1. fiziskās personas vārdu, uzvārdu un personas kodu (ja fiziskā persona nav reģistrējusi saimniecisko darbību) vai nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu (ja fiziskā persona ir reģistrējusi saimniecisko darbību), vai juridiskās personas nosaukumu (firmu) un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;
 - 8.2. realizējamo preču grupas;
 - 8.3. paredzētās tirdzniecības norises vietu, laiku un ilgumu;
 - 8.4. saskaņojumu ar nekustamā īpašuma īpašnieku vai tiesisko valdītāju – privātpersonu – vai valsts īpašumā esošā nekustamā īpašuma valdītāju (izņemot gadījumus, ja tirdzniecība tiek plānota jūras piekrastē vai publiskajos ūdeņos) par paredzēto tirdzniecību, ja tirdzniecība tiks veikta minētajā nekustamajā īpašumā, izņemot gadījumu, ja nekustamā īpašuma īpašnieks vai tiesiskais valdītājs ir Pašvaldība;
 - 8.5. ja tirdzniecība paredzēta no pārvietojamā mazumtirdzniecības punkta (auto veikala), jānorāda kustības maršruts, norādot ielu tirdzniecības veikšanai nepieciešamās pieturvietas un laikus, ja tirdzniecība paredzēta vairākās publiskās vietās;
 - 8.6. fiziskās personas apliecinājumu par to, ka tā neveic saimniecisko darbību vai saskaņā ar likumu “Par iedzīvotāju ienākuma nodokli” var neregistrēties kā saimnieciskās darbības veicēja, kā arī nenodarbina citas personas;
 - 8.7. tirdzniecības dalībnieka apliecinājumu par Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētas nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektroniskās ierīces vai iekārtas tehniskās pases vai Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētu kvīšu esību;
 - 8.8. informāciju par tirdzniecības vietas izvietojumu, iekārtojumu un izmēriem, ja tirdzniecība paredzēta publiskā vietā, kas nav Komisijas noteikta tirdzniecības vieta.
9. Ja Pašvaldība konstatē, ka tirdzniecības dalībnieks nav izpildījis kādu no noteikumu 8. punkta prasībām, tirdzniecības dalībniekam tiek noteikts termiņš trūkumu novēršanai.
10. Ielu tirdzniecības atļauju ar termiņu līdz vienam gadam izsniedz Komisijas priekšsēdētājs vai Pārvaldes vadītājs, ja tirdzniecība plānota attiecīgās Pārvaldes administratīvajā teritorijā.

III. Kārtība, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju īslaicīgai ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai pasākuma laikā

11. Lai saņemtu atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai īslaicīgai preču pārdošanai kultūras, sporta vai reliģisku svētku vai citu pasākumu norises laikā un vietā, juridiskā vai fiziskā persona, kura reģistrējusi saimniecisko darbību, vai publiskā persona iesniedz iesniegumu Pašvaldībai, norādot un pievienojot šādu informāciju un dokumentus:
 - 11.1. fiziskās personas vārdu, uzvārdu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu vai juridiskās personas nosaukumu (firmu) un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu vai publiskās personas nosaukumu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;
 - 11.2. pasākuma laiku un vietu, paredzēto tirdzniecības laiku un ilgumu, pasākuma rīkotāju;
 - 11.3. tirdzniecībai paredzēto preču grupas;
 - 11.4. tirdzniecības dalībnieku sarakstu, kurā tiek norādīta 8.1. un 8.2. apakšpunktā minētā informācija, kā arī 8.6. un 8.7. apakšpunktā minētie apliecinājumi;
 - 11.5. saskaņojumu ar pasākuma rīkotāju par tirdzniecības organizēšanu pasākuma norises laikā un vietā, izņemot gadījumu, ja pasākuma rīkotājs ir Pašvaldība vai tās dibināta iestāde;
 - 11.6. tirdzniecības vietai nepieciešamās teritorijas platību, izmērus un izvietojumu.
12. Lai saņemtu atļauju īslaicīgai ielu tirdzniecībai vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai kultūras, sporta vai reliģisku svētku vai citu pasākumu norises laikā un vietā, tirdzniecības dalībniekam vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniedzējam jāiesniedz Pašvaldībai vai Pārvaldei iesniegums, norādot šādu informāciju un pievienojot to apliecinājošus dokumentus:
 - 12.1. fiziskās personas vārdu, uzvārdu un personas kodu (ja fiziskā persona nav reģistrējusi saimniecisko darbību) vai nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu (ja fiziskā persona ir reģistrējusi saimniecisko darbību), vai juridiskās personas nosaukumu (firmu) un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;
 - 12.2. pasākuma laiku un vietu, paredzēto tirdzniecības vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas laiku un ilgumu, pasākuma rīkotāju;
 - 12.3. realizējamo preču grupas;
 - 12.4. saskaņojumu ar pasākuma rīkotāju par tirdzniecības veikšanu vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu pasākuma norises laikā un vietā, izņemot gadījumu, ja pasākuma rīkotājs ir Pašvaldība vai tās dibināta iestāde;
 - 12.5. fiziskās personas apliecinājumu par to, ka tā neveic saimniecisko darbību vai saskaņā ar likumu "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli" var neregistrēties kā saimnieciskās darbības veicēja, kā arī nenodarbina citas personas;
 - 12.6. tirdzniecības dalībnieka vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniedzēja apliecinājumu par Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētas nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektroniskās ierīces vai iekārtas tehniskās pases vai Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētu kvīšu esību.
13. Atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai, ielu tirdzniecībai vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai pasākuma laikā izsniedz Komisijas priekšsēdētājs vai Pārvaldes vadītājs, ja tirdzniecība plānota attiecīgās Pārvaldes administratīvajā teritorijā.

IV. Kārtība, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai

14. Lai saņemtu atļauju pastāvīgai ielu tirdzniecības organizēšanai un kļūtu par tirdzniecības organizatoru, juridiskai vai fiziskai personai, kura reģistrējusi saimniecisko darbību, vai publiskai personai jāiesniedz Pašvaldībā iesniegums, norādot un pievienojot šādu informāciju un dokumentus:
 - 14.1. fiziskās personas vārdu, uzvārdu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu vai juridiskās personas nosaukumu (firmu) un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu vai publiskās personas nosaukumu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;
 - 14.2. paredzētās ielu tirdzniecības organizēšanas vietu, norises laiku un ilgumu;
 - 14.3. tirdzniecībai paredzēto preču grupas tirdzniecības organizēšanas vietā;
 - 14.4. tirdzniecības dalībnieku sarakstu, kurā tiek norādīta 8.1. un 8.2. apakšpunktā minētā informācija, kā arī 8.6. un 8.7. apakšpunktā minētie apliecinājumi;
 - 14.5. saskaņojumu ar nekustamā īpašuma īpašnieku vai tiesisko valdītāju – privātpersonu – vai valsts īpašumā esošā nekustamā īpašuma valdītāju (izņemot gadījumus, ja tirdzniecība tiek plānota jūras piekrastē vai publiskajos ūdeņos) par paredzēto tirdzniecību, ja tirdzniecība tiks veikta attiecīgajā nekustamajā īpašumā;
 - 14.6. tirdzniecības vietai nepieciešamās teritorijas platību, izmēru, izvietojumu un arhitektonisko risinājumu.
15. Saņemtie dokumenti tiek iesniegti izskatīšanai Talsu novada būvvaldē (turpmāk – Būvvalde) tirdzniecības vietas izvietojuma un arhitektoniskā risinājuma saskaņošanai.
16. Būvvalde var atteikt saskaņojumu, ja paredzētā tirdzniecības organizēšanas vieta var traucēt gājēju plūsmai un satiksmei vai ar tās ierīkošanu var tikt bojāta Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošā zaļā zona un apstādījumi.
17. Ja Būvvalde ir atteikusi saskaņojumu, Komisija pieņem lēmumu par atteikumu izsniegt atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai.
18. Komisija, konstatējot, ka persona nav izpildījusi kādu no noteikumu 14. punkta prasībām, nosaka termiņu trūkumu novēršanai.
19. Atļauju ielu tirdzniecības organizēšanai izsniedz Komisijas priekšsēdētājs vai Pārvaldes vadītājs, ja tirdzniecība plānota attiecīgās Pārvaldes administratīvajā teritorijā.

V. Kārtība, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai

20. Sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšana Talsu novadā ir saskaņojama, ja tās darbība tiek veikta publiskās vietās un nav attiecināma uz citiem ielu tirdzniecības veidiem, kā arī teritorijām, kurām piešķirts tirgus statuss, kā arī nepastāv piesaiste pastāvīgai ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vietai.
21. Piesaiste pastāvīgai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vietai pastāv gadījumā, kad sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniedzējs pastāvīgajā vietā un publiskajā vietā ir viena un tā pati persona, kā arī publiskā sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniegšanas vieta atrodas tiešā tuvumā pastāvīgajai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniegšanas vietai.
22. Lai saskaņotu sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu publiskā vietā un saņemtu ielu tirdzniecības atļauju sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai, jāiesniedz iesniegums Pašvaldībā, norādot un pievienojot šādu informāciju un dokumentus:
 - 22.1. juridiskās personas nosaukumu (firmu) vai fiziskās personas vārdu, uzvārdu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;

- 22.2. pastāvīgās tirdzniecības vietu, adresi, platību, darbības laiku;
- 22.3. Būvvaldē saskaņotu projektu, kurā norādīta informācija par vietas aprīkojumā izmantotajām iekārtām, mēbelēm, sanitāri higiēnisko normu ievērošanu, sabiedriskā miera un kārtības nodrošināšanu;
- 22.4. īpašuma tiesību apliecinājošu dokumentu par tirdzniecības vietas piederību vai saskaņojumu ar nekustamā īpašuma īpašnieku vai tiesisko valdītāju – privātpersonu – vai valsts vai Pašvaldības īpašumā esošā nekustamā īpašuma valdītāju (izņemot gadījumus, ja tirdzniecība tiek plānota jūras piekrastē vai publiskajos ūdeņos);
- 22.5. dokumentu, kas apliecina juridiskās vai fiziskās personas tiesības sniegt sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu.
- 23. Tirdzniecības atļauju sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai izsniedz Komisijas priekšsēdētājs vai Pārvaldes vadītājs, ja tirdzniecība plānota attiecīgās Pārvaldes administratīvajā teritorijā ar termiņu līdz vienam gadam.

VI. Kārtība, kādā Pašvaldība izsniedz atļauju pakalpojumu sniegšanai publiskās vietās

- 24. Lai saņemtu atļauju pakalpojuma sniegšanai, pakalpojuma sniedzējam jāiesniedz Pašvaldībā iesniegums, norādot un pievienojot šādu informāciju un dokumentus:
 - 24.1. fiziskās personas vārdu, uzvārdu un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu vai juridiskās personas nosaukumu (firmu) un nodokļu maksātāja reģistrācijas kodu;
 - 24.2. piedāvātā pakalpojuma aprakstu;
 - 24.3. paredzētās pakalpojuma sniegšanas vietu, laiku un ilgumu;
 - 24.4. saskaņojumu ar nekustamā īpašuma īpašnieku vai tiesisko valdītāju – privātpersonu – vai valsts īpašumā esošā nekustamā īpašuma valdītāju (izņemot gadījumus, ja tirdzniecība tiek plānota jūras piekrastē vai publiskajos ūdeņos) par paredzēto pakalpojuma sniegšanu, ja pakalpojuma sniegšana tiks veikta minētajā nekustamajā īpašumā, izņemot gadījumu, ja nekustamā īpašuma īpašnieks vai tiesiskais valdītājs ir Pašvaldība vai tās dibināta iestāde;
 - 24.5. pakalpojuma sniedzēja apliecinājumu par Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētas nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektroniskās ierīces vai iekārtas tehniskās pases vai Valsts ieņēmumu dienestā reģistrētu kvīšu esību;
 - 24.6. ja pakalpojuma sniegšana plānota pasākuma laikā, papildus jānorāda informācija par pasākumu un tā rīkotāju, kā arī jāpievieno saskaņojums ar pasākuma rīkotāju par pakalpojuma sniegšanu pasākuma norises laikā un vietā, izņemot gadījumu, ja pasākuma rīkotājs ir Pašvaldība vai tās dibināta iestāde.
- 25. Iesniegumu izskata Komisija, kura ir tiesīga pieprasīt iesniegt papildu informāciju par pakalpojumu, ja tā nepieciešama, lai pārliecinātos par piedāvātā pakalpojuma publiskā vietā kvalitāti un drošumu sabiedrībai.
- 26. Komisija, konstatējot, ka pakalpojuma sniedzējs nav izpildījis kādu no noteikumu 24. punkta prasībām, nosaka termiņu trūkumu novēršanai.
- 27. Pakalpojuma sniegšanas publiskā vietā atļauju piecu darba dienu laikā no iesnieguma saņemšanas dienas izsniedz Komisijas priekšsēdētājs ar termiņu līdz vienam gadam.
- 28. Ja pakalpojuma sniegšana publiskā vietā paredzēta tikai īslaicīgi, piemēram, pasākuma laikā, tad tā sniegšanas atļauju piecu darba dienu laikā no iesnieguma saņemšanas dienas var izsniegt arī attiecīgās Pārvaldes vadītājs, kuram ir noteikumu 25. un 26. punktā minētās tiesības. Pārvaldes vadītājs var izsniegt atļauju pakalpojuma sniegšanai publiskā vietā attiecīgās Pārvaldes administratīvajā teritorijā.

VII. Tirdzniecības dalībnieka, tirdzniecības organizatora un pakalpojuma sniedzēja pienākumi kārtības nodrošināšanā

29. Tirdzniecības dalībnieks un pakalpojumu sniedzējs ir atbildīgs:
- 29.1. par saskaņotās tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietas izvietojuma un platības ievērošanu;
 - 29.2. par saskaņotās tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietas arhitektoniskā risinājuma ievērošanu;
 - 29.3. par tīrības un kārtības nodrošināšanu ielu tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietā un 1,5 m rādiusā ap tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietu;
 - 29.4. par speciālo iekārtu un objektu, kas tiek izmantoti tirdzniecības veikšanai vai pakalpojuma sniegšanai, atbilstību Latvijas Republikas normatīvo aktu prasībām;
 - 29.5. par speciālo iekārtu un objektu, kas tiek izmantoti tirdzniecības veikšanai vai pakalpojuma sniegšanai, uzturēšanu kārtībā, tīru un bez bojājumiem, kā arī par iekārtu un objektu, kas zaudējuši savu funkcionālo nozīmi, novākšanu;
 - 29.6. par ielu tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietu, tostarp saulesargu, demontāžu darba dienas beigās, izņemot gadījumus, kad tirdzniecības vieta saskaņota Būvvaldē kā projekts ar tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietas aprīkojuma piesaisti konkrētajai vietai dabā;
 - 29.7. tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas laikā tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vieta jāuztur kārtībā, un pēc darba beigšanas tai jābūt sakoptai.
30. Tirdzniecības organizators ir atbildīgs:
- 30.1. par saskaņoto tirdzniecības vietu skaita un platības patvaļīgu nepalielināšanu;
 - 30.2. par saskaņoto tirdzniecības vietu izvietojuma platības ievērošanu;
 - 30.3. par saskaņoto tirdzniecības vietu arhitektoniskā risinājuma nodrošināšanu;
 - 30.4. par tīrības un kārtības nodrošināšanu ielu tirdzniecības vietās;
 - 30.5. par tirdzniecības vietu uzturēšanu kārtībā tirdzniecības laikā un to sakopšanu pēc darba beigšanas.
31. Tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vietās ir jābūt pieejamiem šādiem dokumentiem:
- 31.1. personu apliecinošam dokumentam;
 - 31.2. attiecīgu valsts institūciju izsniegtam dokumentam par tiesībām tirgoties ar konkrētām precēm vai sniegt sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumus;
 - 31.3. Pašvaldības atļaujai;
 - 31.4. dokumentam, kas apliecina Pašvaldības nodevas samaksu.

VIII. Nosacījumi Pašvaldības izsniegto atļauju darbības apturēšanai uz laiku

32. Pašvaldība atbilstīgi savai kompetencei var pieprasīt, lai tirdzniecība vai pakalpojuma sniegšana tiktu pārtraukta un konkrētā tirdzniecības vai pakalpojuma sniegšanas vieta atbrīvota uz laiku, par to informējot atļaujas saņēmēju, šādos gadījumos:
- 32.1. saistībā ar veicamajiem neatliekamajiem remontdarbiem: ūdensvada remontu, ēkas fasādes remontu, ietves un ielas seguma remontu u.c.;
 - 32.2. saistībā ar paredzētiem publiskiem pasākumiem, kurus saskaņojusi Pašvaldība;
 - 32.3. ja tas nepieciešams Pašvaldības projektu realizācijai;
 - 32.4. ja tas rada draudus iedzīvotāju drošībai.

IX. Administratīvā atbildība par noteikumu pārkāpumiem un lēmuma apstrīdēšanas kārtība

33. Par noteikumu pārkāpumiem personas saucamas pie normatīvajos aktos noteiktās atbildības.
34. Noteikumu ievērošanas uzraudzību, kontroli un administratīvā pārkāpuma procesu par noteikumu pārkāpšanu līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic Talsu novada Pašvaldības policija.
35. Administratīvo pārkāpumu lietas par noteikumu pārkāpšanu izskata Talsu novada Administratīvā komisija.
36. Administratīvā soda uzlikšana neatbrīvo noteikumu pārkāpējus no to pildīšanas, kā arī no nodarīto zaudējumu atlīdzināšanas, saskaņā ar spēkā esošiem normatīvajiem aktiem.

X. Personas datu apstrāde

37. Lai noteikumos noteiktajos gadījumos reģistrētu iesniegumu un pieņemtu lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikumu to izsniegt, par personas tiesībām saņemt atvieglojumu nodevai, kā arī sazinātos ar personu vai informētu par pieņemto lēmumu, Pašvaldība apstrādā noteikumos norādīto fizisko personu datus (vārds, uzvārds, personas kods, tālruņa numurs, e-pasta adrese, dzīvesvietas adrese, vecums, atbilstība trūcīgās personas statusam, invaliditāte vai bērna ar invaliditāti esamība atļaujas adresāta ģimenē).
38. Tirdzniecības dalībnieka, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniedzēja, pakalpojuma sniedzēja publiskā vietā vai tirdzniecības organizatora iesnieguma iesniedzēja – fiziskas personas – datus (vārds, uzvārds, personas kods un dzīvesvietas adrese) Pašvaldība pārbauda:
 - 38.1. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes pārziņā esošajā Fizisko personu reģistrā ar nolūku pārliecināties par sniegto datu pareizību un attiecīgās personas esamību;
 - 38.2. Valsts ieņēmumu dienesta pārziņā esošajā informācijas sistēmā ar nolūku pārliecināties, vai persona ir reģistrējusi savu saimniecisko darbību, izņemot gadījumus, kad normatīvie akti nenosaka personai pienākumu reģistrēt saimniecisko darbību;
 - 38.3. Pārtikas un veterinārā dienesta reģistros ar nolūku pārliecināties, vai persona pirms pārtikas preču pārdošanas ir veikusi pārtikas apriti reglamentējošos normatīvajos aktos noteikto prasību izpildi, kas nodrošina tās tiesības iesaistīties pārtikas aprītē, un vai persona atbilst noteikumu 8.5. apakšpunktā noteiktajām prasībām.
39. Tirdzniecības dalībnieka, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniedzēja, pakalpojuma sniedzēja publiskā vietā vai tirdzniecības organizatora iesnieguma iesniedzēja – fiziskas personas – datus (vārds, uzvārds, personas kods, vecums, atbilstība trūcīgās personas statusam un invaliditāte vai bērna ar invaliditāti esamība atļaujas adresāta ģimenē), lai pārbaudītu personas iespēju saņemt atvieglojumus attiecīgajai nodevai, Pašvaldība pārbauda Sociālās palīdzības administrēšanas programmā (SOPA).
40. Pašvaldība personas datus (vārds, uzvārds, personas kods, tālruņa numurs, e-pasta adrese un dzīvesvietas adrese) glabā divus gadus pēc attiecīgā iesnieguma izskatīšanas un noteikumu 3. punktā minētās atļaujas izsniegšanas.
41. Ielu tirdzniecības organizators ir atbildīgs par tirdzniecības dalībnieka (fiziskas personas) personas datu iegūšanas un personas datu iesniegšanas Pašvaldībā tiesiskumu, lai Pašvaldība nodrošinātu atļaujas ielu tirdzniecības organizēšanai izsniegšanu un tirdzniecības dalībnieka

iekļaušanu tirdzniecības dalībnieku sarakstā, kas dod tiesības tirdzniecības dalībniekam veikt tirdzniecību organizētajā ielu tirdzniecībā. Ielu tirdzniecības organizators informē tirdzniecības dalībnieku par tiesību aktos noteikto dalībnieka personas datu apstrādi šī pakalpojuma nodrošināšanā.

XI. Noslēguma jautājumi

42. Noteikumi stājas spēkā ar 2023. gada 1. janvāri.
43. Saskaņojumi, kuri izsniegti līdz noteikumu spēkā stāšanās brīdim, ir derīgi līdz to termiņa beigām.
44. Ar noteikumu spēkā stāšanos atzīt par spēku zaudējušiem:
 - 44.1. Talsu novada domes 2013. gada 15. augusta saistošos noteikumus Nr. 25 “Par tirdzniecību publiskās ielu tirdzniecības vietās Talsu novada administratīvajā teritorijā”;
 - 44.2. Rojas novada domes 2013. gada 19. novembra saistošos noteikumus Nr. 30/2013 “Par pašvaldības nodevām tirdzniecībai un tirdzniecības kārtību publiskās vietās Rojas novadā”;
 - 44.3. Dundagas novada domes 2011. gada 22. jūnija saistošos noteikumus Nr. 150 “Par ielu tirdzniecības kārtību Dundagas novadā”.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsu novada domes

2022. gada __. _____ saistošo noteikumu Nr. __

**“Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība un pakalpojumu
sniegšana publiskās vietās Talsu novadā”**

paskaidrojuma raksts

Talsos

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Projekta nepieciešamības pamatojums	Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma Pārejas noteikumu 17. punkts noteic, ka 2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Pamatojoties uz Patērētāju tiesību aizsardzības likuma 21. ⁵ pantu, Ministru kabineta 2010. gada 12. maija noteikumu Nr. 440 “Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību” 9. punktu, Talsu novada domei ir jāapstiprina vienota kārtība, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība novadā.
2. Īss projekta satura izklāsts	Saistošajos noteikumos tiek noteikta tirdzniecības dalībnieka, ielu tirdzniecības organizatora un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniedzēja atbildība, kā arī ielu tirdzniecības vietas iekārtošana vai tirdzniecība, tā pienākumi tirdzniecības kārtības nodrošināšanai, realizējamo preču grupas ielu tirdzniecības vietās un nosacījumi novada pašvaldības izsniegtās atļaujas darbības apturēšanai uz laiku.
3. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības budžetu	Saistošajiem noteikumiem nav ietekmes uz pašvaldības budžetu.
4. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz	Saistošo noteikumu tiesiskais regulējums attiecināms uz esošajiem un potenciālajiem ielu tirdzniecības dalībniekiem un ielu tirdzniecības organizētājiem.

uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	
5. Informācija par administratīvajām procedūrām	Atļauju ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai, pakalpojumu sniegšanai publiskā vietā, kā arī sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai Talsu novada administratīvajā teritorijā izsniedz Talsu novada Licencēšanas komisija vai attiecīgās Talsu novada pārvaldes vadītājs.
6. Informācija par konsultācijām privātpersonām	Saistošo noteikumu izstrādes procesā konsultācijas ar privātpersonām nav veiktas.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.____.____

Nr.____

Par saistošo noteikumu “Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā” apstiprināšanu

Lai noteiktu vienotas nodevu likmes Talsu novada pašvaldībā pēc administratīvi teritoriālās reformas, ir nepieciešams pieņemt saistošos noteikumus šajā jomā attiecībā uz visu novada teritoriju.

Nemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21. panta pirmās daļas 15. punktu, 43. panta pirmās daļas 3. punktu, likuma “Par nodokļiem un nodevām” 10. panta trešo daļu, 12. panta pirmās daļas 4. punktu, Ministru kabineta 2005. gada 28. jūnija noteikumu Nr. 480 “Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas” 3. punktu un 16.¹ punktu, Tautsaimniecības komitejas 10.11.2022. lēmumu un Finanšu komitejas 16.11.2022. lēmumu,

Talsu novada dome nolemj:

Apstiprināt Talsu novada domes saistošos noteikumus Nr.____ “Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā” (saistošie noteikumi pielikumā)

Domes priekšsēdētājs

Pētersons 25633412

daniels.petersons@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) Dokumentu pārvaldības nodaļai;
- 2) Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai;
- 3) Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
- 4) Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
- 5) Licencēšanas komisijai;

6) Pilsētu un pagastu pārvaldēm.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

2022. gada __._____

Saistošie noteikumi Nr. ____

(protokols Nr. __, __.punkts, lēmums Nr. __)

Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā

Izdoti saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 21. panta pirmās daļas 15. punktu, 43. panta pirmās daļas 3. punktu, likuma "Par nodokļiem un nodevām" 10. panta trešo daļu, 12. panta pirmās daļas 4. punktu, Ministru kabineta 2005. gada 28. jūnija noteikumu Nr. 480 "Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas" 3. punktu un 16.¹ punktu

1. Saistošie noteikumi (turpmāk – noteikumi) attiecas uz Talsu novada pašvaldības administratīvo teritoriju, un pašvaldības nodevu maksātāji ir visas fiziskās un juridiskās personas, uz kurām attiecināmi šie noteikumi.
2. Pašvaldības nodevas, kas noteiktas ar šiem noteikumiem, tiek ieskaitītas Talsu novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) budžetā.
3. Pašvaldības nodevas var samaksāt, veicot bezskaidras naudas norēķinu, saņemot rēķinu pašvaldībā vai attiecīgajā pārvaldē, noteikumos noteiktajā termiņā vai, ja termiņš nav noteikts, pirms atļaujas saņemšanas vai ar nodevu apliekamo darbību veikšanas.
4. Pašvaldības nodeva par ielu tirdzniecību, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu vai pakalpojumu sniegšanu publiskās vietās tiek iekasēta no visām juridiskām un fiziskām personām, kas nodarbojas ar ielu tirdzniecību vai pakalpojumu sniegšanu publiskās vietās Talsu novadā.
5. Ielu tirdzniecība un pakalpojumu sniegšana publiskās vietās Pašvaldības teritorijā notiek tikai ar Pašvaldības izsniegtu atļauju un tam norādītajā vietā.
6. Atļaujas izsniedz Talsu novada pašvaldības klientu apkalpošanas centrā vai attiecīgajā pārvaldē, uzrādot personu apliecinošu dokumentu, vai nosūtot elektroniski sagatavotu un parakstītu atļauju uz atļaujas saņēmēja iesniegumā norādīto e-pasta adresi.
7. Nodevas likme par ielu tirdzniecību, pakalpojumu sniegšanu publiskās vietās vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu Talsu novadā:

Nr.p.k.	Tirdzniecības dalībnieks, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniedzējs vai pakalpojumu sniedzējs publiskā vietā	Nodeva par vienu tirdzniecības vietu:		
		diennaktī (euro)	mēnesī (euro)	svētku vai pasākumu laikā un vietā diennaktī (euro)
7.1.	tirdzniecība, ko veic fiziskā persona, kurai atbilstoši nodokļu jomu reglamentējošiem normatīvajiem aktiem nav jāreģistrē saimnieciskā darbība, ar:	1,00	5,00	5,00
7.1.1.	pašu ražoto lauksaimniecības produkciju:			
7.1.1.1.	izmantošanai pārtikā paredzētos augkopības, lopkopības un svaigus zvejas produktus nelielos apjomos saskaņā ar normatīvo aktu prasībām par primāro produktu apriti nelielos apjomos un biškopības produktus,			
7.1.1.2.	grieztos ziedus, zarus, no tiem gatavotus izstrādājumus, Ziemassvētkiem paredzētus nocirstus vai podos augošus dažādu sugu skuju kokus, puķu un dārzeņu stādus, dēstus, sīpolus, gumus, ziemcietes un sēklas,			
7.1.1.3.	augļu koku un ogulāju stādus, dekoratīvo koku un krūmu stādmateriālu,			
7.1.1.4.	mājas apstākļos ražotus pārtikas produktus no pašu ražotās lauksaimniecības produkcijas,			
7.1.2.	savvaļas ogas, augļus, riekstus, sēnes un savvaļas ziedus,			
7.1.3.	mežu reproduktīvo materiālu,			
7.1.4.	pašu iegūtus svaigus zvejas produktus un medījumus dzīvniekus vai to gaļu nelielos apjomos saskaņā ar normatīvo aktu prasībām par primāro produktu apriti nelielos apjomos,			
7.1.5.	lauksaimniecības un mājas (istabas) dzīvniekus saskaņā ar normatīvo aktu prasībām par kārtību, kādā organizējama dzīvnieku tirdzniecība publiskās vietās, un labturības prasībām dzīvnieku tirdzniecībai,			
7.1.6.	lietotas personiskās mantas, izņemot autortiesību vai blakustiesību objektus, kas reproducēti personiskām vajadzībām;			

7.2.	tirdzniecība, ko veic fiziska persona, kura reģistrējusi saimniecisko darbību, vai juridiskā persona par tirdzniecību ar:			
7.2.1.	pašu ražotām pārtikas un nepārtikas precēm,	5,00	15,00	7,00
7.2.2.	rūpnieciski ražotām pārtikas un nepārtikas precēm,	10,00	20,00	12,00
7.2.3.	pašu ražotiem alkoholiskiem dzērieniem,	20,00	60,00	25,00
7.2.4.	izlejamiem un fasētiem alkoholiskajiem dzērieniem, kas nav pašu ražoti;	40,00	100,00	50,00
7.3.	sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšana (bez alkoholisko dzērienu realizācijas);	10,00	30,00	15,00
7.4.	pakalpojumu sniegšana publiskā vietā;	5,00	15,00	7,00
7.5.	produktu un pakalpojumu reklamēšana bez tirdzniecības.	10,00	20,00	12,00

8. No nodevas samaksas, kas uzskaitītas noteikumu 7. punktā, atbrīvoti:
 - 8.1. pensionāri;
 - 8.2. personas ar 1. vai 2. grupas invaliditāti un personas (ģimenes), kuras audzina bērnus ar invaliditāti;
 - 8.3. Talsu novada iedzīvotāji, kas dzīvo māsaimniecībā, kurai piešķirts trūcīgas māsaimniecības statuss Ministru kabineta noteikumos noteiktajā kārtībā;
 - 8.4. fiziskas vai juridiskas personas, kuras Pašvaldība ir uzaicinājusi nodrošināt ar pārtikas produktiem Pašvaldības organizētā sporta vai kultūras pasākuma dalībniekus;
 - 8.5. Talsu novadā juridisko adresi reģistrējušas nevalstiskās organizācijas;
 - 8.6. juridiskas personas, kurām ir piešķirts sabiedriskā labuma organizācijas vai sociālā uzņēmuma statuss;
 - 8.7. personas līdz 18 gadu vecumam, kas tirgojas ar pašu izgatavotām precēm;
 - 8.8. valsts institūcijas, Pašvaldības uzņēmumi un iestādes, kas izveidotas Pašvaldības funkciju nodrošināšanai.
9. Nodeva 50 % apjomā no 7. punktā noteiktās nodevas likmes tiek piemērota nodevas maksātājiem, kuru dzīvesvieta ir deklarēta Talsu novadā vai kuru juridiskā adrese ir reģistrēta Talsu novadā.
10. Nodeva par ielu tirdzniecības organizēšanas atļaujas izsniegšanu atkarībā no ielu tirdzniecības termiņa, preču veida un tirdzniecības norises vietas:

Nr.p.k.	Preču veids un tirdzniecības norises vieta	Nodeva par ielu tirdzniecības organizēšanu:	
		diennaktī (euro)	mēnesī (euro)

10.1.	ielu tirdzniecības organizēšana, ja tirdzniecības vieta atrodas Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā;	10,00	20,00
10.2.	ielu tirdzniecības organizēšana, ja tirdzniecības vieta neatrodas Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā, ar:		
10.2.1.	lietotām personiskām mantām,	0,00	10,00
10.2.2.	pašražotām amatniecības, pārtikas, lauksaimniecības precēm un pakalpojumu sniegšanu,	10,00	20,00
10.2.3.	pašražotiem alkoholiskiem dzērieniem, rūpnieciski ražotām precēm un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojuma sniegšanu,	20,00	30,00
10.2.4.	izlejamo alkoholu un fasētiem alkoholiskajiem dzērieniem.	50,00	100,00

11. Tirdzniecības dalībnieks, kas tirdzniecību plāno veikt organizētas ielu tirdzniecības jeb tirdziņa ietvaros, un kas saņēmis noteikumu 10.1. apakšpunktā noteikto atļauju, veic nodevas samaksu atbilstoši noteikumu 7. punktā noteiktajām nodevām, kādas paredzētas par atbilstoša veida darbību svētku vai pasākumu laikā un vietā.
12. Tirdzniecības organizators, kas saņēmis noteikumu 10.1. apakšpunktā noteikto atļauju, organizējot ielu tirdzniecību Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā, nav tiesīgs piemērot maksu tirdzniecības dalībniekiem par tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu.
13. Tirdzniecības dalībnieks, kas tirdzniecību plāno veikt organizētas ielu tirdzniecības jeb tirdziņa ietvaros, kurš saņēmis noteikumu 10.2. apakšpunktā noteikto atļauju, ir atbrīvots no Pašvaldības nodevas.
14. Tirdzniecības organizators, kurš saņēmis 10.2. apakšpunktā noteikto atļauju, organizējot ielu tirdzniecību, kas neatrodas Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā, ir tiesīgs piemērot maksu tirdzniecības dalībniekiem par tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu.
15. Nodeva par ielu tirdzniecību no pārvietojamā mazumtirdzniecības punkta (autoveikala), ja tirdzniecība tiek veikta:

Nr.p.k.	Piedāvāto preču veids	Nodeva par ielu tirdzniecību mēnesī (euro)	Nodeva par ielu tirdzniecību gadā (euro)
15.1.	ar pārtikas un rūpniecības precēm	15,00	140,00
15.2.	ar alkoholiskajiem dzērieniem un tabakas izstrādājumiem	20,00	170,00

16. Nodeva par ielu tirdzniecību novietnē (īslaicīgas lietošanas būvē), ja tirdzniecība tiek veikta:

Nr.p.k.	Piedāvāto preču veids	Nodeva par ielu tirdzniecību mēnesī (euro)	Nodeva par ielu tirdzniecību ceturksnī (euro)
16.1.	ar pārtikas precēm	30,00	70,00
16.2.	ar alkoholiskajiem dzērieniem	50,00	120,00

17. Pašvaldības nodevas maksāšanas kārtība un kontrole:

- 17.1. Pašvaldības nodeva jāsamaksā pirms tirdzniecības uzsākšanas. Izsniegtā atļauja stājas spēkā tikai pēc Pašvaldības nodevas samaksas;
- 17.2. pārmaksātās Pašvaldības nodevas summas, pamatojoties uz maksātāja motivētu iesniegumu, tiek atmaksātas maksātājam;
- 17.3. ja tirdzniecības vietā tirdzniecība tiek veikta ar dažāda sortimenta precēm, tad nodevas apmēru nosaka pēc lielākās piemērojamās nodevas.
18. Noteikumi stājas spēkā ar 2023. gada 1. janvāri.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsu novada domes

2022. gada __. _____ saistošo noteikumu Nr. __

“ Par nodevu par ielu tirdzniecību Talsu novadā” paskaidrojuma raksts

Talsos

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Projekta nepieciešamības pamatojums	Saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvotu vietu likuma Pārejas noteikumu 17. punktu 2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Likuma "Par pašvaldībām" 21. panta pirmās daļas 15. punkts un likuma "Par nodokļiem un nodevām" 12. panta pirmās daļas 4. punkts piešķir pašvaldībai tiesības savā administratīvajā teritorijā uzlikt pašvaldības nodevas par tirdzniecību publiskās vietās. Ministru kabineta 2005. gada 28. jūnija noteikumi Nr. 480 "Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas" noteic pašvaldības nodevu uzlikšanas kārtību, un atbilstoši šo noteikumu 16.¹ punktam pašvaldības domei ir tiesības saistošajos noteikumos par pašvaldības nodevas uzlikšanu papildus šo noteikumu 16. punktā minētajām personām noteikt personas, kas ir atbrīvojamas no nodevas samaksas.
2. Īss projekta satura izklāsts	Saistošie noteikumi nosaka Talsu novada pašvaldības nodevas par ielu tirdzniecību, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu vai pakalpojumu sniegšanu publiskās vietās objektu un tam piemērojamas likmes, to maksāšanas kārtību un atbrīvojumus.
3. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības budžetu	Nav plānota ietekme uz Talsu novada pašvaldības budžetu.
4. Informācija par plānoto projekta	Saistošo noteikumu tiesiskais regulējums attiecināms uz esošiem un potenciāliem ielu tirdzniecības dalībniekiem.

ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	
5. Informācija par administratīvajām procedūrām	Ielu tirdzniecības atļaujas izsniedz Talsu novada pašvaldības klientu apkalpošanas centrā, attiecīgajā pagasta pārvaldē, vai nosūtot uz iesniedzēja norādīto e-pasta adresi.
6. Informācija par konsultācijām privātpersonām	Saistošo noteikumu izstrādes procesā konsultācijas ar privātpersonām nav veiktas.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

____.____.____

Nr

**Par saistošajiem noteikumiem “Par reklāmu,
izkārtnu un citu informatīvo materiālu izvietošanu
publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret
publisku vietu Talsu novadā”**

Lai veicinātu harmoniski attīstītu lauku un pilsētvidi, nodrošinot vienotu Talsu novadam raksturīgās arhitektūras un vides saglabāšanu, precizējamas un nosakāmas jaunas reklāmu, izkārtnu un citu informatīvu materiālu izvietošanas prasības publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu.

Saskaņā ar Reklāmas likuma 7. panta trešo daļu pašvaldībai, ievērojot šā likuma un citu normatīvo aktu noteikumus reklāmas jomā, ir tiesības izdot saistošos noteikumus par reklāmas izvietošanu publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publisku vietu, paredzot ierobežojumus reklāmas izmēram, veidam, gaismas un skaņas efektiem atbilstoši videi, ēku un būvju arhitektūrai, kā arī nosakot vietas, kurās aizliegta atsevišķu preču, preču grupu vai pakalpojumu reklāmas izplatīšana.

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 43. panta pirmās daļas 7. punktu, Reklāmas likuma 7. panta trešo daļu, Ministru kabineta 2012. gada 30.oktobra noteikumu Nr.732 “Kārtība, kādā saņemama atļauja reklāmas izvietošanai publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu” 28. un 45.punktu, Ministru kabineta 2005.gada 28.jūnija noteikumu Nr.480 “Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas” 16.1 punktu, Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 22.¹ panta otro daļu,

Talsu novada dome nolemj:

Apstiprināt Talsu novada domes saistošos noteikumus Nr.____ “Par reklāmu, izkārtnu un citu informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā” (saistošie noteikumi pielikumā).

Domes priekšsēdētājs

Bērziņa 25780889

inese.berzina@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Būvvaldei;
2. Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
3. Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
4. Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
5. Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
6. Talsu novada pašvaldības pilsētu un pagastu pārvaldēm;
7. Talsu Tautas namam.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

2022. gada __.novembrī

Saistošie noteikumi Nr. __

(protokols.Nr.__, __.punkts, lēmums Nr.__)

Par reklāmu, izkārtnu un citu informatīvo materiālu izvietojumu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā

Izdoti saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām"

43. panta pirmās daļas 7. punktu,

Reklāmas likuma 7. panta trešo daļu,

Ministru kabineta 2012. gada 30.oktobra noteikumu Nr.732

“Kārtība, kādā saņemama atļauja reklāmas izvietojumam publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu” 28. un 45.punktu, Ministru kabineta 2005.gada 28.jūnija noteikumu Nr.480 “Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas” 16.¹ punktu,

Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 22.¹ panta otro daļu

i. VISPĀRĪGIE JAUTĀJUMI

1. Saistošie noteikumi (turpmāk – Noteikumi) nosaka:
 - 1.1. reklāmu, reklāmas objektu, izkārtnu, priekšvēlēšanas aģitācijas materiālu un citu informatīvu materiālu (turpmāk – Reklāma) izvietojuma, ekspluatācijas un demontāžas kārtību;
 - 1.2. Reklāmas atļaujas izsniegšanas un grafiskā dizaina maiņas saskaņošanas kārtību;
 - 1.3. afišu stabu un stendu izmantošanas kārtību;
 - 1.4. Reklāmas izvietojuma uzraudzību un kontroli, atbildību par noteikumu neievērošanu;
 - 1.5. Talsu novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) nodevas par reklāmas izvietojumu publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publiskām vietām Talsu novada teritorijā (turpmāk – nodeva), apmērus, nodevas maksāšanas kārtību un nodevas maksātājus.
2. Noteikumu mērķis ir veidot harmoniski attīstītu pilsētvidi un novada teritoriju, nodrošinot Talsu novada raksturīgās arhitektūras un vides saglabāšanu.

3. Noteikumos lietoti šādi termini:

- 3.1. **afiša** – paziņojums vai Reklāmas plakāts, kas satur informāciju par notikumiem un pasākumiem ar norādītu pasākuma norises vietu un laiku un tiek īslaicīgi izvietots speciāli tam atļautās vietās;
- 3.2. **baneris** – grafisks, tekstuāls vai cita rakstura Reklāmas attēlojums uz ārējā vidē noturīga tekstilmateriāla, PVC u.c.;
- 3.3. **eksponēšana** – publiski pilsētas un ap dzīvotas vietas vidē apskatei izvietota vizuālā reklāma, izkārtne, afiša, plakāts, priekšvēlēšanas aģitācijas materiāli u.c. informatīvais materiāls;
- 3.4. **patvaļīga reklāma** – Reklāma, kura izvietota bez Būvvaldes izdotas reklāmas izvietojuma atļaujas;
- 3.5. **reklāmas devējs** – fiziska vai juridiska persona, kura nolūkā gūt komerciālu vai citādu labumu pati izgatavo un izplata reklāmu vai kuras uzdevumā un interesēs cita persona izgatavo un izplata reklāmu.
- 3.6. **reklāmas izvietojuma atļauja** – noteikumos noteiktajā kārtībā izsniegts dokuments, kas apliecina, ka Reklāmas projekts izstrādāts atbilstoši noteikumu prasībām, ir saskaņots un to atļauts izvietot atbilstoši saskaņotajam projektam;
- 3.7. **vecpilsēta** – valsts aizsardzības pilsētbūvniecības pieminekļi – Sabiles pilsētas vēsturiskais centrs (valsts aizsardzības Nr. 7449), Talsu pilsētas vēsturiskais centrs (valsts aizsardzības Nr. 7450) un Valdemārpils vēsturiskais centrs (valsts aizsardzības Nr. 7451);
- 3.8. **vizuālās komunikācijas objekts** - objekts, kas kalpo vizuālās informācijas izvietojumam.

ii. REKLĀMAS SAKAŅOŠANAS UN IZVIETOŠANAS ATĻAUJAS SAŅEMŠANAS KĀRTĪBA

4. Tiesības izvietot Reklāmu un reklāmas objektu ir visām personām, kas Ministru kabineta un šo noteikumu noteiktajā kārtībā Talsu novada Būvvaldē (turpmāk – Būvvalde) saņēmušas Reklāmas izvietojuma atļauju, kā arī, ja piemērojams, pilnā apmērā veikušas nodevas apmaksu. Patvaļīga Reklāmas izvietojuma un patvaļīga Reklāmas grafiskā dizaina maiņa ir aizliegta.
5. Persona, kas vēlas izvietot Reklāmu un vizuālās komunikācijas objektu Talsu novadā, iesniedz Būvvaldē noteiktas formas iesniegumu (Iesnieguma veidlapa reklāmas projekta izskatīšanai l.pielikumā), pievienojot Reklāmas vai vizuālās komunikācijas objekta projektu, atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajām un noteikumu 6. punktā izvirzītajām vispārīgajām prasībām. Iesniegums iesniedzams Būvvaldē vai Pašvaldības apmeklētāju pieņemšanas centrā, vai nosūtāms uz būvvaldes e-pasta adresi: buvvalde@talsi.lv, ar drošu elektronisko parakstu parakstītu reklāmas projektu, kam pievienoti visi nepieciešamie dokumenti, kas norādīti iesnieguma formā.
6. Izvietojot Reklāmu vai vizuālās komunikācijas objektu uz jauna vai jau esoša nesēja (stenda, sienas, fasādes u.c.), projektā jāiekļauj:

- 6.1. jauna Reklāmas nesēja ar piesaisti zemei plānotais novietojums uz sertificēta mērnika sagatavota un reģistrēta aktuāla topogrāfiskā plāna, zemes situācijas plāna vai zemes robežu plāna;
- 6.2. vietas situācijas fotogrāfija ar iekonstruētu paredzēto vizuālās komunikācijas objektu - fotomontāža;
- 6.3. zemes situācijas plāns (kartogrāfiska shēma) ar objekta atrašanās vietu, pievienojot ēkas vai zemes īpašnieka vai tiesiskā valdītāja saskaņojumu;
- 6.4. Reklāmas skice krāsās;
- 6.5. konstruktīvais risinājums telpiskām konstrukcijām;
- 6.6. Reklāmas izmēri, dimensijas;
- 6.7. nomas līgums, ja Reklāma vai vizuālās komunikācijas objektu plānots izvietot uz Pašvaldībai piederošas vai piekritīgas zemes vienības.
7. Iesniegumu Būvvalde izskata 7 (septiņu) darba dienu laikā no pieteikuma saņemšanas dienas, 10 (desmit) darba dienu laikā, ja nepieciešams Nacionālās kultūras mantojuma pārvaldes saskaņojums un pieņem vienu no šādiem lēmumiem:
 - 7.1. par Reklāmas izvietojšanas atļaujas izsniegšanu (ar nosacījumiem vai bez tiem);
 - 7.2. par atteikumu izsniegt reklāmas izvietojšanas atļauju.
8. Būvvalde pieņem lēmumu par atteikumu izsniegt reklāmas izvietojšanas atļauju, ja reklāmas izvietojšana neatbilst konkrētās pilsētvides apbūves raksturam un mērogam, ēkas arhitektoniskajam risinājumam, pielietotie materiāli neatbilst fasādes apdares materiāliem, reklāmas projektā nav ievērotas šajos Noteikumos un citos normatīvajos aktos ietvertās prasības vai arī nav iesniegti Noteikumos noteiktie dokumenti.
9. Mainot reklāmas objekta grafisko dizainu vai pagarinot reklāmas atļaujas derīguma termiņu bez objekta grafiskā dizaina maiņas, Būvvaldē iesniedzams iesniegums reklāmas dizaina maiņai vai reklāmas atļaujas termiņa pagarināšanai (iesnieguma veidlapa 2. pielikumā)

iii. VISPĀRĪGIE REKLĀMAS IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

10. Izvietojot jebkāda veida un formas Reklāmu, jāievēro šādas prasības:
 - 10.1. Reklāmai jābūt valsts valodā;
 - 10.2. līdzās informācijai latviešu valodā, kurai jābūt dominējošai, iespējams lietot arī citas valodas, ja šī informācija:
 - 10.2.1. nepieciešama drošības apsvērumu dēļ (brīdinājuma, aizlieguma informācija);
 - 10.2.2. attiecas uz nacionālo kultūras biedrību un reliģisko konfesiju pasākumiem;
 - 10.2.3. attiecas uz tādu organizāciju sniegto informāciju, kuras darbojas starptautiskajā tūrismā, un, ja tās lietošanas nepieciešamība saskaņota ar Valsts valodas centru;
 - 10.2.4. attiecas uz starptautiskajiem pasākumiem (konferences, izstādes, konkursi, simpoziji u.c.).

- 10.2.5. ir uzņēmuma nosaukums, preču zīme (logotips), kas citās valodās nav tulkojams.
- 10.3. jānodrošina Talsu novadam raksturīgās arhitektūras un vides saglabāšana;
- 10.4. jārespektē konkrētās zonas apbūves raksturs un mērogs saskaņā ar teritorijas plānojumu, lokālplānojumu, detālplānojumu;
- 10.5. Reklāmām viena skata perspektīvā jābūt vizuāli saskanīgām. Tās izkārto vienā līnijā paralēli brauktuvei;
- 10.6. Talsu, Sabiles, Stendes un Valdemārpils pilsētās Reklāmas nedrīkst aizsegst nozīmīgas un skaistas dabas ainavas parkos un apstādījumos, tās izvietojot, nedrīkst izjaukt ielas kopskatu;
- 10.7. Reklāma nedrīkst aizsegst skatu uz valsts aizsargājamiem kultūras pieminekļiem, baznīcām, pilsētas panorāmu un ielu perspektīvi;
- 10.8. Pārvietojamie reklāmas objekti (slietņi u.c.) drīkst atrasties vietās, kur tie netraucē gājēju un transporta kustību. Tos izvietojot uz ietvēm un celiņiem, pieļaujamajam brīvajam gājēju kustības zonas platumam jābūt ne mazākam par 1,2 m, slietņa reklāmas plaknes platums nedrīkst būt lielāks par 0,6 m un kopējais augstums lielāks par 0,9 m, pieļaujami 2 (divi) slietņi pie vienas reklamētās iestādes. Slietņi jāizvieto ne tālāk kā 2 m no objekta ieejas, kurā tieši tiek veikta saimnieciskā darbība;
- 10.9. jānodrošina Reklāmas stiprinājums statiski drošā vietā un veidā;
- 10.10. jānodrošina Reklāmas uzturēšana tehniskā un vizuālā kārtībā;
- 10.11. Reklāmu drīkst izvietot tikai uz vizuālā un tehniskā kārtībā esoša Reklāmas nesēja.
11. Par Reklāmas grafiskā dizaina maiņu netiek uzskatīta kultūras iestāžu repertuāra maiņa, ja Reklāma atrodas uz kultūras iestādes ēkas fasādes vai pašvaldībai piederošiem reklāmas objektiem, uz kura tiek izvietota šī informācija, un ir saņemta Reklāmas objekta izvietošanas atļauja.
12. Par Reklāmas grafiskā dizaina maiņu netiek uzskatīta komersanta (piemēram, lielveikala) pārdošanas piedāvājuma maiņa, ja objekts atrodas uz komercobjekta fasādes un Reklāmas objektam, uz kura tiek izvietota šī informācija, ir saņemta Reklāmas objekta izvietošanas atļauja.
13. Uz Reklāmas objekta (izņemot izkārtnes) izvieto bez īpašām optiskām palīgierīcēm saskatāmu marķējumu ar informāciju par tā īpašnieku (juridiskās personas nosaukums (firma) un reģistrācijas numurs vai fiziskas personas uzvārds, tālruna numurs).
14. Aizliegts:
- 14.1. izvietot Reklāmu, kas neatbilst Reklāmas izvietošanas atļaujai, kā arī Reklāmu, kurā nav izpildīti Reklāmas izvietošanas atļaujā norādītie nosacījumi;
- 14.2. stiprināt Reklāmu pie kokiem;
- 14.3. stiprināt Reklāmu nostieptās konstrukcijās virs ielām, laukumiem, skvēriem, autoceļiem;
- 14.4. uzkrāsot, uzlīmēt, gravēt, izklāt Reklāmu uz ceļa seguma;

- 14.5. izmantot Reklāmu ar skaņas efektiem;
 - 14.6. izmantot Reklāmā gaismas iekārtas ar bākuguņu veida efektu;
 - 14.7. izvietot (stiprināt, apsiet, aplīmēt u.tml.) Reklāmu pie apgaismes, elektropiegādes un citiem stabiem un balstiem;
 - 14.8. izvietot Reklāmu parkos un skvēros;
 - 14.9. izvietot Reklāmu uz tiltiem – to konstrukcijām, balstiem, kā arī uz tiem projektēt speciālas konstrukcijas lielformāta reklāmas laukumu uzstādīšanai;
 - 14.10. eksponēt mehāniski vai korozijas bojātas, notraipītas, krāsojuma detaļu vai izgaismojuma defektus saturošas Reklāmas;
 - 14.11. izvietot tabakas izstrādājumu, alkoholisko dzērienu, azartspēļu (spēļu zāļu), narkotisko vielu, pornogrāfijas un vardarbības reklāmas;
 - 14.12. pie azartspēļu organizēšanas vietām vai izklaides un pasākumu norises vietām, kurās notiek intīma rakstura izklaides, vizuālās komunikācijas objektos izmantot gaismas specefektus (piemēram, mirgojošās gaismas, gaismas vadus) un digitālos ekrānus;
 - 14.13. uzstādīt Reklāmu uz iekšzemes publisko ūdeņu virsmām, pludmalēs, arī izmantojot dažādus peldlīdzekļus (pontonus, plostus, laivas u.tml.) un reklāmas izvietošanas palīgīdzekļus. Aizliegums neattiecas uz tūrisma un maršruta kuģiem un to nosaukuma un kontaktinformācijas izvietošanu uz peldlīdzekļa un publiska pasākuma Reklāmu, ja tas norisinās uz ūdens;
 - 14.14. uzstādīt Reklāmu aizsargjoslā ap ģeodēziskā tīkla punktiem, izņemot, ja saņemts ģeodēziskā punkta turētāja saskaņojums.
15. Pie baznīcu, mācību iestāžu, valsts un pašvaldības iestāžu (kopā – institūciju) ēkām un to teritorijās, ieskaitot teritorijai piegulošās ietves, kā arī uz Reklāmas objektiem uz blakus esošām ēkām un to teritorijās, ciktāl Reklāma projicējas šo institūciju teritorijā, atļauta tikai ar šiem objektiem saistīta reklāmas izvietošana.

iv. REKLĀMAS BEZ PIESAISTES ZEMEI IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

16. Izvietojot Reklāmu bez piesaistes zemei, aizliegts:
- 16.1. izvietot uz ēkām Reklāmu, kas pārveido ēkas siluetu vai traucē kultūrvēsturisku vērtību uztveri;
 - 16.2. aizsegt ar Reklāmu ēkas fasādes arhitektoniskās detaļas vai dekoratīvos elementus (logu aillas, dzegas, fasādes dekorus u.c.);
 - 16.3. izvietot Reklāmu uz erkeriem, balkoniem, lodžijām, ja tajos nav speciāli paredzēta vieta Reklāmas izvietošanai;
 - 16.4. izvietot Reklāmu uz ekspluatācijā nenodotām būvēm;
 - 16.5. izvietot Reklāmu uz sieta vai dekoratīvā pārsega, ja siets vai dekoratīvais pārsegs pilnībā nenosedz ēkas attiecīgās fasādes laukumu;

- 16.6. izvietot Reklāmas objektu vai afišu uz ēkas fasādes, ja Reklāmas izvietojumam paredzētā konkrētā fasāde vai tās daļa ir degradētā stāvoklī vai konstatēta patvaļīga fasādes pārbūve vai atjaunošana.
17. Izvietojot Reklāmu jāievēro:
- 17.1. ēkas proporcijas un fasādes tonālo risinājumu, tekstūru;
 - 17.2. fasādes dalījumu ar logiem, durvīm, dzegām u.c. arhitektoniskiem elementiem;
 - 17.3. iedibināto Reklāmu izvietojumu pie ēkas, veidojot vienotu kompozicionālu risinājumu;
 - 17.4. Reklāmas nesēja mērogu attiecībā pret ēku un uztveres attālumu;
 - 17.5. Reklāmas pielietojamo materiālu saderību ar ēkas fasādes apdares materiāliem un ēkas arhitektonisko risinājumu;
 - 17.6. Reklāmu uz sieta, kas izvietots uz ēkas fasādes vai fasādes sastatnēm, var izvietot ne ilgāk kā vienu gadu, savukārt Reklāmas izvietošana uz ēkas fasādes dekoratīvā pārsega termiņš nedrīkst pārsniegt trīs gadus vai atļaujā par dekoratīvā pārsega izvietošana noteikto dekoratīvā pārsega izvietošanas maksimālo termiņu. Reklāmas laukums uz sieta vai dekoratīvā pārsega nedrīkst pārsniegt 50% no pārsega vienas fasādes laukuma;
 - 17.7. Ja Reklāma pievienota elektrosistēmai, tad elektropiegādes kabeļi nedrīkst būt redzami ēkas fasādē, vai tiem jābūt estētiski noformētiem;
 - 17.8. Reklāmas stiprinājuma veids nedrīkst bojāt būves nesošās konstrukcijas;
 - 17.9. Reklāmas banerus atļauts izvietot tikai uz kvalitatīvi sakoptas, sakārtotas ēkas fasādes.
18. Izvietojot digitālos ekrānus, jāievēro šādi nosacījumi:
- 18.1. tos izvieto paralēli ēkas fasādei;
 - 18.2. minimālais attālums starp diviem digitāliem ekrāniem - 100 m;
 - 18.3. tas nedrīkst žilbināt, aizsegt ceļa zīmes vai citādi traucēt satiksmi. Saskaņojot digitālā ekrāna izvietošanu, jānorāda žilbinājuma parametrus.
19. Digitālos ekrānus aizliegts izvietot uz Valsts aizsargājama kultūras pieminekļa objekta un Valsts nozīmes pilsēt būvniecības pieminekļu teritorijā.
20. Persona, kura vēlas uzstādīt digitālo ekrānu pašvaldībai piederošā vai piekrītošā īpašumā:
- 20.1. nepieciešamības gadījumā nodrošina komunikāciju pieslēgumu un elektroenerģijas patēriņa skaitītāju uzstādīšanu normatīvajos aktos noteiktā kārtībā;
 - 20.2. nepieciešamības gadījumā slēdz līgumu ar pašvaldību par komunikāciju tīkla uzturēšanu.
21. Ja Reklāma izvietota perpendikulāri ēkas fasādei, pieļaujamais Reklāmas izvirzījums no būvlaides ir 1,3 m, ja attālums no Reklāmas ārējās malas līdz brauktuvei nav mazāks par 0,7 m un netiek aizsegta ielas perspektīva. Reklāmas objekta apakšējā mala atrodas ne zemāk kā 2,5 m augstumā no zemes.

22. Izvietojot Reklāmu paralēli ēkas fasādei, audumu vai citu elastīgu materiālu (PVC audumu u.tml.) pie fasādes atļauts izmantot tikai nospriegotā veidā, izkārtnes risinājumam jābūt bez redzamiem montāžas stiprinājumiem.
23. Pie vairākstāvu (tai skaitā divstāvu) ēku ielu fasādēm Reklāma izvietojama ne augstāk kā pirmā stāva robežās, ko parasti iezīmē starpdzega, nosacījums neattiecas uz pakalpojumu un tirdzniecības centru ēkām. Ēku fasādēs bez starpdzegām pirmā stāva augšējo robežu iezīmē otrā stāva logu apakša. Ēkām, kuru augšējos stāvos (sākot no 2. stāva) atrodas dažādas iestādes un uzņēmumi, izkārtnes grupējamas ievērojot ēkas arhitektonisko risinājumu un fasādes kompozīciju.
24. Uz ēku stikla fasādēm:
 - 24.1. atļauts izvietot Reklāmu, kuras laukums nepārsniedz 25% no vienas fasādes plaknes;
 - 24.2. atļauts izvietot reklāmas objektus starpstāvu līnijā atbilstoši fasādes daļījumam, veidojot kompleksu risinājumu.
25. Izvietojot Reklāmu loga, skatloga un durvju vērtni stiklotajās daļās, jāievēro šādi nosacījumi:
 - 25.1. aizliegts aizlīmēt vairāk nekā 25% no katras rūts laukuma, izņemot gadījumus, kad tas nepieciešams telpas iekārtojuma funkcionalitātes nodrošināšanai;
 - 25.2. noformējot logu, skatlogu un durvju vērtni ar vairāk nekā vienu informatīva materiāla papīra loksni, tām jābūt vienotā stilistikā un kompozīcijā;
 - 25.3. izdrukas vai uzrakstus skatlogos, logos vai stiklotajās virsmās drīkst izvietot uz rūpnieciski vai speciāli šim nolūkam izgatavotiem paliktņiem.
26. Atļauts aizlīmēt logus, skatlogus un durvju vērtni stiklotās daļas telpu remonta, renovācijas, rekonstrukcijas, restaurācijas laikā (kamēr netiek veikta komercdarbība un klientu apkalpošana) ar Reklāmu par veikalu, iestādi u.tml., kas attiecīgajās telpās tiks iekārtots pēc būvdarbu vai remonta pabeigšanas, uz periodu, kas nepārsniedz trīs mēnešus.
27. Izvietojot Reklāmu uz žoga:
 - 27.1. saglabāt žoga posmam caurredzamību, ko nosaka Talsu novada administratīvajā teritorijā spēkā esošie teritorijas plānojumi;
 - 27.2. Reklāmu atļauts izvirzīt virs žoga ne vairāk par 30% no žoga augstuma;
 - 27.3. aizliegts izvietot Reklāmu, ja žogs ir kalts vai mākslinieciski veidots, izņemot izkārtni, kura sastāv no metāla plāksnes (atbilstoši žoga elementu mērogam), telpiskiem burtiem vai telpiskiem logotipiem.
 - 27.4. Uz būvžogiem atļauta tikai ar būvdarbu veikšanu saistīta Reklāma.

v. REKLĀMAS AR PIESAISTI ZEMEI IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

28. Izvietojot Reklāmu ar piesaisti zemei, jāievēro šādus nosacījumus:

- 28.1. tā nedrīkst aizsegt skatu uz panorāmu, ainaviski vērtīgām teritorijām un skatu punktiem, pieminekļiem, Valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā ietvertiem objektiem, baznīcām un ielu perspektīvu;
 - 28.2. izvietojot Reklāmu bez pamatiem, izmantotajam atsvaram, pamatnes balstiem un atsaitēm jābūt estētiski un tehniski labā kārtībā;
 - 28.3. pielietojot reklāmas objektu nostiprināšanas atsaites, tām jābūt viegli pamanāmām, markētām;
 - 28.4. viena skata perspektīvā Reklāmām jābūt vizuāli saskanīgām;
 - 28.5. Reklāmu aizliegts uzstādīt parkos (aizliegums neattiecas uz pašvaldībai piederošiem reklāmas objektiem, pašvaldībai piederošiem afišu stabiem un stendiem un pašvaldības sniegto informāciju);
 - 28.6. Reklāmai jābūt stabili nostiprinātai, noturīgai pret vēja slodzi un tā nedrīkst ierobežot gājēju un cilvēku ar īpašām vajadzībām pārvietošanos, kā arī tā nedrīkst tikt novietota uz gājēju ietves iestrādātajām taktīlajām joslām;
 - 28.7. ja elektropiegādes gaisa kabeļa garums pārsniedz 5 m, elektropiegādi nodrošina, izmantojot pazemes kabelus.
29. Aizliegts izvietot brīvi stāvošu Reklāmu ar piesaisti zemei, kas pārsniedz 3 m augstumā un 6 m platumā pilsētu un ciemu teritorijās, 4 m augstumā un 8 m platumā ārpus pilsētu un ciemu teritorijām.
 30. Izvietojot Reklāmu pie nobrauktuves uz iestādes, organizācijas vai saimnieciskās darbības veikšanas vietu, kas satur norādi uz attiecīgās iestādes, organizācijas vai privātpersonas saimnieciskās darbības veikšanas vietu, jābūt no noturīga materiāla. Ceļa norādes drīkst novietot vienu virs otras ar kopēju balsta sistēmu, bet ne vairāk kā divas vienā blokā. Tās drīkst būt gan vienpusējas, gan divpusējas. Ceļa norādes izmēri nedrīkst pārsniegt vienam objektam: augstums 0,6 m un garums 1,8 m. Objekta augšējā mala vienam objektam no brauktuves virsmas nedrīkst pārsniegt 1,0 m atzīmi;
 31. Pirms stacionāru reklāmas objektu uzstādīšanas papildus nepieciešams izņemt rakšanas darbu atļauju (ja tiek veikti rakšanas darbi dziļāk par 30 cm), ja nepieciešams, jāsaņem rakstisks saskaņojums no VAS "Latvijas Valsts ceļi" Kurzemes reģionālās nodaļas.
 32. Gadījumā, ja persona vēlas izvietot vizuālās komunikācijas objektu uz Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošas zemes, slēdzams līgums ar Talsu novada pašvaldību normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.

vi. REKLĀMAS VAI REKLĀMAS OBJEKTA IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI VALSTS AIZSARGĀJAMA KULTŪRAS PIEMINEKĻA TERITORIJĀ UN TĀ AIZSARDZĪBAS ZONĀ

33. Izvietojot Reklāmu Talsu, Sabiles un Valdemārpils vecpilsētā vai jebkura cita valsts aizsargājama kultūras pieminekļa teritorijā, vai uz valsts aizsargājama kultūras pieminekļa, jānodrošina, lai tās izvietojums un veids netraucē kultūras pieminekļa vizuālo uztveri, nepārveido saglabājamā kultūras pieminekļa substanci un neizjauc kultūrvēsturiskās vides

- tēlu, kā arī vērtību kopuma radīto noskaņu. Reklāmai pie ēkas vai būves Talsu, Sabiles un Valdemārpils vecpilsētā jābūt kvalitatīvai, tās forma un saturs nedrīkst pazemināt ēkas vai būves un vecpilsētas kā valsts aizsargājama pieminekļa kultūrvēsturisko vērtību.
34. Uz valsts aizsargājamā kultūras pieminekļa drīkst izvietot tikai izkārtnes, tām jābūt pielāgotām ēkas vēsturiskajai stilistikai un ēkas arhitektūrai, kā arī kultūrvēsturiskajai videi, to forma un saturs nedrīkst pazemināt pieminekļa kultūrvēsturisko vērtību.
35. Izvietojot Reklāmu, papildus jāievēro šādi nosacījumi:
- 35.1. aizliegts izvietot Reklāmu uz ēku jumtiem;
 - 35.2. aizliegts izvietot Reklāmu uz ēku galu fasādēm;
 - 35.3. Aizliegts izvietot Reklāmu, kas projicējas jumtu ainavā;
 - 35.4. Reklāma nedrīkst dominēt pār apkārtējo apbūvi, kolorītu un izgaismojumu;
 - 35.5. Reklāmas kompozīcijai jābūt līdzsvarotai, tā nedrīkst būt agresīva un nedrīkst izmantot nesamērīgi palielinātus elementus;
 - 35.6. Reklāmai jābūt bez redzamiem montāžas stiprinājumiem;
 - 35.7. Reklāmas izvērījums no būvlāides nedrīkst būt lielāks par 0,9 m un nedrīkst pārsniegt ietves platumu, Reklāmas objekta apakšējā mala atrodas ne zemāk kā 2,50 m augstumā no zemes;
 - 35.8. aizliegts izvietot politiskās Reklāmas;
 - 35.9. aizliegts izvietot Reklāmu uz baneriem (baneri pieļaujami tikai uz pasākumu laika posmu vai īpašos gadījumos, kā īslaicīga reklāma informācija utt.);
 - 35.10. aizliegts izmantot no iekšpuses izgaismotus Reklāmas objekta paneļus (gaismas kastes) un digitālos ekrānus;
 - 35.11. aizliegts izmantot atstarojošas krāsas, spoguļplēves un intensīvas pakāpes konstrukcijas;
 - 35.12. aizliegts pilnība aizlīmēt skatlogu necaurredzamā veidā (maksimāli pieļaujamais apjoms – 50% vienam skatlogam), kā arī izvietot informāciju, pielīmējot skatlogā no iekšpuses izdrukas un uzrakstus uz papīra, kā Reklāmas pagaidu risinājumu.

vii. MOBILĀS REKLĀMAS IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

36. Mobilās Reklāmas izmantošana uz transportlīdzekļiem (izņemot velosipēdus) aizliegta Talsu novada valsts nozīmes pilsēt būvniecības pieminekļu teritorijās.
37. Mobilās Reklāmas izmantošanai uz transporta līdzekļa (izņemot pasažieru sabiedrisko transportu) jāsaskaņo pārvietošanās maršruts.

viii. REKLĀMAS IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI PUBLISKA PASĀKUMA NORISES LAIKĀ UN VIETĀ

38. Ja pasākums tiek organizēts vietā, kurā noteikumos noteikts Reklāmas izvietojuma aizliegums, tad pasākuma norises vietā uz pasākuma norises laiku pieļaujams izvietot pasākuma un tā sponsoru Reklāmu.
39. Ja pasākuma norises vietā un laikā paredzēts uzstādīt Reklāmu, kuras platums pārsniedz 1,5 m un augstums pārsniedz 3 m, tad pasākuma organizators iesniedz atbilstošajā jomā sertificēta speciālista apliecinājumu, ka Reklāma neradīs bīstamību cilvēku drošībai.
40. Publiska pasākuma organizators nodrošina Reklāmas demontāžu atļaujā par publiska pasākuma rīkošanu noteiktajā termiņā.

ix. TĪKLA REKLĀMAS IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

41. Uz tīkla Reklāmas objektiem laikā, kad uz tiem netiek izvietotas Reklāmas, visā Reklāmas izvietojumam paredzētajā laukumā izvieto pašreklāmas plakātu, sociālo reklāmu vai cita veida valsts vai Pašvaldības sniegto informāciju, kas atbrīvota no nodevas maksājumiem.
42. Tīkla Reklāmas objektus reģistrē Būvvalde, pamatojoties uz to īpašnieka vai tiesiskā valdītāja iesniegumu, kurā noteikts Reklāmas objekta reģistrācijas numurs.

x. PRIEKŠVĒLĒŠANU AĢITĀCIJAS MATERIĀLU IZVIETOŠANAS NOSACĪJUMI

43. Priekšvēlēšanu aģitācijas materiālu izvietojumam piemērojami Noteikumos noteiktie Reklāmas izvietojuma pamatprincipi, ekspluatācijas un demontāžas kārtības noteikumi, un paredzēta atbilstoša administratīvā atbildība.
44. Aizliegts izvietot priekšvēlēšanu aģitācijas materiālus pilsētas laukumos, parkos un skvēros, sabiedriskā transporta līdzekļu pieturas vietās, kā arī 50 m rādiusā ap izglītības iestāžu ēkām, būvēm, valsts un pašvaldību iestādēm.

xi. AFIŠU STABU UN STENDU IZMANTOŠANAS NOSACĪJUMI

45. Uz afišu stabiem un stendiem izvietojamā Reklāma ir jāsaskaņo:
 - 45.1. Talsu pilsētā ar Talsu novada pašvaldības iestādi Talsu tautas nams;
 - 45.2. Stendes, Sabiles un Valdemārpils pilsētās ar attiecīgo pilsētas pārvaldi;
 - 45.3. Talsu novada pagastos ar attiecīgo pagastu pārvaldi.
46. Persona, kura vēlas izvietot Reklāmu pie pašvaldības afišu stabiem un stendiem Talsu pilsētā, iesniedz Talsu novada pašvaldības iestādei Talsu tautas nams iesniegumu (iesnieguma veidlapa 3. pielikumā) kurā ietver šādas ziņas: iesniedzēja vārds, uzvārds, afišas izvietojuma laika posms, izmērs, daudzums un izvietojuma vietas.

47. Persona, kura vēlas izvietot afišas vai plakātus uz Pašvaldības afišu stabiem un stendiem Talsu novada pilsētu un pagastu teritorijās (izņemot Talsu pilsētu), iesniedz attiecīgajā pārvaldē iesniegumu, kurā ietver šādas ziņas: iesniedzēja vārds, uzvārds, afišas izvietojuma laika posms, izmērs, daudzums un izvietojuma vietas.
48. Uz afišu stabiem un stendiem atļauts eksponēt tikai afišas un plakātus, kā arī priekšvēlēšanu materiālus ne lielākus par A1 izmēru. Izņēmums ir tie afišu stabi un stendi, kuriem ir speciāli sludinājumiem paredzēta sadaļa – tajās atļauts izvietot preču, cenu atlaizi, pakalpojumu sniegšanas vietu Reklāmas.
49. Vienu un to pašu afišu vai plakātu Reklāmas devējs uz afišu stabiem un stendiem nedrīkst izvietot vairākos eksemplāros – uz afišu staba vai stenda vienlaikus drīkst atrasties viens Reklāmas devēja materiāls.
50. Afīšas, plakātus un citas Reklāmas drīkst izvietot tikai pēc aprēķinātas pašvaldības nodevas samaksas.
51. Afīšas un plakātus pie afišu stabiem un stendiem tiesīgs izvietot un noņemt:
 - 51.1. Talsu pilsētā - Talsu novada pašvaldības iestādes Talsu tautas nams pārstāvis;
 - 51.2. Talsu novada pilsētu un pagastu teritorijās – attiecīgās pārvaldes pārstāvis.
52. Par afišu staba un stendu apkopi un uzturēšanu Talsu pilsētā atbild Talsu novada pašvaldības iestāde Talsu tautas nams sadarbībā ar Talsu pilsētas pārvaldi.
53. Par afišu staba un stendu apkopi un uzturēšanu citās Talsu novada pilsētās un pagastos atbild attiecīgās pilsētu un pagastu pārvaldes.

xii. REKLĀMAS EKSPLOATĀCIJAS PRASĪBAS UN DEMONTĀŽAS KĀRTĪBA

54. Reklāmas devējs ir atbildīgs par Reklāmas:
 - 54.1. Konstrukciju drošību un elektroinstalācijas pieslēguma atbilstību normatīvo aktu prasībām. Reklāmai jābūt piestiprinātai statiski drošā veidā, un ar savu tehnisko stāvokli tā nedrīkst radīt apdraudējumu trešo personu dzīvībai, veselībai, drošībai vai īpašumam;
 - 54.2. uzturēšanu tehniski un vizuāli estētiskā stāvoklī;
 - 54.3. demontāžu;
 - 54.4. eksponēšanu, ja beidzies Reklāmas izvietojuma atļaujas termiņš vai nav samaksāta Nodeva atbilstoši Noteikumu 4. punktam.
55. Eksploataācijas prasības Reklāmai:
 - 55.1. elektroinstalācijas pieslēgumam jāatbilst spēkā esošajām normām;
 - 55.2. ja Reklāma ir izgaismota, nav pieļaujami atsevišķu elementu vai detaļu izgaismojuma defekti (piemēram, atsevišķi nedegoši burti, pārrāvumi gaismas joslās un tml.);
 - 55.3. Reklāmai jābūt tīrai – bez dubļiem, notecējumiem, traipiem un plankumiem. Telpisko burtu un līmplēvju detaļas nedrīkst būt ar atlupušiem stūriem un malām, nedrīkst būt

iztrūkstošas detaļas (piemēram, norauti burti). Nav pieļaujama bojāta (noplēstām detaļām, nosmērēta, aprakstīta utt.) Reklāmas ekspluatācija.

56. Beidzoties Reklāmas izvietojšanas atļaujas termiņam, Reklāmas devējs, bet, ja tāda nav vai tāds nav atrodams, zemesgabala vai būves, uz kuras izvietota Reklāma, īpašnieks vai tiesiskais valdītājs veic Reklāmas (izņemot izkārtne) demontāžu, sakārtojot Reklāmas izvietojšanas vietu (tajā skaitā veicot konstrukciju un pamatu demontāžu un fasādes krāsojuma atjaunošanu).
57. Pēc saimnieciskās darbības veikšanas beigām Reklāmas devējs, bet, ja tāda nav vai tāds nav atrodams, zemesgabala vai būves, uz kuras izvietota izkārtne, īpašnieks vai tiesiskais valdītājs veic izkārtne demontāžu, sakārtojot izkārtne izvietojšanas vietu (tajā skaitā veicot konstrukciju un pamatu demontāžu un fasādes krāsojuma atjaunošanu).
58. Ja reklāma netiek demontēta Noteikumos noteiktajā kārtībā vai netiek iesniegts jauns iesniegums par Reklāmas atļaujas pagarināšanu, Pašvaldība ir tiesīga organizēt darbus Reklāmas demontāžai, izdevumus normatīvajos aktos paredzētajā kārtībā piedzenot no Reklāmas devēja, vai, ja tāda nav vai tāds nav atrodams, tad no zemesgabala vai būves īpašnieka vai tiesiskā valdītāja, apsaimniekotāja vai lietotāja.
59. Būvvalde sagatavo brīdinājumu par reklāmas demontāžu, ja:
 - 59.1. Reklāma neatbilst ekspluatācijas prasībām;
 - 59.2. beidzies Reklāmas izvietojšanas atļaujas termiņš un Būvvaldē nav saņemts iesniegums par tā pagarināšanu, un Reklāma nav tikusi demontēta;
 - 59.3. notiek uzņēmējdarbības likvidācija attiecīgajā adresē un attiecīgā Reklāma vairs nav aktuāla;
 - 59.4. Reklāma tiek ekspluatēta bez Reklāmas izvietojšanas atļaujas;
 - 59.5. Reklāma uzstādīta neatbilstoši izsniegtajai atļaujai;
 - 59.6. Reklāma atrodas komercdarbības vietā, kurā komersants komercdarbību ir izbeidzis;
 - 59.7. Reklāma nav nostiprināta statiski drošā veidā;
 - 59.8. Reklāma netiek uzturēta atbilstošā tehniskā un vizuālā kārtībā.
60. Ja reklāma apdraud personu dzīvību, veselību, drošību vai īpašumu, Reklāmas devējam vai, ja tāda nav, zemesgabala vai būves, uz kura izvietota Reklāma, īpašniekam vai tiesiskajam valdītājam ir pienākums nekavējoties veikt Reklāmas sakārtošanu vai demontāžu.
61. Ja, konstatējot 61. punktā minētos apstākļus, Pašvaldība ir informējusi par tiem Reklāmas devēju vai, ja tāda nav, zemesgabala vai būves, uz kuras izvietota Reklāma, īpašnieku vai tiesisko valdītāju un trīs dienu laikā minētie apstākļi nav novērsti, Pašvaldība veic nepieciešamos pasākumus bīstamības novēršanai.
62. Reklāmas demontāžu veic Pašvaldība, ja reklāmas devējs pats nav veicis objekta demontāžu, šādā kārtībā:
 - 62.1. Būvvalde ierakstīta pasta sūtījuma veidā nosūta Reklāmas devējam brīdinājumu par nepieciešamību demontēt Reklāmu;

- 62.2. ja 10 (desmit) darba dienu laikā no brīdinājuma saņemšanas Reklāma netiek demontēta, Būvvalde uzsāk administratīvo lietvedību un attiecīgā Pašvaldības pilsētas vai pagasta pārvalde ir tiesīga veikt pasākumus Reklāmas demontāžai;
- 62.3. pirms demontāžas darbu uzsākšanas attiecīgā Pašvaldības pilsētas vai pagasta pārvalde sastāda aktu par reklāmas demontāžu, fiksējot reklāmas tehnisko un vizuālo stāvokli;
- 62.4. Reklāmas demontāžas un uzglabāšanas izdevumus attiecīgā Pašvaldības pilsētas vai pagasta pārvalde piedzen no Reklāmas devēja vai, ja tāda nav vai tāds nav atrodams, tad zemesgabala vai būves īpašnieka, tiesiskā valdītāja, apsaimniekotāja vai lietotāja normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Reklāmas devējam ir pienākums segt izdevumus, kas saistīti ar Reklāmas demontāžu un utilizāciju.
- 62.5. demontētā Reklāma tiek uzglabāta 20 darba dienas, pēc tam tiek utilizēta bez iespējas to atgūt. Pašvaldība nekompensē utilizētās Reklāmas vērtību.
63. Veicot inženierkomunikāciju izbūvi vai ielu pārbūvi, pēc pašvaldības pieprasījuma Reklāmu, kas izvietota ielu sarkanajās līnijās, īpašnieks vai tiesiskais valdītājs par saviem līdzekļiem demontē 3 (trīs) darba dienu laikā. Ja pēc būvdarbu veikšanas Reklāmas atjaunošana iepriekšējā vietā ir iespējama, to atļauts izvietot pēc būves nodošanas ekspluatācijā.

xiii. NODEVA PAR REKLĀMAS IZVIETOŠANU

64. Par Reklāmas vai Reklāmas objekta izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu maksājama pašvaldības nodeva.
65. Nodevas objekti ir reklāmas, kas tiek izvietotas publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publiskām vietām uz Talsu novada administratīvajā teritorijā esošām ēkām, zemes, kā arī citās tām paredzētās vietās.
66. Nodevas maksātāji ir fiziskās un juridiskās personas, kas izvieto reklāmu publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publiskām vietām uz Talsu novada administratīvajā teritorijā esošām ēkām, zemes, kā arī citās tam paredzētās vietās.
67. Par nodevas aprēķināšanu un iekasēšanu sakarā ar Reklāmas izvietošanu Talsu novadā un ir atbildīga Talsu novada Būvvalde.
68. Nodeva pilnā apmērā par visu periodu jāsamaksā pirms reklāmas izvietošanas, trīs darba dienu laikā pēc rēķina saņemšanas. Pašvaldības nodeva par reklāmas izvietošanu ieskaitāma Pašvaldības budžetā. Reklāmas izvietošanas atļauju Būvvalde izsniedz pēc Reklāmas nodevas samaksas.
69. No nodevas par reklāmas izvietošanu publiskā vietā vai vietā, kas vērsta pret publisku vietu, ir atbrīvotas:
- 69.1. valsts un pašvaldību iestādes;
 - 69.2. Pašvaldības informācija, kas izvietota uz jebkura veida reklāmas nesējiem, un tāda informācija, kas ir pilsētai un novadam nepieciešama: norādes, informatīvās kartes, shēmas, tajā skaitā dažādu akciju un svētku noformējums.
 - 69.3. Reklāma, kas izvietota sporta bāzes, stadiona u.c. iestādes vai uzņēmuma iekšējā teritorijā un nav orientēta uz publisku vietu (nav redzama no ielas).

- 69.4. fiziskās vai juridiskās personas par izkārtnes izvietojumu;
- 69.5. fiziskas vai juridiskas personas, ja reklāma tiek izvietota fiziskās vai juridiskās personas uzņēmējdarbības veikšanas vietā.
- 69.6. fiziskas vai juridiskas personas par izkārtnēm un norādēm pie nobrauktuves uz iestādes, organizācijas vai saimnieciskās darbības veikšanas vietu.
70. Reklāmas izvietojuma atļauja netiek izsniegta, ja fiziskās vai juridiskās personas nav veikušas pilnu samaksu par iepriekš izrakstītiem reklāmu izvietojuma atļauju rēķiniem.
71. Netiek atmaksātas tās Pašvaldības nodevas summas, kas aprēķinātas un iekasētas, pamatojoties uz reklāmas devēja sniegtajām ziņām, un ja pēc pašvaldības nodevas samaksāšanas reklāmas devējs samazinājis reklāmas eksponēšanas ilgumu vai reklāmas laukuma platību (apjomu).

xiv. NODEVAS LIKME, KOEFICIENTI UN APRĒĶINĀŠANAS KĀRTĪBA

72. Ziņas par reklāmas izmēriem, kā arī par eksponēšanas ilgumu, nodevas aprēķināšanai iesniedz reklāmas devējs, kurš ir atbildīgs par sniegto ziņu pareizību.
73. Ja reklāmas virsmas izmērs ir mazāks par vienu kvadrātmetru, aprēķinos piemēro minimālo virsmas laukuma izmēru – vienu kvadrātmetru.
74. Ja izvietojuma laiks ir īsāks par vienu dienu, aprēķinos piemēro minimālo izvietojuma laiku 1/30 (viena diena).
75. Ja izvietojuma laiks ir īsāks par vienu mēnesi, aprēķinos piemēro dienu skaitam atbilstošo mēneša daļu.
76. Nodevu aprēķina pēc formulas: reklāmas izmērs (m²) x tarifa likme x zonas koeficients x efektivitātes koeficients x tematikas koeficients x laukuma koeficients x laiks mēnešos.
77. Ja vienā reklāmā vienlaicīgi tiek eksponēta Reklāma ar dažādiem tematikas koeficientiem, tad piemērojams lielākais tematikas koeficients.
78. Tarifa likme ir 1,20 euro/m² mēnesī.
79. Zonu koeficienti:

Nr. p.k.	Zona	Koeficients
79.1.	Talsu pilsēta, A10 autoceļš	4
79.2.	Sabiles, Stendes un Valdemārpils pilsētās	3
79.3.	Talsu novada ciemu teritorijās	2
79.4.	Talsu novada pagastu teritorijās ārpus ciemiem	1
79.5.	Mobilā reklāma	4
79.6.	Reklāma uz sabiedriskā transporta	1

80. Efektivitātes koeficienti:

Nr. p.k.	Nosaukums	Koeficients
----------	-----------	-------------

80.1.	Kinētiska reklāma	2
80.2.	Mobilā reklāma	0,15
80.3.	Gaismas reklāma	0,7
80.4.	Izgaismota reklāma	1
80.5.	Telpiska reklāma, reklāmas stendi ar vairākšķautņu apdrukas laukumiem	1
80.6.	Pārējās reklāmas	1,5

81. Tematikas koeficients:

Nr. p.k.	Nosaukums	Koeficients
81.1.	Latvijas Republikā ražotas produkcijas un to komersantu, kas produktu ražo reklāma	0,5
81.2.	Reklāma, kas izvietota kā norāde	0,5
81.3.	Tūrisma veicinoša reklāma	0,5
81.4.	Digitālā un dinamiskā reklāma	2
81.5.	Ātrās ēdināšanas reklāma	2
81.6.	Alkoholisko dzērienu, enerģijas dzērienu un tabakas izstrādājumu reklāma	4
81.7.	Politiskā reklāma – priekšvēlēšanu aģitācijas materiāli	3
81.8.	Pārējās reklāmas	1
81.9.	Pašreklāmas plakāti uz tīkla reklāmas objektiem	0,3

82. Laukuma koeficients:

Nr. p.k.	Nosaukums	Koeficients
82.1.	Līdz 6 m ²	1,00
82.2.	No 6 līdz 20 m ²	0,8
82.3.	No 20 līdz 50 m ²	0,6
82.4.	Virs 50 m ²	0,4

83. Īslaicīgai reklāmai (afišām, plakātiem, preču, cenu atlaižu, pakalpojumu, pakalpojumu sniegšanas vietu reklāmām), kuras tiek izvietotas uz Talsu novada pašvaldības afišu stabiem un stendiem, nodeva tiek noteikta 0,50 *euro* par vienu eksemplāru pirmajā diennaktī, 0,20 *euro* par katru nākamo diennakti.

**xv. NOTEIKUMU IZPILDES KONTROLE UN
ADMINISTRATĪVĀ ATBILDĪBA PAR SAISTOŠO
NOTEIKUMU NEIEVĒROŠANU**

84. Par Reklāmas atbilstību Noteikumu prasībām ir atbildīgs Reklāmas devējs, bet, ja tāda nav, vai tāds nav atrodams, tad zemesgabala vai būves, uz kuras izvietota Reklāma, īpašnieks vai tiesiskais valdītājs.

85. Noteikumu izpildi kontrolēt un veikt administratīvā pārkāpuma procesu līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai ir tiesīga Būvvalde.
86. Administratīvā pārkāpuma lietu izskata Talsu novada pašvaldības Administratīvā komisija.
87. Par Reklāmas izvietošanu bez Reklāmas izvietošanas atļaujas vai neatbilstoši Reklāmas izvietošanas atļaujai, kā arī patvaļīgu Reklāmas grafiskā dizaina maiņu, noteikumu neievērošanu tiek piemērots administratīvais sods – brīdinājums vai naudas sods fiziskajām personām līdz 70 (septiņdesmit) naudas soda vienībām, bet juridiskajām personām līdz 280 (divi simti astoņdesmit) naudas soda vienībām.
88. Noteikumu pārkāpumi:
- 88.1. Par reklāmneseju vai izkārtņu uzstādīšanu neatbilstoši saskaņotajam uzstādīšanas projektam – fiziskajai un juridiskajai personai piemēro naudas sodu no 7 (septiņām) līdz 28 (divdesmit astoņām) naudas soda vienībām;
- 88.2. Par reklāmneseju vai izkārtņu neuzturēšanu pienācīgā vizuālā un tehniskā kārtībā - fiziskajai un juridiskajai personai piemēro naudas sodu līdz 7 (septiņām) naudas soda vienībām;
- 88.3. Par reklāmneseju vai izkārtņu tādu izvietojumu, kas apdraud cilvēku dzīvību un veselību, piemēro naudas sodu fiziskajai personai no 7 (septiņām) līdz 70 (septiņdesmit) naudas soda vienībām, bet juridiskajai personai – no 28 (divdesmit astoņām) līdz 280 (divi simti astoņdesmit) naudas soda vienībām;
- 88.4. Par reklāmneseju vai izkārtņu nenovākšanu trīs dienu laikā pēc reklamējamā pasākuma beigām fiziskajai un juridiskajai personai piemēro naudas sodu līdz 3 (trīs) naudas soda vienībām.
- 88.5. Par reklāmneseju vai izkārtņu nenovākšanu trīsdesmit dienu laikā pēc reklamējamā uzņēmuma reorganizācijas, likvidācijas, nosaukuma maiņas u.tml. fiziskajai un juridiskajai personai piemēro naudas sodu no 3 (trīs) līdz 14 (četrpadsmit) naudas soda vienībām.
- 88.6. Par pārējo saistošo noteikumu prasību neievērošanu, kuras minētas šo noteikumu 10., 14., 15., 16., 17. 18., 19., 25., 27., 28., 29., 35., 44., punktā, piemēro brīdinājumu vai naudas sodu fiziskajai personai no 2 naudas soda vienībām līdz 100 (simts) naudas soda vienībām, bet juridiskajai personai no 2 (divām) naudas soda vienībām līdz 300 (trīssimts) naudas soda vienībām.”

xvi. NOSLĒGUMA JAUTĀJUMI

89. Reklāmas izvietošanas atļaujas, kas izsniegtas līdz Noteikumu spēkā stāšanās dienai, ir derīgas līdz to derīguma termiņa beigām. Reklāmas, kas ir saskaņotas bez termiņa, ir jāsaņem no jauna atbilstoši normatīvo aktu un Noteikumu prasībām vai jādemonē 2 (divu) gadu laikā no saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienas.

90. Reklāmas, kas izvietotas ar stiprinājumiem pie apgaismes, elektropiegādes stabiem un balstiem, jādemontē 1 (viena) gada laikā no Noteikumu spēkā stāšanās brīža.
91. Esošās, izdotās Reklāmas atļaujas tiek pārskatītas 1 (viena) gada laikā pēc jauno noteikumu spēkā stāšanās.
92. Ar Saistošo noteikumu spēkā stāšanās brīdi spēku zaudē:
 - 92.1. Talsu novada domes 2016. gada 11. augusta saistošie noteikumi Nr. 17 „Par pašvaldības nodevām par reklāmas izvietojumu publiskās vietās Talsu novadā”;
 - 92.2. Talsu novada domes 17.10.2019. saistošie noteikumi Nr. 31 “Par reklāmas, afišu un plakātu izvietojumu publiskās vietās un skatlogu noformēšanas kārtību Talsu novadā”;
 - 92.3. Rojas novada domes 2011. gada 16. augusta saistošie noteikumi Nr. 17 “Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu izvietojuma kārtību publiskās vietās Rojas novada teritorijā un pašvaldības nodevas aprēķināšanas kārtību”;
 - 92.4. Dundagas novada domes 2010. gada 28. jūlija saistošie noteikumi Nr. 19 “Par pašvaldības nodevām par reklāmas, afišu, sludinājumu izvietojumu publiskās vietās Dundagas novadā”;
 - 92.5. Mērsraga novada domes 2011.gada 15.marta saistošos noteikumus Nr.12/2011 “Par pašvaldības nodevām tirdzniecībai un reklāmas izvietojumam publiskās vietās Mērsraga novadā”.

Domes priekšsēdētājs

Bērziņa 25780889
inese.berzina@talsi.lv

1. pielikums
Talsu novada domes 2022. gada __. __. saistošajiem
noteikumiem Nr. __
“Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu
izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret
publisku vietu Talsu novadā”

Talsu novada būvvaldei

Iesniegums reklāmas projekta izskatīšanai

DATI PAR REKLĀMAS DEVĒJU		
Fiziskās personas vārds, uzvārds vai juridiskās personas nosaukums		
Fiziskās personas kods vai juridiskās personas reģistrācijas numurs		
Deklarētās dzīvesvietas vai juridiskā adrese		
Tālruņa numurs		
Elektroniskā pasta adrese		
DATI PAR REKLĀMU		
Reklāmas objekta nosaukums		
Reklāmas veids (atbilstoši atzīmēt)	Reklāma vai izkārtne bez piesaistes zemei (konstruktīvā saistībā ar būvi)	☐
	Reklāma vai izkārtne ar piesaisti zemei	☐
	Mobilā reklāma	☐
	Tīkla reklāma	☐
Reklāmas izvietošanas adrese (izņemot mobilo reklāmu)		
Reklāma izvietota uz: (atbilstošo atzīmēt)	Talsu novada pašvaldības īpašuma	☐
	Valsts īpašuma	☐
	Privātīpašuma	☐
Īpašuma kadastra numurs/zemesgabala kadastra apzīmējums		
Reklāmas izvietošanas periods (izņemot izkārtņi)		

Projekta autors, izstrādātājs (vārds, uzvārds, tālruņa Nr., e-pasta adrese vai juridiskās personas nosaukums, tālruņa numurs, e-pasta adrese)	
Projekta īstenotājs (vārds, uzvārds, tālruņa Nr., e-pasta adrese vai juridiskās personas nosaukums, tālruņa numurs, e-pasta adrese)	
DATI PAR REKLĀMAS NODEVAS MAKSĀTĀJU	
Fiziskās personas vārds, uzvārds vai juridiskās personas nosaukums	
Fiziskās personas kods vai juridiskās personas reģistrācijas numurs	
Elektroniskā pasta adrese rēķina nosūtīšanai	
Bankas rekvizīti	

PIELIKUMĀ, _____ lapas:		
krāsains reklāmas projekts mērogā ar izmēriem, krāsu risinājumu, papilddefektu raksturojumu un pielietojamo materiālu, tehnoloģiju aprakstu; vizualizācija vides kontekstā un sekojoša informācija:	ja reklāma tiek izvietota <u>bez piesaistes zemei</u> (konstruktīvā saistībā ar būvi): būves, uz kuras tiek izvietota reklāma, īpašnieka rakstiska piekrišana vai reklāmas devēja rakstisks apliecinājums, ka saņemta būves, valdītāja vai to pilnvarotas personas rakstiska piekrišana objekta izvietošanai, ja reklāmas objektu paredzēts izvietot uz citām personām piederoša nekustamā īpašuma	☐
	<u>reklāmai ar piesaisti zemei:</u> noteiktā kārtībā sagatavots zemes vienības situācijas plāns ar zemes gabala robežām, kurā attēlota objekta uzstādīšanas vieta, norādot reklāmas atrašanās vietu zemes gabalā; reklāmas devēja rakstisku apliecinājums, ka saņemta zemes īpašnieka, valdītāja vai to pilnvarotas personas rakstiska piekrišana objekta izvietošanai, ja reklāmas objektu paredzēts izvietot uz citām personām piederoša nekustamā īpašuma; pievienots rakstisks saskaņojums ar VAS "Latvijas Valsts ceļi", kā arī pieslēguma projekts un inženierkomunikāciju pārzinošo dienestu pārstāvju rakstisks saskaņojums, ja objektu nepieciešams pieslēgt inženierkomunikācijām, kā arī saskaņojumu ar citām trešajām personām, kuru īpašumtiesības tiek skartas	☐

	ja paredzēta <u>mobīlā reklāma</u> : plānoto pārvietošanās maršrutu; izvietojamo reklāmu skaitu; transportlīdzekļa valsts reģistrācijas numuru; transportlīdzekļa piekabes (puspiekabes) valsts reģistrācijas numuru, ja reklāmu plānots izvietot uz piekabes (puspiekabes).	☐
	ja paredzēta <u>tīkla reklāma</u> : izvietojamo reklāmu skaitu; informācija par reklāmu ar vai bez piesaistes zemei	☐

Datu aizsardzības atruna

Talsu novada būvvalde ar šo apliecina, ka informācija un personas dati, ko Jūs esat iesniedzis saistībā ar šo iesniegumu, tiks apkopoti, apstrādāti un glabāti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/679 (2016. gada 27. aprīlis) par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46 EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) prasībām, attiecībā uz personas datu aizsardzību.

Iesniegto personas datu pārzinis ir Talsu novada pašvaldība, juridiskā adrese Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads.

Iesniedzot savus datus, Jūs piekrītat, ka dati tiek apstrādāti un uzglabāti visu šeit norādīto datu apstrādes laiku, kā arī normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos pēc sākotnējās datu apstrādes tik ilgi, cik tas būtu nepieciešams.

Jums ir tiesības jebkurā laikā prasīt savu datu atjaunošanu, kā arī informāciju par Jūsu personas datu lietošanu.

Esmu informēts (-a), ka pašvaldībai ir tiesības pārbaudīt iesniegumā norādīto ziņu patiesumu, tai skaitā atbilstību valsts reģistros iekļautajām ziņām.

Dokuments iesniegts uz _____ lapām.

Apliecinu sniegtās informācijas pareizību:

Vārds, uzvārds _____

Datums* _____

Paraksts* _____

Piezīme:

* Dokumenta rekvizītus "datums" un "paraksts" neaizpilda, ja elektroniskais dokuments ir sagatavots atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu.

Domes priekšsēdētājs

2. pielikums
Talsu novada domes 2022. gada __. __. saistošajiem
noteikumiem Nr. __

“Par reklāmu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu
izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret
publisku vietu Talsu novadā”

Talsu novada būvvaldei

**Iesniegums
Reklāmas objekta grafiskā dizaina maiņai/
reklāmas atļaujas pagarināšanai (atbilstošo pasvītrot)**

DATI PAR REKLĀMAS DEVĒJU		
Fiziskās personas vārds, uzvārds vai juridiskās personas nosaukums		
Fiziskās personas kods vai juridiskās personas reģistrācijas numurs		
Deklarētās dzīvesvietas vai juridiskā adrese		
Tālruņa numurs		
Elektroniskā pasta adrese		
DATI PAR REKLĀMU		
Reklāmas objekta nosaukums		
Saskaņotās reklāmas atļaujas numurs, datums, izvietošanas periods		
Reklāmas veids (atbilstošo atzīmēt)	Reklāma vai izkārtne bez piesaistes zemei (konstruktīvā saistībā ar būvi)	☐
	Reklāma vai izkārtne ar piesaisti zemei	☐
	Mobilā reklāma	☐
	Tīkla reklāma	☐
Saskaņotās reklāmas izvietošanas adrese (izņemot mobilo reklāmu)		
Reklāma izvietota uz: (atbilstošo atzīmēt)	Talsu novada pašvaldības īpašuma	☐
	Valsts īpašuma	☐
	Privātīpašuma	☐
Īpašuma kadastra numurs/zemesgabala kadastra apzīmējums		

Reklāmas izvietojuma periods (izņemot izkārtni)	
Projekta autors, izstrādātājs (fiziskās personas vārds, uzvārds, tālruna Nr., e-pasta adrese vai juridiskās personas nosaukums, tālruna numurs., e-pasta adrese)	
Projekta īstenotājs (fiziskās personas vārds, uzvārds, tālruna Nr., e-pasta adrese vai juridiskās personas nosaukums, tālruna numurs., e-pasta adrese)	
DATI PAR REKLĀMAS NODEVAS MAKSĀTĀJU	
Fiziskās personas vārds, uzvārds vai juridiskās personas nosaukums	
Fiziskās personas kods vai juridiskās personas reģistrācijas numurs	
Elektroniskā pasta adrese rēķina nosūtīšanai	
Bankas rekvizīti	

PIELIKUMĀ, _____ lapas:		
Krāsains reklāmas projekts mērogā ar izmēriem, krāsu risinājumu, papilddefektu raksturojumu un pielietojamo materiālu, tehnoloģiju aprakstu; vizualizācija vides kontekstā un sekojoša informācija:	ja reklāma tiek izvietota <u>bez piesaistes zemei</u> (konstruktīvā saistībā ar būvi): būves, uz kuras tiek izvietota reklāma, īpašnieka rakstiska piekrišana vai reklāmas devēja rakstisks apliecinājums, ka saņemta būves, valdītāja vai to pilnvarotas personas rakstiska piekrišana objekta izvietojumam, ja reklāmas objektu paredzēts izvietot uz citām personām piederoša nekustamā īpašuma	☐
	<u>reklāmai ar piesaisti zemei:</u> noteiktā kārtībā sagatavots zemes vienības situācijas plāns ar zemes gabala robežām, kurā attēlota objekta uzstādīšanas vieta, norādot reklāmas atrašanās vietu zemes gabalā; reklāmas devēja rakstisks apliecinājums, ka saņemta zemes īpašnieka, valdītāja vai to pilnvarotas personas rakstiska piekrišana objekta izvietojumam, ja reklāmas objektu paredzēts izvietot uz citām personām piederīga nekustamā īpašuma; pievienots rakstisks saskaņojums ar VAS "Latvijas Valsts ceļi", kā arī pieslēguma projekts un inženierkomunikāciju pārzinošo dienestu pārstāvju rakstisks saskaņojums, ja objektu nepieciešams pieslēgt inženierkomunikācijām, kā arī saskaņojumu ar citām trešajām personām, kuru īpašumtiesības tiek skartas	☐

	ja paredzēta <u>mobīlā reklāma</u> : izvietojamo reklāmu skaitu; transportlīdzekļa valsts reģistrācijas numuru; transportlīdzekļa piekabes (puspiekabes) valsts reģistrācijas numuru, ja reklāmu plānots izvietot uz piekabes (puspiekabes).	☐
	ja paredzēta <u>tīkla reklāma</u> : izvietojamo reklāmu skaitu; informācija par reklāmu ar vai bez piesaistes zemei	☐

Datu aizsardzības atruna

Talsu novada būvvalde ar šo apliecina, ka informācija un personas dati, ko Jūs esat iesniedzis saistībā ar šo iesniegumu, tiks apkopoti, apstrādāti un glabāti saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2016/679 (2016. gada 27. aprīlis) par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46 EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) prasībām, attiecībā uz personas datu aizsardzību.

Iesniegto personas datu pārzinis ir Talsu novada pašvaldība, juridiskā adrese Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads.

Iesniedzot savus datus, Jūs piekrītat, ka dati tiek apstrādāti un uzglabāti visu šeit norādīto datu apstrādes laiku, kā arī normatīvajos aktos noteiktajos gadījumos pēc sākotnējās datu apstrādes tik ilgi, cik tas būtu nepieciešams.

Jums ir tiesības jebkurā laikā prasīt savu datu atjaunošanu, kā arī informāciju par Jūsu personas datu lietošanu.

Esmu informēts (-a), ka pašvaldībai ir tiesības pārbaudīt iesniegumā norādīto ziņu patiesumu, tai skaitā atbilstību valsts reģistros iekļautajām ziņām.

Dokuments iesniegts uz _____ lapām.

Apliecinu sniegtās informācijas pareizību:

Vārds, uzvārds _____

Datums* _____

Paraksts* _____

Piezīme:

* Dokumenta rekvizītus "datums" un "paraksts" neaizpilda, ja elektroniskais dokuments ir sagatavots atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu.

Domes priekšsēdētājs

3. pielikums
Talsu novada domes 2022. gada __. __. saistošajiem
noteikumiem Nr.
“Par reklāmu, izkārtnu un citu informatīvo materiālu
izvietošanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret
publisku vietu Talsu novadā”

(vārds, uzvārds; iestādes/organizācijas nosaukums, reģistrācijas Nr)

(adrese, tālruna Nr, E-pasta adrese)

IESNIEGUMS

Talsos

20__ . gada __. __. _____

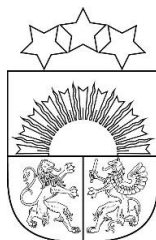
**Talsu novada pašvaldības iestādei
Talsu Tautas nams**

Lūdzu, atļaut izvietot afišas (plakātus) pie Talsu novada pašvaldības afišu stabiem Talsu pilsētā:

1.	Afišu izvietošanas laika posms	
2.	Afišu izmērs	
3.	Afišu daudzums	
4.	Afišu izvietošanas vietas:	
4.1.	Lielā iela (pretī “Zaļajai mājai”)	
4.2.	Lielās un Raiņa ielas krustojums(blakus veikalam „Drogas”)	
4.3.	K. Mīlenbaha iela (krustojumā ar V. Ruģēna ielu)	
4.4.	K. Mīlenbaha iela (pie ēkas K.Mīlenbaha ielā 4)	
4.5.	Pilsētas laukums (pie Talsu Tautas nama)	
4.6.	Pie Vilkmuižas ezera (iepretī vingrošanas laukumam)	

4.7.	Pie viesnīcas „Talsi”	
------	-----------------------	--

(paraksts)



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsu novada domes 2022.gada __. __. saistošo noteikumu Nr. __
“Par reklāmu, izkārtnu un citu informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās vai
vietās, kas vērstas pret publisku vietu Talsu novadā”
paskaidrojuma raksts
Talsos

Sadaļas nosaukums	Sadaļas paskaidrojums
1. Projekta nepieciešamības pamatojums	Atbilstoši Ministru kabineta 2012. gada 30. oktobra noteikumiem Nr. 732 “Kārtība, kādā saņemama atļauja reklāmas izvietošanai publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu” 45.punktam, pašvaldība ir tiesīga noteikt saistošajos noteikumos kārtību, kādā veicama reklāmas vai reklāmas objektu izvietošanas uzraudzība un kontrole. Saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvotu vietu likuma Pārejas noteikumu 17. punktu, 2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Pašreiz reklāmas izvietošanu nosaka Talsu novada domes 17.10.2019. saistošie noteikumi Nr. 31 “Par reklāmas, afišu un plakātu izvietošanu publiskās vietās un skatlogu noformēšanas kārtību Talsu novadā”, Talsu novada domes 2016. gada 11.augusta saistošie noteikumi Nr. 17 “Par pašvaldības nodevām par reklāmas izvietošanu publiskās vietās Talsu novadā”. Iepriekšminēto jautājumu reglamentē arī Talsu novadu veidojošās Rojas novada domes 2011. gada 16. augusta saistošie noteikumi Nr. 17 “Par reklāmu, izkārtnu un citu informatīvo materiālu izvietošanas kārtību publiskās vietās Rojas novada teritorijā un pašvaldības nodevas aprēķināšanas kārtību”, Dundagas novada domes 2010. gada 28. jūlija saistošie noteikumi Nr. 19 “Par pašvaldības nodevām par reklāmas, afišu, sludinājumu izvietošanu publiskās vietās Dundagas novadā” un Mērsraga novada domes 2011.gada 15. marta saistošie noteikumi Nr. 12/2011 “Par pašvaldības

	nodevām tirdzniecībai un reklāmas izvietojšanai publiskās vietās Mērsraga novadā”. Ņemot vērā minēto, ir nepieciešams izveidot jaunu tiesisko regulējumu, kas atbilst jaunizveidotās pašvaldības interesēm, nodrošinot vienotu reklāmas un citu informatīvo materiālu izvietojšanu publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu, kā arī atbildību par saistošo noteikumu neievērošanu Talsu novada administratīvajā teritorijā.
2. Īss projekta satura izklāsts	Saistošie noteikumi izdoti saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 43. panta pirmās daļas 7. punktu, Reklāmas likuma 7. panta trešo daļu, Ministru kabineta 2012. gada 30. oktobra noteikumu Nr.732 “Kārtība, kādā saņemama atļauja reklāmas izvietojšanai publiskās vietās vai vietās, kas vērstas pret publisku vietu” 28. un 45.punktu, Ministru kabineta 2005.gada 28.jūnija noteikumu Nr.480 “Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas” 16.1 punktu, Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 22.1 panta otro daļu. Saistošie noteikumi paredz reklāmas vai reklāmas objektu un citu informatīvo materiālu publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publisku vietu, izvietojšanas ierobežojumus, nosacījumus, afišu stabu un stendu izmantošanas kārtību, kā arī reklāmas apsaimniekošanas un demontēšanas kārtību pēc ekspluatācijas termiņa beigām. Noteikumi paredz administratīvās atbildības iestāšanos par šo noteikumu neievērošanu.
3. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz pašvaldības budžetu	Nav attiecināms.
4. Informācija par plānoto projekta ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā	Reklāmas, kuru izvietojums ir pretrunā šo saistošo noteikumu nosacījumiem, bet izvietotas līdz šo saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, var eksponēt līdz Reklāmas izvietojšanas atļaujas derīguma termiņa beigām, bet ne ilgāk kā vienu gadu pēc šo saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienas.
5. Informācija par administratīvajām procedūrām	Saistošo noteikumu izpildi un kontroli nodrošinās Talsu novada pašvaldības Centrālās administrācijas struktūrvienība Talsu novada būvvalde, par nodevu iekasēšanu – Finanšu un grāmatvedības nodaļa.
6. Informācija par konsultācijām ar privātpersonām	Konsultācijas nav notikušas.

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____.2022.

Nr. ____

Par konkursu “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā”

Lai veicinātu sabiedrības iesaistīšanos Ziemassvētku noskaņas radīšanā Talsu novada pašvaldības pilsētās un pagastos, vairojot radošumu un oriģinalitāti un veicinot uzņēmēju interesi un vēlmi piesaistīt sabiedrības uzmanību ar vizuālā mārketinga komunikācijas formu – svētku noformējumu, kā arī celt noformējuma māksliniecisko kvalitāti, tiek rosināts īstenot 2022. gada nogalē Talsu novada pašvaldības konkursu “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” (turpmāk – konkurss). Ir izstrādāts konkursa nolikums, kas nosaka konkursa rīkošanas mērķi, pieteikšanās kārtību, vērtēšanas komisijas sastāvu un tās uzdevumus, vērtēšanas kritērijus, apbalvošanas kārtību un citus noteikumus.

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 12. pantu un 41. panta pirmās daļas 2.punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

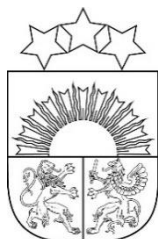
apstiprināt Talsu novada pašvaldības konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” nolikumu (pielikumā).

Domes priekšsēdētājs

Bērziņa 25780889
inese.berzina@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Komisijas locekļiem;
2. Dokumentu pārvaldības nodaļai;
3. Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļai;
4. Talsu novada pilsētu un pagastu pārvaldēm.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

APSTIPRINĀTS
ar Talsu novada domes
___ .11.2022. lēmumu Nr. ___
(protokols Nr. ___)

Konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā”

NOLIKUMS

Talsos

*Izdots saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām”
41. panta pirmās daļas 2. punktu*

I. Vispārīgie jautājumi

1. Nolikums nosaka kārtību, kādā Talsu novada pašvaldība organizē skatloga un/vai ieejas mezgla, tiem piegulošo priekšlaukumu un fasādes daļu (turpmāk – Objekts) noformējuma konkursu “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” (turpmāk – Konkurss) un apbalvo tā laureātus.
2. Konkursa mērķis – veicināt sabiedrības iesaistīšanos Ziemassvētku noskaņas radīšanā Talsu novada pilsētās un pagastos, vairojot radošas un oriģinālas izpausmes novada teritorijā; aktivizēt uzņēmēju interesi un vēlmi piesaistīt sabiedrības uzmanību ar vizuālā mārketinga komunikācijas formu – svētku noformējumu, un celt noformējuma māksliniecisko kvalitāti, sabalansējot tradīcijas ar novitātēm.

II. Konkursa rīkotājs un Konkursa finansējums

3. Konkursa rīkotājs – Talsu novada pašvaldība, Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads, LV-3201.
4. Konkursa organizatorisko nodrošinājumu veic Talsu novada Būvvaldes Arhitektūras daļa (adrese: Kareivju iela 7, 1. korpuss, Talsi, Talsu novads, LV-3201; tālrunis 25669698).
5. Konkurss tiek finansēts no Talsu novada pašvaldības finanšu līdzekļiem.

III. Konkursa dalībnieki

6. Konkursā var piedalīties fiziskas un juridiskas personas (turpmāk – Dalībnieki), kuras piesaka Talsu novada pašvaldības teritorijā esošu Konkursa nolikumam atbilstošu Objektu, izņemot Talsu novada pašvaldības iestādes.

IV. Pieteikšanās Konkursam un Objektu apskates kārtība

7. Objektu pieteikšana Konkursam – līdz 2022. gada. 12. decembrim (ieskaitot), iesniedzot Konkursa pieteikumu anketu (1. pielikums) ar norādi “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” Talsu novada pašvaldības Apmeklētāju pieņemšanas centrā Kareivju ielā 7, 2. korpusā, Talsos, Talsu novadā, LV-3201, Talsu novada pilsētu un pagastu pārvaldēs vai sūtot elektroniski uz e-pasta adresi pasts@talsi.lv.
8. Pēc anketu iesniegšanas termiņa beigām Talsu novada būvvaldes pārstāvis (turpmāk – Pārstāvis) sazinās ar Konkursam pieteiktajiem Dalībniekiem. Ja Dalībnieks mutiski apliecina dalību Konkursā, Pārstāvis vienojas ar Dalībnieku par Objekta apskates laiku, kā arī noskaidro vai Dalībnieks piekrīt, ka vērtēšanas komisija filmē un fotogrāfē Objektu publicitātes nolūkiem. Iegūtos foto un video materiālus paredzēts publicēt Talsu novada pašvaldības (turpmāk – pašvaldība) tīmekļvietnē www.talsunovads.lv, pašvaldības uzturēto sociālo tīklu kontos vai izmantot ar pašvaldību saistītos reklāmas nolūkos. Ja Dalībnieks atsakās no dalības Konkursā, iesniegtais pieteikums tiek anulēts un netiek tālāk vērtēts.
9. Objektu vērtēšana tiek veikta līdz 2022. gada 16. decembrim (ieskaitot), apskatot tos dabā. Dalībnieka klātbūtne vērtēšanas laikā nav obligāta.

V. Konkursa vērtēšanas komisija

10. Objektu vērtēšanu veic Konkursa vērtēšanas komisija (turpmāk – Komisija):
 - 10.1. Komisijas priekšsēdētājs – Talsu novada būvvaldes vadītājs;
 - 10.2. Komisijas locekļi:
 - 10.2.1. Talsu novada būvvaldes Arhitektūras daļas vides dizainers;
 - 10.2.2. Talsu novada būvvaldes Arhitektūras daļas ainavu arhitekts;
 - 10.2.3. Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Sabiedrisko attiecību un mārketinga nodaļas mārketinga speciālists;
 - 10.2.4. Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Kultūras un sporta attīstības nodaļas speciālists tūrisma jomā darbam ar uzņēmējiem.
11. Komisija var pieaicināt konsultantus – māksliniekus un citus speciālistus ar padomdevēja tiesībām.

VI. Vērtēšanas kritēriji un apbalvošanas kārtība

12. Komisija vērtē Objektus pēc punktu skalas no 0 līdz 5, ņemot vērā vērtēšanas kritērijus (2. pielikums). Maksimālais punktu skaits, ko var saņemt no viena vērtēšanas Komisijas locekļa, ir 20 punkti.
13. Par labāko atzīstams Dalībnieks, kura Objekts novērtēts ar lielāko Komisijas locekļu piešķirto kopīgo punktu skaitu. Ja balsis sadalās līdzīgi, izšķirošā ir Komisijas priekšsēdētāja balss.
14. Komisijas sēdes tiek protokolētas. Komisijas sēdes protokolu paraksta visi Komisijas locekļi.
15. Talsu pilsētā tiek apbalvoti 3 labākie Konkursa Dalībnieki:

- 15.1.1. vietas ieguvējs tiek apbalvots ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 150,00 EUR;
- 15.2.2. vietas ieguvējs tiek apbalvots ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 100,00 EUR;
- 15.3.3. vietas ieguvējs tiek apbalvots ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 75,00 EUR.
- 16. Valdemārpils, Stendes un Sabiles pilsētās katrā tiek apbalvots viens Konkursa Dalībnieks, kurš tiek apbalvots ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 150,00 EUR.
- 17. Nolikuma 15. un 16. punktā neminētajās teritoriālā iedalījuma vienībās tiek apbalvoti seši Konkursa Dalībnieki:
 - 17.1.divi 1. vietas ieguvēji tiek apbalvoti ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 150,00 EUR;
 - 17.2.divi 2. vietas ieguvēji tiek apbalvoti ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 100,00 EUR;
 - 17.3.divi 3. vietas ieguvēji tiek apbalvoti ar Talsu novada Pateicību un naudas balvu 75,00 EUR.
- 18. Komisija var lemt par trīs veicināšanas balvu piešķiršanu 50,00 EUR apmērā.
- 19. Konkursa uzvarētāji tiek aicināti uz svinīgu tikšanos ar Talsu novada domes priekšsēdētāju, kuras laikā tiek pasniegti Pateicības raksti vai arī tos pašvaldības darbinieki nogādā Konkursa uzvarētājiem personīgi.
- 20. Informācija par Konkursa rezultātiem un labākajiem noformējumiem tiek publicēta Talsu novada pašvaldības tīmekļvietnē www.talsunovads.lv.
- 21. Komisijas lēmumu par naudas balvas piešķiršanu apstiprina pašvaldības izpilddirektors. Naudas balvas izmaksu (bezskaidras naudas norēķins) veic pašvaldības centrālās administrācijas Finanšu un grāmatvedības nodaļa.

VII. Noslēguma jautājumi

- 22. Kontaktpersonas par Konkursa norisi Talsu novada būvvalde, tālrunis 25669698, e-pasts buvvalde@talsi.lv.
- 23. Konkursa nolikums rakstveidā pieejams Talsu novada pašvaldības Apmeklētāju pieņemšanas centrā Kareivju ielā 7, 2. korpusā, Talsos, Talsu novadā, pašvaldības pilsētu un pagastu pārvaldēs, kā arī pašvaldības oficiālajā tīmekļa vietnē www.talsunovads.lv.

Domes priekšsēdētājs

1. pielikums
konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” nolikumam

PIETEIKUMA ANKETA
konkursam
“Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā”

Objekta nosaukums un adrese:

Objekta pieteicēja vārds, uzvārds vai nosaukums:

Objekta pieteicēja vai tā pārstāvja kontakttālrunis un e-pasts:

Datums un paraksts:

Domes priekšsēdētājs

Konkursa “Ziemassvētku skatlogs Talsu novadā” VĒRTĒŠANAS KRITĒRIJI

(pilsētas vai pagasta nosaukums)						
N.p.k.	Vērtēšanas kritēriji	Objekts Nr. 1	Objekts Nr. 2	Objekts Nr. 3	Objekts Nr. 4	Objekts Nr. ...
1.	Objekta vizuālā koptēla mākslinieciskā kvalitāte 0-5 punkti					
2.	Idejas, izpildījuma un pielietoto materiālu oriģinalitāte 0-5 punkti					
3.	Noformējuma atbilstība uzņēmuma darbības veidam 0-5 punkti					
4.	Noformējuma saderība ar objekta arhitektonisko tēlu un pilsētas vai pagasta vidi 0-5 punkti					
Piešķirtais kopīgais punktu skaits						

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.____.____.

Nr.

Par lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, (kadastra Nr.8862 002 0229) 2.0 redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai

Saskaņā ar Talsu novada domes 2021. gada 29. decembra lēmumu Nr. 392 “Par lokālplānojuma izstrādes uzsākšanu Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, kadastra Nr. 8862 002 0229” uzsākta lokālplānojuma izstrāde nekustamā īpašuma “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8862 002 0229, zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8862 002 0229 (turpmāk – Lokālplānojums).

Ar Talsu novada domes 2022. gada 4. jūlija lēmumu Nr.293 “Par lokālplānojuma nekustamajam īpašumam “Anneles”, Mazirbē, Kolkas pagastā, Talsu novadā redakcijas nodošanu publiskajai apspriešanai” Lokālplānojuma 1.0 redakcija nodota publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai.

Pamatojoties uz Lokālplānojuma izstrādes vadītāja sagatavoto ziņojumu par publiskās apspriešanas laikā saņemtajiem priekšlikumiem, institūciju atzinumiem, Talsu novada dome 2022. gada 28. oktobrī pieņēma lēmumu Nr.470 “Par lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā (kadastra Nr.8862 002 0229) 1.0 redakcijas pilnveidošanu”.

Ņemot vērā, ka veikta Lokālplānojuma 1.0 redakcijas pilnveidošana atbilstoši publiskās apspriešanas rezultātiem, kā arī pamatojoties uz Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 90. punktu un Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

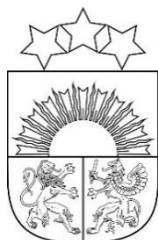
1. Nodot lokālplānojuma Kolkas pagasta teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Anneles”, Kolkas pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8862 002 0229 pilnveidoto 2.0 redakciju publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai.
2. Noteikt lēmuma 1. punktā paredzētā lokālplānojuma publiskās apspriešanas termiņu 3 (trīs) nedēļas, kuru laikā organizēt publiskās apspriešanas sapulci.
3. Uzdot Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai:
 - 3.1.pieņemto lēmumu piecu darbadienu laikā pēc tā spēkā stāšanās ievietot Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS) un Talsu novada pašvaldības tīmekļvietnē www.talsunovads.lv;
 - 3.2.paziņojumu par lokālplānojuma nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai ievietot Talsu novada pašvaldības tīmekļvietnē www.talsunovads.lv un pašvaldības informatīvajā izdevumā “Talsu Novada Ziņas”.

Domes priekšsēdētājs

Felša 26568792
anda.felsa@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1.IK “Plānošanas eksperti”, birojs@planosana.lv;
- 2.Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.____.____.

Nr.

Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajos īpašumos “Zvirgzdi 15” un “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā

Talsu novada pašvaldībā 2022. gada 18. oktobrī saņemts SIA “KUMBRI AD”, reģistrācijas Nr. 41203022321, (turpmāk – Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs) iesniegums (reģistrēts ar Nr. TNPCA/22/12-12/9201/S), kurā lūgts pieņemt lēmumu par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu un izsniegt darba uzdevumu divu nekustamo īpašumu ar kadastra Nr.8868 012 0074 un kadastra Nr.8868 012 0243 robežu pārkārtošanai un sadalei (turpmāk – Detālplānojums).

Saskaņā ar Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datiem Detālplānojuma teritorijā iekļaujas nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0074, zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0074, platība 1,1768 ha (turpmāk – Nekustamais īpašums “Zvirgzdi 15”) un nekustamā īpašuma “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0246, zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0243, platība 0,2575 ha (turpmāk – Nekustamais īpašums “Ezeri”) .

Nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15” īpašuma tiesības reģistrētas SIA “KUMBRI AD” Kurzemes rajona tiesas Laidzes pagasta zemesgrāmatas nodaļā Nr. 278, bet nekustamā īpašuma “Ezeri” Kurzemes rajona tiesas Laidzes pagasta zemesgrāmatas nodaļā Nr.100000620209.

Saskaņā ar Talsu novada teritorijas (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) plānojumu ar grozījumiem (Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa saistošie noteikumi Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem”) (turpmāk – Teritorijas plānojums) Nekustamajam īpašumam “Zvirgzdi 15” un Nekustamajam īpašumam “Ezeri” noteikta funkcionālā zona – “Savrupmāju apbūves teritorija” (DzS).

Saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (turpmāk – Noteikumi Nr.628) 96.punktu detālplānojuma izstrādi var ierosināt nekustamā īpašuma īpašnieks.

Detālplānojuma izstrādes mērķis ir izstrādāt nosacījumus savrupmāju apbūves īstenošanai Nekustamajā īpašumā “Zvirgzdi 15” un Nekustamajā īpašumā “Ezeri”, veicot robežu pārkārtošanu un sadali, paredzot piekļuves nodrošināšanu jaunveidotajām zemes vienībām un atbilstošas inženierkomunikācijas plānotajai apbūvei, kā arī detalizējot teritorijas izmantošanas nosacījumus, izmantošanas aprobežojumus un apbūves parametrus atbilstoši Teritorijas plānojumam.

Teritorijas attīstības plānošanas likuma (turpmāk – TAPL) 28. panta trešajā daļā noteikts, ka detālplānojumu izstrādā pirms jaunas būvniecības uzsākšanas vai zemes vienību sadalīšanas, ja tas rada nepieciešamību pēc kompleksiem risinājumiem un normatīvajos aktos nav noteikts citādi.

Noteikumu Nr.628 38. punktā un 39.2. apakšpunktā noteikts, ka detālplānojumu izstrādā, lai īstenotu konkrētu attīstības priekšlikumu vai plānošanas uzdevumu, detalizējot teritorijas plānojumā vai lokālplānojumā noteiktās prasības un ja plānota jaunu zemes vienību izveide un piekļuves nodrošināšanai jaunveidotajām zemes vienībām nepieciešamas izveidot jaunas ielas vai pašvaldības ceļus.

TAPL 28.panta ceturtajā daļā noteikts, ka detālplānojuma izstrādes nepieciešamību un tā detalizācijas pakāpi, ņemot vērā izstrādes pamatojumu, nosaka vietējā pašvaldība darba uzdevumā.

Detālplānojuma izstrādi apņemas finansēt Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs.

Noteikumu Nr.628 132.punktā noteikts, ka, ja detālplānojuma izstrādi pilnībā vai daļēji finansē ierosinātājs, pašvaldības lēmumam par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu pievieno līguma projektu par detālplānojuma izstrādi un finansēšanu.

Ņemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz Teritorijas attīstības plānošanas likuma 12., 13. un 28. pantu, Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 38. punktu, 39.2. apakšpunktu, 43., 96., 98., 99., 102., 103. un 132. punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10.novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Uzsākt detālplānojuma izstrādi nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0074, zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0074 un nekustamā īpašuma “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0246, zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0243 (turpmāk – Detālplānojums).
2. Apstiprināt Detālplānojuma izstrādes darba uzdevumu (1.pielikums).
3. Apstiprināt par Detālplānojuma izstrādes vadītāju Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļas teritorijas plānotāju Andu Felšu.
4. Uzdot Talsu novada pašvaldības izpilddirektoram mēneša laikā no šī lēmuma spēkā stāšanās ar Detālplānojuma ierosinātāju noslēgt līgumu par Detālplānojuma izstrādi un finansēšanas kārtību (līguma projekts 2.pielikumā).
5. Uzdot Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai:
 - 5.1. pieņemto lēmumu piecu darbadienu laikā pēc tā spēkā stāšanās ievietot Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS) un Talsu novada pašvaldības tīmekļvietnē www.talsunovads.lv;
 - 5.2. paziņojumu par Detālplānojuma izstrādes uzsākšanu ievietot Talsu novada pašvaldības tīmekļvietnē www.talsunovads.lv un pašvaldības informatīvajā izdevumā “Talsu Novada Ziņas”.

Domes priekšsēdētājs

Felša 26568792
anda.felsa@talsi.lv

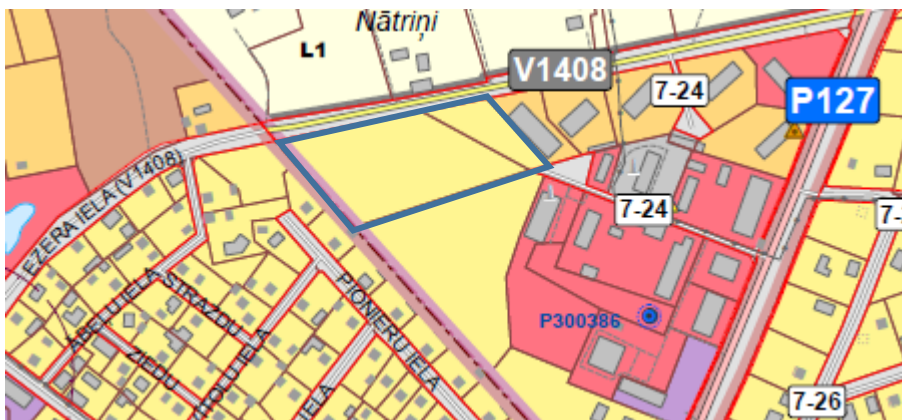
Lēmumu nosūtīt:

- 1.SIA "KUMBRI AD", edmunds.demitters@gmail.com;
- 2.Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
- 3.Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
- 4.Talsu novada būvvaldei.

D A R B A U Z D E V U M S
detālplānojuma izstrādāšanai nekustamajiem īpašumiem
“Zvirgzdi 15” un “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā

1. Detālplānojuma izstrādes pamatojums, mērķis, uzdevumi:
 - 1.1. Detālplānojuma izstrādes nepieciešamību nosaka:
 - 1.1.1. Teritorijas attīstības plānošanas likuma 28. panta trešā daļa;
 - 1.1.2. Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (turpmāk – Noteikumi Nr.628) 39.2.punkts;
 - 1.1.3. Talsu novada teritorijas (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) plānojums ar grozījumiem (Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa saistošie noteikumi Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem”) (turpmāk – Teritorijas plānojums);
 - 1.1.4. Nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0074 (turpmāk – Nekustamais īpašums “Zvirgzdi 15”) un nekustamā īpašuma “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0246 (turpmāk – Nekustamais īpašums “Ezeri”) īpašnieka SIA “KUMBRI AD” īpašnieka 2022. gada 18. oktobra iesniegums Nr. TNPCA/22/12-12/9201/S).
 - 1.2. Detālplānojuma izstrādes mērķis ir izstrādāt nosacījumus savrupmāju apbūves īstenošanai Nekustamajam īpašumam “Zvirgzdi 15” (platība 1,1768 ha) un Nekustamajam īpašumam “Ezeri” (platība 0,2575 ha), veicot robežu pārkārtošanu un sadali, paredzot piekļuves nodrošināšanu jaunveidotajām zemes vienībām un atbilstošas inženierkomunikācijas plānotajai apbūvei, kā arī detalizējot teritorijas izmantošanas nosacījumus, izmantošanas aprobežojumus un apbūves parametrus atbilstoši Teritorijas plānojumam.
 - 1.3. Detālplānojumu izstrādāt izmantojot Teritorijas attīstības plānošanas sistēmu (TAPIS), ievērojot Ministru kabineta 2014. gada 8. jūlija noteikumus Nr. 392 “Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmas noteikumi”, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas noteiktās vadlīnijas un citos normatīvajos aktos noteiktās prasības.
 - 1.4. Detālplānojuma izstrādi veikt Noteikumu Nr.628 noteiktajā kārtībā.
 - 1.5. Detālplānojumu saturu veidot atbilstoši Noteikumu Nr.628 noteiktajai kārtībai un šī Darba uzdevuma prasībām.
 - 1.6. Transporta infrastruktūras plānošana:
 - 1.6.1. piekļuvi jaunveidojamām zemes vienībām plānot pa atsevišķi izdalāmām zemes vienībām, kas nosakāmas kā transporta infrastruktūras teritorijas ar pieslēgumu pie esošās Ezera ielas;
 - 1.6.2. jaunveidojamo zemes vienību, kas nosakāmas kā transporta infrastruktūras teritorijas, robežām ir jāsakrīt ar ielas sarkanajām līnijām un jābūt vismaz 10 m platumā;
 - 1.6.3. jaunveidojamās ielas plānot vismaz ar grants (šķembu) segumu gājējiem un transportam ar brauktuves platumu ne mazāk kā 4,5 m;

- 1.6.4. jaunveidojamās ielas neveidot kā strupceļus;
- 1.6.5. izstrādāt projektēto ielu šķērsprofilus, paredzot perspektīvo plānotai apbūvei un ielu ekspluatācijai nepieciešamo inženierkomunikāciju izvietojumu (ūdensvads, kanalizācija, elektroapgāde, virszemes ūdens novadīšana, ielu apgaismojums u.c. pēc nepieciešamības);
- 1.6.6. jaunveidojamās ielas plānot tā, lai tās nodrošinātu optimālu Detālplānojuma teritorijas pārvaldību (ielu un inženiertīklu uzturēšana un apsaimniekošana, atkritumu savākšana, operatīvo dienestu transporta piekļūšana);
- 1.6.7. sagatavot transporta un gājēju kustības organizācijas shēmu.
- 1.7. Paredzēt plānotajai apbūvei atbilstošu inženiertehnisko apgādi (energoapgādi, ūdensapgādi, kanalizāciju u.c. ja nepieciešams).
- 1.8. Detālplānojuma teritorijā paredzēt ārējās ugunsdzēsības risinājumus.
- 1.9. Noteikt apgrūtinājumu eksplikāciju, precizējot minētos rādītājus un to aizņemtās platības katrai zemes vienībai (servitūti, būvlaides u.c.).
- 1.10. Sniegt nekustamā īpašuma lietošanas mērķu (NĪLM) priekšlikumus.
2. Detālplānojuma izstrādes teritorija
Nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0074, zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0074 un nekustamā īpašuma “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0246, zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0243 .



Detālplānojuma robeža

Saskaņā ar Teritorijas plānojumu Nekustamajam īpašumam “Zvirgzdi 15” un Nekustamajam īpašumam “Ezeri” noteikta funkcionālā zona – “Savrupmāju apbūves teritorija”(DzS).

3. Prasības Detālplānojuma grafiskās daļas izstrādei:
 - 3.1. Detālplānojuma grafisko daļu izstrādāt uz derīga un aktuāla Latvijas ģeodēzisko koordinātu sistēmā LKS-92 izstrādāta topogrāfiskā plāna ar mēroga noteiktību 1:500, izmantojot aktuālus Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datus;
 - 3.2. Detālplānojuma grafisko daļu noformē, norādot koordinātu sistēmu, koordinātu tīklu, kartes nosaukumu, kartes pamatnes mēroga un izdrukas mēroga noteiktību (ja tas atšķiras no kartes pamatnes mēroga), lietotos apzīmējumus ar skaidrojumiem.
4. Institūcijas, no kurām saņemami nosacījumi, atzinumi vai saskaņojumi:

- 4.1. Valsts vides dienesta Kurzemes reģionālā vides pārvalde.
- 4.2. VSIA "Latvijas valsts ceļi" Kurzemes reģiona Talsu nodaļa.
- 4.3. AS "Sadales tīkls".
- 4.4. Veselības inspekcija.
- 4.5. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests.
- 4.6. SIA "Tet".
- 4.7. SIA "Talsu ūdens".
5. Plānotie publiskās apspriešanas pasākumi:
 - 5.1. Detālplānojuma izstrādes procesu organizēt atbilstoši Noteikumos Nr.628 noteiktajai kārtībai un paredzētajiem sabiedrības līdzdalības pasākumiem.
 - 5.2. Paziņojumu par Detālplānojuma izstrādes procesu ievietot TAPIS, pašvaldības tīmekļa vietnē www.talsunovads.lv un publicēt Talsu novada pašvaldības informatīvajā izdevumā "Talsu Novada Ziņas".
 - 5.3. Publiskās apspriešanas laikā iespēju iepazīties ar Detālplānojuma redakcijas materiāliem nodrošināt Talsu novada pašvaldības telpās, pašvaldības tīmekļa vietnē www.talsunovads.lv un valsts vienotajā ģeotelpiskās informācijas portālā www.geolatvija.lv, organizēt vienu publiskās apspriešanas sanāksmi.
6. Nosacījumi administratīvajam līgumam par detālplānojuma īstenošanu:
 - 6.1. paredzēt Detālplānojuma realizācijas kārtību;
 - 6.2. administratīvā līguma projektā, iekļaut nosacījumus, termiņus un atcelšanas atrunas, kā arī prasības attiecībā uz objektu projektēšanas, būvdarbu uzsākšanas termiņiem, detālplānojuma teritorijas un transporta infrastruktūras apsaimniekošanu, izbūves kārtām un to secību.
7. Detālplānojuma dokumentācijas noformēšana, iesniegšana pašvaldībā:
 - 7.1. nodošanai publiskajai apspriešanai Talsu novada pašvaldībā iesniegt vienu Detālplānojuma projekta eksemplāru papīra izdrukas veidā, kā arī digitālā veidā teksta daļu *.doc formātā, grafiskā daļa ESRI ģeotelpisko vektordatu *.shp un AutoCad programmas formātā *.dwg;
 - 7.2. Talsu novada pašvaldībā iesniegt vienu apstiprinātā detālplānojuma eksemplāru papīra izdrukas veidā, kas noformēts atbilstoši Ministru kabineta 2018. gada 4. septembra noteikumu Nr.558 "Dokumentu izstrādāšanas un noformēšanas kārtība" prasībām, kā arī digitālā veidā teksta daļu *.doc formātā, grafiskā daļa ESRI ģeotelpisko vektordatu *.shp un AutoCad programmas formātā *.dwg.

Domes priekšsēdētājs

LĪGUMS NR. _____
par detālplānojuma izstrādi un finansēšanu
Talsos

Datums

Talsu novada pašvaldība, reģistrācijas Nr. 90009113532 (turpmāk – Pašvaldība), tās izpilddirektora _____ personā, kura rīkojas saskaņā ar Talsu novada pašvaldības nolikumu, no vienas puses un _____, reģistrācijas Nr. _____, juridiskā adrese _____ (turpmāk – Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs), no otras puses, turpmāk atsevišķi vai kopā arī – Puses, pamatojoties uz Teritorijas attīstības plānošanas likuma 12.pantu, Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumiem Nr. 628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (turpmāk – Ministru kabineta noteikumi Nr.628) un Talsu novada pašvaldības 2022.gada __. _____ lēmumu Nr.____ “Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajos īpašumos “Zvirgzdi 15” un “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā” (turpmāk – Lēmums), noslēdz šādu līgumu (turpmāk – Līgums) :

1. Līguma priekšmets

Pašvaldība apņemas nodrošināt detālplānojuma nekustamā īpašuma “Zvirgzdi 15”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0074, zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0074 un nekustamā īpašuma “Ezeri”, Laidzes pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr.8868 012 0246, zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8868 012 0243 (turpmāk – Detālplānojums) izstrādes vadīšanu, un Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs apņemas finansēt un izstrādāt Detālplānojumu saskaņā ar spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem, Lēmuma darba uzdevumu, institūciju nosacījumiem un Līguma noteikumiem.

2. Detālplānojuma izstrādātājs

- 2.1. Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs, pamatojoties uz Ministru kabineta noteikumiem Nr.628, par Detālplānojuma izstrādātāju ir izvēlējis _____ (turpmāk – Detālplānojuma izstrādātājs).
- 2.2. Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs apliecina, ka Detālplānojuma izstrādātājs atbilst Ministru kabineta noteikumu Nr.628 137.punktam, kas nosaka, ka plānošanas dokumentus var izstrādāt personas, kuras ir ieguvušas vismaz otrā līmeņa augstāko vai akadēmisko izglītību vides, dabas, sociālo vai inženierzinātņu jomā un kurām ir atbilstošas zināšanas, prasmes un praktiskā darba pieredze plānošanas dokumentu izstrādē un 139.punktam, kas nosaka, ka detālplānojuma grafisko daļu var izstrādāt personas, kuras atbilst normatīvajos aktos par ģeotelpisko informāciju noteiktajām prasībām ģeodēziskās un kartogrāfiskās darbības veikšanai.
- 2.3. Pamatojoties uz Ministru kabineta noteikumu Nr.628 13.punktu, piekļuves tiesības Detālplānojuma izstrādei Teritorijas attīstības plānošanas sistēmā (turpmāk – TAPIS) Pašvaldība piešķir Līguma 2.1.punktā norādītajam Detālplānojuma izstrādātājam.

3. Detālplānojuma finansēšanas avoti un kārtība

- 3.1. Detālplānojuma izstrādi finansē un visas ar to saistītās izmaksas sedz Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs.
- 3.2. Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs apņemas segt izdevumus par paziņojumu, kas saistīti ar Līguma izpildi un Detālplānojuma izstrādi, publicēšanu Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".
- 3.3. Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs apņemas segt izdevumus par Detālplānojuma teritorijai piegulošo nekustamo īpašumu īpašniekiem nosūtāmajiem paziņojumiem (ierakstīts pasta sūtījums) saskaņā ar Pašvaldības izrakstītu rēķinu, kas tiek sagatavots 10 darba dienu laikā pēc Detālplānojuma apstiprināšanas.

4. Pušu tiesības un pienākumi

- 4.1. Pašvaldības pienākumi un tiesības:
 - 4.1.1. pieņemt lēmumu par Detālplānojuma izstrādes uzsākšanu, darba uzdevuma un Detālplānojuma izstrādes vadītāja apstiprināšanu;
 - 4.1.2. sagatavot visas normatīvajos aktos noteiktās publikācijas un ievietot informāciju pašvaldības interneta vietnē, Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS) un informatīvajā izdevumā "Talsu Novada Ziņas";
 - 4.1.3. informēt Detālplānojuma darba uzdevumā minētās institūcijas par Detālplānojuma izstrādes uzsākšanu un lūgt izsniegt nosacījumus Detālplānojuma izstrādei;
 - 4.1.4. informēt Detālplānojuma teritorijai piegulošo nekustamo īpašumu īpašniekus par Detālplānojuma izstrādes uzsākšanu un publiskās apspriešanas procedūru.
 - 4.1.5. izskatīt iesniegto Detālplānojuma redakciju un pieņemt lēmumu par tās nodošanu publiskajai apspriešanai;
 - 4.1.6. pieprasīt un saņemt atzinumus no Lēmuma darba uzdevumā minētajām institūcijām;
 - 4.1.7. piedalīties Detālplānojuma publiskās apspriešanas sapulcēs;
 - 4.1.8. iepazīties ar Detālplānojuma izstrādes ierosinātāja iesniegto Detālplānojuma redakciju, par kuru notikusi publiskā apspriešana, un pieņemt lēmumu par Detālplānojuma apstiprināšanu vai pilnveidošanu;
 - 4.1.9. ievietot Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".
- 4.2. Detālplānojuma izstrādes ierosinātāja tiesības un pienākumi:
 - 4.2.1. saņemt visu Pašvaldības rīcībā esošo informāciju par Detālplānojuma izstrādi;
 - 4.2.2. atbilstoši normatīvo aktu prasībām veikt visas darbības ietekmes uz vidi stratēģiskā novērtējuma izstrādes nepieciešamības izvērtēšanai un nepieciešamības gadījumā izstrādāt stratēģiskās ietekmes uz vidi novērtējuma dokumentāciju;
 - 4.2.3. iesniegt Detālplānojuma izstrādes vadītājam sagatavotus Detālplānojuma redakcijas materiālus Pašvaldībā, nepieciešamības gadījumā, pēc Pašvaldības pieprasījuma, veikt attiecīgos labojumus tajā;
 - 4.2.4. organizēt vai uzdot Detālplānojuma izstrādātājam organizēt publisko apspriešanu un publiskās apspriešanas sanāksmi (-es) un sagatavot ziņojumu;
 - 4.2.5. piedalīties vai uzdot Detālplānojuma izstrādātājam piedalīties Detālplānojuma publiskās apspriešanas sanāksmēs;

- 4.2.6. iesniegt Detālplānojuma izstrādes vadītājam izstrādāto Detālplānojuma redakciju, par kuru notikusi publiskā apspriešana, attiecīgo ziņojumu par Detālplānojuma izstrādi un administratīvā līguma projektu par Detālplānojuma īstenošanu.
- 4.2.7. veikt Detālplānojuma redakcijas, ja par to pieņemts attiecīgs lēmums, pilnveidošanu atbilstoši institūciju atzinumiem un saņemtajiem priekšlikumiem vai redakcionālu kļūdu labošanu.
- 4.2.8. informēt Pašvaldību par visiem apstākļiem, kas atklājušies Detālplānojuma izstrādes procesā un var neparedzēti ietekmēt šī Līguma izpildi, kā arī rakstveidā saskaņot ar Pašvaldību jebkuru Līguma izpildes procesā radušos nepieciešamo atkāpi no Līguma noteikumiem.

5. Pušu saistības

- 5.1. Detālplānojuma izstrādes ierosinātais atbild par Detālplānojuma izstrādi atbilstoši normatīvo aktu un Pašvaldības izvirzītajām prasībām un par sniegto ziņu patiesumu.
- 5.2. Detālplānojuma izstrādes ierosinātajam ir pienākums sadarboties ar Pašvaldību detālplānojuma izstrādē.
- 5.3. Pusēm ir tiesības veikt nepieciešamās tikšanās un pārrunas, kā arī izpildīt citas saskaņotas darbības, kas saistītas ar Līguma izpildi.
- 5.4. Pašvaldība negarantē Detālplānojuma izstrādes ierosinātajam atmaksāt Detālplānojuma izstrādāšanā ieguldītos līdzekļus.

6. Strīdu izskatīšanas kārtība

- 6.1. Strīdi, kas rodas Līguma neizpildes gadījumā, tiek risināti sarunu ceļā.
- 6.2. Ja sarunu ceļā viena mēneša laikā Puses nevar panākt vienošanos, tad strīds tiek risināts normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā Administratīvajā tiesā.

7. Papildus nosacījumi.

- 7.1. Līgums stājas spēkā dienā, kad to ir parakstījusi pēdējā no Pusēm un ir spēkā līdz tajā paredzēto Pušu saistību izpildei, izņemot 7.2.punktā noteikto.
- 7.2. Līgums zaudē spēku pirms saistību izpildes, ja mainās nekustamā īpašuma īpašnieks un Pusēm nav nekādu pretenziju vienai pret otru sakarā ar Līguma saistību izpildi. Šajā gadījumā atsevišķa vienošanās par Līguma izbeigšanu nav nepieciešama, un Puses vienojas, ka Līgums zaudēs spēku dienā, kādā stāsies spēkā Pašvaldības domes lēmums par Lēmuma atcelšanu.
- 7.3. Puses ir tiesīgas izbeigt Līgumu:
 - 7.3.1. savstarpēji rakstveidā par to vienojoties;
 - 7.3.2. katra no pusēm ir tiesīga vienpusēji atkāpties no Līguma, ja otra puse nepilda šajā Līgumā noliktās saistības un 10 darba dienu laikā no brīdinājuma saņemšanas dienas nav novērsusi brīdinājumā norādītos trūkumus.
- 7.4. Līgums var tikt grozīts, Pusēm savstarpēji rakstveidā vienojoties.
- 7.5. Visas pārējās Pušu savstarpējās tiesiskās attiecības, kas nav minētas Līgumā, regulējamās saskaņā ar Latvijas Republikā spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem.
- 7.6. Līgums noformēts un parakstīts divos eksemplāros uz 3 (trīs) lapām ar vienādu juridisku spēku.

8. Pušu rekvizīti:

Detālplānojuma izstrādes ierosinātājs:

/ _____ /

Pašvaldība:

Talsu novada pašvaldība
Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201
Reģ.Nr. 90009113532
AS "SEB banka"
Konts: LV49UNLA0028700130033

/ _____



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

Nr._____

Par pilnvarojuma līgumu ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” par Talsu novada pašvaldības dzīvojamo māju un dzīvokļu pārvaldīšanu

Likuma “Par pašvaldībām” 14. panta otrās daļas 3. punkts nosaka, ka, lai izpildītu savas funkcijas, pašvaldībām ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot pašvaldības kustamo un nekustamo mantu. Savukārt Dzīvokļu īpašuma likuma 10. panta pirmās daļas 1. punktā noteikts, ka dzīvokļa īpašniekam ir pienākums piedalīties dzīvojamās mājas pārvaldīšanā.

Saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septīto daļu pašvaldībai ir pienākums pārvaldīt dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, ja dzīvojamā mājā nav privatizēti visi privatizācijas objekti. Pienākums pārvaldīt dzīvojamo māju pašvaldībai ir arī tad, ja dzīvojamā mājā ir privatizēti visi privatizācijas objekti, bet nav sasaukta dzīvokļu īpašnieku kopsapulce saskaņā ar minētajā likumā noteikto kārtību.

Saskaņā ar Civillikuma 2289. pantu ar pilnvarojuma līgumu viena puse (pilnvarnieks, uzdevuma ņēmējs) uzņemas izpildīt otru (pilnvaras devējam, pilnvarotājam, uzdevuma devējam) – zināmu uzdevumu, bet pilnvaras devējs apņemas pilnvarnieka rīcību atzīt sev par saistošu.

Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) ir izveidojusi SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” (turpmāk – Sabiedrība), kuras darbības veidi saskaņā ar statūtiem ir “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata” un “Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības”. Sabiedrības rīcībā ir visi nepieciešamie resursi, tajā skaitā, cilvēkresursi un tehniskais nodrošinājums, lai sniegtu dzīvojamo māju un Talsu novada pašvaldības dzīvokļu pārvaldīšanas pakalpojumu.

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 3. punktu, 21.panta pirmās daļas 27.punktu, likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50. panta septīto daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 10.novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16.novembra atzinumu

Talsu novada dome nolemj:

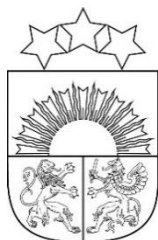
1. Slēgt pilnvarojuma līgumu par dzīvojamo māju un Talsu novada pašvaldības dzīvokļu pārvaldīšanu Talsu novada Talsu, Stendes, Sabiles un Valdemārpils pilsētu, Ārlavas, Abavas, Laidzes, Ģibuļu, Lībagu, Strazdes, Virbu, Laucienes, Balgales, Valdgales, Ķūļciema, Īves un Vandzenes pagastu teritorijās ar SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", nosakot līguma termiņu līdz 2025.gada 12. februārim.
2. Uzdot Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Juridiskajai nodaļai līdz 2022. gada 30. novembrim izstrādāt pilnvarojuma līguma projektu atbilstoši lēmuma 1. punktam.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS";
2. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
3. Juridiskai nodaļai;
4. Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
5. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 3. punktu SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģistrācijas Nr. 41203037401, (turpmāk – Sabiedrība) ir publiskas personas kapitālsabiedrība, jo visas tās kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība).

Atbilstoši Pārvaldības likuma 7. panta pirmajai daļai publiskai personai, tai skaitā Pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, savukārt, 7. panta otrajā daļā ir noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija, un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā minētajos gadījumos:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Pamatojoties uz Pārvaldības likuma 4. pantu, Pašvaldībai ir jāpieņem lēmums, izvērtējot tās līdzdalības Sabiedrībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā noteiktajām pazīmēm.

Lai izvērtētu Pašvaldības tiešo līdzdalību, veiktu funkciju auditu Sabiedrībā un tās atbilstību Pārvaldības likuma nosacījumiem, 2022. gada 19. maijā tika noslēgts pakalpojuma

līgums Nr. TNPCA/22/9-23/217/PAKL ar SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, par līdzdalības un funkciju izvērtējumu par Pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībās sagatavošanu.

Izvērtējot Sabiedrības darbību, tika konstatēts, ka:

- 1) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds;
- 2) Sabiedrības stratēģiskais mērķis – nodrošināt kvalitatīvu dzeramā ūdens apgādes un kanalizācijas notekūdeņu novadīšanas pakalpojumu;
- 3) Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam noteiktas vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte, rīcības virziens RV11 Inženierinfrastruktūra, uzdevums U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus.
- 4) Sabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1. punktam, tas ir, tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 5) Sabiedrības darbība noteiktās Pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā;
- 6) Sabiedrība ir patstāvīga, tai ir neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru.

Pielikumā pievienots Sabiedrības līdzdalības izvērtējums un funkciju audita ziņojums Pašvaldības kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības apsaimniekošanas jomā, pamatojot, ka, lai arī Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru, tā tomēr nespēj autonomi un efektīvi nodrošināt Pašvaldības mērķu sasniegšanu un pakalpojumu pieejamību ilgtermiņā.

Lai sasniegtu mērķi Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022. – 2040.gadam noteiktajai pieejai – nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, veicināt vienmērīgu novada attīstību, t.sk. turpinātu inženiertehnisko komunikāciju – ūdensapgādes, kanalizācijas trašu pārbūvi un modernizāciju, nodrošinātu infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšanu un pieejamību, paaugstinātu Sabiedrībai izvirzāmo stratēģisko mērķu sasniegšanas efektivitāti, saskaņā ar izvērtējumu lietderīgi veikt Sabiedrības reorganizāciju.

Sabiedrības līdzdalības izvērtējumu 2022. gada 12. oktobrī izskatīja Talsu novada uzņēmējdarbības atbalsta komisija un akceptēja viedokli, ka nepieciešams virzīt kapitālsabiedrību reorganizāciju.

Ņemot vērā minēto, lai optimizētu Pašvaldības kapitālsabiedrības darbību, kas sekmētu Pašvaldības finanšu līdzekļu ekonomiju, perspektīvā veicinātu Pašvaldības sniegto pakalpojumu kvalitātes pilnveidošanu, ilgtermiņa attīstību un pieejamību un saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, 21.panta pirmās daļas 8.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību

pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta otro daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrību SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģistrācijas Nr. 41203037401, līdzdalības izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumiem.
2. Uzsākt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” reģistrācijas Nr. 41203037401 reorganizāciju.
3. Saglabāt Talsu novada pašvaldības līdzdalību SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” līdz reorganizācijas pabeigšanai.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Zemīte 29210602
solvita.zemite@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Dokumentu pārvaldības nodaļai;
2. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
3. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
4. SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada kapitālsabiedrības SIA
“MĒRSRAGA ŪDENS” funkciju audita
ziņojums**

Talsi, 2022

SATURS

<u>1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI</u>	120
<u>2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARŠ</u>	121
<u>2.1. Efektivitātes rādītāji</u>	121
<u>2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars</u>	122
<u>3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA</u>	123
<u>3.1. Vides raksturojums</u>	123
<u>3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi</u>	123
<u>4. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS IZVĒRTĒJUMS</u>	124
<u>4.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	124
4.1.1. Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi	124
4.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums	125
<u>4.2. Ūdensskaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana</u>	127
4.2.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums	127
4.2.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums	127
<u>4.3. Sabiedrības atbilstība finanšu mērķiem un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u> 128	
<u>4.4. Vispārējās vadības izvērtējums</u>	129
4.4.1. Vispārējā vadība un politikas	129
4.4.2. Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana	130
4.4.3. Problēmziņojumu uzskaite un problēmu novēršanas kontrole	130
4.4.4. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana	131
4.4.5. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums	131
<u>5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI</u>	132
<u>5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām</u>	132
<u>5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem</u>	132
5.2.1. Decentralizētas attīstības scenārijs.....	133
5.2.2. Centralizētas attīstības scenārijs	133
5.2.3. Policentriskas attīstības scenārijs	134
<u>5.3. Priekšlikumi darbības uzlabošanai</u>	135

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI

Audita mērķi ir:

- 1) novērtēt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA „MĒRSRAGA ŪDENS”, vienotais reģistrācijas nr. 41203037401, juridiskā adrese Talsu nov., Mērsraga pag., Mērsrags, Lielā iela 35 (turpmāk tekstā – Sabiedrība) darbības un funkciju sniegšanas efektivitāti, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, sniedzot priekšlikumus darbības (funkciju) izmaiņām un nepieciešamajiem funkciju pilnveides un reorganizācijas pasākumiem, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 2) noteikt Pašvaldības līdzdalības nepieciešamību Sabiedrībā, līdzdalības saglabāšanas gadījumā, nosakot kapitālsabiedrību vispārējos stratēģiskos mērķus.

Audita uzdevums ir:

- 1) izvērtēt Sabiedrības darbību, vai tā sniedz tikai tādus pakalpojumus, kas izriet no kapitālsabiedrībai uzdotajiem pārvaldes uzdevumiem, kuri izriet tieši no pašvaldības funkcijām;
- 2) noteikt Sabiedrības funkciju izpildes efektivitāti, tai skaitā iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, trūkumus un nepieciešamos pilnveides pasākumus;
- 3) noteikt Sabiedrības nepieciešamos reorganizācijas pasākumus, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 4) sniegt ieteikumus funkciju izmaiņām, tai skaitā attiecībā uz funkciju apjomu un saturu, iespējamo funkciju samazināšanu, palielināšanu vai pārdali starp kapitālsabiedrībām, kā arī optimālo kapitālsabiedrību skaitu.

Audita uzdevumu izpildei ir jāveic:

- 1) funkciju izpildes efektivitātes rādītāju definēšana, saskaņojot tos ar Talsu novada pašvaldību, un efektivitātes rādītāju analīze līdzīgu funkciju veikšanā;
- 2) funkciju pārklāšanās / dublēšanās izvērtējuma, funkciju centralizācijas vai funkciju nodošanas ārpus pakalpojumā potenciāla izvērtējuma un citu efektivitātes uzlabojumu izvērtējuma veikšana;
- 3) priekšlikumu izstrāde katras izvērtējamās kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai (piemēram, organizatoriskās struktūras izmaiņām, darbinieku skaita vai funkciju sadalījuma izmaiņām, funkciju izvietojuma struktūrvienībās izmaiņām u.c.);
- 4) priekšlikumu izstrāde reorganizējamo kapitālsabiedrību optimālai funkciju plānošanai un administratīvo funkciju izveidei.

I. 2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS

Funkciju audits tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 17. jūlijam un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām audita ziņojumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

II. 2.1. Efektivitātes rādītāji

Sabiedrības darbības efektivitāte tiek vērtēta atkarībā no tā vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums¹ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi — publiskas personas augstākās lēmēj institūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā Par pašvaldībām noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.²

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tiks vērtēta vadoties pēc tā vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tiks vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

1. Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
2. Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
3. Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
4. Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
5. Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;

¹ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitalsabiedrību-parvaldības-likums> Skatīts: 20.06.2022.

² Likuma „Par pašvaldībām” 15.pants. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

6. Saistību īpatsvars bilanciē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
7. EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;
8. EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie rādītāji tiks izmantoti izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībai šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, mērķu izvērtējumam par pamatu tiks ņemta iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi, saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa stratēģiju 2021. gadam un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli.

III.2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars

Funkciju izvērtējums tiks veikts apskatot Sabiedrības funkcijas un no tām izrietošos darbības virzienus un pakalpojumus attiecībā pret likumā „Par pašvaldībām” noteiktajām funkcijām, kas ir pamats pašvaldības kapitālsabiedrības izveidei. Funkciju izpildes efektivitāte tiks vērtēta šī dokumenta 2.1.punktā minētajā kārtībā.

Ņemot vērā, ka Līguma tehniskā specifikācija paredz nepieciešamību izvērtēt funkciju centralizācijas lietderību, centralizācijas jautājumi tiks analizēti, ņemot vērā citas Talsu novada kapitālsabiedrības, kuras veic līdzīgus uzdevumus. SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” gadījumā tās būs: SIA „TALSU ŪDENS”, SIA „ZIEMEĻKURZEME”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”.

IV. 3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA

3.1. Vides raksturojums

Bijušā Mērsraga novada (tagad Mērsraga pagasts) administratīvā teritorija ir 109 km²³ liela, un iedzīvotāju skaits 2021. gada janvārī bija 1536, no kuriem lielākā daļa dzīvo Mērsraga ciemā.^{4, 5}

Dabiskā pieauguma rādītāji ir negatīvi, kā arī sliktāki nekā kaimiņu pašvaldībās un valstī kopumā. Tuvākajos 20 gados novadā paredzams darbaspējīgā vecuma iedzīvotāju īpatsvara samazinājums. Arī migrācijas saldo ir negatīvs – novadu pamet vairāk iedzīvotāju, nekā uz to pārceļas.

Pagasta uzņēmējdarbībā dominē uzņēmumi, kas nodarbojas ar kravu pārvadājumiem, kas saistāms ar Mērsraga ostas darbību, kā arī vietējie pakalpojumu sniedzēji, kas pārsvarā ir kafejnīcas un viesu nami.⁶

Šī informācija norāda, ka visticamāk Sabiedrība nevar rēķināties ar būtisku klientu skaita pieaugumu un tas nozīmē arī, ka pakalpojumu pieprasījums labākajā gadījumā saglabāsies iepriekšējā līmenī.

Centralizēta ūdensapgādes un kanalizācijas sistēma ir izveidota Mērsraga ciemā, kamēr Upesgrīvā un citās vietās pagastā tiek izmantoti vietēji risinājumi.

3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi

Sabiedrības nefinanšu mērķi izriet no likumā „Par pašvaldībām” noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas „organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds”⁷.

Mērsraga novada attīstības programma 2015.-2030. gadam īpašus stratēģiskos mērķus Sabiedrības darbībai neparedzēja.

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam⁸ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīti rīcības virzieni – RV11 Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu - U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;

³ Par Mērsraga novadu. Iegūts: <https://www.mersrags.lv/?ct=novads> Skatīts: 21.06.2022.

⁴ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040. 5 lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf. Skatīts: 21.06.2022.

⁵ Mērsraga novada attīstības programma 2019-2025.gadam. Iegūts: https://www.kurzemesregions.lv/wp-content/uploads/2019/12/EsosaSituacija_15nov19.pdf Skatīts: 21.06.2022.

⁶ Turpat.

⁷ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 21.06.2022.

⁸ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Talsu novada dome ir pilnvarojusi Sabiedrību būt par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju Mērsragā pagastā⁹, kur ir pieejami centralizētās ūdensapgādes vai kanalizācijas pakalpojumi un apstiprinājusi pakalpojumu tarifus šādiem pakalpojumiem:

- ūdensapgādes pakalpojumi;
- kanalizācijas pakalpojumi.

4. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS IZVĒRTĒJUMS

Ūdenssaimniecības jomā Sabiedrībai deleģētās funkcijas nodrošina šādu pakalpojumu sniegšanu:

- centralizēta ūdensapgāde;
- centralizēta kanalizācija.

Kā papildus pakalpojumu, kurš nepieciešams patērētā ūdens daudzuma uzskaitēi, Sabiedrība, aizpildot tirgus nepilnību Mērsraga pagastā, veic arī ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu.

4.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

4.1.1. Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.¹⁰ Paredzams, ka tās mājsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdensvadam un kanalizācijai, no šiem pakalpojumiem neatteiksies.

Pārtraukumi pakalpojuma sniegšanā vai atteikšanās no pakalpojuma sniegšanas ievērojami apgrūtinās daudzdzīvokļu māju ekspluatāciju un padarīs neiespējamu sabiedrisko ēku ekspluatāciju.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem.

Tādējādi jāatzīst, ka Sabiedrības darbība kopumā atbilst tās nefinanšu mērķiem.

⁹ Talsu novada domes 27.01.2022. lēmums Nr.40 (prot.nr.2., 39.punkt) “Par SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” pilnvarojumu un ūdenssaimniecības tarifu apstiprināšanu”. Skatīts: 21.06.2022.

¹⁰ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 21.06.2022.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021. gadam neparedzēja finanšu mērķus, kuri būtu skaitliski izmērāmi un sadalāmi pa pakalpojumu veidiem. Tāpēc, finanšu analīze tiks veikta visiem pakalpojumiem šī ziņojuma tekstā 4.4. apakšnodaļā.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģija 2021. gadam noteica, ka Sabiedrības darbības mērķis ir nodrošināt kvalitatīvu dzeramā ūdens apgādes un kanalizācijas notekūdeņu novadīšanas pakalpojumu Mērsraga ciema iedzīvotājiem, par prioritātēm nosakot:

- 1) pasākumus, lai ilgtspējīgi nodrošinātu kvalitatīvu dzeramā ūdens piegādi;
- 2) pasākumus, lai ilgtspējīgi nodrošinātu efektīvu notekūdeņu savākšanu un attīrīšanu;
- 3) efektīvu komunikāciju ar klientiem.

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģija 2021. gadam izvirzīja šādus Sabiedrības finanšu un nefinanšu mērķus:¹¹

- 1) uzlabot uzņēmuma rentabilitāti;
- 2) palielināt saimnieciskās darbības efektivitāti;
- 3) piesaistīt jaunus klientus;
- 4) sekot līdzi klientu maksājumiem, lai neveidotos debitoru parādi.

Sabiedrības darbības stratēģiskais mērķis „nodrošināt kvalitatīvu dzeramā ūdens apgādes un kanalizācijas notekūdeņu novadīšanas pakalpojumu Mērsraga ciema iedzīvotājiem” ir izpildīts.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka Sabiedrības darbība formāli atbilst nefinanšu, finanšu un stratēģiskajiem mērķiem, tomēr nav iespējams gūt pārliecību vai un, ja jā, tad kādā veidā un cik lielā mērā notikusi stratēģisko mērķu realizācija.

4.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana Mērsraga ciemā ir cieši saistīta ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru – inženiertīkliem un būvēm, kas atrodas Sabiedrības īpašumā un/vai valdījumā. Līdz ar to, bez Sabiedrības reorganizācijas šajos ciemos cits šo pakalpojumu sniedzējs praktiski nav iespējams.

Alternatīvas infrastruktūras izveide mazā klientu skaita dēļ nav ekonomiski pamatota, jo tuvākajā nākotnē Mērsraga administratīvajā teritorijā iedzīvotāju (un tātad arī klientu) skaita pieaugums nav paredzams.

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās ūdenssaimniecības jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz SIA „TALSU ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”, SIA „ZIEMEĻKURZEME”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” un SIA „MĒRSRAGA ŪDENS”. Katrai no šīm kapitālsabiedrībām pamatkapitālā vai valdījumā ir inženiertīkli un būves, kas nepieciešamas ūdenssaimniecības pakalpojumu

¹¹ SIA “Mērsraga ūdens” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021. gadam. 9. lpp. Skatīts: 15.07.2022.

sniegšanai. Pakalpojuma sniegšana vienmēr būs jānodrošina noteiktā vietā, t.i. decentralizēti un atsevišķo infrastruktūras tīklu savienošana vienā nav efektīva jo tie atrodas ģeogrāfiski dažādās vietās, kuras šķir teritorijas ar zemu iedzīvotāju blīvumu.

Nemot vērā pakalpojumu pašizmaksu, Talsu novada ietvaros ir vērojamas ūdenssaimniecības pakalpojumu cenu atšķirības, skatīt 1.tabulu.

1.tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu cenu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizēta kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)
SIA „TALSU ŪDENS” ¹²	1,18	1,89
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ¹³	1,01	1,66
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ¹⁴	1,18	1,88
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ¹⁵	1,29	1,89
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ¹⁶	1,20	1,76

Regulatora apstiprinātie ūdensapgādes tarifi ir noteikti robežās no 0,55 EUR/m³ līdz 1,72 EUR/m³ (**bez PVN**). Komersantu vidējais kanalizācijas pakalpojumu tarifs ir 1,35 EUR/m³ (**bez PVN**). Regulatora apstiprinātie kanalizācijas tarifi noteikti robežās no 0,65 EUR/m³ līdz 1,90 EUR/m³ (**bez PVN**).¹⁷ Kopējo situāciju valstī regulējamo ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā var apskatīt Sabiedrisko pakalpojumu regulatora sagatavotā infografikā, kas pieejama: <https://infogram.com/udenssaimniecibas-pakalpojuma-tarifi-1h7k230dj1ejg2x?live>.

¹² SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 27.06.2022.

¹³ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 27.06.2022.

¹⁴ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 27.06.2022.

¹⁵ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 27.06.2022.

¹⁶ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

¹⁷ Ūdenssaimniecības nozares rādītāji. 22. lpp. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/content/nozares-raditaji-2> Skatīts: 27.06.2022

Pēc salīdzinājuma redzams, ka ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifi Sabiedrībā šobrīd augstākie Talsu novadā, bet valsts mērogā tie ir aptuveni atbilst vidējiem rādītājiem.

Šeit gan jāņem vērā tas, ka piemēram, SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” aprēķinātie tarifi ūdensapgādes pakalpojumam 2022.gada janvārī bija 1,59 EUR/m³ un kanalizācijas pakalpojuma ir 3,03 EUR/m³ (bez PVN). Tomēr, lai mazinātu straujo izmaksu pieaugumu Mērsraga pagasta iedzīvotājiem, Sabiedrība nolēma dinamiski virzīties uz tarifu palielinājumu, iespējami tuvu SIA „TALSU ŪDENS” tarifiem.

4.2. Ūdensskaitītāju uzstādīšana, nomaņa un plombēšana

4.2.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība nefinanšu mērķiem

Ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaņu un plombēšanu Sabiedrība nodrošina tikai kopā ar centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu. Šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību, jo mazā apjoma dēļ, privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šos pakalpojumus sniegt Mērsraga pagasta teritorijā.

Šīs darbības ir vērtējamās kā atbalsts pamata pakalpojumu sniegšanai. Santehnisko pakalpojumu sniegšana nav pašvaldības autonoma funkcija, kuras izpildes organizēšana būtu jāorganizē pašvaldībai, taču to var darīt, ja tas nepieciešams sekmīgai komunālo pakalpojumu nodrošināšanai iedzīvotājiem, valsts un pašvaldību institūcijām, kā arī uzņēmumiem.

Tādējādi, jāsecina, ka šo pakalpojumu sniegšana atbilst Sabiedrības nefinanšu mērķiem tiktāl, cik tas aizpilda tirgus nepilnību un ir nepieciešams ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2021.gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi ūdens skaitītāju nomaņai, uzstādīšanai un plombēšanai, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem šī dokumenta 4.4.sadaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība stratēģiskajiem mērķiem

Stratēģiski mērķi šo pakalpojumu sniegšanai nav izvirzīti, tādēļ tie vērtēti netiks.

4.2.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaņu un plombēšanu Talsu novadā nodrošina arī SIA “TALSU ŪDENS”, SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, kuri darbojas katrs noteiktas teritorijas robežās. Šo pakalpojumu sniegšana pamatā ir neizdevīga, un tie tiek sniegti tikai tiktāl, cik tie atbalsta ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu.

4.3. Sabiedrības atbilstība finanšu mērķiem un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Sabiedrība vidēja termiņa stratēģijā izvirzīja finanšu mērķi – uzlabot uzņēmuma rentabilitāti, nenorādot nekādus šī mērķa sasniegšanas indikatorus.

Aplūkojot rentabilitātes rādītājus dinamikā, redzams, ka apgrozījuma rentabilitāte 2021. gadā uzrāda pozitīvas tendences.

Sabiedrības rentabilitātes rādītājus dinamikā skatīt 2. tabulā.

2.tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāju dinamika.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	-69,84	-69,95	-46,62
Aktīvu rentabilitāte (ROA, %)	-1,88	-2,29	-1,99
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE, %)	-2,96	-3,5	-3,05

Secinājumi

1. Katrs Sabiedrībā apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,47 EUR zaudējumus. Pozitīvi ir tas, ka salīdzinot ar 2019. un 2020. gadu zaudējumi ir bijuši daudz mazāki.
2. Tāpat, katrs Sabiedrībai piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR zaudējumus. Rādītāji ir bijuši līdzīgi arī 2019. un 2020. gadā.
3. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais EUR Sabiedrībā 2021. gadā, ir radījis 0,03 EUR zaudējumus, kas ir gandrīz tikpat, kā 2019. un 2020. gadā.

Lai gan sabiedrība tāpat kā 2019. un 2020. gadā strādā ar zaudējumiem ir jāatzīst, ka 2021. gadā zaudējumi ir bijuši daudz mazāki. Tas nozīmē, ka Sabiedrība ir veikusi pasākumus rentabilitātes uzlabošanai un formāli rentabilitāte ir uzlabojusies salīdzinot ar 2020. gadu, taču šis uzlabojums ir nepietiekams, lai izslēgtu risku, ka Sabiedrība nespēs sekmīgi pildīt tai uzticētos uzdevumus un uzturēt ūdenssaimniecības tīklu infrastruktūru nepieciešamajā līmenī.

Tas norāda, ka Sabiedrības izvirzītais finanšu mērķis ir daļēji izpildīts. Rentabilitātes rādītāji ir uzlabojusies, bet tie nav pietiekami, lai sabiedrības darbības nodrošināšanai nebūtu nepieciešama Pašvaldības dotācija.

Uzņēmuma finanšu rādītājus skatīt 3. tabulā.

3. tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Kritēriji	Rādītāji (2021)	Norma	Vērtība	Komentārs
Bruto peļņas rentabilitāte	-46,62	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs apgrozītais eiro 2021. gadā ir radījis 0,47 EUR zaudējumus.
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-1,99	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs piesaistītais eiro 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR zaudējumus

Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-3,05	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs ieguldītais eiro 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-62,3	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs pārdotais pakalpojums 2021. gadā ir radījis 0,62 EUR zaudējumus.
Kopējā likviditāte	0,04	1	Negatīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība nespētu apkalpot maksājumus piegādātājiem, ja saimnieciskā darbība uz kādu laiku tiktu apturēta.
Saistību īpatsvars bilancē	0,35	0,4	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība nav pārāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem.
EBITDA peļņa	13 024	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Sabiedrībai ir pozitīva ieņēmumu daļa, neņemot vērā procentus, nodokļus, nolietojumu un amortizāciju, taču salīdzinot ar līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā, Sabiedrībai ir vismazākā EBITDA peļņa.
EBITDA rentabilitāte	31,41	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Vērtējot rādītāju kontekstā ar citām līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem novadā, secināms, ka rādītājs ir otrs lielākais.

Secinājums: Ņemot vērā negatīvo vērtību kopumu, it sevišķi rentabilitātes rādītājus, kā arī likviditāti un mazāko EBITDA peļņu, salīdzinājumā ar līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā, secināms, ka Sabiedrība nedarbojas efektīvi un tās darbība rada zaudējumus.

Taču, jāņem vērā, ka Sabiedrības valdes maiņa jau pirmajā pusgadā ir nesusi pozitīvas pārmaiņas, piemēram ūdens zudumi tīklā ir samazinājušies no 60% uz 30%, kas savukārt ir palielinājis ieņēmumus.

4.4. Vispārējās vadības izvērtējums

4.4.1. Vispārējā vadība un politikas

Sabiedrības vispārējo vadību nodrošina valdes loceklis, kuru amatā apstiprina tās kapitāla daļu turētājs.

Personāla politika

Valdes loekli amatā apstiprina kapitāla daļu turētājs. 2021. gada 23. decembrī tika nomainīta sabiedrības valde.

Līdz ar valdes nomaiņu Sabiedrībā tika uzsāktas izmaiņas personāla sastāvā, lai padarītu Sabiedrības darbu efektīvāku.

Sabiedrības jaunās valdes pilnvaru pārņemšanas brīdī strādāja darbinieki, kas šo darbu bija veikuši jau daudzus gadus, līdz ar to, nav iespējams noteikt, kādi ir bijuši atlases kritēriji.

Jaunā valde uz tehniskā speciālista un sekretāres – klientu konsultantes amatu izsludināja konkursu. Pirmajā konkursa kārtā tika atrasta sekretāre – klientu konsultante, taču tehniskā speciālista amata vietai netika saņemts neviens piedāvājums. Ievērojot, ka Sabiedrības piedāvātais atlīdzības līmenis ir nekonkurētspējīgs, tika uzrunāti individuāli kandidāti, lai nodrošinātu uzņēmuma darbības nepārtrauktību.

Personāla politika ir cieši sasaistīta ar atalgojumu. Sabiedrības kopumā vidējā atlīdzība ir būtiski zemāka nekā vidēji konkrētajās profesijās (EDS dati), proti, tā nesasniedz 80% no nozarē vidējā. Atlīdzība ir saistīta ar uzņēmuma finanšu iespējām tās izmaksāt. Būtiska algu reforma notikusi Sabiedrībā, ņemot vērā, ka ir nomainījusies lielākā daļa darbinieku un alga tiek noteikta atbilstoši ieguldītajam darbam un atbilstīgi amatu kategorijām, kas tika izvērtētas pēc tiem normatīvajiem aktiem, kas nosaka atalgojuma noteikšanas principus valsts pārvaldē.

Ievērojot, ka ar 2022. gada 1. jūliju stājas spēkā Ministru kabineta 26.04.2022. noteikumi Nr. 262 „Valsts un pašvaldību institūciju amatu katalogs, amatu klasifikācijas un amata apraksta izstrādāšanas kārtība”, būtu nepieciešams pārskatīt atlīdzību pēc jaunās sistēmas. Ievērojot normatīvajos aktos noteikto iespējamo pārejas laiku līdz 2023. gada 1. janvārim, tas būtu jāskata kontekstā ar izvērtējuma rezultātiem.

Darba drošības instruktāžas veikšanai un nepieciešamo dokumentu sakārtošanai Sabiedrība katru gadu uz neilgu laiku pieņem darbā darba aizsardzības speciālistu. Tas ir ekonomiski izdevīgākais veids šo procesu nodrošināšanai.

Tehnisko risinājumu izpēti, iepirkumu sagatavošanas un finansējuma piesaistes jautājumi ir valdes locekļa kompetence.

Jāatzīmē, ka jaunā valdes locekļa darbība ir būtiski paaugstinājusi Sabiedrības administratīvo kapacitāti.

4.4.2. Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana

Lietvedības un klientu apkalpošanas pienākumus Sabiedrībā izpilda lietvede-klientu konsultante. Viņas pienākumos ietilpst arī darbs ar parādniekiem, līgumu sagatavošana, rēķinu izrakstīšana.

Grāmatvedības funkcijas izpilda Sabiedrības grāmatvede.

Samērā lielu daļu darba klientu apkalpošanā nākas veikt arī Sabiedrības vadītājam (valdes loceklim). Tas ir darbs ar māju vecākajiem un „smagajiem” klientiem.

Par būtiskiem uzlabojumiem darbā ar klientiem 2022. gadā, t.i. kopš jaunās valdes stāšanās amatā, liecina tas, ka gan sekojot ūdens skaitītāju nomaiņai un aktualizējot klientu datu bāzi, ūdens zudumu daudzums tiklā samazinājies no 60% uz 30%. Tas ir panākts, gan veicot pārrunas ar klientiem, kuri ilgstoši nav veikuši maksājumus, gan pārbaudot pieslēgumus un atklājot neregistrētus pieslēgumus.

4.4.3. Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole

Problēmziņojumu pieņemšana tiek nodrošināta no sabiedrības iekšējiem resursiem. Pamatā problēmziņojumus saņem sekretāre lietvede vai valdes loceklis. Problēmziņojumu nav daudz un

tie atsevišķi uzskaitīti netiek. Praksē neveidojas situācijas, kad kāds no problēmziņojumiem netiktu risināts.

4.4.4. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana

Ūdenssaimniecības un siltumtīklu infrastruktūra Mērsragā ir būvēta ilgākā laika posmā. Ir pieejamas shēmas, bet bieži tās neatbilst reālajai situācijai dabā. Daļa infrastruktūras ir digitāli uzmērīta un šie dati ir pieejami. Pamatā ir uzmērītas tās infrastruktūras daļas, kuras ir izbūvētas no jauna vai, kurās ir veikta rekonstrukcija. Nav pilnīgas pārlicības, ka pilnīgi visa infrastruktūra ir dokumentēta. Ūdens zudumi tīklā apmēram 30% no saražotā ūdens, taču šis radītājs viennozīmīgi neļauj spriest vai šie zudumi ir radušies negodprātīgu ūdens lietotāju dēļ vai arī tāpēc, ka kaut kur tīklā ir ūdens noplūdes.

Vērtējot uzņēmuma vadības procedūras kopumā, jāatzīst, ka Sabiedrības iekšējās kontroles procesi ir iedīglu stadijā. Ar iekšējo kontroli ir jāsaprot process, kurā organizācija regulē tās darbību, lai efektīvi un produktīvi izpildītu savu misiju un sasniegtu mērķus. Iekšējās kontroles sistēma ir risku vadības, kontroles un pārvaldības pasākumu kopums, kura uzdevums ir nodrošināt organizācijas: mērķu sasniegšanu, efektīvu darbību, aktīvu aizsardzību, pārskatu ticamību, darbības atbilstību tiesību aktiem.¹⁸

Jaunajam valdes loceklim ir zināšanas par to, kā jāveido pārvaldības procesi un apņēmība tos veidot, bet šobrīd galvenā vērība tiek pievērsta Sabiedrības tiešo darba procesu organizēšanai un sakārtošanai.

4.4.5. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Talsu novada mērogā ūdenssaimniecības, pakalpojumus sniedz arī SIA „TALSU ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU”, SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „ZIEMEĻKURZEME”.

Tā kā veicamās funkcijas un pakalpojumi šīm sabiedrībām noteiktās jomās ir vienādi vai daļēji pārklājas, ir jāsecina, ka arī šo pakalpojumu administrēšanas funkcijas Talsu novada kapitālsabiedrībās būs līdzīgas.

¹⁸ Kas ir iekšējās kontroles sistēma. Iegūts: <https://www.plz.lv/kas-ir-ieksejas-kontroles-sistema-un-kapec-ta-ir-nepieciešama/> Skatīts: 28.06.2022.

5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI

5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

1. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
2. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
3. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā ir nodoti Mērsraga ciemam nozīmīgi objekti – centralizētie ūdensvada un kanalizācijas tīkli.

Tas nozīmē, ka pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura nodrošina ūdenssaimniecības un siltumapgādes pakalpojumu, ir nepieciešama un atbilstoša Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta 1. daļas 2. punkta prasībām.

Neatkarīgi no pieņemtajiem lēmumiem par kapitālsabiedrību skaitu un reorganizācijas pasākumiem, pašvaldības līdzdalība ir jāsaglabā kapitālsabiedrībā, kas nodrošina pašvaldību funkcijas, kas noteiktas likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļā.

5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem

Kā redzams no iepriekš minētā, Sabiedrības darbība formāli uzskatāma par funkcionāli efektīvu – tās darbība atbilst vidējā termiņa stratēģijā izvirzītajiem nefinanšu un stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrība strādā ar zaudējumiem. Zaudējumu iemesli ir dažādi, t.sk. neefektīva darba organizācija vēsturiski ilgākā laika periodā, trūkumi uzskaitē, iepriekšējās pašvaldības vadības vēlme saglabāt zemu ūdenssaimniecības tarifus iedzīvotājiem utt. Neilgā laikā pēc valdes nomaiņas ir panākti būtiski uzlabojumi Sabiedrības darbā, bet šobrīd ir pāragri spriest, cik ilgs laiks ir nepieciešams, lai sabiedrība kļūtu rentabla.

Normatīvajos aktos nav reglamentēts, cik kapitālsabiedrību drīkst veidot pašvaldība tās funkciju nodrošināšanai. Svarīgi, lai pašvaldību funkcijas tiktu nodrošinātas atbilstoši pašvaldības stratēģiskajām interesēm un ievērojot labas pārvaldības principus.

Ievērojot iepriekšminēto ir jāizvērtē trīs attīstības scenāriji Sabiedrības turpmākajai darbībai:

- decentralizētais, kas nozīmē kapitālsabiedrības saglabāšanu, veicot uzlabojumus Sabiedrības pārvaldībā;
- centralizētas attīstības scenārijs;
- policentriskas attīstības scenārijs.

5.2.1. Decentralizētas attīstības scenārijs

Pie decentralizētas attīstības scenārija tiek pieņemts, ka Talsu novadā var saglabāties vairākas kapitālsabiedrības, kuras nodrošina ūdensapgādes, kanalizācijas, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un teritorijas kopšanas pakalpojumu sniegšanu tāpat kā līdz šim. Šajā scenārijā Sabiedrība turpina darboties tāpat kā līdz šim.

4. tabula. Decentralizētā scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Sabiedrība nodrošina pakalpojumu nav pamata uzskatīt, ka administratīvi teritoriālās reformas rezultātā Mērsraga pagasts ir atstāts novārtā. Iedzīvotāji pieņem, ka Talsu novads rūpējas par līdzsvarotu teritorijas attīstību;	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Nav savas tehnikas rakšanas darbu veikšanai, kas kavē iespējas veikt atsevišķus darbus saviem spēkiem, savukārt ārpakalpojumu piesaiste maksā dārgi; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā. - Vāja administratīvā pārvaldība, nelielais darbinieku skaits neļauj piesaistīt visu nepieciešamo jomu speciālistus; - Augstāka pakalpojumu cena kā citās Talsu novada teritorijās.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla un tās uzturēšanai ir nepieciešama pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde Mērsraga ciemā; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībai trūkst darba spēka resursu.

5.2.2. Centralizētās attīstības scenārijs

SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tiek pievienots SIA „TALSU ŪDENS” kā Pašvaldības lielākajam uzņēmumam, kurš nodrošina šos pakalpojumus Talsu novadā.

5. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. Potenciāli var samazināties arī administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai. - samazināsies ar Sabiedrības administratīvo pārvaldību saistīto izmaksu īpatsvars tarifā (informāciju tehnoloģiju, grāmatvedības, revidenta pakalpojumi).	- Nebūs iespējams saglabāt tik zemus tarifus. Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums palielinās Sabiedrības ieņēmumus, bet būs nepatīkams iedzīvotājiem.. - Tiks zaudēti darbinieki, kuri nevēlēsies vai nespēs turpināt darbu apvienotajos uzņēmumos; - Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” slodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai.
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski

- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā nevis Mērsraga pagastā un pagasta iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas, savukārt, izraisa Mērsraga pagasta iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Mērsraga pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” Sabiedrību, kuras finanšu rādītāji nav tik labi, dotācijas var būt nepieciešamas arī apvienotajiem uzņēmumiem. - Palielinās SIA „TALSU ŪDENS” pakalpojumu tarifi, jo tajos jāiekļauj arī ceļa izdevumi, kas saistīti ar ģeogrāfiski attālu vietu apkalpošanu. Neskatoties uz to, ka SIA „TALSU ŪDENS” jau apkalpo daudzus bijušos pagastu centrus, fiziskais attālums līdz Rojas, Mērsragam, Dundagai, Kolkai un Mazirbei ir ievērojami lielāks.
--	--

5.2.3. Policentriskas attīstības scenārijs

Šis scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

6. tabula. Policentriskas attīstības scenārija SVID.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtermiņīgās attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem. Resursus ir iespējams nodrošināt finanšu uzskaites caurskatāmības uzlabošanai; - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Apvienojot tehnisko bāzi, iespējams nodrošināt kvalitatīvāku pakalpojumu sniegšanu - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, nekā centralizētās attīstības scenārijā, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas. - Iedzīvotāju bažas par to, ka visa attīstība administratīvi teritoriālās reformas rezultātā pievienotie pagasti neapstiprināsies.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Apvienotās kapitālsabiedrības izveidei būs nepieciešama izmaiņu vadības grupa, kurā jāiekļauj gan visu apvienojamo kapitālsabiedrību, gan pašvaldības pārstāvji, lai izstrādātu optimālu kapitālsabiedrību apvienošanas modeli, saglabājot katras atsevišķās kapitālsabiedrības stiprās puses. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā; - augstākas pakalpojumu cenas kā SIA „Talsu ūdens” apkalpes teritorijā -

- Netiks iespaidots SIA "Talsu ūdens" darbs.	
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotais uzņēmums spēj sekmīgāk piesaistīt līdzekļus infrastruktūras uzlabošanai; - Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka resursu centralizācijai Talsu novada ietvaros ir priekšrocības salīdzinājumā ar decentralizēto attīstības modeli. Līdz ar to tālākai reorganizācijas priekšlikumu izstrādei tiks analizēti divi scenāriji: centralizētas attīstības scenārijs un policentriskas attīstības scenārijs. Attīstības scenāriju analīzi skatīt dokumentā "Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamā māju apsaimniekošanas jomā".

5.3. Priekšlikumi darbības uzlabošanai

Neatkarīgi no tā, kādi lēmumi tiek pieņemti jautājumā par Talsu novada kapitālsabiedrību centralizāciju, Sabiedrības funkcionēšanai un pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības nodrošināšanai ir ieteicami šādi uzlabojumi Sabiedrības darbā.

Atalgojuma politikas jomā

Ievērojot, ka vairākas kapitālsabiedrības Talsu novadā dažādos pagastos sniedz līdzīgus vai vienādus pakalpojumus ir ieteicams izstrādāt vienotu metodiku atalgojuma noteikšanai visās Talsu novada kapitālsabiedrībās, lai vienādu specialitāšu darbinieki par vienādu darbu saņemtu vienādu atalgojumu, kas atkarīgs no padarītā darba.

Atalgojumam ir jāatbilst situācijai darba tirgū. Pretējā gadījumā kapitālsabiedrībām nebūs iespējams piesaistīt atbilstošas kvalifikācijas speciālistus.

Infrastruktūras dokumentēšanas jomā

Iespēju robežās ir jāturpina darbs infrastruktūras informācijas digitalizēšanā. Jānodrošina veikto remontdarbu uzskaites informācijas sasaiste ar infrastruktūras dokumentiem. Ieteicams uzkrāt informāciju par veiktajiem remontdarbiem un darbiem avāriju novēršanai dokumentēt tā, lai to varētu sasaistīt ar infrastruktūras shēmām. Šī prasība attiecas uz darbiem, kuru rezultātiem netiek veikti uzmērījumi.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums
pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA
ŪDENS”**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	138
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	139
<u>IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI</u>	140
<u>1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS</u>	141
<u>2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS</u>	143
2.1. <u>Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi</u>	143
2.2. <u>Sabiedrības organizatoriskā struktūra</u>	144
2.3. <u>Sabiedrības piegādātāji</u>	144
2.4. <u>Sabiedrības klientu struktūra</u>	145
<u>3. FINANŠU ANALĪZE UN ATTĪSTĪBAS PERSPEKTĪVAS</u>	146
3.1. <u>Finanšu rādītāju analīze</u>	146
3.2. <u>Sabiedrības attīstības perspektīvas</u>	149
3.3. <u>EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS</u>	150
3.3.1. <u>Tirgus raksturojums</u>	150
3.3.2. <u>Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums</u>	152
<u>4. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS PAMATOJUMS UN PAŠVALDĪBAS LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMS</u>	153
4.1. <u>Sabiedrības stāvoklis tirgū</u>	153
4.2. <u>Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai</u>	155
4.3. <u>Ietekme uz konkurenci</u>	155
4.4. <u>Risku analīze</u>	155
4.5. <u>Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados</u>	156
<u>SECINĀJUMI</u>	158

V. IEVADS

Dokuments izstrādāts ar mērķi veikt pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, vienotais reģistrācijas nr. 41203037401, juridiskā adrese Talsu nov., Mērsraga pag., Mērsrags, Lielā iela 35 (turpmāk – Sabiedrība).

Vērtējums tiek veikts atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmās daļas nosacījumiem, kas paredz, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem.

Dokuments ir strukturēts atbilstoši tehniskajai specifikācijai tā, lai izvērtējums tiktu veikts saskaņā līguma izpildes laikā veiktā audita un izpētes rezultātiem. Dokumenta 1. nodaļa satur līdzdalības izvērtējuma pamatojumu, savukārt 2. nodaļa satur izejas informāciju, kas apkopota ņemot vērā Sabiedrības iesniegtos dokumentus.

3. nodaļa satur finanšu analīzi, kurā ir iekļauta informācija par finanšu rādītājiem un Sabiedrības attīstības perspektīvām.

Dokumenta 4. nodaļa satur Sabiedrības darbības ekonomisko un juridisko izvērtējumu, kas balstīts uz veiktā audita rezultātiem, kā arī priekšlikumus Pašvaldības tālākai rīcībai.

Nobeigumā ir Sabiedrības darbības veidu izvērtējuma secinājumi atbilstoši Konkurences likuma 4. panta prasībām un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta prasībām, kas balstīts un šī dokumenta 2, 3. un 4. nodaļā veikto izpēti un analīzi.

Dokumentu sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc., pamatojoties uz Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās”.

VI. DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

CSP – Centrālā statistikas pārvalde.

EUR – eiro.

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums - Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

PPK – publiskas personas kapitālsabiedrība.

PMLP - Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.

Sabiedrība - vienotais reģistrācijas nr. 41203037401, juridiskā adrese Talsu nov., Mērsraga pag., Mērsrags, Lielā iela 35.

T.i. – tas ir.

T.sk. – tai skaitā.

U.c. – un citi.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

IEROBEŽOJUMI UN PIEŅĒMUMI

Izvērtējums tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 21. jūlijam un pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām izvērtējumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģiju 2021. gadam.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokļi jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar pakalpojumu saņēmējiem un Ziemeļkurzemes biznesa asociāciju. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta.

1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS

Sabiedrības reģistrētais un apmaksātais pamatkapitāls ir 1 229 518,00 EUR, ko veido 1 229 518 daļas. Sabiedrības kapitāla daļas nominālvērtība ir 1,00 EUR.¹⁹

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 2. punktu Sabiedrība ir publiskas personas kapitālsabiedrība un 13. punktu pašvaldības kapitālsabiedrība, jo visas uzņēmuma kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 2. pantu šā likuma mērķis ir veicināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī nodrošināt publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanu.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši VPIL 88. pantam.

Saskaņā ar VPIL 88. panta pirmo, otro un septīto daļu, ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Tiesību norma paredz pienākumu publiskai personai, pārvērtējot līdzdalību, veikt rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt noteiktos mērķus – komercdarbības nosacījumus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību iepriekš minētajām tiesību normām. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Saskaņā ar panta otro daļu lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Sagatavotais izvērtējums (analīze un izdarītie secinājumi) ir balstīts uz atvasinātas publiskas personas darbību regulējošām tiesību normām, speciālajām tiesību normām, kuras

¹⁹ SIA "MĒRSRAGA ŪDENS" Uzņēmumu reģistra Dalībnieku reģistra nodalījums. Skatīts: 31.01.2022.

nosaka konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību, kā arī valsts atbalsta un konkurences noteikumiem attiecībā uz konkrētā tirgus definēšanu, tirgus dalībnieku ietekmi tajā, kā arī novērtējot konkurenci konkrētajā tirgū kopumā, tostarp vērtējot, vai identificētais konkurences līmenis konkrētajā tirgū nodrošina sabiedrības intereses.

VPIL 88. panta mērķis ir nodrošināt pastāvīgu, nepārtrauktu un konkrētām prasībām atbilstošu noteiktu pakalpojumu pieejamību sabiedrības interesēs, nepieļaujot ar sabiedrības interesēm nesaderīgu ietekmi uz konkurenci. Secīgi, izvērtējums satur konkurences situācijas novērtējumu, darbības ietekmes uz konkurenci novērtējumu, kā arī ietekmes uz konkurenci un sabiedrības interešu aizsardzības samērīguma izvērtējumu. Līdz ar to valsts atbalsta un konkurences noteikumu piemērošana izvērtējumā izriet no VPIL 88. panta mērķa. Konkurences noteikumu mērķis ir konkurences ierobežošana sabiedrības interesēs, savukārt, konkurences politika (valsts atbalsts) ir krīzes pārvaldības instruments. Ietekmes uz konkurenci izvērtējums nepieciešams, lai nodrošinātu, ka iekšējā tirgū netiek izkropļota konkurence.

Izvērtējuma sagatavošanai izmantoti Konkurences padomes 2019. gada informatīvais materiāls -Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana²⁰ un Valsts kapitālsabiedrību pārvaldības vadlīnijas.²¹

²⁰ Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana (2019). Iegūts: https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informat%C4%ABvais%20materi%C4%81ls_Priek%C5%A1noteikumi%20PP%20l%C4%ABdzdal%C4%ABbai%20kapit%C4%81lsabiedr%C4%ABb%C4%81%20un%20t%C4%81s%20izv%C4%93rt%C4%93%C5%A1ana.pdf. Skatīts: 04.07.2022.

²¹ Valsts kapitālsabiedrību vidēja termiņa darbības stratēģijas izstrādes vadlīnijas. Iegūts: https://www.valstskapitals.gov.lv/images/userfiles/1.2_23.2.1_vid-term_darb_strat_vadlinijas_170622.pdf. Skatīts: 04.07.2022.

2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi

Sabiedrība ir izveidota ar Rojas novada domes 2010. gada 20. jūlija lēmumu protokolu nr. 12, reorganizējot Rojas novada pašvaldības aģentūru “MĒRSRAGA ŪDENS”. Cita starpā Sabiedrības pamatkapitālā ir ieguldīti Mērsraga ūdensvada un kanalizācijas tīkli, kuru bilances vērtība uz 31.12.2021 ir 1 293 151 EUR.²²

Sabiedrības darbības mērķis ir nodrošināt ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumus Mērsraga pagasta administratīvajā teritorijā. Uzņēmumu reģistrā Sabiedrībai reģistrēti šādi komercdarbības veidi:

- 36.0 Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.0 Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 63.11 Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības;
- 71.12 Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas.

Reģistrētie darbības veidi ir tieši vai netieši saistīti ar Sabiedrības pamatpakalpojumu sniegšanu.

Sabiedrības pamatdarbība ir centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana Mērsragā. Papilddarbības veidi – ūdens skaitītāju uzstādīšana un plombēšana. Sabiedrība ir vienīgais ūdenssaimniecības uzņēmums Mērsraga pagastā. Iedzīvotājiem, kam nav pieejami Sabiedrības pakalpojumi neizbūvētās infrastruktūras dēļ, ir izbūvēta lokālā ūdens apgādes sistēma un/vai kanalizācijas savākšanas sistēma.

Administratīvi teritoriālās reformas rezultātā Mērsraga novads tika iekļauts Talsu novada sastāvā. Talsu novada pašvaldība ir Mērsraga novada pašvaldības saistību un tiesību pārņēmēja.

Talsu novada dome ir pilnvarojusi Sabiedrību būt par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju Mērsragā pagastā²³, kur ir pieejami centralizētās ūdensapgādes vai kanalizācijas pakalpojumi un apstiprinājusi pakalpojumu tarifus šādiem pakalpojumiem:

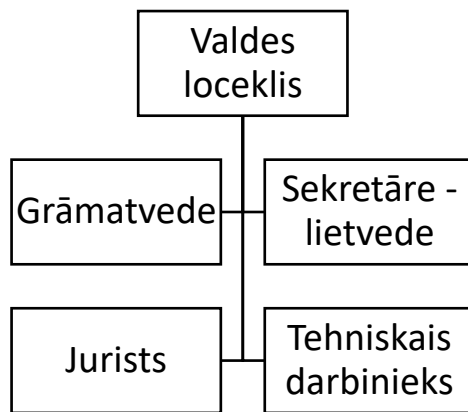
- ūdensapgādes pakalpojumi;
- kanalizācijas pakalpojumi.

²² SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” 2021.gada pārskats. Skatīts: 25.07.2022.

²³ Talsu novada domes 27.01.2022 lēmums Nr.40 (prot.nr.2., 39.punkts) “Par SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” pilnvarojumu un ūdenssaimniecības tarifu apstiprināšanu”. Skatīts: 25.07.2022.

2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra

Saskaņā ar Sabiedrības gada pārskatiem, Sabiedrībā laika periodā no 2018. līdz 2021. gadam vidēji strādā 5 cilvēki, t.sk. viens valdes loceklis un 4 darbinieki. Visi darbinieki ir tieši pakļauti valdes loceklim.



Attēls Nr.1. Sabiedrības personāla pakļautības struktūra (Autors: SIA “KBLC”)

2.3. Sabiedrības piegādātāji

Izvērtējumam ir iesūtīts Sabiedrības piegādāto materiālu saraksts, bez informācijas par piegādātājiem. Līdz ar to, par Sabiedrības piegādātājiem var runāt tikai pieņēmumu līmenī. Lielākos izdevumus veido elektroenerģija, kam seko remontdarbi, ūdens sūkņu iegāde, kanalizācijas aku tīrīšana, analīzes un santehnikas materiāli. Neatkarīgi no izvēlēta piegādātāja, redzams, ka šie ir maza apjoma iepirkumi, kas atbilst Sabiedrības darbības veidam.

Sabiedrībai piegādāto pakalpojumu un materiālu veidi 2021. gadā skatīt 2. tabulā.

2.tabula. Sabiedrībai piegādāto pakalpojumu un materiālu veidi 2021.gadā.

Pakalpojumi	Biežums	Summa (EUR) ar PVN
Remontdarbi		1101,37
Santehnikas materiāli		187,08
Analīzes	4x gadā	1059,17
Degviela		1519,11
Elektroenerģija		11692,24
Kanalizācijas aku tīrīšana		823,53
Santehnikas materiāli remonta vajadzībām		18,67
Santehnikas materiāli (caurules)		406,95
Kancelejas izdevumi		406,82
Komunālie maksājumi	4x gadā	574,68
Caurlaide		14
Pamatlīdzekļu novērtējums		363
Ūdens sūkņu iegāde		1440,72
Grāmatvedības Licences		191
Sakaru izdevumi (t.sk. mob.telefons)		306,45

Grāmatvedības org.komplekts		292,83
Ūdens rezervuāra tīrīšana		331
Ūdens skaitītāja verifikācija		20,3
Jurista pakalpojumi		150
Kopā		20898,92

2.4. Sabiedrības klientu struktūra

Sabiedrības klienti, kam ir pieslēgums centralizētā ūdensvada un/vai kanalizācijas infrastruktūrai ir mājāsaimniecības, uzņēmumi un pašvaldības struktūras, kuras atrodas Mērsraga ciemā.

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas tai uz 2022. gada 1. jūliju ir 528 klienti.

Būtisks klientu skaita pieaugums vai samazinājums perspektīvā netiek plānots, jo jauni lieli projekti infrastruktūras paplašināšanai, kas izsauktu klientu skaita pieaugumu nav paredzēti, bet arī nav paredzams, ka esošie klienti vēlēties atteikties no pakalpojumiem.

3. FINANŠU ANALĪZE UN ATTĪSTĪBAS PERSPEKTĪVAS

3.1. Finanšu rādītāju analīze

Sabiedrības finanšu rādītāji apkopoti 3. tabulā.

3.tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Rādītāji	2019	2020	2021
Galvenie darbības rādītāji (EUR)			
Neto apgrozījums	38 389	40 398	41 459
Bruto peļņa / zaudējumi	(26 810)	(28 260)	(19 331)
Neto peļņa / zaudējumi	(25 072)	(30 648)	(25 829)
Pašvaldības dotācija	18 000	16 015	14 000
Aktīvu kopsumma, t. sk.:	1 333 963	1 338 121	1 300 763
- ilgtermiņa ieguldījumi	1 329 030	1 332 314	1 295 067
- apgrozāmie līdzekļi	4 933	5 807	5 696
- debitori	1 192	929	883
- krājumi	0	0	0
Pašu kapitāls, t. sk.:	846 390	874 500	846 420
- pamatkapitāls	1 143 674	1 158 755	1 200 181
Kreditori, t.sk:	487 573	463 621	454 343
- ilgtermiņa kreditori	459 048	434 781	296 881
- īstermiņa kreditori	28 525	28 840	157 462
Darbinieku skaits	5	5	5
Neto apgrozījums uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	7 677,8	8 079,6	8 291,8
Bruto peļņa uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	(5 362)	(5 652)	(3 866,2)

Likviditāte

Likviditātes analīze ataino Sabiedrības īstermiņa finanšu rādītājus un likviditāti, sniedzot priekšstatu, vai Sabiedrība ir spējīga tikt galā ar esošajām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem.

4.tabula. Sabiedrības likviditātes rādītāji.

Likviditātes rādītāji	2019	2020	2021
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa parādi)	0,17	0,20	0,04
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi – krājumi) / īstermiņa parādi	0,17	0,20	0,04
Brīvie apgrozāmie līdzekļi (apgrozāmie līdzekļi – īstermiņa saistības)	-23 592	-23 033	-151 766

Secinājumi

1. Ņemot vērā, ka vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir 0,04, tas norāda, ka Sabiedrība nespētu apkalpot maksājumus piegādātājiem, ja saimnieciskā darbība uz kādu laiku tiktu apturēta. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1.16, līdz ar to, salīdzinot ar vidējiem rādītājiem nozarē, Sabiedrības vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir krietni par zemu.

2. Izslēdzot krājumus, kurus ne vienmēr var pārvērst naudas līdzekļos, novērojams, ka koeficients turpina saglabāties teju identiskos rādītājos, kas tikai apstiprina, ka Sabiedrībai varētu rasties problēmas ar īstermiņa saistību maksājumiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1.05, kas nozīmē, ka salīdzinoši ar vidējiem rādītājiem nozarē, arī Sabiedrības Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir krietni par zemu.
3. Negatīvs brīvo apgrozāmo līdzekļu apjoms liecina par potenciālu Sabiedrības nespēju kārtot īstermiņa saistības. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1 705. Kā norāda pašvaldība, tai ir jāveic ieguldījumi Sabiedrības pamatkapitālā un dotācijas, jo Sabiedrība pati nespēj kārtot aizņēmuma līguma saistības. Tas norāda, ka bez Pašvaldības atbalsta Sabiedrība šobrīd nav spējīga pildīt uzņemtās saistības un turpināt darbību.

Aktivitāte

Aktivitātes koeficienti norāda uz to, cik efektīvi Sabiedrība izmanto tam esošos resursus. Ja, Sabiedrībai ir pārāk daudz aktīvu, tad ieguldījumi tajos var būt nelietderīgi. Ja pietrūkst aktīvu, tad var būt, ka Sabiedrība nedarbojas pietiekami efektīvi.

5.tabula. Sabiedrības aktivitātes rādītāji.

Aktivitātes rādītāji	2019	2020	2021
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums (neto apgrozījums / debitori kopā)	32,21	43,48	46,95
Vidējais iekasēšanas periods (debitori / neto apgrozījums *365)	11,33	8,39	7,77
Apgrozāmo līdzekļu kustība (neto apgrozījums / apgrozāmie līdzekļi)	7,78	6,96	7,28
Kopējo aktīvu apgrozījums (neto apgrozījums / kopējie aktīvi)	0,03	0,03	0,03

Secinājumi

1. Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījuma koeficients parāda, ka, piemēram, 2021. gadā 46,95 reizes gada laikā debitoru parādi tika pārvērsti par naudas līdzekļiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 7,2. Pirmsšķietami, tas liek domāt, ka Sabiedrība ir darbojusies krietni efektīvāk, kā citi uzņēmumi nozarē. Tomēr, jāņem vērā, pašvaldība ir sniegusi informāciju par to, ka Sabiedrība ieņēmumu uzskaitē nebija nodrošinājusi uzkrāšanas principu un ieņēmumus atzinusi tikai tad, kad debitors veica norēķinus.
2. Pozitīvi vērtējams, ka, pirmkārt, laiks, kas nepieciešams apmaksas saņemšanai no pakalpojumu pārdošanas brīža samazinās, kas norāda uz uzlabojumiem izstrādātas iekasēšanas procedūrai. Otrkārt, ņemot vērā nozari, dienu skaits, kuru laikā tiek samaksāts par pakalpojumiem, ir ļoti mazs, jo vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 43,12, kas norāda, ka Sabiedrība darbojas efektīvi un tiek galā ar debitoriem.
3. Apgrozāmo līdzekļu kustības salīdzinoši augstais koeficients norāda, ka Sabiedrībai ir nepietiekams apgrozāmo līdzekļu daudzums. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 2,6.

4. Zemais kopējo aktīvu apgrozījuma koeficients norāda uz lielo investīciju apjomu Sabiedrībā, taču skatoties uz pārējiem rādītājiem, tās, līdz šim, nav devušas vēlamu atdevi. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,52.

Rentabilitāte

Rentabilitātes koeficienti analizē vadības lēmumu efektivitāti finanšu uzdevumu pildīšanai. Šie koeficienti norāda apgrozāmo līdzekļu, ilgtermiņa ieguldījumu un kreditoru administrēšanas ietekmi uz Sabiedrības darbību.

6.tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāji.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	-69,84	-69,95	-46,62
Aktīvu rentabilitāte (ROA, %)	-1,88	-2,29	-1,99
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE, %)	-2,96	-3,5	-3,05

Secinājumi

4. Katrs Sabiedrībā apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,47 EUR zaudējumus. Pozitīvi vērtējams, ka zaudējumu apmērs samazinās, salīdzinot ar 2019. un 2020. gadu. Negatīvi - vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 0,10 EUR (Lursoft.lv dati), kas nozīmē, salīdzinot ar nozares vidējiem rādītājiem Sabiedrības rādītāji ļoti atpaliek, radot starpību 0,57 EUR apmērā.
5. Tāpat, katrs Sabiedrībai piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR zaudējumus. Rādītāji ir bijuši līdzīgi arī 2019. un 2020. gadā. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,0005 EUR.
6. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais EUR Sabiedrībā 2021. gadā, ir radījis 0,03 EUR zaudējumus, kas ir gandrīz tikpat, kā 2019. un 2020. gadā. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija -0,0012 EUR (Lursoft.lv dati). Lai arī vidējais rādītājs nozarē arī ir negatīvs, jāsecina, ka katrs ieguldītais EUR Sabiedrībā nes vēl lielākus zaudējumus.

Maksātspēja un kapitāla struktūra

Maksātspējas un kapitāla struktūras rādītāji apskata Sabiedrības kapitāla struktūru un indikatīvi parāda, cik lielas papildu saistības Sabiedrība ir spējīga uzņemt, kā arī, kāda ir tās maksātspēja.

7.tabula. Sabiedrības maksātspējas un kapitāla struktūras rādītāji.

Maksātspējas un kapitāla struktūras rādītāji	2019	2020	2021
Saistību īpatsvars bilancē (saistības / bilances kopsumma)	0,37	0,35	0,35
Parāds pret pašu kapitālu (kreditori / pašu kapitāls)	0,58	0,53	0,54
Finanšu līdzsvara koeficients (pašu kapitāls / aktīvu kopsumma)	0,63	0,65	0,65

Secinājumi

1. Sabiedrības saistību īpatsvars bilanci 2021. gadā ir bijis normas robežās (0,4), un tāds tas ir bijis arī 2020. un 2019. gadā, tomēr, ņemot vērā pašvaldības dotācijas un papildus ieguldījumus, rādītāju nav objektīvi izvērtējams.
2. Parāds pret pašu kapitālu koeficients 2021. gadā bija 0,54, kas ir par 0,01 vairāk kā 2020. gadā, savukārt, par 0,04 mazāk kā 2019. gadā. Koeficients norāda, ka Sabiedrībai nepieciešams piesaistīt papildus finanšu resursus, lai uzlabotu savu ienesīgumu. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,55, līdz ar to, Sabiedrības rādītājs ir vienādā līmenī ar nozares vidējo.
3. Finanšu līdzsvara koeficienta rādītāji ir bijuši teju nemainīgi 3 gadu pārskata periodā. Koeficients norāda, ka Sabiedrībai nepieciešams piesaistīt papildus finanšu resursus, lai uzlabotu savu ienesīgumu. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 1,56.

3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas

Sabiedrības attīstības perspektīvas, ja pašvaldība izšķiras Sabiedrību saglabāt esošajā formā, ir jāplāno ievērojot Talsu novada domes 2021. gada 29. decembra saistošo noteikumu nr. 45 “Sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas un lietošanas kārtība Talsu novadā” prasības.²⁴

Saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022.-2040. gadam²⁵:

- ūdensapgāde un kanalizācija ietilpst minimālajā “pakalpojumu grozā”;
- tiek veicināta piekrastes ciemu inženiertehniskās infrastruktūras (t.sk. ūdenssaimniecības) attīstība un vides aizsardzība, lai tā būtu atbilstoša pastāvīgai dzīves vietai un mazinātu vides piesārņojumu;
- tiek turpināta inženiertīklu – ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumapgādes pārbūve un modernizācija, infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana un pieejamība.²⁵

Sabiedrības stratēģiskais mērķis

Orientējoši Sabiedrības stratēģiskais mērķis varētu būt: “Veikt kvalitatīvu ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Mērsraga novada iedzīvotājiem”.²⁶

Sabiedrības finanšu un nefinanšu mērķi²⁷

- 5) uzlabot uzņēmuma rentabilitāti,
- 6) palielināt saimnieciskās darbības efektivitāti,
- 7) piesaistīt jaunus klientus,
- 8) sekot līdzi klientu maksājumiem, lai neveidotos debitoru parādi.

²⁴ Talsu novada domes 2021. gada 29. decembrī (prot. Nr. 16, 35. p., lēmums Nr. 398) “Sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas un lietošanas kārtība Talsu novadā”. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/332162-sabiedrisko-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sniegšanas-un-lietosanas-kartiba-talsu-novada> Skatīts: 14.06.2022.

²⁵ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 12., 26., 41.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 14.06.2022.

²⁶ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021. gadam. 8. lpp.Skatīts: 15.06.2022.

²⁷ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021. gadam. 9. lpp. Skatīts: 15.06.2022.

Nemot vērā Sabiedrības stratēģisko mērķi, finanšu un nefinanšu mērķus, kā arī 2021. gada 29. decembra saistošo noteikumu nr. 45 “Sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas un lietošanas kārtība Talsu novadā” prasības, perspektīvā ir jāizveido plāns ar stratēģiski svarīgākajām ielām Mērsraga ciemā, kurā jau šobrīd notiek un nākotnē plānojas plašāka apbūve, kurām būs nepieciešami centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas pakalpojumi.

3.3. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS

3.3.1. Tirgus raksturojums

Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” potenciālais tirgus ir atrodams pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas izveidotajā Talsu novadā. Sabiedrība ir pašvaldības uzraudzīts ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzējs, jo tās sniegtais ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms katrā veidā nepārsniedz 100 000 kubikmetrus gadā.



Attēls 2. Sabiedrības potenciālā tirgus teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

Tomēr, jāņem vērā, ka Sabiedrības sniegtie pakalpojumi ir neatraujami saistīti ar tās īpašumā vai valdījumā esošo centralizēto ūdensapgādes un kanalizācijas infrastruktūru. Tas nozīmē, ka Sabiedrība nespēs sniegt nekādus pakalpojumus vietās, kur šīs infrastruktūras nav. Līdz ar to, Sabiedrībai nav pamata runāt par tirgus paplašināšanos administratīvi teritoriālās reformas rezultātā.

Mērsraga pagastā iedzīvotāji pārsvarā ir koncentrēti vienā apdzīvotā vietā – Mērsraga ciemā. Citur pagastā dzeramo ūdeni iegūst no dziļurbumiem un akām. Centralizēta notekūdeņu savākšanas sistēma ir izveidota Mērsraga ciemā. Upesgrīvas ciemā nav centralizētas notekūdeņu savākšanas sistēmas un iedzīvotāji izmanto vietēja rakstura risinājumus, lai nepieļautu jūras piesārņojumu. Pārējie iedzīvotāji kanalizāciju uzkrāj dažādas hermetizācijas pakāpes tvertnēs, tā tiek izvesta ar mucām.

Klienti

Sabiedrības klienti ir fiziskas un juridiskas personas.

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas tai uz 2022. gada 1. jūliju ir 528 klienti.

Būtisks klientu skaita pieaugums vai samazinājums perspektīvā netiek plānots, jo jauni lieli projekti infrastruktūras paplašināšanai, kas izsauktu klientu skaita pieaugumu nav paredzēti, bet arī nav paredzams, ka esošie klienti vēlēšies atteikties no pakalpojumiem.

Sabiedrības klienti, sadalījumā pa pakalpojumu veidiem skatīt 8. tabulā.

8.tabula. Sabiedrības klienti, sadalījumā pa pakalpojuma veidiem 2021.gadā.

2021.gads	Pakalpojums	Patērētie m3	Ūdens tarifs (EUR) (bez PVN)	Ieņēmumi	Ieņēmumi sadalījumā pa %
Kopā apmaksa par patērēto ūdeni, t.sk.		21137,23	0,75	19234,88	100
Fiziskas personas	ūdens	18605,85	0,75	16931,32	88
Juridiskas personas	ūdens	2531,38	0,75	2303,56	12
Kopā apmaksa par novadītajiem notekūdeņiem, t. sk.		14805,71	1,76	31536,16	100
fiziskas personas	kanalizācija	13033,41	1,76	27761,16	88
juridiskas personas	kanalizācija	1772,30	1,76	3775,00	12

Cenu politika

Talsu novada dome ar 27.01.2022. lēmumu nr.40 “Par SIA “Mērsraga ūdens” pilnvarojumu un ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu apstiprināšanu”, ir pilnvarojusi Sabiedrību sniegt sabiedriskos ūdenssaimniecības pakalpojumus Mērsraga pagastā un ir apstiprinājusi Sabiedrības valdes izstrādātos ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifus. Saskaņā ar šo lēmumu, ūdensapgādes pakalpojumu tarifs ir 1.29 EUR par 1 m³ (bez PVN) un kanalizācijas pakalpojumu tarifs - 1.88 EUR par 1 m³ (bez PVN). Šie tarifi stājas spēkā ar 2022.gada 1.februāri.

Saskaņā ar Ūdenssaimniecības pakalpojumu likuma 6.panta otro daļu Pašvaldība apstiprina Sabiedrības sniegto pakalpojumu tarifus, jo Sabiedrības sniegto sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms katrā no pakalpojumu veidiem nepārsniedz 100 000 kubikmetrus gadā.

Tirgus apjoms

Pēc CSP datiem Mērsraga pagastā dzīvojošie 1350 iedzīvotāji mitinās aptuveni 600 mājāsaimniecībās. Šīs mājāsaimniecības ir esošie un potenciālie Sabiedrības klienti, kas sastāda lielāko klientu bāzi Sabiedrībai.

9. tabula. Mājāsaimniecību skaits Talsu novadā (tūkst).²⁸

Administratīvā teritorija	Mājāsaimniecību skaits
---------------------------	------------------------

²⁸ CSP, MVS010. Skatīts: 22.06.2022.

Talsu novada administratīvā teritorija	10 500
Dundagas pagasta administratīvā teritorija	1 400
Mērsraga pagasta administratīvā teritorija	600
Rojas pagasta administratīvā teritorija	1 300

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, tai ir noslēgti līgumi ar 528 mājsaimniecībām par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu. No tām 346 mājsaimniecības izmanto gan ūdensapgādes, gan kanalizācijas pakalpojumus, 180 mājsaimniecības tikai ūdensapgādes pakalpojumus, savukārt, 2 mājsaimniecības tikai kanalizācijas pakalpojumus.

Ņemot vērā, ka Mērsraga pagastā ir, aptuveni, 600 mājsaimniecības, tad Sabiedrība vietējā tirgū nosedz 88% no Mērsraga pagastā esošajām mājsaimniecībām. Savukārt Talsu novada ietvaros, ņemot vērā, ka pēc CSP datiem ir norādītas, aptuveni, 13 800 mājsaimniecības, tad Sabiedrība nosedz 3,8% no visa Talsu novada tirgus.

3.3.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.²⁹ Paredzams, ka tās mājsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdensvadam un kanalizācijai, no šiem pakalpojumiem neatteiksies. Tāpat šie pakalpojumi ir un būs nepieciešami publiskajās ēkās un uzņēmumos.

Ūdensapgāde un kanalizācija Mērsraga ciemata iedzīvotājiem ir ikdienas nepieciešamība un pakalpojumu pieejamība ir kritiski svarīga īpaši daudzdzīvokļu mājās, uzņēmumos un administratīvajās ēkās. No šāda viedokļa ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir stratēģiski nozīmīgi ikvienā administratīvajā teritorijā.

Nepieciešamā ūdens daudzums būtiski palielinās vasaras periodā, jo šajā laikā palielinās iedzīvotāju skaits. Mērsragā ir liels īpatsvars dzīvokļu un privātmāju, kas tiek apdzīvotas tikai vasarā. Šī iemesla dēļ ūdens patēriņš ziemā un vasarā būtiski atšķiras. Paredzams, ka šī tendence saglabāsies arī turpmāk.

Centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanai ir nepieciešama precīza patērētā ūdens uzskaitē, kas, savukārt ir saistīta ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu un plombēšanu. Līdz 2021.gada decembrim, kad amatā stājās jauns valdes loceklis, kopējie ūdens zudumi tīklā sasniedza pat 60%. Ūdens skaitītāji nebija mainīti pat 10 un vairāk gadus. Līdz apsekojuma veikšanas brīdim jaunajam valdes loceklim, aktīvi strādājot ar ūdens skaitītāju nomaņas jautājumiem, izdevās ūdens zudumus samazināt līdz aptuveni 30% no saražotā ūdens apjoma.

Ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu Sabiedrība nodrošina klientiem par atsevišķu samaksu. Šī pakalpojuma sniegšana ir nepieciešama, lai nodrošinātu kvalitatīvu Sabiedrības sniegto pamatpakalpojumu uzskaiti. Mazā pieprasījuma apjoma dēļ, privātā sektora pakalpojuma

²⁹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 22.06.2022.

sniedzēji šo pakalpojumu Mērsraga pagastā nepiedāvā un meklējot šo pakalpojumu sniedzēju citur, transporta un darba laika patēriņš klientiem ļoti sadārdzina šī pakalpojuma saņemšanu.

Sabiedrība nodrošina viedo ūdens skaitītāju datu nolasīšanu un apstrādi, ievērojot, ka atsevišķos īpašumos ir uzstādīti viedie skaitītāji. Par datu nolasīšanu un apstrādi maksa tiek piemērota, balstoties uz pašizmaksas aprēķinu, un ir publiski pieejama SIA “Mērsraga ūdens” mājaslapā internetā. Mēneša maksa par viedo skaitītāju datu nolasīšanu un apstrādi ir 0,70 EUR bez PVN. Mērsragā un tās tuvējā apkārtnē nav komersanta, kas nodrošina šādu datu nolasīšanu un apstrādi, vienlaikus SIA “Mērsraga ūdens” mēneša ieņēmumi no šī pakalpojuma sniegšanas ir nelieli – 100 euro mēnesī. Viedo ūdens skaitītāju nolasīšanas segmentā ir vērojama tirgus nepilnība, jo nelielā klientu skaita dēļ privātā sektora uzņēmumiem nav intereses par šī pakalpojumu sniegšanu Mērsraga administratīvajā teritorijā, ņemot vērā, ka skaitītāju nolasīšanai ir nepieciešama faktiska tehnikas atrašanās pie nolasāmās ēkas (piemēram, daudzdzīvokļu mājas). Papildpakalpojums – viedo ūdens skaitītāju datu nolasīšana un apstrāde sniegts, aizpildot tirgus nepilnību. Papildpakalpojuma sniegšana ir nepieciešama arī pamatpakalpojuma patēriņa precīzākai uzskaiti.

4. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS PAMATOJUMS UN PAŠVALDĪBAS LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMS

4.1. Sabiedrības stāvoklis tirgū

Šobrīd Sabiedrība ir vienīgais ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniedzējs Mērsraga pagastā. Pašvaldības īpašumā esoša kapitālsabiedrība nodrošina pašvaldības autonomās funkcijas izpildi saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļu.

Sabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojuma nodrošināšanā, kā arī tiek pārvaldīti minēto pakalpojumu sniegšanai nepieciešamie īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai.

Atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmajai daļai, pašvaldības pienākums nodrošināt pakalpojumus ir interpretējams plaši, kā rūpes par šādu uzdevumu izpildi, ne tikai izdodot normatīvos aktus, kas ļauj iedzīvotājiem tiesiski organizēties pašiem, bet arī faktiski nodrošina noteiktu publisko pakalpojumu pieejamību, piemērojot risinājumus vietējām iespējām un vajadzībām un koordinējot faktisku īstenošanu ar kopīgu finanšu vadību un pašvaldībām normatīvajos aktos piešķirtajiem instrumentiem. Var atšķirties veidi, kā tas tiek organizēts, proti, pašvaldība (ievērojot konkrētās nozares normatīvo aktu prasības) var to darīt pati saviem spēkiem, uzdot to pašvaldības komersantiem vai nolīgt privātpersonu dibinātus komersantus. No likuma katrā ziņā neizriet, ka pašvaldības pienākums šo funkciju ietvaros būtu tikai izdot normatīvos aktus un visu pārējo atstāt pašvaldības iedzīvotāju ziņā.

Alternatīvu ūdenssaimniecības inženiertīklu izbūve prasa lielus finanšu ieguldījumus un tik nelielam skaitam klientu, kāds ir Mērsraga administratīvajā teritorijā tas nav ekonomiski lietderīgi. Līdz ar to, nav paredzams, ka privātā sektora uzņēmumiem varētu būt interese par šādu projektu realizāciju.

Sabiedriskie ūdenssaimniecības pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pakalpojumi un tirgus nespēj nodrošināt sabiedrības intereses atbilstoši VPIL 88. panta pirmās otrajam punktam, tādēļ Pašvaldībai ir pamatoti saglabāt līdzdalību Sabiedrībā, kas nodrošina šo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem.

Sabiedrība, sniedzot ūdenssaimniecības pakalpojumus, atrodas dominējošā stāvoklī. Ņemot vērā riskus, kas izriet no Sabiedrības darbības trūkumiem, veicot finanšu uzskaiti un tās finanšu stāvokļa pārbaudi, konstatējams, ka šķērssubsidēšanas risks nepastāv, jo Sabiedrība sniedz tikai ūdenssaimniecības pakalpojumus. Papildpakalpojums – ūdens skaitītāju uzstādīšana un plombēšana tiek sniegts aizpildot tirgus nepilnību. Papildpakalpojuma sniegšana ir nepieciešama arī pamatpakalpojuma patēriņa uzskaitēi.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanā vienīgā darbība, kas varētu saturēt vertikālās integritātes pazīmes ir tehnisko noteikumu izsniegšana jaunu pieslēgumu izbūvei pie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, gadījumā, ja pieslēguma izveidi veic Sabiedrība un vēlāk klients izmanto Sabiedrības pakalpojumus. Praksē šādu gadījumu nav, jo Sabiedrība projektēšanas darbus neveic un arī pieslēgumus nebūvē.

Barjeras ienākšanai tirgū

Vienīgais pakalpojums, kur Sabiedrības darbībā būtu iespējams saskatīt risku, ka tiek radītas barjeras citu uzņēmumu ienākšanai un darbībai tirgū ir ūdensskaitītāju plombēšana. Ūdens skaitītāju uzstādīšanas segmentā ir vērojama tirgus nepilnība, jo nelielā klientu skaita dēļ privātā sektora uzņēmumiem nav interese par šī pakalpojumu sniegšanu Mērsraga administratīvajā teritorijā. Rojas pagastā strādājošais santehnikas pakalpojumu sniedzējs SIA “Agor” norādīja, ka tik maza apjoma darbi kā ūdens skaitītāju nomaiņa viņiem nav rentabli, jo rēķinot darba spēka un transporta izmaksas, šo pakalpojuma cena būtu tik augsta, ka klienti to nevarētu atļauties. Savukārt SIA “Rojas DzKU” šo pakalpojumu sniedz tikai Rojas pagastā, t.i. tajā teritorijā, kur SIA “Rojas DzKU” sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus. Līdzīga situācija arī Kolkā, kur šos pakalpojumus sniedz SIA “KOLKAS ŪDENS”, Dundagā, kur šos pakalpojumus sniedz SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “TALSU ŪDENS” savā apkalpes zonā.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Ūdenssaimniecības pakalpojumu pieprasījums ir atkarīgs no iedzīvotāju (esošo un potenciālo klientu) skaita teritorijā, ko apkalpo Sabiedrība, kā arī no ekonomiskās aktivitātes kopumā. Mērsraga pagastā kopējais iedzīvotāju skaits ir neliels un arī ekonomiskā aktivitāte nav augsta. Līdz ar to, praktiski nepastāv iespējas bez būtiskiem uzlabojumiem infrastruktūrā panākt situāciju, ka šī darbība būtu pievilcīga privātajam sektoram. Sabiedrībā strādā tikai pieci darbinieki, tās pakalpojumu sniegšana nav saistīta ar sarežģītām administratīvajām procedūrām.

Lai gan šajā jomā ir ieteicami uzlabojumi, īpaši inženiertīklu dokumentēšanas jomā, nav pamata uzskatīt ka administratīvās procedūras rada šķēršļus Sabiedrības darbībai.

Finansējuma piesaistes prakse

Šobrīd uzņēmuma iespējas piesaistīt ārējo finansējumu ir ierobežotas tā finanšu rādītāju dēļ. Lielāku projektu realizācija iespējama tikai ar pašvaldības līdzdalību. Lai uzlabotu finansējuma piesaistes iespējas ir ieteicams veidot lielākas kapitālsabiedrības, kuru kapacitāte būtu šim nolūkam atbilstoša.

4.2. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai

Nemot vērā ka pašvaldība ir tiesīga deleģēt pakalpojuma sniedzējus novada teritorijā, tad konkurence ir atkarīga no domes lēmumiem. Teorētiski ik viens jauns tirgus spēlētājs var izveidot savu uzņēmumu, lai nodrošināt ūdenssaimniecības pakalpojumus teritorijā, taču tas nav ekonomiski izdevīgi.

Pakalpojumu sniegšana ir nesaraujami saistīta ar Mērsraga administratīvajai teritorijai stratēģiski svarīgām inženierkomunikācijām, tādēļ konkurentu ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu saņemšanai šajā teritorijā nav. Ja pašvaldība pieņem lēmumu par Sabiedrības apvienošanu ar kādu citu Talsu novada kapitālsabiedrību, kas sniedz tādas pašas vai radniecīgus pakalpojumus, tad neatkarīgi no tā, kādas sabiedrības tiek apvienotas, stratēģiski svarīgie inženiertīkli un būves tiek nodotas pakalpojumu sniedzēja īpašumā vai valdījumā.

Iepriekšminēto apsvērumu dēļ, centralizētas ūdensapgādes sistēmas izveide par privātiem līdzekļiem nav iespējama un tādēļ nav apskatāma kā potenciāla alternatīva no konkurences viedokļa.

4.3. Ietekme uz konkurenci

Talsu novada pašvaldības iesaiste Sabiedrības komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz citiem tirgus dalībniekiem un konkurences procesu kopumā, jo konkurence nepastāv. Mērsraga administratīvajā teritorijā ar esošo infrastruktūru var darboties tikai viens ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniedzējs.

Vienīgais pakalpojums, kur Sabiedrības darbībā būtu iespējams saskatīt barjeras citu uzņēmumu ienākšanai un darbībai tirgū ir ūdensskaitītāju uzstādīšana un plombēšana. Šajā tirgus segmentā ir vērojama tirgus nepilnība, jo nelielā klientu skaita dēļ privātā sektora uzņēmumiem nav intereses par šī pakalpojumu sniegšanu Mērsraga pagastā.

Kas attiecas uz konkurenci uz resursiem, t.sk. darbaspēku, ir jāņem vērā, ka Sabiedrība nodarbina tikai 5 darbiniekus, tas būtiski nevar ietekmēt darbaspēka pieejamību citiem uzņēmumiem.

4.4. Risku analīze

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir kritiski svarīgi Mērsraga pagasta iedzīvotāju labklājībai un ikviena uzņēmuma vai iestādes darbībai. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt šo pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību un to sniegšanai nepieciešamās infrastruktūras uzturēšanu. Ar šiem pakalpojumiem ir saistīti tādi riski kā sanitāri epidemioloģiskā drošības prasību

pārkāpumi, uzņēmumu un iestāžu darbības apturēšana gadījumos, kad šie pakalpojumi nav pieejami.

Pašvaldība ir tieši ieinteresēta šo pakalpojumu pieejamības saglabāšanā, jo to nepieejamība var radīt nopietnas problēmas, īpaši juridiskajām personām, kur darbība viņu lietošanā esošajās telpās var tikt pārtraukta tāpēc, ka nav iespējams ievērot sanitārās un higiēnas prasības. Arī pārējiem pakalpojumu lietotājiem to nepieejamība radītu ievērojamas neērtības. Atbildību par pakalpojumu nepieejamību nāktos uzņemties pašvaldībai, jo komunālo pakalpojumu nodrošināšana iedzīvotājiem ir pašvaldības autonomā funkcija saskaņā ar likumā „Par pašvaldībām 15.panta 1.punktu.

Administratīvi teritoriālās reformas laikā, apvienojot vairākas administratīvās teritorijas vienā, veidojas situācija, ka apvienotajā pašvaldībā ir vairāki uzņēmumi, kas iepriekš ir snieguši identiskus pakalpojumus. Tajā darbības daļā, kas saistīta ar ūdensvada un kanalizācijas infrastruktūras izmantošanu, katram uzņēmumam saglabājas ekskluzīvas tiesības pakalpojumu sniegšanai konkrētajā administratīvajā teritorijā, ja infrastruktūras objekti ir kapitālsabiedrības īpašumā vai valdījumā. Sabiedrības pamatdarbības rezultātā netiek sniegti pakalpojumi, kuri būtu atdalāmi no infrastruktūras. Lai nodotu šo pakalpojumu sniegšanu citai pašvaldības kapitālsabiedrībai, ir jālemj par šo sabiedrību apvienošanu vai vienas kapitālsabiedrības pievienošanu otrai.

4.5. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados

Lai saprastu vēlamā investīciju apjomu Sabiedrībā tuvāko 5 gadu periodā un saprastu, vai ieguvumi no pakalpojumiem atsver investīcijas un vai alternatīvās izmaksas nav pārāk augstas, Sabiedrības valdes loceklis tika aicināts definēt vēlamās investīcijas tuvākajos 5 gados (10.tabula).

10. tabula. Sabiedrības vēlamās investīcijas.

Investīcijas nosaukums	Īstenošanas teritorija	Īstenošanas gads	Indikatīvā summa (EUR)	Darbības joma	Mērķis	Finanšu avots
Ūdensapgādes un kanalizācijas tīkla attīstības projekta īstenošana Mērsraga ciemā	Bākas ielā, Kanāla ielā, Ceriņu ielā, Bānīšu ielā, Lielā ielā u.t.t.	2024.-2027.	3 000 000	Ūdensapgāde un kanalizācija	Klientu skaita palielināšana	CFLA (5.3.1), ES Kohēzijas fonds 2021-2027, Pašvaldības finansējums
Atjaunojamo energoresursu izmantošana Mērsraga ūdens darbībā	Mērsraga attīrīšanas iekārtas un ūdenssūknis	2025.	88 000	Ūdensapgāde un kanalizācija	Izmaksu samazināšana	ES Struktūrfondi 2021-2017 (SAM 2.1.4.)
Investīciju apjoms tuvākajos 5 gados - 3,88 milj. EUR						

Ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu attīstības projektu atmaksāšanās perioda novērtējums

Ņemot vērā pieejamos datus par mājssaimniecību skaitu, kuras apkalpo Sabiedrība – 528, kā arī 2021. gada datus, par ieņēmumiem no fizisko personu apmaksas par patērēto ūdeni un novadītajiem notekūdeņiem, kas kopumā veido 44 692,48 EUR, ir secināms, ka viena mājssaimniecība 2021. gadā par pakalpojumiem maksāja, aptuveni, 84,64 EUR. Veicot 3 milj. EUR lielu investīciju ūdensapgādes un kanalizācijas tīkla izbūvē, būtu nepieciešamas piesaistīt 3544

mājsaimniecības, lai tuvākajos 10 gados šīs investīcijas atpelnītu. Tas liek secināt, ka šāda investīcija sevi neatsver un izmaksas ir pārāk augstas, jo nebūs iespējams piesaistīt tik lielu apjomu jaunu mājsaimniecību – klientu, jo, Mērsraga pagastā atrodas, aptuveni, 600 mājsaimniecības un nav pamata uzskatīt, ka tam būs tendence pieaugt tuvākajā laikā.

Atjaunojamo energoresursu izmantošanas projekta novērtējums

Lai noteiktu pārejas uz atjaunojamiem energoresursiem – saules paneļu investīciju lietderību, ir nepieciešams zināt, cik lielu % daļu no nepieciešamā enerģijas apjoma gada laikā, saules paneļi spēs saražot.

Bāzes dati:

- Latvijā augstākā elektrības cenas biržā, mēneša ietvaros (no 14.06 – 14.07) ir bijusi 415,65 EUR/MWh, savukārt zemākā – 114,44 EUR/MWh. Mediāna - **265,04 EUR/MWh**;³⁰
- Sabiedrība 2021. gadā patērējusi 60 MWh, kas veido gadā izmaksas – **15 902,4 EUR** apmērā;
- Pēc TET piedāvātās informācijas³¹, aprēķināms, ka lai Sabiedrība spētu gada laikā saražot tās patērēto elektroenerģijas daudzumu (60 MWh), nepieciešams uzstādīt **160** saules paneļus **88 000 EUR** vērtībā.

Nemot vērā šos datus, Sabiedrība gadā spēs ietaupīt izmaksas **15 902,4 EUR** apmērā. Līdz ar to, investīcija **88 000 EUR** apmērā tiktu atpelnīta vidēji **5,53 gados**, kas liek secināt, ka šāda veida investīcija ir lietderīga un tā sevi atsver ļoti īsā periodā.

Līdz ar to jāsecina, ka šādas investīcijas vidējā termiņā varētu Sabiedrībai ļaut ietaupīt finanšu resursus. Tomēr, jāņem vērā tas, ka Sabiedrība šobrīd nevar uzņemties papildus kredītsaistības. Tā kā Sabiedrībai ir neatmaksātās kredītsaistības vairāk kā 100 000 EUR apmērā, kas saistītas ar ES fondu projektu realizāciju, šāda projekta finansēšanai būtu jāpiesaista ārējais finansējums no šādiem mērķiem paredzētām programmām.

³⁰ Elektrības cena biržā. Iegūts: <https://www.nordpoolgroup.com/en/Market-data1/#/nordic/table> Skatīts: 13.07.2022

³¹ TET saules paneļu kompelti. Iegūts: <https://www.tet.lv/elektriba/pakalpojums/tet-saules-enerģija> Skatīts: 14.07.2022

VII. SECINĀJUMI

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 14. pantu pašvaldībām ir tiesības veidot pašvaldības iestādes, dibināt biedrības vai nodibinājumus, kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās vienlaikus nodrošinot pašvaldības kustamās un nekustamās mantas izmantošanu.

Savukārt, likuma “Par pašvaldībām” 15. pants nosaka pašvaldībām autonomu funkciju - organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

4. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
5. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
6. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrība ir dibināta, lai nodrošinātu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumus Mērsraga pagastā. Tās pamatkapitālā ir ieguldīti Mērsraga administratīvajai teritorijai nozīmīgi objekti: Mērsraga ūdensvada un kanalizācijas tīkli.³²

Sabiedrības stratēģiskais mērķis ir nodrošināt kvalitatīvus ūdenssaimniecības pakalpojumus Sabiedrības atbildībā nodotajā teritorijā.

Pēc administratīvi teritoriālās reformas, Talsu novada dome ir pilnvarojusi Sabiedrību būt par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju Mērsragā vietās, kur ir pieejami centralizētās ūdensapgādes vai kanalizācijas pakalpojumi un apstiprinājusi pakalpojumu tarifus šādiem pakalpojumiem:³³

- ūdensapgādes pakalpojumi;
- kanalizācijas pakalpojumi.

Kā papildus pakalpojumu Sabiedrība veic ūdensskaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu.

Šie darbības veidi atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus.

Tātad, lai lemtu par pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā, ir jāizvērtē vai Sabiedrības darbība atbilst VPIL 88. panta prasībām: t.i. vai tās darbība novērš tirgus nepilnības, vai tās

³² Rojas novada domes 20.07.2010. sēdes protokola nr.12. 8.punkts. Skatīts: 14.07.2022.

³³ Talsu novada domes 27.01.2022.lēmums nr.40 (Protokols nr.2. 39.punkts). Skatīts: 14.07.2022.

darbības rezultātā tiek sniegti pakalpojumi, kuri ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un vai tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi administratīvās teritorijas attīstībai.

Tirgus nepilnība ir situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, proti, tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietojumu, kā rezultātā sistemātiski rodas preces vai pakalpojuma nepietiekamība.³⁴

Savukārt, par stratēģiski nozīmīgiem īpašumiem valsts un pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai atzīstami tādi īpašumi, kuri uzskatāmi par valsts ierobežoto resursu, piemēram, infrastruktūras objekti, inženiertehniskās būves, telekomunikācijas.³⁵

Saskaņā ar Konkurences padomes izstrādāto informatīvo materiālu, izvērtējumam, neatkarīgi no tā, vai tas ir sākotnējais izvērtējums vai līdzdalības pārvērtēšana, ir jābūt par katru no PPK darbības veidiem, neaprobežojoties tikai ar tās pamatdarbību.

Darbības veida “Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi” izvērtējums:

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi tiek sniegti izmantojot Sabiedrības pamatkapitālā iekļauto infrastruktūru. Tātad, šis gadījums atbilst VPIL 88. panta 2.punktā minētajam gadījumam, jo Sabiedrība pārvalda infrastruktūru, kas ir stratēģiski svarīga Mērsraga administratīvās teritorijas attīstībai. Alternatīvu šī pakalpojuma piegādei, tajās ēkās, kas pieslēgtas centrālajai ūdensapgādes un/vai kanalizācijas sistēmai, nav. Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota, jo patērētāju skaits, lai gan aptver lielu daļu Mērsraga pagasta mājāsaimniecību, uzņēmumu un sabiedrisko ēku, nav pietiekami liels, lai izmaksas, kas jāiegulda šādā projektā, atmaksātos.

Līdz ar to, jāatzīst, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā ir pamatota saskaņā ar VPIL 88. panta 2.daļu un atbilst Konkurences likuma prasībām.

Nemot vērā, ka pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairāki uzņēmumi, kuri nodrošina ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumus, ir lietderīgi izvērtēt iespēju centralizēt šo pakalpojumu pārvaldību un administrēšanu, vienlaikus saglabājot resursus klientu apkalpošanai un infrastruktūras uzturēšanai visās Talsu novadā iekļautajās administratīvajās teritorijās. Ievērojot, ka ūdenssaimniecības pakalpojumus Talsu novadā sniedz SIA “TALSU ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, SIA “ZIEMEĻKURZEME” un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU”, tad ir lietderīgi centralizēt resursus veidojot vienu spēcīgu kapitālsabiedrību, vienlaikus saglabājot klientu apkalpošanu un pakalpojumu sniegšanu teritorijā, kuru šobrīd apkalpo Sabiedrība.

Papildus darbības veida “Ūdensskaitītāja uzstādīšana un nomaiņa” izvērtējums.

Ūdensskaitītāju nomaiņu var veikt jebkurš uzņēmums, kurš specializācijas santehnisko darbu izpildē un šīs darbības veikšanai nepastāv juridiski šķēršļi. Taču, lai arī šo darbu var veikt

³⁴ Konkurences padome. Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana. 7.lpp. Iegūts:

https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informativais%20materiāls_Priekšnoteikumi%20PP%20līdzdalībai%20kapitālsabiedrībā%20un%20tās%20izvērtēšana.pdf Skatīts 06.06.2022.

³⁵ Turpat. 11. lpp.

jebkurš šo darbu veikšanai kvalificēts uzņēmums un šādi uzņēmumi Talsu novadā ir vairāki, vēsturiski bija izveidojusies situācija, ka iedzīvotāji nevarēja saņemt šos pakalpojumus, jo nebija izpildītāju. Tā, piemēram, 2022. gadā tika konstatēts, ka uzskaitē tiek izmantoti skaitītāji, kas uzstādīti vēl pirms 2001. gada, lai gan šo skaitītāju verifikācijas derīguma termiņš atkarībā no modeļa ir trīs līdz četri gadi. Apstāklis, ka skaitītāji netiek savlaicīgi nomainīti, noved pie nepilnībām pakalpojumu patēriņa uzskaitē.

Privātā sektora uzņēmējiem, kuri darbojas Mērsraga pagastā, ūdens skaitītāju nomaiņai nepieciešamais darba apjoms ir pārāk mazs, lai tiem šo pakalpojumu būtu izdevīgi sniegt. Šie uzņēmēji darbojas celtniecības un remonta darbu projektos, kur darba apjomi ir daudzkārt lielāki. Līdz ar to šajā jomā veidojas tirgus defekts – mazā darba apjoma dēļ privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šo pakalpojumu sniegt vai arī pakalpojuma sniegšanas termiņi un izmaksas neapmierina patērētāju un ūdensapgādes pakalpojumu sniedzēju.

Sabiedrība uzņemas šo papilddarbības veidu, veidojot pakalpojumu pēc dzīves situāciju principa, kas atbilst labas pārvaldības standartiem. Ūdens skaitītājs ir nepieciešams ūdensapgādes pakalpojuma saņemšanai.

Šajā gadījumā papilddarbības veids novērš tirgus nepilnību un šī situācija atbilst VPIL 88. panta 1.daļā minētajam gadījumam.



**TALSU
NOVADS**

**Priekšlikumi Talsu novada
kapitālsabiedrību funkciju pārdalei
un reorganizācijai ūdenssaimniecības un
dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	163
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	164
<u>DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI</u>	165
<u>1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM</u>	166
<u>2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM</u>	168
<u>3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRKU IZPILDI</u>	174
<u>3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika</u>	174
<u>3.2. Mērķu izpildes izvērtējums</u>	175
<u>4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM</u> 177	
<u>5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM</u>	178
<u>5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze</u>	178
5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts	178
5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts	179
5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns	187
5.1.3.1. Reorganizācijas principi	187
5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi	188
5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze	189
5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts	190
5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns	193
5.2.2.1. Reorganizācijas principi	193
5.2.2.2. Reorganizācijas plāns	193
5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze	194
<u>5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums</u>	33
<u>5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums</u>	36
5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētās un policentriskas attīstības scenārijiem ..	38

VIII. IEVADS

Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai denssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā (turpmāk tekstā – Dokuments) ir sagatavots saskaņā ar Talsu novada pašvaldības (turpmāk tekstā – Pašvaldība) rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās” tehnisko specifikāciju un apkopo informāciju par Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumsaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. To sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc.Iepriekš minētā iepirkuma tehniskajā specifikācijā paredzētie priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Dundagas veselības centrs” reorganizācijai iekļauti šīs sabiedrības funkciju audita ziņojuma priekšlikumu un ieteikumu sadaļā.

Dokumenta mērķi ir:

- 1) sniegt pārskatu par Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējumu tās kapitālsabiedrībās:
 - SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģ. nr. 41203037401, juridiskā adrese Lielā iela 35, Mērsrags, Mērsraga pag., Talsu nov., LV-3284;
 - SIA “KOLKAS ŪDENS” reģ. nr. 40003579893, juridiskā adrese “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275;
 - SIA “ZIEMEĻKURZEME” reģ. nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5 – 3, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270;
 - SIA “Rojas DzKU” reģ. nr. 49003000396, juridiskā adrese Selgas iela 8, Roja, Rojas pag., Talsu nov., LV-3264 (visas kopā turpmāk tekstā – Sabiedrības).
- 2) sniegt pārskatu par Sabiedrību funkciju izvērtējumu un nepieciešamajiem funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem, kā arī ieteicamo Pašvaldības kapitālsabiedrību skaitu.

Dokuments sagatavots balsoties uz Pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Sabiedrībās un Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas apkopoti šādos dokumentos:

- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA KOLKAS ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “KOLKAS ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “ZIEMEĻKURZEME” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Rojas DzKU” funkciju audita ziņojums.

IX. DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

EUR – *euro*

Milj. – miljons

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums

Sabiedrības – SIA "MĒRSRAGA ŪDENS", SIA "KOLKAS ŪDENS", SIA "ZIEMEĻKURZEME", SIA "Rojas DzKU" visas kopā

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums

SIA – sabiedrība ar ierobežotu atbildību

U.c. – un citi

X. DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI

Dokumentā apkopota informācija par Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu, organizējot iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds un pēc administratīvi teritoriālās reformas ir pārņemtas Pašvaldības īpašumā.

Šis dokuments neattiecas uz citām Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar citām tiesību aktu normām, izņemot Likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu.

3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM

Sabiedrību darbības teritorijās klientiem tiek nodrošināts nedaudz atšķirīgs komunālo pakalpojumu “grozs”, kuru sniegšanu iedzīvotājiem organizē pašvaldības saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta prasībām, jo vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka ne visur ir nepieciešami dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi, vai pieejamas centralizētās siltumapgādes sistēmas. Visās Sabiedrību darbības teritorijās tiek nodrošināti centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi (turpmāk tekstā – Ūdenssaimniecības pakalpojumiem).

Visas Sabiedrības Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz izmantojot to darbības teritorijā izbūvēto infrastruktūru un visur šī infrastruktūra (dziļurbumi, ūdens ražošanas iekārtas, inženiertīkli, ūdens attīrīšanas iekārtas) ir būvēta vēsturiski ilgā laika posmā un tai ir nepieciešami remonta un rekonstrukcijas darbi, lai saglabātu pakalpojumu sniegšanu esošajā kvalitātē.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Ūdenssaimniecības pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 2. punktam, jo saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Sabiedrību darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Siltumapgādes pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, un 2. punktam, jo tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanā.

Daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanu veic SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU”. Tās apsaimnieko daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Šajās mājās atrodas arī daži dzīvokļi (apmēram 5-10%), kuri ir Pašvaldības īpašums un par kuru izīrēšanu lēmumus ir pieņēmušas pašvaldības, kuras pēc administratīvi teritoriālās reformas ir iekļautas Talsu novadā. Pamatā šie dzīvokļi ir izīrēti, sniedzot pašvaldību palīdzību dzīvokļu jautājumā dažādām iedzīvotāju kategorijām, kurām noteiktā laika posmā šī palīdzība ir bijusi nepieciešama. Šie īres līgumi, kurus ir noslēgušas Sabiedrības, nav uzskatāmi par īres līgumu klasiskā izpratnē, kur ir notikusi vienošanās starp

īrnieku un izīrētāju par līguma priekšmetu un cenu. Gan īres maksu, gan personu, kurai dzīvoklis ir izīrēts ir noteikusi pašvaldība.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura nodrošina dzīvojamo māju apsaimniekošanu atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, t.i., privātā sektora uzņēmēji nepiedāvā pakalpojumu konkrētajā teritorijā vai arī tā cena neatbilst klientu iespējām pirkt šādu pakalpojumu. Tirgus analīze par dzīvojamo māju apsaimniekošanas tirgu Dundagas, Jaundundagas, Rojas un Rudes ciemos dota Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos Sabiedrībās.

Asenizācijas pakalpojumus sniedz visas Sabiedrības, izņemot SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”. Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība – tirgū nav pietiekami asenizācijas pakalpojumu sniedzēju. Potenciāli pastāv iespēja, ka privātā sektora komersantu interese par asenizācijas pakalpojumu sniegšanu varētu pieaugt, jo Pašvaldības domes 2022. gada 27. janvāra saistošie noteikumi “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” paredz gan kartību kādā var tikt kontrolēti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāji, gan prasības asenizatoriem, kas jāizpilda, lai reģistrētos Pašvaldības asenizatoru reģistrā. Pašvaldības asenizatoru reģistrā 2022. gada augustā ir reģistrējušies divi privātā sektora uzņēmēji un SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”, kuras kapitāla daļu turētāja ir Tukuma novada dome, kā bijušā Kandavas novada saistību un tiesību pārņēmēja.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” sniedz arī citus pakalpojumus, kas nodrošina to darbības teritorijas uzturēšanu, zāles pļaušanu, ietvju un celiņu kopšanu to darbības teritorijās saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību par šo darbu izpildi. Šo darbu apjomam pēc administratīvi teritoriālās reformas ir tendence samazināties, jo Pašvaldības iepirkumos ir uzvarējuši citi šādu pakalpojumu sniedzēji. Nav informācijas par to, vai Sabiedrības šajos konkursos iesniedza piedāvājumus.

Visas abiedrības sniedz pakalpojums, kas saistīti ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaīņu un plombēšanu. Šis pakalpojums ir kritiski svarīgs centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanai, jo nodrošina piegādātā ūdens daudzuma uzskaiti. Privātā sektora komersantiem šī pakalpojuma sniegšana nav izdevīga, jo pieprasījums ir pārāk mazs, lai tērētu darbaspēku šim mērķiem. Savukārt, ja privātā sektora komersanti šo pakalpojumu sniegtu, tā cena būtu ievērojami lielāka, nekā to nodrošina Sabiedrības. Precīzu šī pakalpojuma cenu aptaujātie privātie uzņēmēji atteicās noteikt, jo parasti viņi šādus pakalpojumus nesniedz, tāpēc arī aprēķini nav veikti.

Šajā jomā Sabiedrības aizpilda tirgus nepilnību un to darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

Papildus ūdens skaitītāju nomaīnai SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” nodrošina arī neliela apjoma santehnikas pakalpojumu sniegšanu. Šis darbības veids neatbilst likuma “Par pašvaldībām” 15.panta 1.punktam. Šāda veida pakalpojumus sniedz arī SIA

“MĒRSRAGA ŪDENS”, tomēr tiktāl, cik tas nepieciešams korektai ūdens uzskaiti, piemēram, cauruļu nomaiņa pirms/pēc ūdens skaitītāja.

Detalizētu tirgus izvērtējumu šajā jomā skatīt Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos.

1.tabula. Pārskats par Sabiedrību sniegtajiem pakalpojumiem.

Sabiedrība	Pakalpojums						
	Centr. ūdens-saimniecība	Centr. siltumapgāde	Dzīvojamo māju apsaimniekošana	Transporta un tehnikas pakalpojumi		Neliela apjoma santehnikas darbi	
				Asenizācija	Citi pakalpojumi	Skaitītāji	Citi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	✓	-	-	-	-	✓	✓
"KOLKAS ŪDENS"	✓	-	-	✓	-	✓	-
"Ziemeļkurzeme"	✓	-	✓	✓	✓	✓	✓
"Roja DzKU"	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM

NACE ir akronīms,³⁶ ko izmanto, lai apzīmētu dažādas saimniecisko darbību statistiskās klasifikācijas, kas izstrādātas Eiropas Savienībā kopš 1970. gada. NACE nodrošina pamatnoteikumus plaša spektra statistikas datu vākšanai un izplatīšanai atbilstoši saimnieciskajai darbībai dažādās ekonomiskās statistikas jomās (piemēram, ražošana, nodarbinātība, nacionālie konti) un citās statistikas jomās.³⁷

NACE pamatnostādnes³⁸ paredz, ka saimnieciskā darbība notiek, ja tiek apvienoti tādi resursi kā kapitālpreces, darbaspēks, ražošanas tehnoloģija vai starpprodukti, lai ražotu konkrētas preces vai pakalpojumus. Tādējādi saimniecisko darbību raksturo resursu ieguldījums, ražošanas process un produkcijas (preču vai pakalpojumu) izlaide. Atbilstoši šai noteiktajai definīcijai darbība var būt vienkāršs process (piemēram, aušana), bet var ietvert arī virkni apakšprocesu, no

³⁶ NACE veidots no nosaukuma franču valodā "*Nomenclature générale des Activités économiques dans les Communautés Européennes*" (Saimniecisko darbību statistiskā klasifikācija Eiropas Kopienā)

³⁷ NACE pamatnostādnes. 6. lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

³⁸ NACE pamatnostādnes. 8.lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

kuriem katrs klasificējams atšķirīgās klasifikācijas kategorijās (piemēram, automašīnu ražošana ietver konkrētas darbības, tādas, kā liešana, kalšana, metināšana, montāža, krāsošana utt.). Ja ražošanas process organizēts kā virkne integrētu vienkāršu darbību vienas statistikas vienības ietvaros, visu kombināciju kopā uzskata par vienu darbību.

Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrs informē, ka ir jānorāda galvenie uzņēmuma darbības veidi,³⁹ taču neprecizē vai ir jānorāda visas darbības, kādas veic katrs konkrētais uzņēmums, vai arī, ir pietiekoši norādīt tās darbības (veidus), kas atbilst produktiem un pakalpojumiem ko uzņēmums piedāvā tirgū vai arī – ir jānorāda tikai galvenie darbības veidi.

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

2.tabula. Pārskats par Sabiedrību statūtos norādītajiem darbības veidiem pēc NACE klasifikatora.

Darbības veids pēc NACE klasifikatora	Kods pēc NACE klasi- fikatora	SIA “ZIEMEĻKUR- ZEME”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “MĒRS- RAGA ŪDENS”	SIA “KOL- KAS ŪDENS”
Mežsaimniecība un mežizstrāde	02.		√		
Zāģēšana, ēvelēšana un impregnēšana	16.1		√		
Koka taras ražošana	16.24.		√		
Mēbeļu ražošana	31.		√		
Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana	35.30		√		√
Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde	36.0	√	√	√	√
Notekūdeņu savākšana un attīrīšana	37.0	√	√	√	√
Atkritumu savākšana, apstrāde un izvietošana, materiālu apstrāde	38.		√		
Atkritumu savākšana	38.1.	√			
Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);	38.11				√
Atkritumu apstrāde un izvietošana	38.21.	√			
Ēku būvniecība	41.00		√		√
Pilsētsaimniecības infrastruktūras objektu būvniecība	42.2.		√		
Citur neklasificēta inženierbūvniecība	42.99				√
Specializētie būvdarbi	43.		√		
Ēku nojaukšana un būvlaukuma sagatavošana	43.1.		√		
Būvlaukuma sagatavošana	43.12			√	
Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana	43.22			√	
Būvdarbu pabeigšana	43.3.		√		
Citu inženiersistēmu montāža	43.29			√	
Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas	43.39			√	
Citi specializētie būvdarbi	43.9.		√		

³⁹ <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/individualais-uznemums/izmainas/darbibas-veida-maina/> Skatīts: 18.08.2022.

Citur neklasificētie specializētie būvdarbi	43.99		√	√	
Automobiļu apkope un remonts	45.2.		√		
Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus	47.		√		
Kravu pārvadājumi pa autoceļiem	49.4.		√		
Individuālie kravu pārvadāšanas pakalpojumi	49.42.		√		
Uzglabāšana un noliktavu saimniecība	52.1.		√		
Transporta palīgdarbības	52.2.		√		
Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības	63.11			√	
Operācijas ar nekustamo īpašumu	68.		√		
Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata	68.32.	√	√		
Arhitektūras un inženiertehniskie pakalpojumi; tehniskā pārbaude un analīze	71.0				√
Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas	71.12			√	
Tehniskā pārbaude un analīze	71.2.		√		
Automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.1.		√		
Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.12		√		
Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.3.		√		
Būvniecības un ainavu arhitekta pakalpojumi	81.		√		
Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības	81.10.	√	√		
Uzkopšanas darbības	81.2.		√		
Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības	81.30				√
Citur neklasificēti individuālie pakalpojumi	96.09.		√		

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

Sabiedrību statūtos, ir atšķirīgas pieejas Sabiedrību darbības veidu klasifikācijai. Piemēram, SIA “Rojas DzKU” ir reģistrēti tādi darbības veidi kā “Mežsaimniecība un mežizstrāde”, “Koka taras ražošana” u.tml., kas pašreiz netiek piedāvāti tirgū un, iespējams, nekad nav sniegti kā preču piegāde vai pakalpojums. SIA “KOLKAS ŪDENS” ir reģistrēts darbības veids “Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana”, jo šīs Sabiedrības dibināšanas laikā tika pieļauta iespēja, ka Sabiedrībai būtu jānodarbojas arī ar centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu. Dundagas novada pašvaldība (līdz 2021. gada 1. jūlijam) plānojusi SIA “KOLKAS ŪDENS” pārziņā nodot Mazirbes siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanu, tomēr, tas nav realizēts.

Savdabīga situācija veidojas tādiem darbības virzieniem kā “Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, “Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, kas veido tādus Sabiedrību pakalpojumus, kā “Zāles pļaušana”, “Transporta un tehnikas pakalpojumi”. Gala produkts vai rezultāts, ko saņem klients,

nav saistīts ar tehnikas nomu vai transportu. Tā ir sakopta teritorija, nopļauta zāle vai nozāģēti koka zari.

Atsevišķos gadījumos tehnikas pakalpojumi ir daļa no notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas. Tā NACE klasifikatora 37.00 klasē ietilpst:

- kanalizācijas sistēmu vai notekūdeņu attīrīšanas iekārtu ekspluatācija;
- sadzīves vai rūpniecisko notekūdeņu, kā arī lietus ūdens savākšana un novadīšana no viena vai vairākiem lietotājiem, izmantojot kanalizācijas tīklus, kolektorus, tvertnes un citus transportēšanas veidus (notekūdeņu pārvadāšanas transportlīdzekļus u.c.);
- nosēdaku un septisko tvertņu, novadņu un šahtu iztukšošana un attīrīšana no notekūdeņiem; ķīmisko tuaļu apkope;
- notekūdeņu attīrīšana (ieskaitot sadzīves un rūpnieciskos notekūdeņus, ūdens no peldbaseiniem utt.), izmantojot fiziskos, ķīmiskos un bioloģiskos procesus, piemēram, atšķaidīšanu, sijāšanu, filtrēšanu, sedimentāciju utt.;
- kanalizācijas cauruļu un notekcauruļu tīrīšana un izsūkņošana.

Šajā klasē neietilpst:

- virszemes ūdens un gruntsūdens dekontaminācija piesārņojuma vietā, sk. klasi 39.00;
- kanalizācijas cauruļu tīrīšana un aizsērējumu likvidēšana ēkās, sk. klasi 43.22.⁴⁰

Tas norāda, ka NACE klasifikatora izpratnē centralizētās kanalizācijas pakalpojumu ir iekļaujami vienā grupā ar asenizācijas pakalpojumiem. Savukārt, analizējot šos pakalpojumus no konkurences viedokļa, tie ir izskatāmi kā divi atšķirīgi gadījumi – centralizētā kanalizācija ir saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgas infrastruktūras ekspluatāciju un atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 3.punktā minētajam gadījumam, bet asenizācijas pakalpojums noteiktos apstākļos var atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 1.punktā minētajam gadījumam, ja tiek konstatēta tirgus nepilnība, vai arī neatbilst, ja tirgus nepilnība netiek konstatēta.

Būtībā Sabiedrību darbības veidi, kas reģistrēti pēc NACE klasifikatora, ir izmantojami, lai paziņotu jebkurai personai, t.sk. institūcijām, kas nodarbojas ar statistikas datu apstrādi par darbībām, ko uzņēmums veic, sniedzot savus pakalpojumus.

Normatīvie akti nereglamentē detalizācijas pakāpi, kādā jādefinē uzņēmumu darbības veidi. Tas nozīmē, ka, apstiprinot statūtus, šos darbības veidus var formulēt dažādās detalizācijas pakāpēs.

Lai ievērotu vienveidīgu praksi Pašvaldībā, ieteicams Sabiedrību darbības veidus salāgot ar citu Pašvaldības kapitālsabiedrību reģistrētajiem darbības veidiem tiktāl, cik sakrīt šo kapitālsabiedrību funkcijas un pakalpojumi. Tā kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, darbības veidiem vajadzētu sakrist ar SIA “TALSU ŪDENS” darbības veidiem. Saskaņā ar šobrīd spēkā esošajiem SIA “TALSU ŪDENS” statūtiem, šai Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir reģistrēti šādi darbības veidi:

⁴⁰ <https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red/nace-saimniecisko-daribu-statistiska-klasifikacija-eiropas-kopiena-2-redakcija?search=37>, Skatīts: 19.08.2022.

- 36.0 Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.0 Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 63.11 Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības;
- 71.12 Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas.⁴¹

Kā redzams, šie darbības veidi jau šobrīd sakrīt daudzās pozīcijās ar Sabiedrību statūtos noteiktajiem pamatdarbības veidiem.

Ja kāda no Sabiedrībām sniedz centralizētās siltumapgādes un nekustamo īpašumu apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas u.tml. pakalpojumus, tad to darbības veidiem jāsakrīt ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pamata darbības veidiem, izslēdzot tās darbības, kuras konkrētā Sabiedrība neveic.

SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” statūti paredz šādus pamata darbības veidus:

- 16.23 Namdaru un galdniecības izstrādājumu ražošana;
- 35 Elektroenerģija, gāzes apgāde, siltumapgāde un gaisa kondicionēšana;
- 38.11 Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);
- 39.00 Sanitārija un citi atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi;
- 41.10 Būvniecības projektu izstrādāšana;
- 41.20 Dzīvojamo un nedzīvojamo ēku būvniecība;
- 43.11 Ēku nojaukšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.21 Elektroinstalācijas ierīkošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.31 Apmetēju darbi;
- 43.32 Galdnieku darbi;
- 43.33 Grīdas un sienu apdare;
- 43.34 Krāsotāju un stiklinieku darbi;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.91 Jumta seguma uzklāšana;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu;
- 68.32 Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata;
- 81.10 Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības;
- 81.21 Vispārēja ēku tīrīšana;

⁴¹ SIA “TALSU ŪDENS” statūti 28.09.2020.redakcijā. 2.lpp. Uzņēmumu reģistra informācija.

- 81.22 Citas ēku un ražošanas objektu tīrīšanas un uzkopšanas darbības;
- 81.29 Cita veida tīrīšanas darbības;
- 81.30 Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu kā SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”, taču šo Sabiedrību kompetencē neietilpst nekustamo īpašumu iznomāšana juridiskām personām un starpniecības darbības ar nekustamo īpašumu. Arī nekustamā īpašuma izīrēšana nav uzskatāma par šo Sabiedrību pamata darbības veidu, jo lēmumu par to, kam tiek izīrēts konkrētais dzīvoklis Sabiedrība nepieņem, un arī īres maksu Sabiedrība nenosaka. Sabiedrības īpašumā nav dzīvojamo telpu. Tā apsaimnieko pašvaldības īpašumā esošus dzīvokļus. Tāpat Sabiedrības regulāri nenodarbojas ar nekustamo īpašumu tirdzniecību, līdz ar to, šīm Sabiedrībām nav nepieciešams reģistrēt tādas darbības mērķus kā:

- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu.

Šie mērķi būtu reģistrējami, ja Sabiedrībām tiktu deleģēti tiem atbilstoši uzdevumi.

5. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRĶU IZPILDI

XI. 3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika

Sabiedrību darbības efektivitāte tika vērtēta atkarībā no tā, vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums⁴² nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi – publiskas personas augstākās lēmējinstīcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā “Par pašvaldībām” noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.⁴³

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tika vērtēta vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tika vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tika vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

- 1) Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 2) Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
- 3) Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
- 4) Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 5) Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
- 6) Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
- 7) EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;

⁴² Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

⁴³ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

8) EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie radītāji tika izmantoti, izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībām šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kura būtu saskaņota ar Pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijā nospraustajiem mērķiem, mērķu izvērtējumam par pamatu tika ņemti iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei (piemēram, nav apstiprināts struktūrfondu projekts), tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ. Vērtējuma pamatojumu un apsvērumus skat. Sabiedrību funkciju audita ziņojumos.

XII. 3.2. Mērķu izpildes izvērtējums

Sabiedrības savu darbību ir veikušas saskaņā ar to vidēja termiņa darbības stratēģijām, kas bija spēkā līdz administratīvi teritoriālajai reformai. Šobrīd nevienai no Sabiedrībām nav aktuālas vidēja termiņa stratēģijas.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. gadam paredz, ka centralizētas siltumapgādes, ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami novada nozīmes attīstības centros, tajā skaitā Dundagā, Kolkā, Mērsragā un Rojā, kā arī daļēji tie ir pieejami vietējas un kopienas nozīmes attīstības centros (tātad arī Rudes un Mazirbes ciemos). Izstrādājot Sabiedrību vidējas darbības stratēģiju nākamajam darbības periodam, ir jāņem vērā Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam paredzētie rīcības virzieni un uzdevumi, kas attiecas uz ūdenssaimniecību, siltumapgādi un ēku energoefektivitātes paaugstināšanu.

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam⁴⁴ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīts rīcības virziens – RV11 Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu – U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Attiecībā uz siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu, attīstības programmas rīcības virziens RV13 Klimatnoturība un enerģētika nosaka uzdevumu U33 Modernizēt un attīstīt siltumapgādes sistēmas:

- R33.1. Veikt siltumapgādes sistēmu auditu;

⁴⁴ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

- R33.2. Pilnveidot komunikāciju ar siltumapgādes pakalpojumu saņēmējiem;
- R33.3. Modernizēt esošos siltumapgādes tīklus un avotus.

Attiecībā uz pašvaldības īpašuma pārvaldīšanu noteikts rīcības virziens RV9 Mājokļi, kas paredz uzdevumus:

- U23. Attīstīt pašvaldības dzīvojamo fondu un veicināt jaunu mājokļu būvniecību:
 - R23.1. Veicināt jaunu mājokļu izbūvi;
 - R23.2. Veicināt esošo daudzdzīvokļu mājokļu atjaunošanu;
- U24. Uzlabot daudzdzīvokļu ēku un tām piegulošo teritoriju apsaimniekošanu:

R24.4. Sekmēt daudzdzīvokļu māju efektīvu un ekonomisku apsaimniekošanu. Sabiedrību stratēģisko mērķu izpilde tiek vērtēta pēc to iepriekšējās vidēja termiņa attīstības stratēģijā definētajiem mērķiem.

Jāņem vērā, ka stratēģisko mērķi izpildi šajā gadījumā nevar izmantot Sabiedrību savstarpējai salīdzināšanai, jo to vidēja termiņa darbības stratēģijās šie mērķi bija formulēti ļoti atšķirīgi. Dažām Sabiedrībām šie mērķi bija formulēti pieticīgi, tādēļ tos sasniegšana nesagādāja grūtības, kamēr tām Sabiedrībām, kur šie mērķi bija ambiciozāki un precīzāk formulēti, to sasniegšana sagādāja grūtības vai šie mērķi netika izpildīti.

3.tabula. Pārskats par Sabiedrību mērķu sasniegšanu atbilstoši Pārvaldes likuma prasībām⁴⁵.

Sabiedrība	Nefinanšu mērķi	Finanšu mērķi/efektivitāte	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"KOLKAS ŪDENS"	atbilst	neatbilst	atbilst
"ZIEMEĻKURZEME"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"Rojas DzKU"	atbilst	neatbilst	atbilst

Sabiedrību darbība atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 1. punkta prasībām, atsevišķos gadījumos, kas saistīti ar teritorijas kopšanu, nodrošinot arī šī likuma 15. panta 2. daļā noteikto pašvaldību autonomo funkciju izpildi.

⁴⁵ Pārskats sagatavots pamatojoties uz Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas sagatavoti saskaņā ar Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 "Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās" tehnisko specifikāciju.

6. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM

Sabiedrību stratēģiskie mērķi ir noteikti, saskaņojot tos ar Sabiedrībām un tie atbilst Sabiedrību Statūtiem un ir iepriekšējas vidējā darbības stratēģijā noteikto mērķu turpinājums.

4.tabula. Pārskats par ieteicamajiem Sabiedrību stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrība	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	Veikt kvalitatīvu ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Mērsraga pagasta iedzīvotājiem
"KOLKAS ŪDENS"	Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas un Kolkas pagasta Kolkā un Mazirbē.
"ZIEMEĻKURZEME"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas pagastā. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Dundagas pagastā. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Dundagas pagastā.
"Rojas DzKU"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Siltumapgādes nodrošināšana un siltumapgādes sistēmas modernizācija Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Rojas pagastā.

7. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM

Sabiedrību funkciju audita rezultāti tika izmantoti, lai apskatītu Sabiedrību tālākas darbības perspektīvas. Sabiedrību turpmākai attīstībai iespējami 3 pamata attīstības modeļi (scenāriji):

1. decentralizētas attīstības scenārijs, kurā tiek pieņemts, ka Sabiedrības turpina darbu ierastajā kārtībā un principiālas izmaiņas to darbībā netiek veiktas;
2. centralizētas attīstības scenārijs, kurš paredz, ka tās Sabiedrības, kuras nodarbojas tikai ar ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu (SIA “KOLKAS ŪDENS”, SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”) tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet tās Sabiedrības, kuras sniedz arī siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un transporta tehnikas nomas pakalpojumus (SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME”) tiek sadalītas divās daļās – Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”. Transporta un tehnikas pakalpojumi, tiktāl, cik tie attiecas uz asenizācijas pakalpojumiem tiek pievienoti SIA “TALSU ŪDENS”, bet tā daļa, kas attiecas uz teritoriju kopšanu un uzturēšanu – SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”.
3. policentriskas attīstības scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

XIII. 5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze

XIV. 5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts

Šis scenārijs paredz Sabiedrību darbības turpināšanu, ieviešot Sabiedrību funkciju audita ziņojumos ierosinātos uzlabojumus pārvaldībā. Šī iemesla dēļ šim scenārijam ieviešanas plāns nav nepieciešams.

Decentralizētas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 5.tabulā.

5.tabula. Decentralizētās attīstības scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Sabiedrību ilggadējie, lojālākie darbinieki labi iespējams pārzina inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrības nodrošina pakalpojumu sniegšanu konkrētās administratīvās teritorijas iedzīvotājiem.	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.

	- Materiāltehniskās bāzes nepietiekamība, kas prasīs būtiskus papildus ieguldījumus un pašvaldības finanšu atbalstu. - Nepieciešams piesaistīt papildus cilvēkresursus, kvalitatīvai saimnieciskās darbības nodrošināšanai, kas prasīs papildus finanšu resursus, kuri Sabiedrībām ir ierobežoti, piemēram - namu apsaimniekošana ir vājā līmenī. Līdz ar to būtu jāparedz papildus resursi un jāpalielina darbinieku skaits. bet, ilgtermiņā, ja vēlas pašu spēkiem veikt infrastruktūras uzlabošanas darbus, būtu jāpieņem darbā vēl citi darbinieki. - Pakalpojumu sniegšanas administratīvās puses sakārtošana, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, var izsaukt iedzīvotāju neapmierinātību.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla, un tās uzturēšanai ir nepieciešama pastāvīga pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde attiecīgi Dundagas, Mērsraga, Kolkas un Rojas pagastos; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībām trūkst darbaspēka resursu.

XV. 5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts

Centralizētais attīstības scenārijs paredz, ka Talsu novadā darbojas viena kapitālsabiedrība Ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā un viena – dzīvojamo māju apsaimniekošanas un siltumapgādes jomā. Ņemot vērā darbības mērogu, realizējot šādu, scenāriju SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” būtu jādala divās daļās – tās funkcijas, kas attiecas uz ūdenssaimniecību pievienojot SIA “Talsu Ūdens”, bet tās, kas attiecas uz dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un apzaļumošanu pievienojot SIA “Talsu Namsaimnieks”.

Orientējošu aprēķinu SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” sadalīšanai var veikt pēc šo sabiedrību apgrozījuma katrā darbības veidā. Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumu sniegšanas jāpievieno ieņēmumiem no ūdenssaimniecības un dalījums jāveic proporcionāli apgrozījumam

SIA "Rojas DzKU" apgrozījums 2021.gada bija 847 057 EUR, sadalījumu pa darbības veidiem skatīt 6. tabulā.

6.tabula. SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums pa darbības veidiem.⁴⁶

Pakalpojums	Apgrozījums EUR gadā	Pakalpojuma daļa % no kopējā apgrozījumā
Centralizētā siltumapgāde	245 661	29
Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija	159 493	18,8
Māju apsaimniekošana	226 477	26,7
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	24,5
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	1

Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumiem, kas attiecas uz pozīciju "Transporta un tehnikas pakalpojumi", bija 8 378 EUR.⁴⁷ Ja asenizācijas pakalpojumu ieņēmumus ieskaita ūdenssaimniecības pakalpojumos, tad iegūstam orientējošu sadalījumu, kas parāda kā centralizētas attīstības scenārija īstenošanas rezultātā sadalītos apgrozījums, kas būtu attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" (7. tabula). Apgrozījums no ūdens skaitītāju uzstādīšanas pakalpojuma nav nosakāms, bet tiek pieņemts, ka tas kopējo apgrozījumu būtiski neietekmē.

7.tabula SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums

Pakalpojums	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Pakalpojuma daļa % no apgrozījuma	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un pārējām nozarēm
Centralizētā siltumapgāde	245 661	36,2	-
Māju apsaimniekošana	226 477	33,4	-
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	30,4	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	679 186		80,1
Ūdensapgāde un kanalizācija	159 493		
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	95	

⁴⁶ SIA "Rojas DzKU" sniegtā informācija.

⁴⁷ SIA "Rojas DzKU" 2021.gada pārskats.

Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	167 871	5	19,9
---------------------------------------	---------	---	------

*-/8Līdz ar to pieņemams, ka apgrozījums, kas turpmākajos aprēķinos varētu tikt attiecināts uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", ir 80,1%, bet uz SIA "TALSU ŪDENS" – 19,9%.

SIA "Ziemeļkurzeme" neto apgrozījums 2021. gadā bija 132 209 EUR, neto apgrozījuma sadalījumu pa pakalpojumu (darbības) veidiem skatīt 8. tabulā.⁴⁸

8.tabula. SIA "Ziemeļkurzeme" apgrozījuma sadalījums starp ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.

Darbības veids	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un dzīvojamo māju apsaimniekošanu
Ūdens piegāde	45 880	-
Kanalizācija	56 180	-
Santehnikas pakalpojumi	663	-
Asenizācijas mašīnas pakalpojumi	2441	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	105 164	79,5
Dzīvojamo māju apsaimniekošana,	5582	-
Aprēķināts no iedzīvotājiem par sausiem sadzīves atkritumiem	21 463	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	27 045	20,5

Apvienotās Sabiedrības, kas izveidojas apvienojot visas pašvaldības kapitālsabiedrības, kas sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, un veicot pievienošanu SIA "TALSU ŪDENS", iespējamās ekonomiskos raksturlielumus skatīt 9.tabulā.

9.tabula Apvienotās kapitālsabiedrības ūdenssaimniecības nozarē ekonomiskie raksturlielumi (2021).

Rādītājs	Vērtība					Kopā
	SIA "TALSU ŪDENS"	SIA "Ziemeļkurzeme"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "Mērsraga Ūdens"	SIA "Kolkas Ūdens"	
Neto apgrozījums	1 751 872	105 164	167 871	41 459	138 902	2 205 268

⁴⁸ SIA "Ziemeļkurzeme" 2021. gada pārskats.

Bruto peļņa / zaudējumi	50 747	(33 490)	(4 943)	(19 331)	1 157	(5860)
Neto peļņa / zaudējumi	(104 136)	(5 854)	(18 416)	(25 829)	10 892	(143 343)
Pašvaldības dotācija	0	0	0	14 000	50 634	64 634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	20 058 147	2 365 952	703 221	1 300 763	556 399	24 984 482
- ilgtermiņa ieguldījumi	19 531 208	2 211 241	652 818	1 295 067	496 500	24 186 834
- apgrozāmie līdzekļi	526 939	154 710	50 402	5 696	59 899	797 646
- debitori	187 297	17 728	20 084	883	14 965	240 957
- krājumi	9 270	2 954	2 225	0	902	15 351
Pašu kapitāls, t.sk.:	8 968 513	777 650	297 469	846 420	540 778	11 430 830
- pamatkapitāls	11 114 006	718 887	530 343	1 200 181	389 352	13 952 769
Kreditori, t.sk.:	11 089 634	1 588 302	405 752	454 343	15 621	13 553 652
- ilgtermiņa kreditori	10 540 100	1 447 610	351 343	296 881	0	12 635 934
- īstermiņa kreditori	549 534	140 692	54 409	157 462	15 621	917 718

9.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” visi dati ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma.

Bez tam, jāņem vērā, ka apgrozāmie līdzekļi SIA “Rojas DzKU” ietver arī uzkrājumus māju remontdarbiem (68 315,07 EUR. Vienlaikus dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Tas nozīmē, ka SIA “Rojas DzKU” apgrozāmo līdzekļu būs būtiski mazāk, bet SIA “Ziemeļkurzeme” gadījumā nav iespējams noteikt uzkrājumus dzīvojamo māju remontdarbiem, jo šāda informācija publiski nav pieejama.

10.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

10.tabula. SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU ŪDENS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA “TALSU ŪDENS” rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	2,9	-0,28	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,52	-0,02	Pozitīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-1,16	-1,20	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-5,94	-6,26	Negatīvas

Kopējā likviditāte	0,96	0,87	Negatīvas
Saistību īpatsvars bilancē	0,55	0,56	Negatīvas

Kā novērojams 10.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA “TALSU ŪDENS”, tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas, turpretī pārējie – negatīvas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir saistāmas ar bruto peļņas rentabilitāti, jo katrs apgrozītais EUR, kas šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” dod peļņu, pēc Sabiedrību pievienošanas dotu zaudējumus. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar ekonomisko rentabilitāti, jeb katrs piesaistītais EUR. Ja, šobrīd, SIA “TALSU ŪDENS” rādītājs ir – 0,52, tad pēc Sabiedrību pievienošanas, rādītājs samazinātos uz – 0,02. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA “TALSU ŪDENS” ekonomiskos rādītājus.

Apvienotās sabiedrības raksturlielumi, kas izveidojas pievienojot SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” daļas, kas atbild par dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un centralizēto siltumapgādi SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskos raksturlielumus doti 11. tabulā.

11.tabula. Apvienotās kapitālsabiedrības raksturlielumi dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes nozarē.

Rādītājs	Vērtība			
	SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	Kopā
Neto apgrozījums	3 583 408	27 103	678 493	4 289 004
Bruto peļņa / zaudējumi	277 919	(8 636)	(19 896)	249 387
Neto peļņa / zaudējumi	157 898	(1 510)	(74 125)	82 263
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	4 648 464	610 088	2 830 551	8 089 103
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 988 932	570 194	2 627 676	6 186 802
- apgrozāmie līdzekļi	1 659 532	39 894	202 876	1 902 302
- debitori	705 300	4 571	80 843	790714
- krājumi	59 840	762	8 954	69 556
Pašu kapitāls, t. sk.:	1 498 442	200 526	1 197 348	2 896 316
- pamatkapitāls	2 060 238	185 373	2 134 695	4 380 336
Kreditori, t.sk.:	3 150 022	409 562	1 633 203	5 192 787
- ilgtermiņa kreditori	1 380 383	373 283	1 414 199	3 167 865
- īstermiņa kreditori	1 769 639	36 279	219 004	2 024 922

11.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME” pamatkapitāls un aktīvu kopsumma ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma. Līdz ar to, kopējais pamatkapitāls un arī aktīvu kopsumma būs ne lielāka, kā norādīts 9.tabulā.

12.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

12.tabula. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	7,76	5,82	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	3,4	3,09	Negatīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	10,54	2,90	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	4,41	1,95	Negatīvas
Kopējā likviditāte	0,94	0,94	-
Saistību īpatsvars bilancē	0,68	0,64	Pozitīvas

Kā redzams 12.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas un viens rādītājs paliktu nemainīgs, bet pārējie rādītāji radītu negatīvas izmaiņas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir pašu kapitāla rentabilitāte, jeb katrs ieguldītais EUR, kas šobrīd SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" nes 0,11 EUR peļņu, bet pēc Sabiedrību pievienošanas, tas nestu vien 0,03 EUR peļņu. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar saistību īpatsvaru bilancē, taču izmaiņas ir pavisam niecīgas – 0,04, kas būtisku ieguvumu apvienotajai Sabiedrībai nedod. Nemainīgs paliek kopējās likviditātes rādītājs. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" ekonomiskos rādītājus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 78. pantu publiskas personas kapitālsabiedrībai ir jāizveido padomi, ja iepriekšējā pārskata gadā sabiedrības rādītāji atbilst visiem šādiem kritērijiem:

- 1) neto apgrozījums lielāks par 21 milj. EUR;
- 2) bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR.

Savukārt padomi var izveidot, ja neto apgrozījums ir lielāks par 8 milj. EUR un bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR. Kā redzams no 9. un 11.tabulā minētās informācijas, nav paredzams, ka kāda no apvienotajām kapitālsabiedrībām būtu vajadzīga padome.

Ministru kabineta 04.02.2020. noteikumu Nr. 63 "Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru" 6.1. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība uzskatāma par mazu kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Savukārt, šo noteikumu 6.2. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība ir uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība bilances datumā nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 20 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 40 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 250.

13.tabula. Pārskats par vidējo darbinieku skaitu Sabiedrībās saskaņā ar 2021. gada pārskatu datiem.

Sabiedrība	SIA “Ziemeļkurzeme”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “Mērsraga ūdens”	SIA “Kolkas ūdens”	KOPĀ
Darbinieku skaits	5	37	5	5	52

SIA “TALSU ŪDENS” 2021. gadā ir nodarbinājis vidēji 45 darbiniekus, bet “TALSU NAMSAIMNIEKS” – 139 darbiniekus.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” iesniegtā sabiedrības struktūra neļauj viennozīmīgi noteikt, cik cilvēku tieši ir nodarbināti ūdenssaimniecības nozarē, ieskaitot asenizācijas pakalpojumu sniegšanu un ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. SIA “Ziemeļkurzeme” administratīvie un tehniskie darbinieki vienlaikus veic darbu kā ūdenssaimniecības jomā, tā māju apsaimniekošanas jomā.

Tomēr ir skaidrs, ka apvienotajā kapitālsabiedrībā, kas sniegs ūdenssaimniecības pakalpojumus, būs vairāk nekā 50 darbinieku. Tas nozīmē, ka SIA “TALSU ŪDENS” pēc apvienošanas būs uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Arī apvienotā kapitālsabiedrība, kas sniegs dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes pakalpojumus, būs vērtējama kā vidēja kapitālsabiedrība, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Tas nozīmē, ka gan SIA “TALSU ŪDENS”, gan SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pēc Sabiedrību pievienošanas nevar būt vairāk par trim valdes locekļiem katrā, taču tas neizslēdz iespēju šos pienākumus uzticēt vienam valdes loceklim.

Šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ir katrā pa vienam valdes loceklim, lai gan atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 4. februāra noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru”, SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” jau šobrīd ir vērtējams kā vidēja kapitālsabiedrība (var būt līdz 3 valdes locekļiem), bet SIA “TALSU ŪDENS” ir maza kapitālsabiedrība, kurai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi.

Paredzams, ka apvienojot Sabiedrības, būs iespējams panākt administratīvo izmaksu samazinājumu. Administratīvo izmaksu apkopojumu, kas sagatavots balsoties uz Sabiedrību 2021. gada pārskatiem, dots 14.tabulā.

14.tabula. Pārskats par Sabiedrību administratīvajām izmaksām.

Sabiedrība	Valdes locekļa atalgojums EUR ⁴⁹	Administrācijas personāla algas un sociālās iemaksas EUR ⁵⁰	Administrācijas izmaksas kopā EUR ⁵¹
SIA "Ziemeļkurzeme"	15788,94	41264	Nav informācijas
SIA "Rojas DzKU"	26689,89	76809	118838
SIA "Mērsraga ūdens"	10614,74	15580	30074
SIA "Kolkas ūdens"	15812,29	Nav informācijas	43234
Kopā	68905,86	-	-

Realizējot Sabiedrību centralizētās administrācijas scenāriju, jāņem vērā, ka pakalpojumu sniegšana būs decentralizēta, jo to sniegšanai nepieciešamie infrastruktūras objekti atradīsies ģeogrāfiski dažādās vietās. Tas nozīmē, ka apvienotajās Sabiedrībās būs jāveido teritoriālās struktūrvienības. Ievērojot, ka SIA "Ziemeļkurzeme" un SIA "Rojas DzKU" tiek dalītas divās daļās, tad jārēķinās, ka ūdenssaimniecības daļai (SIA "Talsu ūdens") un dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes daļai (SIA "Talsu Namsaimnieks") būs jāveido katrai savas teritoriālās struktūrvienības. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu Namsaimnieks" ieteicams apsvērt sadarbības veidošanu teritoriālajās struktūrvienībās tajā daļā, kas attiecas uz klientu apkalpošanu.

Jāņem vērā, ka pēc apvienošanas var rasties nepieciešamība pārskatīt ūdenssaimniecība pakalpojumu tarifus, jo šobrīd tajos vērojamas atšķirības, skatīt 15.tabulu.

15.tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizētā kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)
-------------------------------	---	--	----------------------------

⁴⁹ VID amatpersonu deklarāciju dati. Iegūts: <https://www6.vid.gov.lv/VAD> Skatīts: 06.09.2022.

⁵⁰ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati.

⁵¹ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati

SIA „TALSU ŪDENS” ⁵²	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ⁵³	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab., traktora izmaksas 35EUR/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ⁵⁴	1,18	1,89	24,18 EUR par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema robežām
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ⁵⁵	1,29	1,88	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ⁵⁶	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km. ⁵⁷

XVI. 5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns

XVII. 5.1.3.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;

⁵² SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 21.07.2022.

⁵³ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 21.07.2022.

⁵⁴ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 21.07.2022.

⁵⁵ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 21.07.2022.

⁵⁶ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

⁵⁷ SIA “Rojas DzKU ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts: ”http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/ Skatīts: 21.07.2022.

- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “KOLKAS ŪDENS” reorganizāciju realizē Sabiedrību pievienošanas ceļā, t.i. pievienojamās sabiedrības nodod visu savu mantu iegūstošajai sabiedrībai. Šajā gadījumā pievienojamo sabiedrību tiesības un saistības pāriet iegūstošajai sabiedrībai, un pievienojamās sabiedrības beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” reorganizāciju realizē sabiedrību sašķelšanas ceļā, t.i. sadalāmās sabiedrības nodod visu savu mantu divām vai vairākām iegūstošajām sabiedrībām un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.⁵⁸

XVIII. 5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi

Reorganizācijas pasākumi SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” ir jāorganizē kā šo kapitālsabiedrību sašķelšana, kur reorganizējamās Sabiedrības nodod visu savu mantu divām iegūstošajām sabiedrībām SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa. SIA “Mērsraga ūdens” un SIA “Kolkas ūdens” reorganizācija jāorganizē kā kapitālsabiedrību pievienošana SIA “Talsu ūdens”. Reorganizācijas darbības abos gadījumos ir līdzīgas:

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumus par Sabiedrību reorganizācijas uzsākšanu;
- 2) Tā kā reorganizācijas procesā tiks palielināts SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” pamatkapitāls, ir jāveic Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšana. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā. Novērtējumu var pasūtīt gan reorganizējamās Sabiedrības, gan kapitāla daļu turētājs;
- 3) Katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība sastāda reorganizācijas līguma projektu⁵⁹, kurā norāda vismaz:
 - Visu reorganizācijā iesaistīto sabiedrību firmas, juridiskās adreses un reģistrācijas numurus;
 - Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir sadalāmās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 - Dienu, ar kuru sadalāmās sabiedrības darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 - Reorganizācijas sekas sadalāmās sabiedrības darbiniekiem;
 - Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus.
- 4) Reorganizējamās sabiedrības iesniedz reorganizācijas pieteikumu Uzņēmumu reģistrā;
- 5) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas. Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju. Dokumenti tiek

⁵⁸ Uzņēmumu reorganizācija. Iegūts: <https://www.vid.gov.lv/lv/uznemumu-reorganizacija>, Skatīts 23.08.2022.

⁵⁹ <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitālsabiedrību-parvaldības-likums>; Skatīts: 10.10.2022.

uzskatīti par izsludinātiem nākamajā dienā pēc dokumenta pievienošanas reģistrācijas lietai.⁶⁰

- 6) 15 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas sadalāmā sabiedrība (šajā gadījumā SIA "Rojas DzKU" un SIA "ZIEMEĻKURZEME") visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju.⁶¹
- 7) Pēc kreditoru prasījumu nodrošināšanas ne agrāk kā trīs mēnešus pēc paziņojuma publicēšanas dienas sabiedrības iesniedz Uzņēmumu reģistram pieteikumu, lai komercreģistrā tiktu izdarīts ieraksts par reorganizāciju.
- 8) Reorganizācijā iesaistītās sabiedrības noslēdz reorganizācijas līgumu un to iesniedz Uzņēmumu reģistrā;
- 9) SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" sagatavo statūtu grozījumus pamatkapitāla palielināšanai un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam.
- 10) Pārējās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.
- 11) Par reorganizācijas līgumu izpildi, kā arī atbilstošu teritoriālo struktūrvienību izpildi atbildība jāuzņemas SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", izpildes kontroli realizē kapitāla daļu turētāja pārstāvis.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju grūti noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas, tomēr provizoriski tas būtu izpildāms 6- 12 mēnešos

XIX. 5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze

Centralizētā attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 16. tabulā.

16. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. - Samazināsies administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai, piemēram grāmatvedības, IT, lietvedības, revidentu pakalpojumu izmaksas, tostarp sabiedrības vadību īsteno 2-4 valdes locekļi (SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”) nevis seši, kā tas ir	- Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums būs nepatīkams to pagastu iedzīvotājiem, kuriem šobrīd tarifi ir zemāki. - Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” darbinieku noslodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai pievienotajās Sabiedrībās, līdz reorganizācijas procesa noslēgumam palēninās šo Sabiedrību ekonomiskā izaugsme. - Iepriekš ne tik efektīvi īstenotās debitoru politikas dēļ, iespējams neatgūt daļu no parādiem.

⁶⁰ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 03.09.2022.

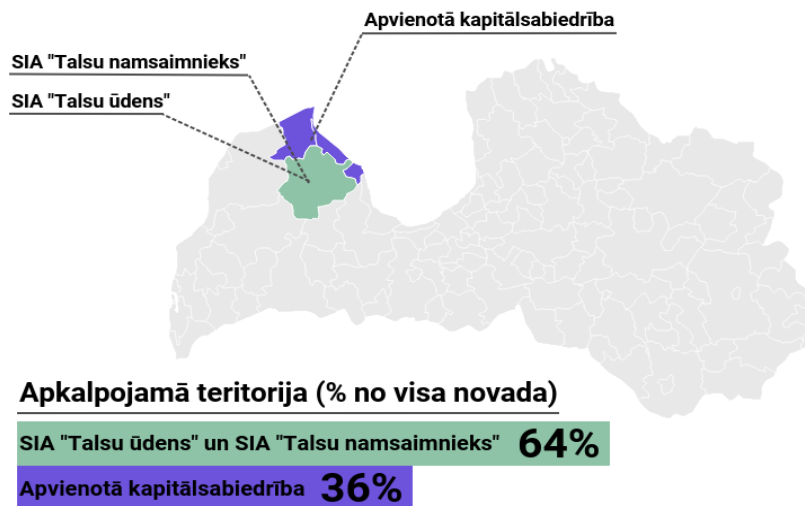
⁶¹ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

šobrīd, kā arī tiks centralizēta grāmatvedības uzskaitē. - Administratīvo resursu izmantošanas efektivitāte palielināsies	
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Centralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi; - Tehniskie darbinieki, materiāltehniskā bāze, pieredze pakalpojumu sniegšana tiek pilnveidota, to nodrošinot atbilstoši normatīvo aktu prasībām vienādi Talsu novadā atbilstoši, katrai Sabiedrību apkalpes zonai (ūdens/siltum zudumi, tiešie maksājumi, stratēģisko mērķu realizēšana).	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā, nevis Mērsraga, Kolkas, Rojas un Dundagas pagastos, un šo pagastu iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas savukārt izraisa šo pagastu iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Mērsraga pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes, nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” Sabiedrības, kuras šobrīd nav rentablas un strādā ar zaudējumiem, šos zaudējumus nāksies segt no SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” budžetiem, līdz brīdim, kad tiks pārskatītas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojuma cenas. - Iespējams, būs nepieciešama SIA „TALSU ŪDENS” tarifu pārskatīšana un, visticamāk, šie tarifi būs jāpaaugstina⁶², jo Sabiedrībās (izņemot SIA „Rojas DzKU”) tie ir augstāki nekā SIA „TALSU ŪDENS”.

XX. 5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts

Reorganizācijas rezultātā tiktu izvietota viena apvienota Pašvaldības kapitālsabiedrība, kurā tiktu apvienotas visas četras Sabiedrības (turpmāk tekstā Apvienotā sabiedrība), kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu, kas saistīti ar likumā “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju izpildi Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastiem.

⁶² Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.



Attēls 1. Apvienotās sabiedrības apkalpojamā teritorija (attēla autors SIA "KBLC").

Darbības sākumposmā Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu tādā apjomā, kādā tie katrā pagastā ir šobrīd, laika gaitā veicot korekcijas atkarībā no pakalpojumu pieprasījuma un situācijas konkrēto pakalpojumu tirgū.

Apvienotās sabiedrības kapitāldaļu vērtība būtu vienāda ar Sabiedrību kapitāldaļu vērtību summu. Būtiskāko raksturlielumu apkopojumu, kāds varētu veidoties Apvienotajai sabiedrībai skatīt 17.tabulā.

17.tabulā. Apvienotās sabiedrības ekonomiskie raksturlielumi saskaņā ar Sabiedrību 2021. gada pārskatiem.

Rādītājs	Vērtība				KOPĀ
	SIA "ZIEMEĻKURZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	SIA "KOLKAS ŪDENS"	
Neto apgrozījums	132 209	847 057	41 459	138 902	1 159 627
Bruto peļņa / zaudējumi	(42 126)	(24 839)	(19 331)	1 157	(85 139)
Neto peļņa / zaudējumi	(713)	(92 541)	(25 829)	10 892	(108 191)
Pašvaldības dotācija	0	0	14 000	50634	64634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	2 976 040	3 533 772	1 300 763	556 399	8 366 974
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 781 436	3 280 494	1 295 067	496 500	7 853 497
- apgrozāmie līdzekļi	194 604	253 278	5 696	59 899	513 477
- debitori	22 299	100 927	883	14 965	139 074
- krājumi	3 716	11 179	0	902	15 797
Pašu kapitāls, t. sk.:	978 176	1 494 817	846 420	540 778	3 860 191
- pamatkapitāls	904 260	2 665 038	1 200 181	389 352	5 158 831
Kreditori, t.sk.:	1 997 864	2 038 955	454 343	15 621	4 506 783

- ilgtermiņa kreditori	1 820 893	1 765 542	296 881	0	3 883 316
- īstermiņa kreditori	176 971	273 413	157 462	15 621	623 467

18.tabulā tiks apskatīti Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji, salīdzinājumā pret katru Sabiedrību individuāli.

18.tabula. Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji pret katras Sabiedrības finanšu efektivitātes rādītājiem.

Kritēriji	SIA "Ziemeļ- Kurzeme" rādītāji (2021)	SIA "Rojas DzKU" rādītāji (2021)	SIA "Mērsraga Ūdens" rādītāji (2021)	SIA "Kolkas Ūdens" rādītāji (2021)	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

Kā redzams 18.tabulā, tad Apvienotās sabiedrības rādītāji katrā no kritērijiem atšķiras, proti, par daļu no Sabiedrībām tie ir labāki, par daļu sliktāki. Tikai saistību īpatsvars bilancē, apvienotajai sabiedrībai būtu labāks par vienu (SIA "Rojas DzKU") Sabiedrību. Visos pārējos kritērijos, rādītāji dalās tieši uz pusēm – par divām Sabiedrībām labāk, par divām sliktāk. Kopumā redzams, ka ir Sabiedrības, kas vairākus rādītājus pasliktina, līdz ar to, tas ietekmē arī apvienotās sabiedrības kopējos rādītājus. Secināms, ka apvienotā sabiedrība būtu labāks risinājums par SIA "Rojas DzKU" un SIA "Mērsraga Ūdens" darbību individuāli, taču sliktāks par SIA "Ziemeļkurzeme" un SIA "Kolkas Ūdens". Aplūkojot rentabilitātes rādītājus redzams, ka tie visi ir negatīvi, kas nozīmē, ka Apvienotā sabiedrība darbotos ar zaudējumiem, pie nosacījuma, ka pakalpojumu tarifi netiek pārskatīti atbilstoši to pašizmaksai.

Šobrīd visās Sabiedrībās kopā (gada laikā vidēji) strādā 52 darbinieki, ieskaitot 4 valdes locekļus. Tas nozīmē, ka saskaņā ar Ministru kabineta 04.02.2022. noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru” Apvienotā sabiedrība būtu uzskatāma par mazu vai vidēju Sabiedrību atkarībā vai kopējais strādājošo skaits ir lielāks vai mazāks par 50. Iepriekšminēto noteikumu 6.1. punkts paredz, ka par mazu kapitālsabiedrību uzskatāma tāda sabiedrība, kura nepārsniedz vismaz divus no šādiem kritērijiem:

- bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Tā kā bilances rādītāju kopsumma apvienotajai kapitālsabiedrībai ir lielāka par 4 milj. EUR, tad tas vai Apvienotā sabiedrība būs uzskatāma par mazu vai vidēju kapitālsabiedrību, ir atkarīgs no darbinieku skaita.

Mazai kapitālsabiedrībai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi, bet vidējai kapitālsabiedrībai – ne vairāk kā 3 valdes locekļi. Tas neizslēdz iespēju, ka gan mazai, gan vidējai sabiedrībai var būt tikai viens valdes loceklis.

XXI. 5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns

XXII. 5.2.2.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;
- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

XXIII. 5.2.2.2. Reorganizācijas plāns

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumu par Sabiedrību apvienošanas uzsākšanu, norīko iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu turētāju (Pārvaldības likuma 127. panta 1. un 2. daļa). un nosaka jaundibināmās sabiedrības dalībnieku sapulci, kurā tiks apstiprināti jaundibināmās sabiedrības statūti un ievēlētas pārvaldes institūcijas;
- 2) Kapitāla daļu turētājs nodrošina Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšanu. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā;
- 3) Kapitāla daļu turētājs izsludina konkursu uz Apvienotās sabiedrības valdes locekļu amatu vai amatiem;

- 4) Kapitāla daļu turētājs nodrošina reorganizācijas līguma projekta izstrādāšanu. Reorganizācijas līgumā iekļauj vismaz šādu informāciju:
- Katras pievienojamās sabiedrību nosaukumu, juridisko adresi un reģistrācijas numuru;
 - Iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu nodošanas noteikumus pievienojamās sabiedrības dalībniekiem;
 - Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir pievienojamās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 - Dienu, ar kuru pievienojamo sabiedrību darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 - Reorganizācijas sekas pievienojamās sabiedrības darbiniekiem;
 - Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus;
 - Iegūstošās sabiedrības nosaukumu un juridisko adresi.⁶³

Nepieciešamības gadījumā lēmumā var iekļaut arī citus reorganizācijas nosacījumus, piemēram paredzēt iepriekšminēto reorganizācijas principu ievērošanu.

- 5) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce (šajā gadījumā kapitāldaļu turētājs) ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju.⁶⁴
- 6) 5 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju. Paziņojumu kreditoriem par reorganizāciju katra sabiedrība publicē arī oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis"⁶⁵.
- 7) Kapitāla daļu turētājs saskaņā ar konkursa rezultātiem apstiprina jaundibināmās sabiedrības valdi;
- 8) Jaundibināmās sabiedrības valde sagatavo Apvienotās sabiedrības statūtus un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam apstiprināšanai.
- 9) Apvienotās sabiedrības valde veic normatīvajos aktos noteiktās darbības Apvienotās sabiedrības reģistrācijai Uzņēmumu reģistrā.
- 10) Tālākās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju nav iespējams noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas.

XXIV. 5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze

Policentriskas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 19.tabulā

19.tabula. Policentriskā attīstības scenārija SVID analīze.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
---	---

⁶³ Reorganizācijas līguma projekts. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/reorganizācijas-līguma-projekts/> Skatīts 05.09.2022.

⁶⁴ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 05.09.2022.

⁶⁵ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem, četru valdes locekļu vietā vajadzīgs tikai viens. Tiek centralizēta arī grāmatvedība. - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai, nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Netiks iespaidots SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" darbs. - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Jāatjauno materiāltehniskā bāze, kas prasīs būtiskus finanšu ieguldījumus; - Apvienotajam uzņēmumam nav kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - valdes locekļi veic lielāko daļu administratīvo pienākumu – sākot no vēstuļu rakstīšanas, līdz tehnisko problēmu risināšanai. Maza loma līdz šim bijusi uzņēmuma darbības sakārtošanai atbilstoši normatīvo aktu prasībām – ūdens/siltumzudumi, to aprēķināšana, tiešie norēķini, parādu piedziņa, pilnvērtīga māju apsekošana un apsaimniekošana, jo tam nav bijis pietiekams cilvēkresurss, tāpat nav resursu procesu modernizācijai un pakalpojuma efektīvas cenu politikas īstenošanai. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā, tostarp reorganizācijas veikšanai; - ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas⁶⁶, kā pārējā Talsu novada teritorijā. - Sabiedriskā pakalpojuma regulatora apstiprināts tarifs neļaus iespējami ātri reaģēt uz tarifa izmaiņām.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāki apgrozāmie līdzekļi un tas labāk spēj pildīt saistības. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi. - Ievērojot, ka jau šobrīd Sabiedrību rīcībā esošie tehniskie resursi pakalpojumu sniegšanai ir lielā mērā nolietoti, tad jaunu iegādei būs nepieciešami kapitālieguldījumi, kas vēl vairāk palielinās pakalpojumu pašizmaksu un tarifus. - Jaunu tehnisko risinājumu ieviešana klientu apkalpošanā, pakalpojumu sniegšanas procesos un uzskaitē prasīs papildus ieguldījumus un cilvēkresursus. Kvalificētu speciālistu trūkums novadā var kļūt par šķērslī attīstībai.

^{66 66} Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.

Apskatot abu scenāriju SVID analīzi, redzams, ka policentriskas attīstības scenārijs iespējams labāk atbilstu Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040. gadam, saskaņā, ar kuru “līdzsvarotas attīstības priekšnoteikums ir dažādu līmeņu attīstības centru – pilsētu un ciemu, kā arī lauku viensētu savstarpējā mijiedarbība, kvalitatīvu atbilstošo publisko un komercpakalpojumu pieejamība un mūsdienīgas infrastruktūras attīstība. Šie faktori nodrošina kvalitatīvu dzīves vidi, saglabājot un attīstot noteiktu pakalpojumu pieejamību, kā arī veicina uzņēmējdarbības aktivitāti un jaunu darbavietu radīšanu un tādējādi nodrošina novada kopējo pašpietiekamību un katras vietas attīstību”.⁶⁷

Lai gan policentriskas attīstības scenārijam ir lielāki finanšu riski, jo tiek apvienotas Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas Pašvaldības dotācijas, lai uzturētu pakalpojumu sniegšanu esošajā līmenī, Apvienotajai sabiedrībai ir labas attīstības iespējas, bet tā nesamazinās administratīvās izmaksas gan Sabiedrību, gan Pašvaldības pusē, jo būs nepieciešams stiprināt administratīvo pārvaldību. Daļēji par labu šim scenārijam liecina SIA “Mērsraga ūdens” pieredze, kur pēc valdes locekļa nomaiņas aptuveni 6 mēnešu laikā ievērojami uzlabojās šīs sabiedrības darbības rādītāji. Tādēļ turpmāk kā ieteicamais tiks analizēts policentriskas attīstības scenārijs.

⁶⁷ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.2040. 24.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 08.08.2022.

XXV. 5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums

Attīstības scenāriju ekonomisko salīdzinājumu skatīt 20.tabulā.

20.tabula. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums (2021).

	Centralizētais attīstības scenārijs		Decentralizētais attīstības scenārijs						Policentriskais attīstības scenārijs
Kritēriji	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU ŪDENS"	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	SIA "TALSU ŪDENS" rādītāji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji	SIA "Ziemeļ-Kurzeme" rādītāji	SIA "Rojas DzKU" rādītāji	SIA "Mērsraga Ūdens" rādītāji	SIA "Kolkas Ūdens" rādītāji	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-0,28	5,82	2,9	7,76	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte	-0,02	3,09	-0,52	3,4	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte	-1,20	2,90	-1,16	10,54	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte	-6,26	1,95	-5,94	4,41	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	0,87	0,94	0,96	0,94	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,56	0,64	0,55	0,68	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

1. Īstenojot centralizēto attīstības scenāriju, pasliktināsies neilgā termiņā SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskās efektivitātes rādītāji. SIA “TALSU ŪDENS” katrs apgrozītais EUR, nesīs lielākus zaudējumus- līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pievienojot Sabiedrības, rentabilitātes rādītāji pasliktināsies, līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas.
2. Īstenojot decentralizēto attīstības scenāriju, redzams, ka SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “Rojas DzKU”, visdrīzāk, turpinās strādāt ar zaudējumiem. Turklāt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „KOLKAS ŪDENS” vēl saņem pašvaldības dotāciju. Tāpat SIA “TALSU ŪDENS” 3 no 4 rentabilitātes rādītājiem ir negatīvi, tātad nes zaudējumus. Pie šāda scenārija būtu jāpārskata to Sabiedrību, kuras darbojas ar zaudējumiem, darbības veids un vadības kompetence. Papildus ieteicams pārskatīt tarifus, atbilstoši pakalpojumu sniegšanas izmaksām, kā arī augošajai inflācijai un resursu cenu kāpumam.
3. Īstenojot policentrisko attīstības scenāriju, apvienotā sabiedrība strādās ar zaudējumiem. Uzlabojumus var nenest administratīvo izmaksu ekonomija, tarifu palielināšana, atbilstoši cenu kāpumam un inflācijai, kā arī efektīvu darba metožu ieviešana (novērst skaidras naudas norēķinus, izslēgt operatora darbu rādījumu nolasīšanā u.c.) un Pašvaldības spēja veikt ieguldījumu pamatkapitālā .

XXVI. 5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums

Attīstības scenāriju salīdzinājumu skatīt 21.tabulā.

21.tabula. Attīstības scenāriju salīdzinājums.

Nr. p.k.	Salīdzināmais parametrs	Decentralizētas attīstības scenārijs	Centralizētas attīstības scenārijs	Policentriskas attīstības scenārijs	Piezīmes
1.	Atbilstība Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040 gadam (turpmāk – Stratēģija)	Sabiedrības darbojas katra savā pagastā novada nozīmes attīstības centros, kas atbilst Sabiedrības darbības Stratēģijai.	Sabiedrību darbība tiek centralizēta Talsos, novadu nozīmes centros atstājot teritoriālās struktūrvienības. Pastāv iespējamībā, ka pagastu nozīmes centru aktivitāte samazinās.	Apvienojot 4 pagastu ūdenssaimniecība s uzņēmumus un dzīvojamo, māju apsaimniekošanas uzņēmumus vienā, veidojas 2 uzņēmumi, kas nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu. Tas novērš pārmērīgu funkciju centralizāciju un veicina teritoriju līdzsvarotu attīstību.	
2.	Ekonomiskais izdevīgums	Visām izvērtējumā iekļautām Sabiedrībām ir nepieciešamas dotācijas no Pašvaldības ilgtermiņā. Sabiedrības bez finanšu līdzekļu piesaistes nespēj atjaunot infrastruktūru un nodrošināt tās saglabāšanu darbspējīgā stāvoklī. Ņemot vērā	Sabiedrības tiek pievienotas dalot tās starp SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks", kas abas ir ekonomiski spēcīgākas. Samazinot administratīvās izmaksas un optimizējot darba procesus, iespējams panākt situāciju, lai nebūtu nepieciešamas	Tiek apvienotas 4 Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas dotācijas. Administratīvo izmaksu samazināšana un darba procesu optimizācija var uzlabot Sabiedrību darbu, bet nav iespējams noteikt cik ilgā laikā Apvienotā sabiedrība spēs kļūt pašpietiekama.	

		pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā.	pašvaldības dotācijas. Par pakalpojumu faktiski maksā administratīvi blīvāku teritoriju iedzīvotāji.	Ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā	
3.	Valdes locekļu skaits	Šobrīd katrai no Sabiedrībām ir pa vienam valdes loceklim, t.i. kopā 4. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks" katrā ir pa vienam valdes loceklim. Tātad kopā pašvaldības kapitālsabiedrībā s komunālās saimniecības nozarē tiek nodarbināti 6 valdes locekļi	Kapitālsabiedrībā s tiek nodarbināti 2-4 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-4 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Komunālās saimniecības nozarē kapitālsabiedrībā tiek nodarbināts 1-2 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-3 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Valdes locekļu skaits noteikts, pieņemot, ka Pašvaldība katrā sabiedrībā ieceļ vienu valdes locekli. Ja tiek pieņemts lēmums kādā no sabiedrībām iecelt vairākus valdes locekļus, aprēķins jākorrigē. Līdzekļu ekonomiju nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums var būt atšķirīgs.
4.	Administrācijas izdevumi	Katra Sabiedrība nodrošina savu grāmatvedību, t.sk. personālu, datortehniku un programmatūru. Grāmatveži veic arī klientu apkalpošanas un parādu piedziņas	SIA "Talsu ūdens" un "Talsu namsaimnieks" ir labi attīstīta administratīvā struktūra, kurai reorganizācijas rezultātā palielināsies darba apjoms,	Tiek veikta 4 kapitālsabiedrību administrācijas centralizācija, tādejādi tiek ietaupīti līdzekļi grāmatvedības programmatūras licencēm un tehniskajam	Precīzu ietaupījumu nav iespējams noteikt, jo Sabiedrību gada pārskatos daļai administratīvās izmaksas norādītas vienādas ar

		funkcijas. Viena no Sabiedrībām grāmatvedībā izmanto ārpakalpojumus.	taču tas būs mazāks nekā izdevumi, ko prasa 4 kapitālsabiedrību administrācijas uzturēšana. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	atbalstam, iespējams nodalīt rēķinu izrakstīšanas un datu ievades funkcijas un, iespējams, grāmatvedības funkciju izpildi nodot ārpakalpojumā, apvienotajā sabiedrībā lielāku uzmanību pievēršot klientu apkalpošanai. Izdevumi revidenta pakalpojumiem ir zemāki nekā 4 kapitālsabiedrībām kopā. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	administrācijas personāla algu izmaksām, bet daļā – norādīti arī citi izdevumi, piemēram, grāmatvedības programmatūras licences, sakaru pakalpojumi utt.
5.	Attīstības plānošanas izdevumi	Ir jāizstrādā 4 vidēja termiņa attīstības stratēģijas, līdzdalības izvērtējumi u.c. ar plānošanu saistīti dokumenti.	Attīstības plānošana notiek kopā ar SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks".	Ir jāizstrādā viena vidēja termiņa attīstības stratēģija un līdzdalības izvērtējums.	
6.	Reorganizācijas procesam nepieciešamai	Reorganizācija netiek veikta	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski	

	s laiks un valsts nodevas		neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	
--	------------------------------	--	---	--	--

5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētas un policentriskas attīstības scenārijiem

Aprēķins tiek veikts ņemot vērā Pašvaldības iesniegtos datus par ūdenssaimniecības pakalpojumu realizācijas apjomu Sabiedrībās un SIA "TALSU ŪDENS" (22.tabula), kā arī siltumapgādes pakalpojumu realizācijas apjomu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "Rojas DzKU" (23.tabula).

22. tabula. Ūdenssaimniecības realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Ūdenssaimniecība		Kanalizācija	
	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	383 627,44	338 940,00	403 128,00
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	62 225,84	70 943,95	85 132,74
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	96 764,72	56 275,00	67 530,00
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	7 170,54	6 923,28	8 307,94
SIA "ZIEMEĻKURZEME"	44 115,00	45 879,60	46 429,00	55 714,80
Kopā:	556 519,78	595 668,14	519 511,23	619 813,48

23. tabula. Siltumenerģijas realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Siltumenerģija	
	Realizēts, MWh	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "Rojas DzKU"	5 076,69	24 345,68
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	18 258,02	1 380 480,00
Kopā:	23 334,71	1 404 825,68

Vidējie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tarifi aprēķināti dalot teorētiski iespējamus ieņēmumus (realizētā ūdens vai kanalizācijas apjoms reizināts ar pašreizējo tarifu) kopā pa visām Sabiedrībām un SIA "TALSU ŪDENS" (centralizētas attīstības scenārijs) vai tikai kopā visām Sabiedrībām bez SIA "TALSU ŪDENS" ar kopējo realizētā ūdens (vai kanalizācijas) daudzumu attiecīgi katram attīstības scenārijam. Aprēķinam izmantots reāli aprēķinātais SIA "Kolkas ūdens" ūdensapgādes tarifs nevis izlīdzinātais. Ja Pašvaldība pieņem lēmumu par tarifu izlīdzināšanu to samazinot, tai jārēķinās, ka ūdens piegādātājam tas nozīmē zaudējumus, kuru segšanai, iespējams būs nepieciešama Pašvaldības dotācija. Tā kā mērķis ir izveidot kapitālsabiedrību, kurai nav nepieciešamas dotācijas, tad aprēķinos jāņem vērā reālā pakalpojumu pašizmaksa.

Aprēķinos izmantoti esošie tarifi un nav ņemtas vērā iespējamās izmaiņas, ko tajos varētu ienest energoresursu cenu paaugstināšanās vai inflācija.

24.tabula. Orientējošas centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu tarifa izmaiņas

Kapitālsabiedrība	Realizēts ūdens m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ⁶⁸	Realizētais ūdens apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	1,18	383627,44	Pieaug	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	1,01	96689,38	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	2,11 ⁶⁹	173028,44	Pieaug	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	1,29	12333,33	Nemainās	Pieaug
SIA "Ziemeļkurzeme"	44 115,00	1,20	52938,00	Pieaug	Pieaug
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	231411,78	-	334989,15	-	-
Kopā:	556 519,78	-	718616,59	-	-
Vidējais tarifs pēc reorganizācijas				1.29	1,44

25.tabula. Orientējošas centralizētas kanalizācijas pakalpojuma tarifa izmaiņas.

⁶⁸ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

⁶⁹ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās kanalizācijas apjoms m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ⁷⁰	Centralizētās kanalizācijas apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	338 940,00	1,89	640596,6	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	70 943,95	1,66	117766,96	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	56 275,00	1,88 ⁷¹	105797,00	Samazinās	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	6 923,28	1,88	12184,97	Samazinās	Samazinās
SIA "Ziemeļkurzeme"	46 429,00	1,76	81715,04	Pieaug	Nemainās
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	180571,23	-	317463,97	-	-
Kopā:	519 511,23	-	958060,57		
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				1,84	1,76

Orientējošās siltumenerģijas tarifa izmaiņas aprēķinātas ņemot vērā piegādātās MWh un tos tarifus, kādi bija spēkā funkciju audita veikšanas laikā. Tarifu aprēķinā nav iekļautas kurināmā cenu izmaiņas šobrīd.

26.tabula. Orientējošās centralizētās siltumapgādes pakalpojuma tarifa izmaiņas.

⁷⁰ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

⁷¹ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās siltumapgādes apjoms MWh	Tarifs EUR par 1 MWh	Centralizētās siltumapgādes apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	5 076,69	48,39	245661,03	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	18 258,02	75,68	1381766,95	Pieaug	Nemainās
Kopā:	23 334,71	-	1627427,98	-	-
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				69,74	-



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS” līdzdalības izvērtējumu

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 3. punktu sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, reģistrācijas Nr. 40003579893, (turpmāk – Sabiedrības) ir publiskas personas kapitālsabiedrība, jo visas tās kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība).

Atbilstoši Pārvaldības likuma 7. panta pirmajai daļai publiskai personai, tai skaitā Pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, savukārt, 7. panta otrajā daļā ir noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija, un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā minētajos gadījumos:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Pamatojoties uz Pārvaldības likuma 4. pantu, Pašvaldībai ir jāpieņem lēmums, izvērtējot tās līdzdalības Sabiedrībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā noteiktajām pazīmēm.

Lai izvērtētu Pašvaldības tiešo līdzdalību, veiktu funkciju auditu Sabiedrībā un tās atbilstību Pārvaldības likuma nosacījumiem, 2022. gada 19. maijā tika noslēgts pakalpojuma līgums Nr. TNPCA/22/9-23/217/PAKL ar SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, par līdzdalības un funkciju izvērtējumu par Pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā sagatavošanu.

Izvērtējot Sabiedrības darbību, tika konstatēts, ka:

- 1) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds;
- 2) Sabiedrības stratēģiskais mērķis – nodrošināt kvalitatīvu dzeramā ūdens apgādes un kanalizācijas notekūdeņu novadīšanas pakalpojumu;
- 3) Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam noteiktas vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte, rīcības virziens RV11 Inženierinfrastruktūra, uzdevums U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus.
- 4) Sabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1. punktam, tas ir, tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 5) Sabiedrības darbība noteiktās Pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā;
- 6) Sabiedrība ir patstāvīga, tai ir neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru.

Pielikumā pievienots Sabiedrības līdzdalības izvērtējums un funkciju audita ziņojums Pašvaldības kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības apsaimniekošanas jomā, pamatojot, ka, lai arī Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru, tā tomēr nespēj autonomi un efektīvi nodrošināt Pašvaldības mērķu sasniegšanu un pakalpojumu pieejamību ilgtermiņā.

Lai sasniegtu mērķi Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022. – 2040.gadam noteiktajai pieejai – nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, veicināt vienmērīgu novada attīstību, t.sk. turpinātu inženiertehnisko komunikāciju – ūdensapgādes, kanalizācijas trašu pārbūvi un modernizāciju, nodrošinātu infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšanu un pieejamību, paaugstinātu Sabiedrībai izvirzāmo stratēģisko mērķu sasniegšanas efektivitāti, saskaņā ar veikto izvērtējumu lietderīgi veikt Sabiedrības reorganizāciju.

Sabiedrības līdzdalības izvērtējumu 2022.gada 12.oktobrī izskatīja Talsu novada uzņēmējdarbības atbalsta komisija un akceptēja viedokli, ka nepieciešams virzīt kapitālsabiedrību reorganizāciju.

Nemot vērā minēto, lai optimizētu Pašvaldības kapitālsabiedrības darbību, kas sekmētu Pašvaldības finanšu līdzekļu ekonomiju, perspektīvā veicinātu Pašvaldības sniegto pakalpojumu kvalitātes pilnveidošanu, ilgtermiņa attīstību un pieejamību un saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, 21.panta pirmās daļas 8.punktu, Valsts pārvaldes

iekārtas likuma 88. panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta otro daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības sabiedrības ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, reģistrācijas Nr. 40003579893, līdzdalības izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumiem.
2. Uzsākt sabiedrības ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, reģistrācijas Nr.40003579893 reorganizāciju.
3. Saglabāt Talsu novada pašvaldības līdzdalību sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS” līdz reorganizācijas pabeigšanai.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Zemīte 29210602
solvita.zemite@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Dokumentu pārvaldības nodaļai;
2. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
3. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
4. Sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada kapitālsabiedrības Sabiedrība ar
ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”
funkciju audita ziņojums**

Talsi, 2022

SATURS

<u>1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI</u>	15
<u>2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARŠ</u>	16
<u>2.1. Efektivitātes rādītāji</u>	16
<u>2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars</u>	17
<u>3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA</u>	18
<u>3.1. Vides raksturojums</u>	18
<u>3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi</u>	18
<u>4. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS IZVĒRTĒJUMS</u>	20
<u>4.1. Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi</u>	21
4.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums	21
4.1.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums	22
<u>4.2. Asenizācijas pakalpojumi</u>	24
4.2.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums	24
4.2.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums	24
<u>4.3. Ūdens skaitītāju nomaiņa un plombēšana</u>	25
4.3.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums	25
4.3.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums	26
<u>4.4. Sabiedrības atbilstība finanšu mērķiem un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	26
<u>4.5. Vispārējā vadība un politikas</u>	27
4.5.1. Lietvedība, klientu apkalpošana un grāmatvedība.....	27
4.5.2. Problēmziņojumu uzskaite un problēmu novēršanas kontrole	28
4.5.3. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana.....	28
4.5.4. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums	29
<u>5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI</u>	30
<u>5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām</u>	30
<u>5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem</u>	30
3.1.1. Decentralizētas attīstības scenārijs.....	31
3.1.2. Centralizētās attīstības scenārijs	31
3.1.3. Policentriskas attīstības scenārijs.....	32

<u>5.2.1. Priekšlikumi darbības uzlabošanai</u>	33
---	----

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI

Audita mērķi ir:

- 1) novērtēt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības Sabiedrības ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003579893, juridiskā adrese: “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275 (turpmāk tekstā – Sabiedrība) darbības un funkciju sniegšanas efektivitāti, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, sniedzot priekšlikumus darbības (funkciju) izmaiņām un nepieciešamajiem funkciju pilnveides un reorganizācijas pasākumiem, tajā skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 2) noteikt Pašvaldības līdzdalības nepieciešamību Sabiedrībā, līdzdalības saglabāšanas gadījumā, nosakot kapitālsabiedrību vispārējos stratēģiskos mērķus.

Audita uzdevums ir:

- 5) izvērtēt Sabiedrības darbību, vai tā sniedz tikai tādus pakalpojumus, kas izriet no kapitālsabiedrībai uzdotajiem pārvaldes uzdevumiem, kuri izriet tieši no pašvaldības funkcijām;
- 6) noteikt Sabiedrības funkciju izpildes efektivitāti, tai skaitā iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, trūkumus un nepieciešamos pilnveides pasākumus;
- 7) noteikt Sabiedrības nepieciešamos reorganizācijas pasākumus, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 8) sniegt ieteikumus funkciju izmaiņām, tai skaitā attiecībā uz funkciju apjomu un saturu, iespējamo funkciju samazināšanu, palielināšanu vai pārdali starp kapitālsabiedrībām, kā arī optimālo kapitālsabiedrību skaitu.

Audita uzdevumu izpildei ir jāveic:

- 5) funkciju izpildes efektivitātes rādītāju definēšana, saskaņojot tos ar Talsu novada pašvaldību, un efektivitātes rādītāju analīze līdzīgu funkciju veikšanā;
- 6) funkciju pārklāšanās / dublēšanās izvērtējuma, funkciju centralizācijas vai funkciju nodošanas ārpalpojuma potenciāla izvērtējuma un citu efektivitātes uzlabojumu izvērtējuma veikšana;
- 7) priekšlikumu izstrāde katras izvērtējamās kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai (piemēram, organizatoriskās struktūras izmaiņām, darbinieku skaita vai funkciju sadalījuma izmaiņām, funkciju izvietojuma struktūrvienībās izmaiņām u.c.);
- 8) priekšlikumu izstrāde reorganizējamo kapitālsabiedrību optimālai funkciju plānošanai un administratīvo funkciju izveidei.

XXVII. 2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS

Funkciju audits tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 18. jūlijam un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām audita ziņojumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

XXVIII. 2.1. Efektivitātes rādītāji

Sabiedrības darbības efektivitāte tiek vērtēta atkarībā no tā vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums⁷² nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 4) nefinanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 5) finanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 6) vispārējie stratēģiskie mērķi — publiskas personas augstākās lēmēj institūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā Par pašvaldībām noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām⁷³, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tiks vērtēta vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tiks vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

- 9) Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 10) Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
- 11) Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
- 12) Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 13) Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;

⁷² Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitalsabiedrību-parvaldības-likums> Skatīts: 20.06.2022.

⁷³ Likuma „Par pašvaldībām” 15.pants. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldībām> Skatīts: 20.06.2022.

- 14) Saistību īpatsvars bilanciē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
15) EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;
16) EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie rādītāji tiks izmantoti izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībai šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, mērķu izvērtējumam par pamatu tiks ņemti iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei, tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ.

Balstoties uz iepriekšējo mērķu izpildes rezultātiem tiks formulēti ieteikumi nākamā perioda mērķa definējumam.

XXIX. 2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars

Funkciju izvērtējums tiks veikts apskatot Sabiedrības funkcijas un no tām izrietošos darbības virzienus un pakalpojumus attiecībā pret likumā „Par pašvaldībām” noteiktajām funkcijām, kas ir pamats pašvaldības kapitālsabiedrības izveidei. Funkciju izpildes efektivitāte tiks vērtēta šī dokumenta 2.1.punktā minētajā kārtībā.

Ņemot vērā, ka Līguma tehniskā specifikācija paredz nepieciešamību izvērtēt funkciju centralizācijas lietderību, centralizācijas jautājumi tiks analizēti, ņemot vērā citas Talsu novada kapitālsabiedrības, kuras veic līdzīgus uzdevumus. Sabiedrības gadījumā tās būs Talsu novada pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību (turpmāk tekstā – SIA) „TALSU ŪDENS”, „Rojas DzKU”, „ZIEMEĻKURZEME” un „MĒRSRAGA ŪDENS”.

XXX. 3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA

5.4. Vides raksturojums

Kolkas pagastā iedzīvotāju blīvums ir 7,16 iedzīvotāji uz kvadrātkilometru un kopējais iedzīvotāju skaits ir 842.⁷⁴

Analogi lielākajai daļai Latvijas teritorijas, iedzīvotāju dabiskais pieaugums Kolkas pagastā ir negatīvs. Modelējot iedzīvotāju skaita izmaiņas turpmākajos 20 gados, un pieņemot, ka migrācijas tendences un dzimstības tendences saglabājas iepriekšējā apjomā, iedzīvotāju skaitam ir tendence pakāpeniski samazināties.⁷⁵

Tas norāda, ka, visticamāk, Sabiedrība nevar rēķināties ar būtisku klientu skaita pieaugumu un tas nozīmē arī pakalpojumu pieprasījums labākajā gadījumā saglabāsies iepriekšējā līmenī.

Sabiedrības darbinieki pamatā paši dzīvo Kolkas pagasta administratīvajā teritorijā. Tas nozīmē, ka uzņēmuma darbiniekiem nav jāmēro tāls ceļš līdz darba vietai un vietējie apstākļi viņiem ir labi zināmi.

Sabiedrības lielākais klients ir zivju pārstrādes uzņēmums SIA "Līcis-93", kas patērē vairāk nekā ¾ Sabiedrības saražotā ūdens. SIA "Līcis-93" produkcija tiek eksportēta uz daudzām pasaules valstīm un kvalitatīva ūdens apgāde ir viens no priekšnoteikumiem uzņēmuma eksportspējas saglabāšanai. Tāpat jāņem vērā, ka SIA "Līcis-93" vidēji nodarbina 96 darbiniekus (2021. gada pārskata dati Uzņēmumu reģistrā).⁷⁶

5.5. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi

Sabiedrības nefinanšu mērķi izriet no likuma „Par pašvaldībām” 15. pantā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas „organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds”.⁷⁷

Saskaņā ar līgumu par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Kolkas pagastā, kas 2017. gada 10. maijā noslēgts starp Dundagas novada pašvaldību un SIA "KOLKAS ŪDENS"⁷⁸, uzņēmumam ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības (un pienākums sniegt) šādus sabiedriskos pakalpojumus:

- ūdens ieguve, attīrīšana atbilstoši dzeramā ūdens normām un novadīšana ūdensvada tīklā;
- ūdens padeve no ūdens ieguves un dzeramā ūdens sagatavošanas vietas līdz pakalpojuma saņēmējam;

⁷⁴ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf> Skatīts: 20.06.2022.

⁷⁵ Dundagas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.-2030.gadam. 8.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2014/7/1/Dundaga_ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija.pdf skatīts 19.08.2022.

⁷⁶ SIA "Līcis-93" gada pārskata dati Uzņēmumu reģistrā. Iegūts: <https://company.lursoft.lv/licis-93/42103103038> Skatīts: 20.06.2022.

⁷⁷ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

⁷⁸ Dundagas novada pašvaldības 10.05.2017.līgums nr.DD-3-13.2/17/66.

- notekūdeņu savākšana un novadīšana līdz notekūdeņu attīrīšanas iekārtām;
- notekūdeņu attīrīšana un novadīšana līdz iztekai ūdenstilpnē.

Dundagas novada attīstības stratēģija 2014.-2030. gadam īpašus stratēģiskos mērķus tieši Sabiedrībai neparedzēja. Tomēr tajā tika paredzēts, ka līdz 2030. gadam ir “nodrošināma centralizēta ūdensapgāde un labas kvalitātes dzeramā ūdens pieejamība 85% Kolkas ciema iedzīvotāju un 85% Dundagas ciema iedzīvotāju. Nodrošināma centralizētas kanalizācijas pakalpojumu pieejamība 60% Kolkas ciema iedzīvotāju. Rekonstruējamas notekūdeņu attīrīšanas ierīces Mazirbē un Dundagā”.⁷⁹

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam ir izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte, kas ietver rīcības virzienu RV11 Inženierinfrastruktūra. Minētais rīcības virziens ietver paredz modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Sabiedrības darbības mērķis saskaņā ar tās vidēja termiņa darbības stratēģiju 2018.-2021. gadam ir sniegt publiskos pakalpojumus likumā noteiktās kompetences ietvaros, lai nodrošinātu sabiedrības vajadzības šo pakalpojumu saņemšanā Kolkas ciemā. Sabiedrība sniedz šādus pakalpojumus:

- ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- notekūdeņu savākšana un attīrīšana.⁸⁰

Sabiedrības īpašumā vai valdījumā ir nekustamie īpašumi, inženierbūves, kā arī tehnoloģiskās iekārtas un ierīces, kuru bilances vērtība 2021. gada 31. decembrī bija 496 500 EUR.⁸¹

Iepriekšminētos pakalpojumus Sabiedrība sniedz Kolkas pagasta administratīvajā teritorijā, konkrēti Kolkas un Mazirbes ciemos.

⁷⁹ Dundagas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014-2030 gadam. 32.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2014/7/1/Dundaga_ilgtspējigas_attistibas_strategija.pdf Skatīts: 21.06.2022.

⁸⁰ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam.

⁸¹ SIA “KOLKAS ŪDENS” 2021. gada pārskats. Skatīts: 04.07.2022.

6. SABIEDRĪBAS DARBĪBAS IZVĒRTĒJUMS

Centralizētas ūdenssaimniecības pakalpojumus Sabiedrība sniedz Kolkas un Mazirbes iedzīvotājiem.

Centralizētajam ūdensapgādes tīklam pieslēgtas 219 mājsaimniecības 107 objektos, t.sk. daudzdzīvokļu mājas, un 29 juridiskās personas, t.sk. Kolkas pamatskola, pirmsskolas izglītības iestāde “Rūķītis” un Kolkas tautas nams, kā arī uzņēmumi.

Lielākais pakalpojumu saņēmējs ir zivju apstrādes uzņēmums SIA “Līcis 93”. Pēc 2017. gada datiem, SIA “Līcis-93” patērēja 33 168 m³ (t.i. 74% no kopējā saražotā ūdens daudzuma), kamēr iedzīvotāji, sabiedriskās iestādes un citi uzņēmumi kopā – 11477 m³ ūdens.⁸²

Kolkas ciema ūdensapgādes avots ir 6 urbumi, to dziļums 28–39 m (tiek izmantoti gruntsūdeņi), Viens no urbumiem nolietojuma dēļ vairs nedarbojas. 2010. gada nogalē ekspluatācijā tika nodota Membrāna tipa Reversās Osmozes (RO) dzeramā ūdens attīrīšanas stacija. 2016. gadā pilnībā tika atjaunota dzeramā ūdens attīrīšanas stacijas iekārtu filtra elementi, kā rezultātā patērētājiem tiek padots nekaitīguma un kvalitātes prasībām atbilstošs dzeramais ūdens.

Kolkas ciema ūdensvada tīkla kopgarums ir aptuveni 8500 m. Cauruļvadi izbūvēti pirms 40 - 50 gadiem. Tehniskais stāvoklis ir ļoti slikts, jo caurules ir nolietojušās, un rezultātā stacijā attīrītais ūdens līdz patērētājiem nonāk piesārņots.⁸³

Centrālās kanalizācijas novadīšanai tiek izmantota vienota kanalizācijas sistēma, kas pamatā izveidota laika posmā no 1950.-1988. gadam. Esošā kanalizācijas sistēma paredzēta notekūdeņu novadīšanai tikai no Kolkas ciema teritorijas.⁸⁴

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas infrastruktūra, investīciju trūkuma dēļ, tiek atjaunotas pamatā no Sabiedrības iekšējiem resursiem, tikai sarežģītākajos gadījumos piesaistot ārpalpojumus.

Ūdenssaimniecības jomā Sabiedrībai deleģētās funkcijas nodrošina šādu pakalpojumu sniegšanu:

- centralizēta ūdensapgāde;
- centralizēta kanalizācija;
- notekūdeņu krājvertņu izvešana fiziskām personām (asenizācija);
- ūdens skaitītāju nomaiņa un plombēšana.⁸⁵

⁸² SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. 7 lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

⁸³ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. 5 lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

⁸⁴ Turpat.

⁸⁵ SIA “KOLKAS ŪDENS”. Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-kolkas-udens/>, Skatīts: 06.06.2022.

6.1. Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

6.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība⁸⁶. Paredzams, ka tās mājtsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdens vadam un kanalizācijai no šiem pakalpojumiem neatteiksies.

Pārtraukumi pakalpojuma sniegšanā vai atteikšanās no pakalpojuma sniegšanas ievērojami apgrūtinās daudzdzīvokļu māju ekspluatāciju un padarīs neiespējamu sabiedrisko un ražošanas ēku ekspluatāciju.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Tāpat šī pakalpojuma sniegšana atbilst arī Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta 1. daļas 2. punkta prasībām, jo šo pakalpojumu sniegšanai tiek izmantota novadam stratēģiski svarīga infrastruktūra – ūdens dziļurbumi, ražošanas iekārtas, centralizētā ūdensvada tīkli, kanalizācijas tīkli un attīrīšanas iekārtas.

Iepriekšminētais rāda, ka Sabiedrības darbība, sniedzot šo pakalpojumu, atbilst tās nefinanšu mērķiem.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021. gadam neparedzēja finanšu mērķus, kuri būtu skaitliski izmērāmi un sadalāmi pa pakalpojumu veidiem. Tāpēc, finanšu analīze tiks veikta visiem pakalpojumiem šī ziņojuma tekstā 4.4. apakšnodaļā.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021. gadam⁸⁷ nosaka, ka Sabiedrības darbības mērķis ir sniegt publiskos pakalpojumus likumā noteiktās kompetences ietvaros, lai nodrošinātu sabiedrības vajadzību ievērošanu šo pakalpojumu saņemšanā Kolkas ciemā. Sniegtie pakalpojumi:

- Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- Notekūdeņu savākšana un attīrīšana.

Saskaņā ar Dundagas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2014.-2030. gadam un Dundagas novada Attīstības programmu 2014.–2020. gadam, SIA “KOLKAS ŪDENS” tiek noteiktas šādas vidēja termiņa prioritātes:

⁸⁶ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 21.06.2022.

⁸⁷ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija iesniegta audita laikā. Publikācija nav pieejama.

- Ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanas kvalitātes paaugstināšana;
- Komunikācijas ar pakalpojuma saņēmējiem uzlabošana.⁸⁸

Tomēr, jāņem vērā, ka liela daļa inženiertīklu ir novecojuši un to remontdarbiem ir nepieciešamas investīcijas, lai saglabātu pakalpojumu kvalitāti esošajā līmenī. Novecojuši ūdensvada sistēma nelabvēlīgi ietekmē ūdens kvalitāti. Ūdens, kas pievadīts klientam pa sarūsējušām caurulēm pie patērētāja nenonāk tādā kvalitātē, kādā tas tiek sagatavots.

Otrs mērķis, kas noteikts Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir prasība uzlabot komunikāciju ar klientiem. Arī šim mērķim nav uzrādīti sasniegšanas indikatori, tāpēc tā izpildes pakāpi nav iespējams pārbaudīt.

Iepriekšminētais rāda, ka sabiedrība vismaz daļēji izpilda tās vidēja termiņa attīstības stratēģijā nosprausto mērķi - sniegt publiskos pakalpojumus likumā noteiktās kompetences ietvaros, lai nodrošinātu sabiedrības vajadzību ievērošanu šo pakalpojumu saņemšanā Kolkas un Mazirbes ciemos.

6.1.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana Kolkā un Mazirbē ir cieši saistīta ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru – inženiertīkliem un būvēm, kas atrodas Sabiedrības īpašumā un/vai valdījumā. Līdz ar to, bez Sabiedrības reorganizācijas šajos ciemos cits šo pakalpojumu sniedzējs praktiski nav iespējams.

Alternatīvas infrastruktūras izveide mazā klientu skaita dēļ nav ekonomiski pamatota, jo tuvākajā nākotnē Kolkas pagasta administratīvajā teritorijā iedzīvotāju (un tātad arī klientu) skaita pieaugums nav paredzams.

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās ūdenssaimniecības jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz SIA „TALSU ŪDENS”, SIA „KOLKAS ŪDENS”, SIA „ZIEMEĻKURZEME”, SIA „MĒRSRAGA ŪDENS”, SIA “Rojas DzKU”. Katrai no šīm kapitālsabiedrībām pamatkapitālā vai valdījumā ir inženiertīkli un būves, kas nepieciešamas ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai. Pakalpojuma sniegšana vienmēr būs jānodrošina noteiktā vietā, t.i., decentralizēti. Zemā iedzīvotāju blīvuma dēļ, novada centralizētā ūdensvada un kanalizācijas tīklu savienošana vienotā tīklā nav ekonomiski pamatota. Centralizācijas iespēju analīzi skat. priekšlikumos Sabiedrības darbības uzlabošanai šī dokumenta 5. nodaļā.

Nemot vērā pakalpojumu pašizmaksu, Talsu novada ietvaros ir vērojamas cenu atšķirības ūdenssaimniecības pakalpojumiem (1. tabula).

⁸⁸ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. 11 lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

1. tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu cenu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizēta kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)
SIA „TALSU ŪDENS” ⁸⁹	1,18	1,89
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ⁹⁰	1,01	1,66
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ⁹¹	1,18	1,89
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ⁹²	1,29	1,89
SIA „Ziemeļkurzeme” ⁹³	1,20	1,76

Sabiedrības saražotā ūdens daudzums nesasniedz to robežu, pie kuras nepieciešama tarifu saskaņošana ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisiju (Regulatoru).

Regulatora apstiprinātie ūdensapgādes tarifi ir noteikti robežās no 0,55 EUR/m³ līdz 1,72 EUR/m³ (**bez PVN**). Komersantu vidējais kanalizācijas pakalpojumu tarifs ir 1,35 EUR/m³ (**bez PVN**). Regulatora apstiprinātie kanalizācijas tarifi noteikti robežās no 0,65 EUR/m³ līdz 1,90 EUR/m³ (**bez PVN**).⁹⁴

Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifi SIA „KOLKAS ŪDENS” ir ļoti līdzīgi SIA “TALSU ŪDENS” pakalpojumu tarifiem, lai novērstu strauju šo pakalpojumu cenu kāpumu klientiem. Kopējo situāciju valstī regulējamo ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā var apskatīt Sabiedrisko pakalpojumu regulatora sagatavotā infografikā, kas pieejama: <https://infogram.com/udenssaimniecibas-pakalpojuma-tarifi-1h7k230dj1ejg2x?live>.

⁸⁹ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 27.06.2022.

⁹⁰ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 27.06.2022.

⁹¹ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 27.06.2022.

⁹² SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 27.06.2022.

⁹³ https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf, Skatīts: 04.10.2022

⁹⁴ Ūdenssaimniecības nozares rādītāji. 22. lpp. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/content/nozares-raditaji-2> Skatīts: 27.06.2022

6.2. Asenizācijas pakalpojumi

6.2.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība nefinanšu mērķiem.

Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. pantā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai – organizēt komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Lai gan šo pakalpojumu var sniegt privātā sektora uzņēmēji, kuriem ir atbilstoša tehnika un iekārtas, Talsu novadā šādu komersantu nav daudz. Ilgstošā laika posmā Sabiedrība, aizpildot tirgus nepilnību, ir sniegusi šo pakalpojumu mājāsaimniecībām un uzņēmumiem Kolkas pagastā.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi asenizācijas pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem. šī dokumenta 4.4. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti stratēģiski mērķi asenizācijas pakalpojumu sniegšanai, tādēļ šiem pakalpojumiem tie vērtēti netiks.

6.2.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Asenizācijas pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “TALSU ŪDENS”, sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” un sabiedrība ar ierobežotu atbildību “ZIEMEĻKURZEME”.

2.tabula Pašvaldības kapitālsabiedrību tarifi asenizācijas pakalpojumiem

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Asenizācija (PVN iekļauts)
SIA „TALSU ŪDENS” ⁹⁵	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ⁹⁶	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35Eur/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ⁹⁷	24,18 par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema

⁹⁵ SIA “TALSU ŪDENS” aktualitātes. Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 27.06.2022.

⁹⁶ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunus-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 27.06.2022.

⁹⁷ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 27.06.2022.

SIA „ZIEMEĻKURZEME” ⁹⁸	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km.
-----------------------------------	---

Iespējams, ka asenizācijas pakalpojumus Kolkas pagasta teritorijā var nodrošināt arī citi pakalpojumu sniedzēji, taču šobrīd nav informācijas par šo pakalpojuma sniedzēju izcenojumiem šo pakalpojumu sniegšanai Kolkas pagasta iedzīvotājiem. Ilgstošā laika periodā Sabiedrība ir bijusi vienīgais asenizācijas pakalpojumu sniedzējs un šobrīd nav un nevar būt informācijas par to kāda būs privātā sektora pakalpojumu sniedzēju interese par šo pakalpojumu nodrošināšanu Kolkas pagasta mājāsaimniecībām. Šī situācija var mainīties, jo līdz ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” tiek precīzi noteikti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāju pienākumi regulāri izmantot asenizācijas pakalpojumus. Tas visticamāk, izsauks pieprasījuma pieaugumu šim pakalpojumam un laika gaitā šis pakalpojums var kļūt rentabls privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.

Pašvaldības kapitālsabiedrībām saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” ir noteiktas apkalpošanas robežas – SIA “KOLKAS ŪDENS” tās ir Kolkas pagastā.

6.3. Ūdens skaitītāju nomaiņa un plombēšana

6.3.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība nefinanšu mērķiem

Ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu Sabiedrība nodrošina tikai kopā ar centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu. Sabiedrība neveic ūdens skaitītāja mezgla izbūvi un uzstādīšanu, to veic citi uzņēmumi, kas specializējas santehnikas darbu veikšanā. Šajā jomā Sabiedrība tikai daļēji aizpilda tirgus nepilnību, jo mazā apjoma dēļ, privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šos pakalpojumus sniegt Kolkas pagasta teritorijā.

Šīs darbības ir vērtējamas kā atbalsts pamata pakalpojumu sniegšanai. Santehnikas pakalpojumu sniegšana nav pašvaldības autonoma funkcija, kuras izpildes organizēšana būtu jāorganizē pašvaldībai, taču to var darīt, ja tas nepieciešams sekmīgai komunālo pakalpojumu nodrošināšanai iedzīvotājiem.

Tādējādi, jāsecina, ka šo pakalpojumu sniegšana atbilst Sabiedrības nefinanšu mērķiem tiktāl, cik tas aizpilda tirgus nepilnību un ir nepieciešams ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi santehnikas pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem. šī dokumenta 4.4. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

⁹⁸ SIA “ZIEMEĻKURZEME” pakalpojumu cenrādis (apstiprināts 2022.g.1.aprīlī). Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2022/6/1/Dundaga_pakalpojumu_cenradis.pdf Skatīts: 27.06.2022

Atbilstība stratēģiskajiem mērķiem

Stratēģiski mērķi šo pakalpojumu sniegšanai nav izvirzīti, tādēļ tie vērtēti netiks.

6.3.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu Talsu novadā nodrošina arī SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, SIA “TALSU ŪDENS” un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”, kuras darbojas katra noteiktas teritorijas robežās. Šo pakalpojumu sniegšana pamatā ir neizdevīga, un tie tiek sniegti tikai tiktāl, cik tie atbalsta ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu.

6.4. Sabiedrības atbilstība finanšu mērķiem un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Sabiedrības vidēja termiņa stratēģija 2018.-2021. gadam paredz līdzekļu efektīvu un lietderīgu izmantošanu un izvirza šādus taupības pasākumus:

- efektīvs budžeta līdzekļu izlietojums;
- elektroenerģijas izlietojuma kontrole;
- ūdens izlietojuma kontrole;
- transporta izmaksu ekonomija.

Ne mērķiem, ne pasākumiem nav noteikti izpildes indikatori tad tos novērtēt nav iespējams. Sabiedrības finanšu rādītājus saskaņā ar 2021. gada pārskata datiem skatīt 3. tabulā.

3. tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Kritēriji	Rādītāji (2021)	Norma	Vērtība	Komentārs
Bruto peļņas rentabilitāte	0,83	Pozitīvs	Pozitīvs	Katrs apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,008 EUR peļņu
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	1,96	Pozitīvs	Pozitīvs	Katrs piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR peļņu
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	2,01	Pozitīvs	Pozitīvs	Katrs ieguldītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR peļņu
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	7,84	Pozitīvs	Pozitīvs	Katrs pārdotais pakalpojums 2021. gadā ir radījis 0,08 EUR peļņu
Kopējā likviditāte	3,83	1	Negatīvs	Koeficients norāda uz iesaldētu naudu apgrozāmajos līdzekļos, kuru, iespējams, varētu izmantot efektīvāk
Saistību īpatsvars bilanci	0,03	0,4	Pozitīvs	Zemais rādītājs norāda, ka Sabiedrība ir mazāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem un brīvāk var rīkoties ar saviem līdzekļiem
EBITDA peļņa	39 447	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Sabiedrībai ir pozitīva ieņēmumu daļa, neņemot vērā procentus, nodokļus, nolietojumu un amortizāciju, taču salīdzinot ar līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā, Sabiedrībai ir otra mazākā EBITDA peļņa.
EBITDA rentabilitāte	28,4	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Vērtējot rādītāju kontekstā ar citām līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem novadā, secināms, ka rādītājs ir otrs zemākais.

Secinājums: Ņemot vērā pozitīvo vērtību kopumu pirmsškiejami varētu pieņemt, ka katrs Sabiedrības apgrozītais, piesaistītais ieguldītais EUR nes peļņu, kā arī to, ka katrs pārdotais pakalpojums nes Sabiedrībai peļņu. Taču ir jāņem vērā arī tas, ka 2021. gadā Sabiedrība ir saņēmusi pašvaldības dotāciju 50 634 EUR apmērā, kas ir palīdzējis tai nodrošināt pakalpojumu sniegšanu klientiem. Bez šīs dotācijas Sabiedrības darbība un pakalpojumu sniegšana klientiem nebūtu iespējama. Tas norāda, ka sabiedrības darbība finansiāli nav efektīva, neskatoties uz pozitīviem finanšu rādītājiem.

6.5. Vispārējā vadība un politikas

Sabiedrības vispārējo vadību nodrošina valdes loceklis, kuru amatā apstiprina tās kapitāla daļu turētājs.

Sabiedrības vispārējā vadība un personāla vadība notiek balstoties uz normatīvajiem aktiem un atsevišķas personāla politikas Sabiedrībai nav.

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, pašreizējo atalgojumu darbiniekiem noteikusi valde saskaņojot to ar bijušā Dundagas novada domi.

Personāla mainība Sabiedrībā vēsturiski ir maza, tāpēc nav atsevišķu procedūru jaunu darbinieku apmācībai.

Nepieciešamās darba drošības un ugunsdrošības instruktāžas Sabiedrībā nodrošina ārpakalpojumu sniedzējs.

Cenu politika

Sabiedrības cenas (tarifus) ūdenssaimniecības pakalpojumiem ir apstiprinājusi Talsu novada pašvaldība. Asenizācijas pakalpojumiem un ūdens skaitītāju nomaīnai cenas šobrīd ir apstiprinājis Sabiedrības valdes loceklis, ņemot vērā šī pakalpojuma pašizmaksu.

6.5.1. Lietvedība, klientu apkalpošana un grāmatvedība

Sabiedrības administratīvo darbu nodrošina lietvede-kasiere, kā arī valdes loceklis.

Lietvedes-kasieres pienākumos cita starpā ietilpst arī ūdensskaitītāju rādījumu ievadīšana sistēmā, jo skaitītāju rādījumus klienti paziņo klātienē vai izmantojot elektronisko pastu, piezvanot pa tālruni, vai atsūtot skaitītāju rādījumus īsziņas veidā. Arī rēķinu izrakstīšana fiziskām personām ir lietvedes- kasieres pienākums. Klienti bieži pēc rēķiniem ierodas personīgi Sabiedrības telpās, bet pārsvarā gadījumu tie tiek nosūtīti elektroniski.

Klienti (fiziskās personas) par saņemtajiem pakalpojumiem bieži norēķinās skaidrā naudā, jo vecākās paaudzes cilvēkiem ir grūtības veikt elektroniskos norēķinus. Skaidrā naudā tiek saņemti apmēram 34% no apgrozījuma, ko veido maksa par pakalpojumiem no fiziskajām personām. Šāda prakse kopumā nav atbalstāma, jo skaidras naudas norēķini rada papildus administratīvo slogu Sabiedrībai.

Sabiedrības klienti pārsvarā ir vecāka gada gājuma cilvēki, kuriem ir grūti nodot skaitītāju rādījumus elektroniski un šajā jomā digitalizācijas risinājumu ieviešana ir problemātiska. Plānojot pāreju uz skaitītāju rādījumu nodošanu elektroniski, kā arī ieviešot bezskaidras naudas norēķinus, jānorēķinās, ka daļai klientu tas būs apgrūtināši vai pat neiespējami tieši digitālo prasmju trūkuma

dēļ. Šī iemesla dēļ Sabiedrībai ieteicams strādāt pie tādu risinājumu ieviešanas, kas nodrošina iespēju automātiski nolasīt ūdens skaitītāju rādījumus bez klienta starpniecības.

Valdes loceklis un lietvede-kasiere nodrošina arī līgumsaistību izpildes kontroli, t.sk. nemaksātāju brīdināšanu.

Sabiedrības grāmatvedību nodrošina ārpakalpojumu sniedzējs. Šādas pieejas efektivitāti nevar viennozīmīgi salīdzināt ar situāciju, ja Sabiedrība algotu savu grāmatvedi. Šobrīd sabiedrībā arī kasiere-lietvede veic atsevišķas funkcijas, kas attiecināmas uz grāmatvedību (piemēram, rēķinu izrakstīšana fiziskām personām), bet nav iespējams noteikt cik lielu daļu no kasieres lietvedes darba apjoma aizņem darbības, kas varētu tikt attiecinātas uz grāmatvedību. Kopumā grāmatvedības pakalpojumu apjoms Sabiedrībai, kura sniedz viena veida pakalpojumus salīdzinoši nelielam skaitam klientu ir standarta process un ārpakalpojumu izmantošana grāmatvedības funkciju veikšanai ir pamatota. Spriežot pēc izvērtējumam iesniegtā kontu apgrozījuma, 2022.gada 1.ceturksnī grāmatvedības pakalpojumi varētu būt izmaksājuši 907,50 eiro. Algojot darbinieku pat uz nepilnu slodzi šie izdevumi Sabiedrībai būtu lielāki, nekā ārpakalpojuma gadījumā. Tādejādi, ir pamats uzskatīt, ka ārpakalpojumu izmantošana šajā gadījumā ir izdevīga.

6.5.2. Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole

Par problēmām pakalpojumu saņemšanā klienti telefoniski ziņo valdes loceklim vai lietvedei-kasieri. Problēmziņojumi atsevišķi reģistrēti netiek. Šo ziņojumu nav pārāk daudz un tie tiek nekavējoties risināti. Praksē neveidojas situācijas, kad kāds no problēmziņojumiem netiktu risināts.

Bieži problēmu esamību vispirms fiksē paši Sabiedrības darbinieki, monitorējot sistēmā pievadīto ūdens daudzumu. Konstatējot ūdens daudzuma palielināšanos, tiek uzsākti darbi avārijas vietas konstatēšanai. Ievērojot infrastruktūras nolietojumu, šis uzdevums nav vienkārši risināms.

Problēmas un avārijas infrastruktūras ekspluatācijā pamatā tiek risinātas, izmantojot Sabiedrības iekšējos resursus, nopietnākos gadījumos piesaistot ārpakalpojumus.

Darba organizēšanai tiek veidots pakalpojumu pieprasījumu reģistrs, kurā tiek atzīmēti pakalpojumu pieprasījumi. Lielu daļu šī reģistra sastāda asenizācijas pakalpojumu pieprasījumi. Vidēji asenizācijas pakalpojums tiek pieprasīts 3-4 reizes nedēļā.

6.5.3. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana

Ūdenssaimniecības infrastruktūra Kolkā un Mazirbē pamatā ir būvēta 1950.-1988. gadā. Daļa infrastruktūras ir digitāli uzmērīta un šie dati ir pieejami Kadastra reģistrā. Uzmērītas tās infrastruktūras daļas, kuras ir izbūvētas no jauna vai kurās ir veikta rekonstrukcija. Par daļu no infrastruktūras ir pieejamas shēmas, bet tās ne vienmēr atbilst situācijai dabā.

Sabiedrības valdes loceklis žurnālā reģistrē veiktos remontdarbus, fiksējot informāciju par to, kad, kas ir izdarīts, lai šos pierakstus izmantotu turpmākajā darbā.

Iekšējās kontroles sistēma nav definēta kā sistēma, bet gan pastāv atsevišķu ārējos normatīvajos aktos noteiktu prasību formā.

6.5.4. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Sabiedrības iekšienē nenotiek funkciju pārklāšanās vai dublēšanās.

Talsu novada mērogā ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz arī SIA „TALSU ŪDENS”, SIA „Rojas DzKU”, SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „ZIEMEĻKURZEME”.

Tā kā veicamās funkcijas un pakalpojumi šīm sabiedrībām noteiktās jomās ir vienādi vai daļēji pārklājas, ir jāsecina, ka arī šo pakalpojumu administrēšanas funkcijas Talsu novada kapitālsabiedrībās būs līdzīgas.

7. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI

7.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

7. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
8. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
9. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā ir nodoti Kolkas un Mazirbes ciemos nozīmīgi infrastruktūras objekti: ūdensvada un kanalizācijas tīkli.

Tas nozīmē, ka pašvaldības līdzdalība pašvaldības kapitālsabiedrībā, kura nodrošina ūdenssaimniecības pakalpojumu, ir nepieciešama un atbilstoša Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta 1. daļas 2. punkta prasībām.

Neatkarīgi no pieņemtajiem lēmumiem par kapitālsabiedrību skaitu un reorganizācijas pasākumiem, pašvaldības līdzdalība ir jāsaglabā kapitālsabiedrībā, kas nodrošina pašvaldību funkcijas, kas noteiktas likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļā.

7.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem

Kā redzams no iepriekš minētā, Sabiedrības darbība uzskatāma par funkcionāli efektīvu – tās darbība atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15.panta 1.punktam un tās vidējā termiņa stratēģijā izvirzītajiem nefinanšu un daļēji arī stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrības finanšu rādītāji, kā arī fakts, ka 2022. gadā saskaņotie pakalpojumu tarifi tika pielīdzināti SIA “TALSU ŪDENS” tarifiem, liecina, ka tās darbība nav optimāla un bez pašvaldības atbalsta tai nebūs iespējams nodrošināt ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstību vai pat saglabāšanu esošajā līmenī infrastruktūras nolietojuma dēļ.

Normatīvajos aktos nav reglamentēts cik kapitālsabiedrību drīkst veidot pašvaldība tās funkciju nodrošināšanai. Svarīgi, lai pašvaldību funkcijas tiktu nodrošinātas atbilstoši pašvaldības stratēģiskajām interesēm un ievērojot labas pārvaldības principus.

Ievērojot iepriekšminēto ir jāizvērtē trīs attīstības scenāriji Sabiedrības turpmākajai darbībai:

- decentralizētais, kas nozīmē kapitālsabiedrības saglabāšanu, veicot uzlabojumus Sabiedrības pārvaldībā;
- centralizētas attīstības scenārijs;
- policentriskais attīstības scenārijs.

3.1.1. Decentralizētas attīstības scenārijs

Pie decentralizētas attīstības scenārija tiek pieņemts, ka Talsu novadā var saglabāties vairākas kapitālsabiedrības, kuras nodrošina ūdensapgādes, kanalizācijas pakalpojumu sniegšanu tāpat kā līdz šim. Šajā scenārijā Sabiedrība turpina darboties tāpat kā līdz šim.

4. tabula. Decentralizētā scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Darbinieki labi pārzin inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrība nodrošina pakalpojumu sniegšanu tieši Kolkas un Mazirbes ciemu iedzīvotājiem ierastajā kārtībā un iedzīvotājiem nav pamata uzskatīt, ka administratīvi teritoriālās reformas rezultātā Kolkas pagasts ir atstāts novārtā. Iedzīvotāji pieņem, ka Talsu novads rūpējas par līdzsvarotu teritorijas attīstību	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Nav savas tehnikas rakšanas darbu veikšanai, kas kavē iespējas veikt atsevišķus darbus saviem spēkiem, savukārt ārpakalpojumu piesaiste maksā dārgi; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla un tās uzturēšanai ir nepieciešama pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde Kolkas pagastā; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībai trūkst darba spēka resursu.

3.1.2. Centralizētās attīstības scenārijs

Centralizētās attīstības scenārijs paredz, ka Sabiedrība tiek pievienota SIA „TALSU ŪDENS” kā Pašvaldības lielākajam uzņēmumam, kurš nodrošina šos pakalpojumus Talsu novadā.

5. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. Potenciāli var samazināties arī administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai; - samazināsies ar Sabiedrības administratīvo pārvaldību saistīto izmaksu īpatsvars tarifā	- SIA “TALSU ŪDENS” tiek pievienota ekonomiski nepastāvīga struktūra un tas nelabvēlīgi ietekmēs SIA “TALSU ŪDENS” darbības rādītājus; - Tiks zaudēti darbinieki, kuri nevēlēsies vai nespēs turpināt darbu apvienotajos uzņēmumos; - Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” slodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai.

(informāciju tehnoloģiju, grāmatvedības, revidenta pakalpojumi).	
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā nevis Kolka pagastā un pagasta iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas, savukārt, izraisa Kolka pagasta iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Kolka pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” Sabiedrību, kuras finanšu rādītāji nav tik labi, dotācijas var būt nepieciešamas arī apvienotajam uzņēmumam. - Palielinās SIA „TALSU ŪDENS” pakalpojumu tarifi, jo tajos jāiekļauj arī ceļa izdevumi, kas saistīti ar ģeogrāfiski attālu vietu apkalpošanu. Neskatoties uz to, ka SIA „TALSU ŪDENS” jau apkalpo daudzus bijušos pagastu centrus, fiziskais attālums līdz Rojai, Mērsragam, Dundagai, Kolcai un Mazirbei ir ievērojami lielāks.

3.1.3. Policentriskas attīstības scenārijs

Šis scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolka, Roja un Mērsraga pagastus.

6. tabula Policentriskas attīstības scenārija SVID.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros. - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem. Resursus ir iespējams	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Apvienotās kapitālsabiedrības izveidei būs nepieciešama izmaiņu vadības grupa, kurā jāiekļauj gan visu apvienojamo kapitālsabiedrību, gan pašvaldības pārstāvji, lai izstrādātu optimālu

nodrošināt finanšu uzskaites caurskatāmības uzlabošanai; - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Apvienojot tehnisko bāzi, iespējams nodrošināt kvalitatīvāku pakalpojumu sniegšanu; - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki nekā centralizētas attīstības scenārija gadījumā, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas. - Iedzīvotāju bažas par to, ka visa attīstība administratīvi teritoriālās reformas rezultātā pievienotie pagasti neapstiprināsies. - Netiks iespaidots SIA "Talsu ūdens" darbs.	kapitālsabiedrību apvienošanas modeli, saglabājot katras atsevišķās kapitālsabiedrības stiprās puses; - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā, tostarp reorganizācijas veikšanai; - augstākas pakalpojumu cenas kā SIA „Talsu ūdens” apkalpes teritorijā; - Apvienotais uzņēmums spēj sekmīgāk piesaistīt līdzekļus infrastruktūras uzlabošanai, pie nosacījuma, ja tas ir pašpietiekams; -
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka resursu centralizācijai Talsu novada ietvaros ir priekšrocības salīdzinājumā ar decentralizēto attīstības modeli. Līdz ar to tālākai reorganizācijas priekšlikumu izstrādei tiks analizēti divi scenāriji: centralizētas attīstības scenārijs un policentriskas attīstības scenārijs.

7.2.1. Priekšlikumi darbības uzlabošanai

Neatkarīgi no tā, kādi lēmumi tiek pieņemti jautājumā par Talsu novada kapitālsabiedrību skaita izmaiņām, Sabiedrības funkcionēšanai un pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības nodrošināšanai ir ieteicami uzlabojumi Sabiedrības darbā.

Infrastruktūras attīstības jomā

Sabiedrības darbības nodrošināšanai ir nepieciešami šādi pasākumi:

- Vismaz 2 jaunu dziļurbumu ierīkošana (ap 100m dziļumā) un jaunu dzeramā ūdens attīrīšanas iekārtu izveide;
- Dūņu separatora uzstādīšana Kolkas notekūdeņu attīrīšanas iekārtās;
- Atjaunojamo energoresursu sistēmu ieviešana Sabiedrības darbībā.

Atalgojuma politikas jomā

Ievērojot, ka vairākas kapitālsabiedrības Talsu novadā dažādos pagastos sniedz līdzīgus vai vienādus pakalpojumus ir ieteicams izstrādāt vienotu metodiku atalgojuma noteikšanai visās Talsu novada kapitālsabiedrībās, lai vienādu specialitāšu darbinieki par vienādu darbu saņemtu vienādu atalgojumu, kas atkarīgs no padarītā darba. Kā liecina Sabiedrībai izsniegtā Valsts ieņēmumu dienesta 23.05.2022. izziņa, Sabiedrībā noteiktais atalgojums būvniecības speciālistiem un ūdenssaimniecības operatoriem būtiski atpaliek no vidējās stundas tarifa likmes valstī. Skat. Valsts ieņēmumu dienesta sniegto informāciju par Sabiedrības vidējā atalgojuma atbilstību vidējām stundas tarifu likmēm valstī (7.tabula).

7. tabula. Sabiedrības noteiktās stundas tarifu likmes salīdzinājums ar vidējām likmēm valstī

Profesijas grupas kods	Profesiju grupas nosaukums	Vidējā stundas tarifa likme uzņēmumā, EUR	Vidējā stundas tarifa likme valstī, EUR	80% no vidējās stundas tarifa likmes valstī, EUR	Atbilstība 80% no vidējās stundas tarifa likmes valstī	Atbilstība valsts minimālajai stundas tarifa likmei
1120	Rīkotājdirektori un uzņēmumu vadītāji	9,63	11,44	9,15	Atbilst	Atbilst
3112	Būvniecības speciālisti	3,88	9,70	7,76	Neatbilst	Atbilst
3132	Atkritumu dedzināšanas, ūdens un notekūdeņu attīrīšanas un ūdens pārstrādes iekārtu operatori	4,71	5,96	4,77	Neatbilst	Atbilst
3341	Biroja vadītāji	5,94	7,48	5,98	Neatbilst	Atbilst

Atalgojuma noteikšanai ir jāņem vērā situācija darba tirgū un vidējais atalgojums nozarē. Gadījumā, ja ilgstoši šis atalgojums ir zemāks par vidējo nozarē, kapitālsabiedrībai var rasties grūtības atbilstošas kvalifikācijas speciālistu piesaistē.

Reģistrēšanās Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā

Saskaņā ar Talsu novada pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaides kārtība Talsu novadā” Sabiedrība, kā asenizācijas pakalpojumu sniedzējs, ir reģistrējusies Talsu novada pašvaldības uzturētajā asenizatoru reģistrā. Šo darbības jomu būs jānodrošina arī turpmāk, neatkarīgi no veicamajiem reorganizācijas pasākumiem.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums
pašvaldības kapitālsabiedrībā Sabiedrība ar
ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	37
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	38
<u>IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI</u>	39
<u>1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS</u>	40
<u>2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS</u>	42
<u>2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi</u>	42
<u>2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra</u>	43
<u>2.3. Sabiedrības klientu struktūra</u>	43
<u>2.4. Sabiedrības piegādātāju struktūra</u>	44
<u>3. FINANŠU ANALĪZE</u>	46
<u>3.1. Finanšu rādītāji</u>	46
<u>3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas</u>	49
<u>4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS</u>	50
<u>4.1. Tirgus raksturojums</u>	50
<u>4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums</u>	52
<u>4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums</u> ..	53
<u>4.4. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai</u>	55
<u>4.5. Ietekme uz konkurenci</u>	55
<u>4.6. Risku analīze</u>	56
<u>4.7. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 5 gados</u>	57
<u>SECINĀJUMI</u>	60

IEVADS

Dokuments izstrādāts ar mērķi veikt pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībā Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003579893, juridiskā adrese: “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275 (turpmāk tekstā – Sabiedrība).

Vērtējums tiek veikts atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmās daļas nosacījumiem, kas paredz, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem.

Dokuments ir strukturēts atbilstoši tehniskajai specifikācijai tā, lai izvērtējums tiktu veikts saskaņā ar līguma izpildes laikā veiktā audita un izpētes rezultātiem. Dokumenta 1. nodaļa satur līdzdalības izvērtējuma pamatojumu, savukārt 2. nodaļa satur izejas informāciju, kas apkopota ņemot vērā Sabiedrības iesniegtos dokumentus.

3. nodaļa satur finanšu analīzi, kurā ir iekļauta informācija par finanšu rādītājiem un Sabiedrības attīstības perspektīvām.

Dokumenta 4. nodaļa satur Sabiedrības darbības ekonomisko un juridisko izvērtējumu, kas balstīts uz veiktā audita rezultātiem, kā arī priekšlikumus Pašvaldības tālākai rīcībai.

Nobeigumā ir Sabiedrības darbības veidu izvērtējuma secinājumi atbilstoši Konkurences likuma 4. panta prasībām un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta prasībām, kas balstīts un šī dokumenta 2, 3. un 4. nodaļā veikto izpēti un analīzi.

Dokumentu sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc., pamatojoties uz Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās”.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

CSP – Centrālā statistikas pārvalde.

EUR – eiro.

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

PPK – publiskas personas kapitālsabiedrība.

PMLP – Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.

Sabiedrība – Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrība Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “KOLKAS ŪDENS”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003579893, juridiskā adrese: “Brigas”, Kolka, Kolka pag., Talsu nov., LV-3275.

SIA – Sabiedrība ar ierobežotu atbildību.

T.i. – tas ir.

T.sk. – tai skaitā.

U.c. – un citi.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI

Izvērtējums tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 21. jūlijam un Pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām izvērtējumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020.⁹⁹

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka plānošanas dokumenti, kas atspoguļo Sabiedrības darbību ir tapuši dažādos laika posmos, kad ir mainījies Dundagas pagasta (pirms tam novada) administratīvās teritorijas statuss un platība. Par pamatu platības un iedzīvotāju skaita noteikšanai aprēķinu vajadzībām tiks izmantots Talsu novada pašvaldības publicētais materiāls: Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mēsrāga un Rojas novados¹⁰⁰, kas satur informāciju pēc stāvokļa 2020. gadā. Ja tiks izmantots cits atskaides periods, tas tiks norādīts tekstā.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokļi jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar pakalpojumu saņēmējiem un Ziemeļkurzemes biznesa asociāciju. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta.

⁹⁹ SIA "KOLKAS ŪDENS" vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

¹⁰⁰ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mēsrāga un Rojas novados. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf> Skatīts. 02.07.2022.

1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS

Sabiedrības reģistrētais un apmaksātais pamatkapitāls ir 389 352 EUR, ko veido 389 352 daļas. Sabiedrības kapitāla daļas nominālvērtība ir 1,00 EUR.¹⁰¹

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 2.punktu Sabiedrība ir publiskas personas kapitālsabiedrība un 13. punktu pašvaldības kapitālsabiedrība, jo visas uzņēmuma kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 2. pantu šā likuma mērķis ir veicināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī nodrošināt publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanu.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši VPIL 88. pantam.

Saskaņā ar VPIL 88. panta pirmo, otro un septīto daļu, ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 4) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 5) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 6) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Tiesību norma paredz pienākumu publiskai personai, pārvērtējot līdzdalību, veikt rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt noteiktos mērķus – komercdarbības nosacījumus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību iepriekš minētajām tiesību normām. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Saskaņā ar panta otro daļu lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 3) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 4) vispārējo stratēģisko mērķi.

Sagatavotais izvērtējums (analīze un izdarītie secinājumi) ir balstīts uz atvasinātas publiskas personas darbību regulējošām tiesību normām, speciālajām tiesību normām, kuras

¹⁰¹ SIA "KOLKAS ŪDENS" Dalībnieku reģistra nodalījums Nr.10., Uzņēmumu reģistra dati. Skatīts: 30.07.2022.

nosaka konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību, kā arī valsts atbalsta un konkurences noteikumiem attiecībā uz konkrētā tirgus definēšanu, tirgus dalībnieku ietekmi tajā, kā arī novērtējot konkurenci konkrētajā tirgū kopumā, tostarp vērtējot, vai identificētais konkurences līmenis konkrētajā tirgū nodrošina sabiedrības intereses.

VPIL 88. panta mērķis ir nodrošināt pastāvīgu, nepārtrauktu un konkrētām prasībām atbilstošu noteiktu pakalpojumu pieejamību sabiedrības interesēs, nepieļaujot ar sabiedrības interesēm nesaderīgu ietekmi uz konkurenci. Secīgi, izvērtējums satur konkurences situācijas novērtējumu, darbības ietekmes uz konkurenci novērtējumu, kā arī ietekmes uz konkurenci un sabiedrības interešu aizsardzības samērīguma izvērtējumu. Līdz ar to valsts atbalsta un konkurences noteikumu piemērošana izvērtējumā izriet no VPIL 88. panta mērķa. Konkurences noteikumu mērķis ir konkurences ierobežošana sabiedrības interesēs, savukārt, konkurences politika (valsts atbalsts) ir krīzes pārvaldības instruments. Ietekmes uz konkurenci izvērtējums nepieciešams, lai nodrošinātu, ka iekšējā tirgū netiek izkropļota konkurence.

Izvērtējuma sagatavošanai izmantoti Konkurences padomes 2019. gada informatīvais materiāls -Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana¹⁰² un Valsts kapitālsabiedrību vidēja termiņa darbības stratēģijas izstrādes vadlīnijas.¹⁰³

¹⁰² Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana (2019). Iegūts: https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informat%C4%ABvais%20materi%C4%81ls_Priek%C5%A1noteikumi%20PP%20l%C4%ABdzdal%C4%ABbai%20kapit%C4%81lsabiedr%C4%ABb%C4%81%20un%20t%C4%81s%20izv%C4%93rt%C4%93%C5%A1ana.pdf Skatīts: 04.07.2022.

¹⁰³ Valsts kapitālsabiedrību vidēja termiņa darbības stratēģijas izstrādes vadlīnijas. Iegūts: https://www.valstskapitals.gov.lv/images/userfiles/1.2_23.2.1_vid-term_darb_strat_vadlinijas_170622.pdf Skatīts: 04.07.2022.

2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi

Sabiedrība reģistrēta Uzņēmumu reģistrā 2002. gada 28. janvārī. Sākotnēji tās kapitāla daļu turētājs bija SIA „Baltijas zivis”. Kopš 2006. gada Sabiedrības kapitāla daļu turētāja bija Kolkas pagasta padome¹⁰⁴, bet pēc administratīvi teritoriālās reformas 2014. gadā – Dundagas novada dome.¹⁰⁵ Pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas Dundagas novada administratīvā teritorija tika iekļauta Talsu novadā. Talsu novada pašvaldība, kā bijušā Dundagas novada saistību un tiesību pārņēmēja, 2021. gada 1. jūlijā kļuva par Sabiedrības kapitāldaļu turētāju.

Sabiedrības darbības mērķis ir sniegt publiskos pakalpojumus likumā noteiktās kompetences ietvaros, lai nodrošinātu sabiedrības vajadzību ievērošanu šo pakalpojumu saņemšanā Kolkas pagastā. Sniegtie pakalpojumi:

- Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- Notekūdeņu savākšana un attīrīšana.¹⁰⁶

Sabiedrības īpašumā ir pamatlīdzekļi nekustamie īpašumi, inženierbūves, kā arī tehnoloģiskās iekārtas un ierīces, kuru bilances vērtība 2021. gada 31. decembrī bija 496 500 EUR.¹⁰⁷

Saskaņā ar statūtiem Sabiedrībai ir šādi darbības veidi:

- 36.00 ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.00 notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 41.00 ēku būvniecība;
- 42.99 citur neklasificēta inženierbūvniecība;
- 71. arhitektūras un inženiertehniskie pakalpojumi; tehniskā pārbaude un analīze;
- 38.11 atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);
- 81.30 ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības;
- 35.30 tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana.

Saskaņā ar līgumu par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Kolkas pagastā, kas 2017. gada 10. maijā noslēgts starp Dundagas novada pašvaldību un Sabiedrību¹⁰⁸, tai ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības (un pienākums sniegt) šādus sabiedriskos pakalpojumus (informācija par bijušās Dundagas novada domes lēmumu, kas bija pamatā šī līguma noslēgšanai izvērtējumam nav iesniegta):

- ūdens ieguve, attīrīšana atbilstoši dzeramā ūdens normām un novadīšana ūdensvada tīklā;

¹⁰⁴ SIA „KOLKAS ŪDENS” 2006. gada pārskats. Skatīts: 30.07.2022.

¹⁰⁵ SIA “KOLKAS ŪDENS” Dalībnieku reģistra nodalījums Nr.10., Uzņēmumu reģistra dati. Skatīts: 30.07.2022.

¹⁰⁶ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. Iegūts:

https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

¹⁰⁷ SIA “KOLKAS ŪDENS” 2021. gada pārskats. Skatīts: 04.07.2022.

¹⁰⁸ Dundagas novada pašvaldības 10.05.2017.līgums nr.DD-3-13.2/17/66. Informācija par bijušās Dundagas novada domes lēmumu, kas bija pamatā šī līguma noslēgšanai izvērtējumam nav iesniegta

- ūdens padeve no ūdens ieguves un attīrīšanas vietas līdz pakalpojuma saņēmējam;
- notekūdeņu savākšana un novadīšana līdz notekūdeņu attīrīšanas iekārtām;
- notekūdeņu attīrīšana un novadīšana līdz iztekai ūdenstilpnē.

Iepriekšminētos pakalpojumus Sabiedrība sniedz Kolkas pagasta administratīvajā teritorijā.

Statūti atspoguļo visas darbības, kuras Sabiedrībai varētu būt nepieciešams veikt, lai nodrošinātu tās darbību. Faktiski liela daļa darbību tiek veiktas tikai pamatpakalpojumu sniegšanas nodrošināšanai.

Saskaņā ar publiski pieejamo informāciju Sabiedrība sniedz šādus pakalpojumus:¹⁰⁹

- ūdens apgāde;
- notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- notekūdeņu krājvertņu izvešana fiziskām personām;
- notekūdeņu krājvertņu izvešana fiziskām personām ārpus Kolkas ciema robežām;
- jauns ūdens patēriņa skaitītājs;
- esošā ūdens skaitītāja maiņa pret jaunu (skaitītājs, plombēšana);
- atkārtota vai ārpus kārtas skaitītāja plombēšana un akta sastādīšana;
- īpašnieka skaitītāja nomaiņa un plombēšana.

2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra

Sabiedrībā vidēji strādā 5 darbinieki, no tiem viens valdes loceklis, lietvede un 3 operatori.¹¹⁰ Grāmatvedība un rēķinu izrakstīšana juridiskām personām ir ārpakalpojums. Fiziskajām personām rēķinus izraksta kasiere-lietvede. Visi darbinieki ir tieši pakļauti valdes loceklim.

2.3. Sabiedrības klientu struktūra

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Sabiedrība sniedz centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumus Kolkas pagastā, t.i. Kolkas un Mazirbes ciemos, kā arī asenizācijas pakalpojumus šajos ciemos.

Centralizētajiem ūdenssaimniecības tīkliem pieslēgtas 219 māsasaimniecības 107 objektos, t.sk. daudzdzīvokļu mājas, un 29 juridisko personu objekti, t.sk. Kolkas pamatskola, pirmsskolas izglītības iestāde “Rūķītis” un Kolkas tautas nams, kā arī tādi uzņēmumi kā SIA “Līcis-93” (liels zivju pārstrādes uzņēmums, kurš produkciju eksportē uz daudzām pasaules valstīm), SIA “Gabriela” (tirdzniecības uzņēmums) u.c.

Centralizētās kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami 55% klientu, kuri izmanto centralizētās ūdensapgādes pakalpojumus.

Sekojoši – lielākais labuma guvējs no Sabiedrības darbības ir Kolkas un Mazirbes iedzīvotāji, kā arī pārējie Kolkas pagasta ciemu iedzīvotāji, kā arī uzņēmumi.

¹⁰⁹ SIA “KOLKAS ŪDENS”. Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-kolkas-udens/>, Skatīts: 06.06.2022.

¹¹⁰ Turpat.

No Sabiedrības darbības labumu gūst arī pašvaldība, jo tādejādi tiek nodrošināta Pašvaldības autonomo funkciju izpilde un uzturēti Kolkas pagastam nozīmīgi inženiertīkli.

Centralizētā ūdensvada un kanalizācijas pakalpojumi mājāsaimniecībām un sabiedriskajām ēkām ir priekšnoteikums kvalitatīvas dzīves vides nodrošināšanai iedzīvotājiem. Šie pakalpojumi ir nepieciešami arī uzņēmējdarbības veikšanai un attīstībai šajā administratīvajā teritorijā.

Asenizācijas pakalpojumi

Apmēram 45% Kolkas pagasta teritorijā mītošajiem ūdens patērētājiem pašlaik nav pieejami centralizētās kanalizācijas sistēmas pakalpojumi, tāpēc tie notekūdeņus novada individuāli izbūvētās notekūdeņu savākšanas ietaisēs – individuālās izsmeļamās akās vai krājtvertnēs.¹¹¹

Asenizācijas pakalpojumi tiek pieprasīti vidēji 3-4 reizes nedēļā.

Sabiedrība sniedz asenizācijas pakalpojumus Kolkas pagasta teritorijā. Šī pakalpojuma sniegšana ir jānodrošina atbilstoši Pašvaldības 27.07.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”, kuru paskaidrojuma rakstā noteikts, ka šo pakalpojumu Kolkas pagastā sniedz Sabiedrība.

Izvērtējuma sagatavošanas laikā Sabiedrība nebija reģistrēta Talsu novada asenizatoru reģistrā, kā to paredz iepriekšminētie noteikumi. 11.08.2022. Pašvaldībā ir pieņemts lēmums par Sabiedrības reģistrēšanu Talsu novada asenizatoru reģistrā.

Labumu no šī pakalpojuma gūst šī pakalpojuma izmantotāji – iedzīvotāji un uzņēmēji, kuri ir decentralizēto asenizācijas sistēmu turētāji.

Ūdens skaitītāju nomaiņa un plombēšana

Klientiem, kuri izmanto centralizētās ūdensapgādes pakalpojumus, Sabiedrība par atsevišķu samaksu piedāvā ūdens skaitītāja uzstādīšanu vai esoša skaitītāja nomaiņu. Šis pakalpojums ir cieši saistīts ar Sabiedrības pamata pakalpojumu – centralizēto ūdensapgādi, jo nodrošina ūdens patēriņa uzskaiti. Neatkarīgi no tā, vai skaitītāja uzskaitu un nomaiņu ir veikusi Sabiedrība jeb cits uzņēmējs, Sabiedrība veic ūdens skaitītāja plombēšanu, jo šādi tā var būt pilnīgi pārliecināta par mērījumu kvalitāti.

2.4. Sabiedrības piegādātāju struktūra¹¹²

Sabiedrības piegādātāju struktūru skatīt 1. tabulā.

1. tabula. Sabiedrības piegādātāju struktūra 2022.gada 1.ceturksnī.

Nr.p.k.	Izdevumu pozīcija	Summa EUR
1.	ADB Gjensidige Latvijas filiāle	181,27
2.	Aplis IU	907,50

¹¹¹ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 02.07.2022.

¹¹² Sagatavots pēc SIA “KOLKAS ŪDENS” klientu apgrozījuma pārskata laika periodā no 01.01.2022-31.03.2022.

3.	Auditorfirma Alianse SIA	1331,00
4.	AUTONAMS SIA	21,78
5.	Dundagas ABC SIA	19,38
6.	Ekostandarts tehnoloģijas	0,72
7.	EMIK SIA (Finanšu konsultācijas)	350,00
8.	SIA Energokomplekss (materiāli)	891,81
9.	Jūrmalnieki AL IK	157,30
10.	Karme Filtrs SIA (ūdens filtri)	1890,62
11.	Lateva SIA (degviela)	2300,89
12.	Latvenergo A/s (elektroenerģija)	8840,50
13.	Latvijas Mobilais Telefons SIA (sakaru pakalpojumi)	111,19
14.	Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs VSIA	178,73
15.	Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskais institūts "BIOR"	79,69
16.	Piejūra "Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība SIA	12,70
17.	TERMES SIA (kalibrēšanas laboratorija)	206,60
18.	Valsts Tehniskās uzraudzības aģentūra	10,10
Kopā		16684,85

3. FINANŠU ANALĪZE

3.1. Finanšu rādītāji

Sabiedrības finanšu rādītāji apkopoti 2. tabulā.

2.tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Rādītāji	2019	2020	2021
Galvenie darbības rādītāji (EUR)			
Neto apgrozījums	125 984	132 121	138 902
Bruto peļņa / zaudējumi	(8 693)	(620)	1 157
Neto peļņa / zaudējumi	56 631	(11 577)	10 892
Pašvaldības dotācija	24 400	25 940	50634
Aktīvu kopsumma, t. sk.:	532 693	543 897	556 399
- ilgtermiņa ieguldījumi	480 606	497 976	496 500
- apgrozāmie līdzekļi	52 087	45 921	59 899
- debitori	12 941	14 145	14 965
- krājumi	395	905	902
Pašu kapitāls, t. sk.:	518 063	529 886	540 778
- pamatkapitāls	365 952	389 352	389 352
Kreditori, t.sk.:	14 630	14 011	15 621
- ilgtermiņa kreditori	0	0	0
- īstermiņa kreditori	14 630	14 011	15 621
Darbinieku skaits	4	4	5
Neto apgrozījums uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	31 496	33 030,25	27 780,4
Bruto peļņa uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	(2 173,25)	(155)	231,4

Likviditāte

Likviditātes analīze ataino Sabiedrības īstermiņa finanšu rādītājus un likviditāti, sniedzot priekšstatu, vai Sabiedrība ir spējīga tikt galā ar esošajām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem.

3.tabula. Sabiedrības likviditātes rādītāji.

Likviditātes rādītāji	2019	2020	2021
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa parādi)	3,56	3,28	3,83
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi – krājumi) / īstermiņa parādi	3,53	3,21	3,78
Brīvie apgrozāmie līdzekļi (apgrozāmie līdzekļi – īstermiņa saistības)	37 457	31 910	44 278

Secinājumi

1. Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir 3,83 (2021. gadā) un rādītājs virs 3 ir saglabājies pēdējos 3 pārskata gados, kas norāda uz iesaldētu naudu apgrozāmajos līdzekļos, kuru, iespējams, var izmantot efektīvāk. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1,16, līdz ar to, salīdzinot ar vidējiem rādītājiem nozarē, Sabiedrības vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir krietni augstāks. Tajā pat laikā jāatceras, ka Sabiedrība ir saņēmusi Dundagas novada pašvaldības dotācijas, bez kurām Sabiedrības darbība būtu apgrūtināta. Pie tam, kā redzams, dotācijas izlietošanas mērķi ir

tieši saistīti ar Sabiedrības pamatdarbību – ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu.¹¹³ Tas nozīmē, ka Sabiedrības darbība šis rādītājs nav vērtējams tā klasiskajā izpratnē.

2. Izslēdzot krājumus, kurus ne vienmēr var pārvērst naudas līdzekļos, novērojams, ka koeficients turpina pārsniegt rādītāju “3”, kas pirmsšķietami rāda, ka Sabiedrībai nevajadzētu būt problēmu ar īstermiņa saistību maksājumiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1,05 (Lursoft.lv dati), kas nozīmē, ka salīdzinoši ar vidējiem rādītājiem nozarē, arī Sabiedrības Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir krietni augstāks. Tomēr, šeit jāņem vērā, ka tieši pašvaldības dotācija ir tas faktors, kas palīdz šo rādītāju noturēt labā līmenī. Bez dotācijas Sabiedrības saistību izpilde būtu ievērojami apgrūtināta.
3. Ņemot vērā, ka Sabiedrībai ir mazas īstermiņa kredītsaistības un salīdzinoši daudz apgrozāmo līdzekļu, tad brīvo apgrozāmo līdzekļu daudzums neliek domāt par neefektīvu resursu izmantošanu. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1 705 (Lursoft.lv dati), kas nozīmē, ka Sabiedrībai ir liels brīvo apgrozāmo līdzekļu apjoms, salīdzinoši ar situāciju nozarē.

Aktivitāte

Aktivitātes koeficienti norāda uz to, cik efektīvi Sabiedrība izmanto tās rīcībā esošos resursus. Ja Sabiedrībai ir pārāk daudz aktīvu, tad ieguldījumi tajos var būt nelietderīgi. Ja pietrūkst aktīvu, tad var būt, ka Sabiedrība nedarbojas pietiekami efektīvi.

4.tabula. Sabiedrības aktivitātes rādītāji.

Aktivitātes rādītāji	2019	2020	2021
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums (neto apgrozījums / debitori kopā)	9,73	9,34	9,28
Vidējais iekasēšanas periods (debitori / neto apgrozījums *365)	37,49	39,08	39,32
Apgrozāmo līdzekļu kustība (neto apgrozījums / apgrozāmie līdzekļi)	2,42	2,88	2,32
Kopējo aktīvu apgrozījums (neto apgrozījums / kopējie aktīvi)	0,24	0,24	0,25

Secinājumi

1. Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījuma koeficients parāda, ka, piemēram, 2021. gadā 9,28 reizes gada laikā debitoru parādi tika pārvērsti par naudas līdzekļiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 7,2, kas nozīmē ka Sabiedrība ir darbojusies efektīvāk, kā citi uzņēmumi nozarē. Pozitīvi vērtējams, ka 3 gadu pārskata periodā skaitlis ir bijis stabils, bez lieliem kāpumiem un kritumiem.
2. Negatīvi vērtējams, ka laiks, kas nepieciešams apmaksas saņemšanai no pakalpojumu pārdošanas brīža palielinās, taču vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 43,12, līdz ar to, pozitīvi, ka rādītājs ir mazāks kā vidēji nozarē. Kopumā rādītājs norāda uz nepieciešamiem uzlabojumiem izmantotajai iekasēšanas kārtībai. Klientiem ir pienākums katrā nākamajā mēnesī norēķināties par iepriekšējā mēnesī saņemtajiem pakalpojumiem. Šis rādītājs liek domāt, ka ir klienti, kuri kavē maksājumu termiņus.

¹¹³ SIA “KOLKAS ŪDENS” 13.04.21.vēstule Nr.1.5/13 Dundagas novada pašvaldībai par dotācijas izmaksāšanu.

Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2022/7/1/Dundaga_finansejuma_izlietojums_2021_gada.pdf Skatīts 19.08.2022.

3. Apgrozāmo līdzekļu kustības koeficients 2021. gadā bija 2,32, kas ir par 0,56 mazāks kā 2020. gadā un 0,10 mazāks kā 2019. gadā. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 2,6, kas nozīmē, ka Sabiedrības apgrozāmo līdzekļu kustība notiek līdzīgi kā nozarē, taču koeficients var norādīt, ka Sabiedrībai ir nepietiekams apgrozāmo līdzekļu daudzums.
4. Kopējo aktīvu apgrozījuma koeficients 2021. gadā, salīdzinot ar 2019. un 2020. gadu ir kāpis par 0,01, saglabājot diezgan stabilu rādītāju. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,52. Zemais koeficients var norādīt uz lielo investīciju apjomu Sabiedrībā, taču skatoties uz citiem rādītājiem, piemēram, neto apgrozījums, peļņa u.c., tad tās, līdz šim, ir devušas vēlamu atdevi.

Rentabilitāte

Rentabilitātes koeficienti analizē vadības lēmumu efektivitāti finanšu uzdevumu pildīšanai. Šie koeficienti norāda apgrozāmo līdzekļu, ilgtermiņa ieguldījumu un kreditoru administrēšanas ietekmi uz Sabiedrības darbību.

5.tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāji.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	-6,90	-0,47	0,83
Aktīvu rentabilitāte (neto peļņa / aktīvi, %)	10,63	-2,13	1,96
Pašu kapitāla rentabilitāte (neto peļņa / pašu kapitāls, %)	10,93	-2,18	2,01

Secinājumi

1. Katrs Sabiedrības apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,008 EUR peļņu. Lai gan iepriekšējos divos gados katrs apgrozītais EUR radīja attiecīgi 0,07 EUR un 0,005 EUR lielus zaudējumus, pozitīvi ir tas, ka katru nākamo gadu situācija ir uzlabojusies, līdz 2021. gadā jau bijusi peļņa. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,10 EUR, kas nozīmē, salīdzinot ar nozares vidējiem rādītājiem, Sabiedrības peļņa no katra apgrozītā EUR ir ļoti minimāla.
2. Katrs Sabiedrības piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,02 EUR lielu peļņu. 2020. gadā, savukārt, katrs piesaistītais EUR ir radījis 0,02 EUR lielus zaudējumus, bet 2019. gadā katrs piesaistītais EUR ir radījis 0,11 EUR lielu peļņu. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,0005 EUR. Tas nozīmē, ka salīdzinot ar nozares vidējiem rādītājiem, katrs Sabiedrības piesaistītais EUR ir radījis ievērojami lielāku peļņu, kā nozarē vidēji.
3. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais EUR Sabiedrībā ir radījis 0,02 EUR lielu peļņu 2021. gadā. Līdzīgi kā aktīvu rentabilitāte, tā ir bijusi mainīga 3 gadu periodā. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija -0,0012 EUR. Tas nozīmē, ka salīdzinot ar nozares vidējiem rādītājiem, katrs pašvaldības ieguldītais EUR ir radījis peļņu, nevis zaudējumus.

Maksāspēja un kapitāla struktūra

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji apskata Sabiedrības kapitāla struktūru un indicē, cik lielas papildu saistības Sabiedrība ir spējīga uzņemt, kā arī, kāda ir tās maksāspēja.

6.tabula. Sabiedrības maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji.

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji	2019	2020	2021
Saistību īpatsvars bilanci (saistības / bilances kopsumma)	0,03	0,03	0,03
Parāds pret pašu kapitālu (kreditori / pašu kapitāls)	0,03	0,03	0,03
Finanšu līdzsvara koeficients (pašu kapitāls / aktīvu kopsumma)	0,97	0,97	0,97

Secinājumi

1. Sabiedrības saistību īpatsvars bilanci Sabiedrībai pēdējo 3 gadu periodā ir bijis nemainīgs – 0,03. Koeficients ir tālu no normas (0,4), taču tas nozīmē, ka Sabiedrība ir mazāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem un brīvāk var rīkoties ar saviem līdzekļiem.
2. Parāds pret pašu kapitālu Sabiedrībai arī pēdējo 3 gadu pārskata periodā ir bijis nemainīgs – 0,03. Zemais koeficients norāda uz to, ka Sabiedrība nav atkarīga no aizņemtā kapitāla. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,55.
3. Arī finanšu līdzsvara koeficients ir bijis nemainīgs 3 gadu pārskata periodā – 0,97. Koeficients norāda, ka Sabiedrībai ir stabila finanšu struktūra, attiecīgi kreditori labprāt kreditēs Sabiedrību un tai paveras iespēja piekļūt lētākiem un lielākiem finanšu resursiem. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 1,56.

3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas

Sabiedrības attīstības perspektīvas ir jāplāno kompleksi, ņemot vērā Talsu novadā izvirzītos mērķus ūdenssaimniecības attīstībai, kā arī Talsu novada domes 2021. gada 29. decembra saistošo noteikumu Nr. 45 “Sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas un lietošanas kārtība Talsu novadā” prasības.

Saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022.-2040. gadam:

- ūdensapgāde un kanalizācija ietilpst minimālajā “pakalpojumu grozā”;
- tek veicināta piekrastes ciemu inženiertehniskās infrastruktūras (t.sk. ūdenssaimniecības) attīstība un vides aizsardzība, lai tā būtu atbilstoša pastāvīgai dzīves vietai un mazinātu vides piesārņojumu;
- tiek turpināta inženiertīklu – ūdensapgādes un kanalizācijas modernizācija, infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana un pieejamība.¹¹⁴

Izejot no iepriekš minētā, Sabiedrības stratēģisko mērķi varētu formulēt šādi:

- tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Kolkā un Mazirbē.

Stratēģisko mērķu sasniegšanas indikatori jādefinē ņemot vērā uzņēmumam nepieciešamās investīcijas un šo investīciju pieejamību.

¹¹⁴ Talsu novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 12., 26., 41.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf, Skatīts 14.06.2022

4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS

4.1. Tirgus raksturojums

Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības potenciālais tirgus teorētiski ir atrodams pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas izveidotajā Talsu novadā. Tā kā ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms katrā veidā nepārsniedz 100 000 kubikmetrus gadā, Sabiedrība ir pašvaldības uzraudzīts ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzējs.



Attēls 1. Sabiedrības potenciālā tirgus teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu tirgus

Sabiedrības sniegtie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir nesaraujami saistīti ar to nodrošināšanai nepieciešamo infrastruktūru, kas atrodas Kolkas un Mazirbes ciemos. Līdz ar to, Sabiedrības tirgus šajā jomā paliek nemainīgs arī pēc administratīvi teritoriālās reformas.

Asenizācijas pakalpojumu tirgus

Asenizācijas pakalpojumu tirgus Talsu novadā ir jāvērtē saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. noteikumiem Nr.1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”. Saskaņā ar šiem noteikumiem pievienoto paskaidrojumu rakstu:

- SIA “TALSU ŪDENS” apkalpo Talsus, Stendi, Sabili, Valdemārpili, Abavas pagastu, Ārlavas pagastu, Balgales pagastu, Ģibuļu pagastu, Īves pagastu, Ķūļciema pagastu, Laidzes pagastu, Laucienes pagastu, Lībagu pagastu, Lubes pagastu, Strazdes pagastu, Valdgaļes pagastu, Vandzenes pagastu un Virbu pagastu;
- SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” apkalpo Mērsraga pagastu;
- SIA “KOLKAS ŪDENS” apkalpo Kolkas pagastu;
- SIA “Rojas DzKU” apkalpo Rojas pagastu;
- SIA “ZIEMEĻKURZEME” apkalpo Dundagas pagastu.

Papildus šiem uzņēmumiem Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā reģistrējušies:

- SIA “JANVĀRI”;
- SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”;

- IK “Auto-U”.

Tas nozīmē, ka asenizācijas pakalpojumu tirgū var sagaidīt jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu, tomēr nav zināms cik izdevīgu cenu šie pakalpojumu sniedzēji spēs piedāvāt un vai viņi vēlēsies sniegt pakalpojumus Kolkas pagastā un decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāji (pārsvarā iedzīvotāji) šos pakalpojumus varēs atļauties.

Ūdens skaitītāju uzstādīšanas, nomaiņas un plombēšanas tirgus

Teorētiski šos pakalpojumus var sniegt jebkurš komersants, kuram ir atbilstošās prasmes un instrumenti, taču zemā pieprasījuma un rentabilitātes dēļ, privātā sektora komersantiem šī pakalpojuma sniegšana ir ekonomiski neizdevīga. Viņi dod priekšroku lielāka apjoma darbu izpildei, kas pilnvērtīgi noslogo darbiniekus. Pēc SIA “Agor” (Rojā reģistrēts uzņēmums, kurš nodrošina santehniko pakalpojumu sniegšanu) teiktā, cena, ko šie komersanti var piedāvāt, būs ievērojami augstāka nekā Sabiedrības noteiktā.

Klienti

Sabiedrības klienti ir fiziskas un juridiskas personas. Pakalpojumi tiek nodrošināti 3 veidu gala patērētājiem – mājsaimniecībām, uzņēmumiem (privāto tiesību juridiskas personas) un sabiedriskajām ēkām (publisko tiesību juridiskas personas), kuras izmanto pieslēgumus centralizētā ūdensvada un/vai kanalizācijas infrastruktūrai.

Cenu politika

Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifi

Sabiedrības cenu politika tiek veidota, balstoties uz iepriekšējā gada pārskatu. Tā kā 2021. gadā būtiski pieauga šī pakalpojuma sniegšanas izmaksas un izdevumi, kas nepieciešami infrastruktūras uzturēšanai, Sabiedrība izstrādāja jaunu ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifa projektu, ko iesniedza apstiprināšanai Pašvaldības domei. Tas atbilda Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas padomes noteiktajai ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodikai.

Pēc tarifu aprēķināšanas metodikas jaunajam ūdensapgādes pakalpojumu tarifam Kolkas pagastā jābūt 2,11 EUR/m³ (bez PVN); kanalizācijas pakalpojumu tarifam – 1,88 EUR/m³ (bez PVN), bet tehniskā ūdens tarifam – 0,56 EUR/m³ (bez PVN). Tā kā SIA „KOLKAS ŪDENS” sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms gadā nepārsniedz 100 000 kubikmetrus, tad aktuālo tarifa apstiprināšanu jāveic Talsu novada domei, ne Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai.

Lai mazinātu straujo izmaksu pieaugumu Kolkas pagasta iedzīvotājiem, Pašvaldības domes deputāti nolēma ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojuma tarifus Kolkas pagastā pielīdzināt SIA „Talsu ūdens” pakalpojumu tarifiem. Tas nozīmē, ka no 2022. gada 1. aprīļa Kolkas pagasta iedzīvotājiem ūdensapgādes pakalpojumu tarifs ir 1,18 EUR/m³ (bez PVN), kanalizācijas pakalpojumu tarifs – 1,89 EUR/m³ (bez PVN) un tehniskā ūdens tarifs ir 0,56 EUR/m³ (bez PVN).

Sabiedrības administrācija atrodas Kolkas pagasta pārvaldes telpās, kas nav nodotas Sabiedrībai bezatlīdzības lietošanā, nav noslēgts arī telpu nomas līgums. Sabiedrība neveic

maksājumus par izlietoto elektroenerģiju un interneta pieslēgumu, līdz ar to šīs izmaksas netiek iekļautas tarifa aprēķinā. Notiek netiešā subsidēšana.

Asenizācijas pakalpojumu tarifi

Asenizācijas pakalpojumiem tarifu apstiprina valdes loceklis. Lai noteiktu tarifu, tiek ņemtas vērā izmaksas, tehnikas nolietojumus, ieņēmumi un izdevumi u.c. faktori, t.sk., nodotie kubikmetri, nobrauktās stundas asenizācijai. Lēmumu par pakalpojumu cenām pieņem Sabiedrības valdes loceklis, bet aprēķinus veic grāmatvedis.

Sabiedrībā 2021. gadā ir noteikti šādi tarifi asenizācijas pakalpojumiem:¹¹⁵

1. notekūdeņu krājtvertņu izvešana fiziskām personām par 1 reizi – 24,18 EUR (ar PVN);
2. notekūdeņu krājtvertņu izvešana fiziskām personām ārpus Kolkas ciema robežām par 1 reizi – 34,44 EUR (ar PVN).

Ūdens skaitītāja nomaiņa un plombēšana.

Šiem pakalpojumiem tarifu apstiprina Sabiedrības valdes loceklis, ņemot vērā izmaksas šo pakalpojumu sniegšanai. Apsekojuma veikšanas brīdī izcenojumi ir šādi:

- jauns ūdens patēriņa skaitītājs (gab.) – 13,25 EUR (ar PVN);
- esošā ūdens skaitītāja maiņa pret jaunu (skaitītājs, plombēšana) (gab.) – 15,44 EUR (ar PVN);
- atkārtota vai ārpus kārtas skaitītāja plombēšana un akta sastādīšana (gab.) – 2,19 EUR (ar PVN);
- īpašnieka skaitītāja nomaiņa un plombēšana (gab.) – 4,84 EUR (ar PVN).

Papildus skaitītāja nomaiņai, klients maksā par materiāliem:

- skaitītāja saskrūves (komplekts) – 3,39 EUR (ar PVN);
- pretvārsts (gab.) – 4,54 EUR (ar PVN);
- lodveida ventilis (gab.) – 5,69 EUR (ar PVN);
- Sietīnfiltrs DN-1/2” (gab.) – 4,76 EUR (ar PVN).

Šos pakalpojumus Sabiedrība nodrošina tikai saviem centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu klientiem.

4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.¹¹⁶ Paredzams, ka tās māsjsaimniecības, kuras ir

¹¹⁵ SIA “KOLKAS ŪDENS”. Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-kolkas-udens/> Skatīts 20.07.2022.

¹¹⁶ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts 20.07.2022.

pieslēgušās centralizētajam ūdens vadam un kanalizācijai, no šiem pakalpojumiem neatteiksies. Tāpat šie pakalpojumi ir un būs nepieciešami sabiedriskajās ēkās un uzņēmumos.

Ūdens patēriņš vasarā un ziemā būtiski atšķiras, jo Kolkas un Mazirbes ciemos daudzi nekustamie īpašumi tiek izmantoti tikai vasaras periodā.

Ūdensapgāde un kanalizācija Kolkas un Mazirbes iedzīvotājiem ir ikdienas nepieciešamība un pakalpojumu pieejamība ir kritiski svarīga dzīvojamajās mājās, uzņēmumos un administratīvajās ēkās. No šāda viedokļa ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir stratēģiski nozīmīgi ikvienā administratīvajā teritorijā.

Jaunu klientu piesaiste ir atkarīga no infrastruktūras attīstības projektiem, kuri ir jāplāno ņemot vērā Talsu novada attīstības stratēģiju un definētās prioritātes.

Asenizācijas pakalpojumu tirgus Sabiedrībai tiek noteikts saskaņā ar Pašvaldības domes 27.07.2022. noteikumiem “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzturēšanas kārtība Talsu novadā”. Šo noteikumu paskaidrojumu rakstā norādīts, ka Sabiedrība sniedz asenizācijas pakalpojumus Kolkas pagastā. Iespējams, ka iepriekšminēto noteikumu piemērošana radīs papildus pieprasījumu pēc asenizācijas pakalpojumiem, jo tajos ir paredzēti kontroles pasākumu decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētājiem.

4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums

Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija

Šobrīd Sabiedrība ir vienīgais ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniedzējs Kolkā un Mazirbē. Pašvaldības īpašumā esoša kapitālsabiedrība nodrošina pašvaldības autonomās funkcijas izpildi saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļu.

Sabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojuma nodrošināšanā, kā arī tiek pārvaldīti minēto pakalpojumu sniegšanai nepieciešamie īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai.

Atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmajai daļai, pašvaldības pienākums nodrošināt pakalpojumus ir interpretējams plaši, kā rūpes par šādu uzdevumu izpildi, ne tikai izdodot normatīvos aktus, kas ļauj iedzīvotājiem tiesiski organizēties pašiem, bet arī faktiski nodrošina noteiktu publisko pakalpojumu pieejamību, piemērojot risinājumus vietējām iespējām un vajadzībām un koordinējot faktisku īstenošanu ar kopīgu finanšu vadību un pašvaldībām normatīvajos aktos piešķirtajiem instrumentiem. Var atšķirties veidi, kā tas tiek organizēts, proti, pašvaldība (ievērojot konkrētās nozares normatīvo aktu prasības) var to darīt pati saviem spēkiem, uzdot to pašvaldības komersantiem vai nolīgt privātpersonu dibinātus komersantus. No likuma katrā ziņā neizriet, ka pašvaldības pienākums šo funkciju ietvaros būtu tikai izdot normatīvos aktus un visu pārējo atstāt pašvaldības iedzīvotāju ziņā.

Alternatīvu ūdenssaimniecības inženiertīklu izbūve prasa lielus finanšu ieguldījumus, un tik nelielam skaitam klientu, kāds ir Kolkā un Mazirbē, tas nav ekonomiski lietderīgi. Līdz ar to, nav paredzams, ka privātā sektora uzņēmumiem varētu būt interese par šādu projektu realizāciju.

Sabiedriskie ūdenssaimniecības pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pakalpojumi un tirgus nespēj nodrošināt sabiedrības intereses atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas otrajam punktam, tādēļ Pašvaldībai ir pamatoti saglabāt līdzdalību Sabiedrībā.

Asenizācijas pakalpojumi

Asenizācijas pakalpojumu pieprasījumam paredzams pieaugums, jo Talsu novada domes 27.01.2022. saistošie noteikumi Nr. 1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” nosaka nekustamo īpašumu īpašniekiem, kuriem ir decentralizētās kanalizācijas sistēmas, pienākumu reģistrēt decentralizētās kanalizācijas sistēmas, regulē minimālo biežumu notekūdeņu un nosēdumu izvešanai no tām, kā arī definē prasības asenizācijas pakalpojumu sniegšanai un paredz kontroles mehānismus šo prasību izpildei. Šīs prasības attiecas uz Kolkas ciemu. Tas, iespējams, palielinās asenizācijas pakalpojumu pieprasījumu.

Ūdens skaitītāju nomaina un plombēšana

Ievērojot, ka sabiedrība šos pakalpojumus sniedz tikai saviem centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu saņēmējiem, nav paredzams, ka vajadzības pēc šiem pakalpojumiem varētu pieaugt. Gluži otrādi – ja tiks uzstādīti mūsdienīgi skaitītāji (kuri gan maksā dārgāk), tad pagarināsies to derīguma termiņš. Tādā gadījumā skaitītāji būs jāmaina retāk un pakalpojuma apjomiem būs tendence samazināties.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanā vienīgā darbība, kas varētu saturēt vertikālās integritātes pazīmes, ir tehnisko noteikumu izsniegšana jaunu pieslēgumu izbūvei pie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, gadījumā, ja pieslēguma izveidi veic Sabiedrība un vēlāk klients izmanto Sabiedrības pakalpojumus. Praksē šādi gadījumi nepastāv, jo Sabiedrības projektēšanā nepiedalās un pieslēgumus nebūvē.

Barjeras ienākšanai tirgū

Vienīgais pakalpojums, kur Sabiedrības darbībā ūdenssaimniecības jomā būtu iespējams saskatīt risku, ka tiek radītas barjeras citu uzņēmumu ienākšanai un darbībai tirgū ir ūdensskaitītāju plombēšana. Sabiedrība neveic ūdens skaitītāja mezgla izbūvi un uzstādīšanu, to veic cits uzņēmums, kas specializējas santehnikas darbu veikšanā. Šajā jomā Sabiedrība tikai daļēji aizpilda tirgus nepilnību, jo mazā apjoma dēļ, privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šos pakalpojumus sniegt Kolkas pagasta teritorijā.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Ūdenssaimniecības pakalpojumu pieprasījums ir atkarīgs no iedzīvotāju (esošo un potenciālo klientu) un uzņēmumu skaita teritorijā, ko apkalpo Sabiedrība, kā arī no ekonomiskās aktivitātes kopumā. Kolkas un Mazirbes ciemos kopējais iedzīvotāju skaits ir neliels un arī ekonomiskā aktivitāte nav augsta. Līdz ar to, praktiski nepastāv iespējas bez būtiskiem uzlabojumiem infrastruktūrā panākt situāciju, ka šī darbība būtu pievilcīga privātajam sektoram. Sabiedrībā strādā tikai pieci darbinieki, tās pakalpojumu sniegšana nav saistīta ar sarežģītām

administratīvajām procedūrām. Lai gan šajā jomā ir ieteicami uzlabojumi, īpaši inženiertīklu dokumentēšanas jomā, nav pamata uzskatīt, ka administratīvās procedūras rada šķēršļus komercdarbībai.

Šī dokumenta sagatavošanas laikā nav iesniegti dokumenti par Sabiedrības vai bijušā Dundagas novada domes veiktiem izvērtējumiem par Sabiedrības darbības ietekmi uz konkurenci.

Sabiedrība, sniedzot ūdenssaimniecības pakalpojumus, atrodas dominējošā stāvoklī. Ņemot vērā riskus, kas izriet no Sabiedrības darbības trūkumiem, veicot finanšu uzskaiti, nevar izslēgt šķērssubsidēšanas riskus.

4.4. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai

Pakalpojumiem, kas saistīti ar Kolkas un Mazirbes ciemos esošo centralizēto infrastruktūru alternatīvu nav.

Asenizācijas pakalpojumus Kolkas pagastā var nodrošināt arī SIA "TALSU ŪDENS", SIA "ZIEMEĻKURZEME" un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Rojas DzKU", kuriem ir atbilstoša tehnika un iekārtas šādu darbu izpildei. Taču, saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. noteikumiem Nr. 1 "Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā", katrai no iepriekš minētajām kapitālsabiedrībām ir noteikta sava apkalpes zona, tādējādi saglabājot situāciju, kad katram pakalpojuma sniedzējam ir ierobežota apkalpojamā teritorija, izslēdzot mākslīgu konkurenci. Pakalpojumu var nodrošināt arī citi Pašvaldības asenizatoru reģistrā reģistrētie komersanti, taču šobrīd nav zināms vai viņiem pakalpojuma sniegšana Kolkas pagastā būs ekonomiski izdevīga, vai viņi velēsies to darīt un kāda būs šo pakalpojumu cena.

Ūdensskaitītāja uzstādīšanas un nomaiņas pakalpojumus teorētiski var nodrošināt jebkurš privātā sektora uzņēmējs, taču zemās rentabilitātes dēļ, komersanti šo pakalpojumu nesniedz vai arī viņu aprēķinātās izmaksas ir pārāk augstas, lai klienti to varētu atļauties. Šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību.

4.5. Ietekme uz konkurenci

Talsu novada pašvaldības iesaiste Sabiedrības komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz citiem tirgus dalībniekiem tajā pakalpojumu daļā, kas ir saistīta ar centralizēto infrastruktūru.

Asenizācijas pakalpojumu tirgū šobrīd konkurence nepastāv, bet iespējams, ar laiku tā varētu attīstīties.

Pašvaldības kapitālsabiedrību sniegto asenizācijas pakalpojumu cenu salīdzinājumu skatīt 7. tabulā.

7. tabula Asenizācijas pakalpojumu cenas.

Kapitālsabiedrība	Asenizācijas pakalpojumi EUR, t.sk.PVN	Piemaksa par transportu attiecīgi ārpus Kolkas, Dundagas vai Talsu robežām EUR par km
-------------------	---	---

Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "KOLKAS ŪDENS"	24,18 (34,14 ārpus Kolkas robežām) ¹¹⁷	Iekļauts cenā
SIA "Ziemeļkurzeme"	21,78 ¹¹⁸	0,91
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Rojas DzKU"	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35Eur/st. ¹¹⁹	nav
SIA "TALSU ŪDENS"	50,31 ¹²⁰	0,81

Kas attiecas uz konkurenci uz darbaspēku, ir jāņem vērā, ka Sabiedrība nodarbina tikai 5 darbiniekus un tas būtiski nevar ietekmēt darbaspēka pieejamību citiem uzņēmumiem.

4.6. Risku analīze

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir kritiski svarīgi Kolkas un Mazirbes ciemu iedzīvotāju labklājībai un ikviena uzņēmuma vai iestādes darbībai. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt šo pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību un to sniegšanai nepieciešamās infrastruktūras uzturēšanu. Ar šiem pakalpojumiem ir saistīti tādi riski kā sanitāri epidemioloģiskā drošības prasību pārkāpumi, uzņēmumu un iestāžu darbības apturēšana gadījumos, kad šie pakalpojumi nav pieejami.

Pašvaldības kapitālsabiedrības darbība konkurenci tirgū tajā pakalpojumu daļā, kas tieši saistīta ar centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas infrastruktūras izmantošanu ietekmēt nevar.

Administratīvi teritoriālās reformas laikā, apvienojot vairākas administratīvās teritorijas vienā, veidojas situācija, kad apvienotajā pašvaldībā ir vairāki uzņēmumi, kas iepriekš ir snieguši identiskus pakalpojumus katrs savā teritorijā. Tajā darbības daļā, kas saistīta ar ūdensvada un kanalizācijas infrastruktūras izmantošanu, katram uzņēmumam saglabājas ekskluzīvas tiesības pakalpojumu sniegšanai konkrētajā administratīvajā teritorijā, ja infrastruktūras objekti ir kapitālsabiedrības īpašumā vai valdījumā. Sabiedrības pamatdarbības rezultātā netiek sniegti pakalpojumi, kuri būtu atdalāmi no infrastruktūras.

Asenizācijas pakalpojumi ir nepieciešami, lai izpildītu Ūdenssaimniecības pakalpojumu likumā paredzētās prasības decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētājiem. Šo prasību izpilde būs apgrūtināta, ja tirgū nebūs pietiekama šo pakalpojumu piedāvājuma.

¹¹⁷ SIA "KOLKAS ŪDENS". Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-kolkas-udens/> Skatīts: 12.06.2022.

¹¹⁸ SIA "Ziemeļkurzeme" Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-ziemelkurzeme/> Skatīts: 12.06.2022.

¹¹⁹ SIA "Rojas DzKU" ūdensapgādes pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 12.06.2022.

¹²⁰ SIA "TALSU ŪDENS" asenizācijas pakalpojumi. Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/talsuudens/wp-content/uploads/2015/06/Asenizacija.2020.pdf> Skatīts: 12.06.2022.

Ja netiks sniegti ūdens skaitītāju nomaiņas un plombēšanas pakalpojumi vai tie tiks atstāti privātā sektora ziņā, tad pastāv iespēja, ka iedzīvotāji šos pakalpojumus nevarēs atļauties un mēģinās tos nomainīt paši vai uzticēs šo darbu personām bez atbilstošas kvalifikācijas. Sliktākajā gadījumā skaitītāji netiks nomainīti un tas nopietni apgrūtinās ūdens patēriņa uzskaiti.

4.7. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 5 gados

Lai saprastu vēlamā investīciju apjomu Sabiedrībā tuvāko 5 gadu periodā un saprastu, vai ieguvumi no pakalpojumiem atsver investīcijas un vai alternatīvās izmaksas nav pārāk augstas, Sabiedrības valdes loceklis tika aicināts definēt vēlamās investīcijas tuvākajos 5 gados (8.tabula).

8. tabula. Sabiedrības vēlamās investīcijas.

Investīcijas nosaukums	Īstenošanas teritorija	Īstenošanas gads	Indikatīvā summa (EUR)	Darbības joma	Mērķis	Finanšu avots
Vismaz 2 jaunu dziļurbumu ierīkošana (ap 100m dziļumā) un jaunu dzeramā ūdens attīrīšanas iekārtu izveide	Kolkas urbumu stacija	2023.-2025.	110 000	Ūdensapgāde	Pakalpojumu kvalitāte	CFLA (5.3.1), ES Kohēzijas fonds 2021-2027, Pašvaldības finansējums
Jaunu ūdens un kanalizācijas tīklu izbūve	Kolkas ciems	2023.-2024.	600 000	Ūdensapgāde un Kanalizācija	Klientu piesaiste	CFLA (5.3.1), ES Kohēzijas fonds 2021-2027, Pašvaldības finansējums
Dūņu separators	Kolkas notekūdeņu attīrīšanas iekārtas	2023.-2024.	60 000	Kanalizācija	Izmaksu samazināšana	Pašvaldības finansējums, ES Struktūrfondi
Atjaunojamo energoresursu uzstādīšana SIA "KOLKAS ŪDENS" darbībā	Kolkas notekūdeņu attīrīšanas iekārtas NAI	2023.–2027.	359 634	Kanalizācija	Izmaksu samazināšana	ES Struktūrfondi 2021-2017 (SAM 2.1.4.)
Investīciju apjoms 5 gadu periodā - 1 129 634 EUR						

Investīciju līdzekļi, kuri tiek ieguldīti pakalpojumu kvalitātes nodrošināšanai, šajā gadījumā 2 jaunu dziļurbumu ierīkošanai, tiek uzskatīti par lietderīgiem, jo jāņem vērā Sabiedrības darbības joma, kas ir ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana, līdz ar to, kvalitatīva dzeramā ūdens nodrošināšana ir nepieciešama Sabiedrības darbībai. Papildus ņemot vērā faktu, ka Sabiedrība pēdējo 3 gadu pārskata periodā, ik gadu ir uzlabojusi peļņas rādītājus un 2021. gadā strādājusi ar peļņu, šāda investīcija sevi atsver un ir nepieciešama kvalitatīvu Sabiedrības pakalpojumu nodrošināšanai.

Ņemot vērā pieejamos datus par māsjsaimniecību skaitu, kuras apkalpo Sabiedrība, kā arī 2021. gada datus par ieņēmumiem no fizisko personu apmaksas par patērēto ūdeni un novadītajiem notekūdeņiem, kas kopumā veido 26 771 EUR, ir secināms, ka viena māsjsaimniecība 2021. gadā par pakalpojumiem maksāja aptuveni 290,99 EUR. Veicot 600 000 EUR lielu investīciju

ūdensapgādes un kanalizācijas tīkla izbūvē, būtu nepieciešams piesaistīt 206 mājsaimniecības, lai tuvākajos 10 gados šīs investīcijas atmaksātos.

Visticamāk, Sabiedrībai ar esošo ūdens apgādes infrastruktūru papildus 206 mājsaimniecības nebūs iespējams piesaistīt. Tas liek secināt, ka šāda investīcija sevi neatsver un izmaksas ir pārāk augstas, jo nebūs iespējams piesaistīt tik lielu skaitu jaunu mājsaimniecību – klientu, ņemot vērā, ka kanalizācijai paredzēts izbūvēt tīklus 1 km garumā, kas ļauts piesaistīt aptuveni 50 jaunas mājsaimniecības – klientus, savukārt ūdensapgādei paredzēts izbūvēt tīklus 3 km garumā, kas ļautu piesaistīt 10 jaunas mājsaimniecības – klientus.

Dūņu separators Sabiedrībai ir nepieciešams, lai samazinātu no notekūdeņiem radušos dūņu realizācijas un transportēšanas izmaksas. Gada ietvaros tie ir 300 m³ dūņu.

Bāzes dati:

- Izvešanas izmaksas tiek rēķinātas pēc 1 traktorstundas, kas ir 37 EUR;
- Viena izvešana notiek 2h;
- Vienā reizē var izvest 10 m³ dūņas.

Ņemot vērā bāzes datus, secināms, ka, lai izvestu 300 m³ dūņu, Sabiedrība tam gada ietvaros iztērē $(37 \times 2) \times (300/10) = 2220$ EUR. Balstoties uz izmaksām gadā un nepieciešamo investīciju apjomu (60 000 EUR), secināms, ka šāda investīcija sevi atpelnīs **27,02 gadus**. Taču jāņem vērā arī tādi faktori kā piesārņojums, kuru rada dūņu izvešana un fakts, ka trūkst iespēju realizēt izvestās dūņas, līdz ar to, investīcija tiek uzskatīta par lietderīgu un ka tā sevi atsver ne tik ātri no finansiālā, kā no ekoloģiskā viedokļa.

Lai noteiktu pārejas uz atjaunojamiem energoresursiem – saules paneļu investīciju lietderību, ir nepieciešams zināt, cik lielu daļu no nepieciešamā enerģijas apjoma gada laikā saules paneļi spēs saražot.

Bāzes dati:

- Latvijā augstākā elektrības cena biržā, mēneša ietvaros (no 14.06 – 14.07) ir bijusi 415,65 EUR/MWh, savukārt zemākā – 114,44 EUR/MWh. Mediāna - **265,04 EUR/MWh**,¹²¹
- Sabiedrība 2021. gadā patērējusi 325.544 MWh, kas veido gadā izmaksas – **86 314,74 EUR** apmērā;
- Kolkas notekūdeņu attīrīšanas iekārtas NAI 2021. gada elektroenerģijas patēriņš bija 244.431 MWh, kas ir 75 % no kopējā elektrības patēriņa;
- Pēc TET piedāvātās informācijas¹²², aprēķināms, ka, lai Sabiedrība spētu gada laikā saražot Kolkas notekūdeņu attīrīšanas iekārtas NAI patērēto elektroenerģijas daudzumu (245,5 MWh), nepieciešams uzstādīt **652 saules paneļus 359 634 EUR** vērtībā, kuri spētu saražot nepieciešamo elektroenerģijas daudzumu;

¹²¹ Elektrības cena biržā. Iegūts: <https://www.nordpoolgroup.com/en/Market-data1/#/nordic/table> Skatīts: 13.07.2022

¹²² TET Saules paneļu komplekti. Iegūts: <https://www.tet.lv/elektriba/pakalpojums/tet-saules-energija/> Skatīts: 13.07.2022

- Ar saules paneļu saražoto elektroenerģiju, Sabiedrība spēs nosegt **75%** no kopējā elektroenerģijas patēriņa gadā.

Ņemot vērā šos datus, Sabiedrība gadā spēs ietaupīt izmaksas **64 736,05 EUR** apmērā. Līdz ar to, investīcija **359 634 EUR** apmērā tiktu atpelnīta vidēji **5,55 gados**, kas liek secināt, ka šāda veida investīcija ir lietderīga un tā sevi atsver ļoti ātrā periodā.

SECINĀJUMI

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 14. pantu pašvaldībām ir tiesības veidot pašvaldības iestādes, dibināt biedrības vai nodibinājumus, kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās vienlaikus nodrošinot pašvaldības kustamās un nekustamās mantas izmantošanu.

Savukārt, likuma “Par pašvaldībām” 15. pants nosaka pašvaldībām autonomu funkciju - organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

10. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
11. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
12. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrība ir dibināta ar mērķi nodrošināt ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas attīstību Kolkas pagasta administratīvajā teritorijā. Tās pamatkapitālā ir ieguldīti Kolkas administratīvajai teritorijai nozīmīgi objekti: Kolkas ūdensvada un kanalizācijas tīkli.

Uzņēmuma mērķis ir nodrošināt Kolkas ciema iedzīvotājus, sabiedriskās iestādes un uzņēmumus ar dzeramo ūdeni, savākt un attīrīt notekūdeņus.¹²³

Ūdens patērētājiem, kuriem nav pieejami centralizētās kanalizācijas pakalpojumi (apmēram 45% no ūdens patērētājiem) Sabiedrība nodrošina asenizācijas pakalpojumu, savāktos notekūdeņus nododot Sabiedrības ūdens attīrīšanas iekārtās.

Tātad, lai lemtu par pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā, ir jāizvērtē vai Sabiedrības darbība atbilst VPIL 88. panta prasībām: t.i. vai tās darbība novērš tirgus nepilnības, vai tās darbības rezultātā tiek sniegti pakalpojumi, kuri ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un vai tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi administratīvās teritorijas attīstībai.

¹²³ SIA “KOLKAS ŪDENS” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

Tirgus nepilnība ir situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, proti, tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietojumu, kā rezultātā sistemātiski rodas preces vai pakalpojuma nepietiekamība.¹²⁴

Savukārt, par stratēģiski nozīmīgiem īpašumiem valsts un pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai atzīstami tādi īpašumi, kuri uzskatāmi par valsts ierobežoto resursu, piemēram, infrastruktūras objekti, inženiertehniskās būves, telekomunikācijas.¹²⁵

Saskaņā ar Konkurences padomes izstrādāto informatīvo materiālu, izvērtējumam, neatkarīgi no tā, vai tas ir sākotnējais izvērtējums vai līdzdalības pārvērtēšana, ir jābūt par katru no PPK darbības veidiem, neaprobežojoties tikai ar tās pamatdarbību.

Darbības veida “Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi” izvērtējums:

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi tiek sniegti izmantojot uzņēmuma īpašumā vai valdījumā esošo infrastruktūru. Tātad, šis gadījums atbilst VPIL 88. panta 1.daļas 2. punktā minētajam gadījumam, jo uzņēmums pārvalda infrastruktūru, kas ir stratēģiski svarīga Kolkas pagasta administratīvās teritorijas attīstībai. Alternatīvu šī pakalpojuma piegādei tajās ēkās, kas pieslēgtas centrālajai ūdensapgādes un/vai kanalizācijas sistēmai, nav. Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota, jo patērētāju skaits, lai gan aptver lielu daļu māsaimniecību Kolkā un Mazirbē, uzņēmumu un sabiedrisko ēku, nav pietiekami liels, lai izmaksas, kas jāiegulda šādā projektā, atmaksātos.

Nemot vērā, ka pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairāki uzņēmumi, kuri nodrošina ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumus, ir lietderīgi izvērtēt iespēju centralizēt šo pakalpojumu pārvaldību un administrēšanu, vienlaikus saglabājot resursus klientu apkalpošanai un infrastruktūras uzturēšanai visās Talsu novadā iekļautajās administratīvajās teritorijās. Konkrēta centralizācijas modeļa izstrāde, apzinot visas Talsu novada kapitālsabiedrības, kas sniedz ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumus, un novērtējot to resursus, ir atsevišķs uzdevums un neietilpst šajā dokumentā.

Līdz brīdim, kamēr tiek pieņemts lēmums par tālāko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas modeli Talsu novadā, līdzdalības saglabāšana kapitālsabiedrībā ir lietderīga. Tā ir akūti nepieciešama, lai nodrošinātu ūdenssaimniecības pakalpojumu nepārtrauktu sniegšanu Kolkas pagasta administratīvās teritorijas iedzīvotājiem, uzņēmumiem un sabiedriskajā sektora institūcijām.

Asenizācijas pakalpojums

Ūdens patērētājiem, kuriem nav pieejami centralizētās kanalizācijas pakalpojumi, Sabiedrība nodrošina notekūdeņu savākšanu, izmantojot specializētu transportu un to transportēšanu uz Sabiedrības īpašumā vai valdījumā esošām ūdens attīrīšanas iekārtām. Ar laiku asenizācijas pakalpojumu tirgū piedāvājums varētu pieaugt, jo Pašvaldības domes 27.01.2022.

¹²⁴ Konkurences padome. Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana. 7.lpp. Iegūts:

https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informativais%20materiāls_Priekšnoteikumi%20PP%20līdzdalībai%20kapitālsabiedrībā%20un%20tās%20izvērtēšana.pdf Skatīts 06.06.2022.

¹²⁵ Turpat. 11.lpp.

noteikumiem Nr.1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”, paredz kontroles pasākumus decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētājiem, kas potenciāli varētu izsaukt pakalpojumu pieprasījuma palielinājumu. Šobrīd šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību, jo nav zināms vai šo pakalpojumu sniegšana būs rentabla Pašvaldības asenizatoru reģistrā reģistrētajiem privātajiem komersantiem.

Līdz ar to, jāsecina, ka Sabiedrības darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punktam.

Papildus pakalpojumu “Ūdensskaitītāja uzstādīšana un nomaiņa”, “Ūdensskaitītāju plombēšana” un ar šiem pakalpojumiem saistītie darbi.

Ūdensskaitītāju nomaiņu var veikt jebkurš uzņēmums, kurš specializējies santehnikas darbu izpildē un šīs darbības veikšanai nepastāv juridiski šķēršļi. Taču, lai arī šo darbu var veikt jebkurš šo darbu veikšanai kvalificēts uzņēmums un šādi uzņēmumi Talsu novadā ir vairāki, vēsturiski bija izveidojusies situācija, ka iedzīvotāji nevarēja saņemt šos pakalpojumus, jo nebija izpildītāju vai arī pakalpojuma cenā transporta izmaksas pārsniedza paša pakalpojuma cenu. Tā rezultātā, pietiekamā kvalitātē netika nodrošināta ūdens patēriņa uzskaitē, kas, savukārt, radīja zaudējumus Sabiedrībai.

Privātā sektora uzņēmējiem, kuri darbojas Kolka pagasta administratīvajā teritorijā, ūdens skaitītāju nomaiņai nepieciešamais darba apjoms ir pārāk mazs, lai tiem šo pakalpojumu būtu izdevīgi sniegt. Šie uzņēmēji darbojas celtniecības un remonta darbu projektos, kur darba apjomi ir daudzkārt lielāki. Līdz ar to šajā jomā veidojas tirgus defekts – mazā darba apjoma dēļ privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šo pakalpojumu sniegt vai arī pakalpojuma sniegšanas termiņi un izmaksas neapmierina patērētāju un ūdensapgādes pakalpojumu sniedzēju.

Sabiedrība ir uzņēmusies šo papilddarbības veidu aizpildot tirgus nepilnību un veidojot pakalpojumu pēc dzīves situāciju principa¹²⁶, kas atbilst labas pārvaldības standartiem. Ūdens skaitītājs ir nepieciešams ūdensapgādes pakalpojuma saņemšanai.

Šajā gadījumā papilddarbības veids novērš tirgus nepilnību un šī situācija atbilst VPIL 88. panta 1.daļā minētajam gadījumam.

¹²⁶ Pakalpojumu vides pilnveides plāns 2020.-2023.gadam, apstiprināts ar Ministru kabineta 04.02.2020.rīkojumu nr.39. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/312410-par-pakalpojumu-vides-pilnveides-planu-20202023-gadam> Skatīts: 06.06.2022



**TALSU
NOVADS**

**Priekšlikumi Talsu novada
kapitālsabiedrību funkciju pārdalei
un reorganizācijai ūdenssaimniecības un
dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	163
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	164
<u>DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI</u>	165
<u>1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM</u>	166
<u>2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM</u>	168
<u>3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRKU IZPILDI</u>	174
<u>3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika</u>	174
<u>3.2. Mērķu izpildes izvērtējums</u>	175
<u>4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM</u> 177	
<u>5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM</u>	178
<u>5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze</u>	178
<u>5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	178
<u>5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	179
<u>5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	187
<u>5.1.3.1. Reorganizācijas principi</u>	187
<u>5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi</u>	188
<u>5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze</u>	189
<u>5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts</u>	190
<u>5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	193
<u>5.2.2.1. Reorganizācijas principi</u>	193
<u>5.2.2.2. Reorganizācijas plāns</u>	193
<u>5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze</u>	194
<u>5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums</u>	33
<u>5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums</u>	36
<u>5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētās un policentriskas attīstības scenārijiem</u> ..	38

IEVADS

Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai denssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā (turpmāk tekstā – Dokuments) ir sagatavots saskaņā ar Talsu novada pašvaldības (turpmāk tekstā – Pašvaldība) rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās” tehnisko specifikāciju un apkopo informāciju par Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumsaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. To sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc.Iepriekš minētā iepirkuma tehniskajā specifikācijā paredzētie priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Dundagas veselības centrs” reorganizācijai iekļauti šīs sabiedrības funkciju audita ziņojuma priekšlikumu un ieteikumu sadaļā.

Dokumenta mērķi ir:

- 3) sniegt pārskatu par Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējumu tās kapitālsabiedrībās:
 - SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģ. nr. 41203037401, juridiskā adrese Lielā iela 35, Mērsrags, Mērsraga pag., Talsu nov., LV-3284;
 - SIA “KOLKAS ŪDENS” reģ. nr. 40003579893, juridiskā adrese “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275;
 - SIA “ZIEMEĻKURZEME” reģ. nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5 – 3, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270;
 - SIA “Rojas DzKU” reģ. nr. 49003000396, juridiskā adrese Selgas iela 8, Roja, Rojas pag., Talsu nov., LV-3264 (visas kopā turpmāk tekstā – Sabiedrības).
- 4) sniegt pārskatu par Sabiedrību funkciju izvērtējumu un nepieciešamajiem funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem, kā arī ieteicamo Pašvaldības kapitālsabiedrību skaitu.

Dokuments sagatavots balsoties uz Pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Sabiedrībās un Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas apkopoti šādos dokumentos:

- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA KOLKAS ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “KOLKAS ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “ZIEMEĻKURZEME” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Rojas DzKU” funkciju audita ziņojums.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

EUR – euro.

Milj. – miljons.

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

Sabiedrības – SIA "MĒRSRAGA ŪDENS", SIA "KOLKAS ŪDENS", SIA "ZIEMEĻKURZEME", SIA "Rojas DzKU" visas kopā.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

SIA – sabiedrība ar ierobežotu atbildību.

U.c. – un citi.

DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI

Dokumentā apkopota informācija par Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu, organizējot iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds un pēc administratīvi teritoriālās reformas ir pārņemtas Pašvaldības īpašumā.

Šis dokuments neattiecas uz citām Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar citām tiesību aktu normām, izņemot Likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu.

1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM

Sabiedrību darbības teritorijās klientiem tiek nodrošināts nedaudz atšķirīgs komunālo pakalpojumu “grozs”, kuru sniegšanu iedzīvotājiem organizē pašvaldības saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta prasībām, jo vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka ne visur ir nepieciešami dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi, vai pieejamas centralizētās siltumapgādes sistēmas. Visās Sabiedrību darbības teritorijās tiek nodrošināti centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi (turpmāk tekstā – Ūdenssaimniecības pakalpojumiem).

Visas Sabiedrības Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz izmantojot to darbības teritorijā izbūvēto infrastruktūru un visur šī infrastruktūra (dziļurbumi, ūdens ražošanas iekārtas, inženiertīkli, ūdens attīrīšanas iekārtas) ir būvēta vēsturiski ilgā laika posmā un tai ir nepieciešami remonta un rekonstrukcijas darbi, lai saglabātu pakalpojumu sniegšanu esošajā kvalitātē.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Ūdenssaimniecības pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 2. punktam, jo saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Sabiedrību darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Siltumapgādes pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, un 2. punktam, jo tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanā.

Daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanu veic SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU”. Tās apsaimnieko daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Šajās mājās atrodas arī daži dzīvokļi (apmēram 5-10%), kuri ir Pašvaldības īpašums un par kuru izīrēšanu lēmumus ir pieņēmušas pašvaldības, kuras pēc administratīvi teritoriālās reformas ir iekļautas Talsu novadā. Pamatā šie dzīvokļi ir izīrēti, sniedzot pašvaldību palīdzību dzīvokļu jautājumā dažādām iedzīvotāju kategorijām, kurām noteiktā laika posmā šī palīdzība ir bijusi nepieciešama. Šie īres līgumi, kurus ir noslēgušas Sabiedrības, nav uzskatāmi par īres līgumu klasiskā izpratnē, kur ir notikusi vienošanās starp

īrnieku un izīrētāju par līguma priekšmetu un cenu. Gan īres maksu, gan personu, kurai dzīvoklis ir izīrēts ir noteikusi pašvaldība.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura nodrošina dzīvojamo māju apsaimniekošanu atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, t.i., privātā sektora uzņēmēji nepiedāvā pakalpojumu konkrētajā teritorijā vai arī tā cena neatbilst klientu iespējām pirkt šādu pakalpojumu. Tirgus analīze par dzīvojamo māju apsaimniekošanas tirgu Dundagas, Jaundundagas, Rojas un Rudes ciemos dota Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos Sabiedrībās.

Asenizācijas pakalpojumus sniedz visas Sabiedrības, izņemot SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”. Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība – tirgū nav pietiekami asenizācijas pakalpojumu sniedzēju. Potenciāli pastāv iespēja, ka privātā sektora komersantu interese par asenizācijas pakalpojumu sniegšanu varētu pieaugt, jo Pašvaldības domes 2022. gada 27. janvāra saistošie noteikumi “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” paredz gan kārtību kādā var tikt kontrolēti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāji, gan prasības asenizatoriem, kas jāizpilda, lai reģistrētos Pašvaldības asenizatoru reģistrā. Pašvaldības asenizatoru reģistrā 2022. gada augustā ir reģistrējušies divi privātā sektora uzņēmēji un SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”, kuras kapitāla daļu turētāja ir Tukuma novada dome, kā bijušā Kandavas novada saistību un tiesību pārņēmēja.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” sniedz arī citus pakalpojumus, kas nodrošina to darbības teritorijas uzturēšanu, zāles pļaušanu, ietvju un celiņu kopšanu to darbības teritorijās saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību par šo darbu izpildi. Šo darbu apjomam pēc administratīvi teritoriālās reformas ir tendence samazināties, jo Pašvaldības iepirkumos ir uzvarējuši citi šādu pakalpojumu sniedzēji. Nav informācijas par to, vai Sabiedrības šajos konkursos iesniedza piedāvājumus.

Visas abiedrības sniedz pakalpojums, kas saistīti ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaīņu un plombēšanu. Šis pakalpojums ir kritiski svarīgs centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanai, jo nodrošina piegādātā ūdens daudzuma uzskaiti. Privātā sektora komersantiem šī pakalpojuma sniegšana nav izdevīga, jo pieprasījums ir pārāk mazs, lai tērētu darbaspēku šim mērķiem. Savukārt, ja privātā sektora komersanti šo pakalpojumu sniegtu, tā cena būtu ievērojami lielāka, nekā to nodrošina Sabiedrības. Precīzu šī pakalpojuma cenu aptaujātie privātie uzņēmēji atteicās noteikt, jo parasti viņi šādus pakalpojumus nesniedz, tāpēc arī aprēķini nav veikti.

Šajā jomā Sabiedrības aizpilda tirgus nepilnību un to darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

Papildus ūdens skaitītāju nomaīnai SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” nodrošina arī neliela apjoma santehnikas pakalpojumu sniegšanu. Šis darbības veids neatbilst likuma “Par pašvaldībām” 15.panta 1.punktam. Šāda veida pakalpojumus sniedz arī SIA

“MĒRSRAGA ŪDENS”, tomēr tiktāl, cik tas nepieciešams korektai ūdens uzskaiti, piemēram, cauruļu nomaiņa pirms/pēc ūdens skaitītāja.

Detalizētu tirgus izvērtējumu šajā jomā skatīt Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos.

1.tabula. Pārskats par Sabiedrību sniegtajiem pakalpojumiem.

Sabiedrība	Pakalpojums						
	Centr. ūdens- saimniecība	Centr. siltumapgāde	Dzīvojamo māju apsaimniekošana	Transporta un tehnikas pakalpojumi		Neliela apjoma santehnikas darbi	
				Asenizācija	Citi pakalpojumi	Skaitītāji	Citi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	✓	-	-	-	-	✓	✓
"KOLKAS ŪDENS"	✓	-	-	✓	-	✓	-
"Ziemeļkurzeme"	✓	-	✓	✓	✓	✓	✓
"Rojas DzKU"	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM

NACE ir akronīms,¹²⁷ ko izmanto, lai apzīmētu dažādas saimniecisko darbību statistiskās klasifikācijas, kas izstrādātas Eiropas Savienībā kopš 1970. gada. NACE nodrošina pamatnoteikumus plaša spektra statistikas datu vākšanai un izplatīšanai atbilstoši saimnieciskajai darbībai dažādās ekonomiskās statistikas jomās (piemēram, ražošana, nodarbinātība, nacionālie konti) un citās statistikas jomās.¹²⁸

NACE pamatnostādnes¹²⁹ paredz, ka saimnieciskā darbība notiek, ja tiek apvienoti tādi resursi kā kapitālpreces, darbaspēks, ražošanas tehnoloģija vai starpprodukti, lai ražotu konkrētas preces vai pakalpojumus. Tādējādi saimniecisko darbību raksturo resursu ieguldījums, ražošanas process un produkcijas (preču vai pakalpojumu) izlaide. Atbilstoši šai noteiktajai definīcijai darbība var būt vienkāršs process (piemēram, aušana), bet var ietvert arī virkni apakšprocesu, no

¹²⁷ NACE veidots no nosaukuma franču valodā "*Nomenclature générale des Activités économiques dans les Communautés Européennes*" (Saimniecisko darbību statistiskā klasifikācija Eiropas Kopienā)

¹²⁸ NACE pamatnostādnes. 6. lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

¹²⁹ NACE pamatnostādnes. 8.lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

kuriem katrs klasificējams atšķirīgās klasifikācijas kategorijās (piemēram, automašīnu ražošana ietver konkrētas darbības, tādas, kā liešana, kalšana, metināšana, montāža, krāsošana utt.). Ja ražošanas process organizēts kā virkne integrētu vienkāršu darbību vienas statistikas vienības ietvaros, visu kombināciju kopā uzskata par vienu darbību.

Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrs informē, ka ir jānorāda galvenie uzņēmuma darbības veidi,¹³⁰ taču neprecizē vai ir jānorāda visas darbības, kādas veic katrs konkrētais uzņēmums, vai arī, ir pietiekoši norādīt tās darbības (veidus), kas atbilst produktiem un pakalpojumiem ko uzņēmums piedāvā tirgū vai arī – ir jānorāda tikai galvenie darbības veidi.

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

2.tabula. Pārskats par Sabiedrību statūtos norādītajiem darbības veidiem pēc NACE klasifikatora.

Darbības veids pēc NACE klasifikatora	Kods pēc NACE klasi- fikatora	SIA “ZIEMEĻKUR- ZEME”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “MĒRS- RAGA ŪDENS”	SIA “KOL- KAS ŪDENS”
Mežsaimniecība un mežizstrāde	02.		√		
Zāģēšana, ēvelēšana un impregnēšana	16.1		√		
Koka taras ražošana	16.24.		√		
Mēbeļu ražošana	31.		√		
Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana	35.30		√		√
Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde	36.0	√	√	√	√
Notekūdeņu savākšana un attīrīšana	37.0	√	√	√	√
Atkritumu savākšana, apstrāde un izvietošana, materiālu apstrāde	38.		√		
Atkritumu savākšana	38.1.	√			
Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);	38.11				√
Atkritumu apstrāde un izvietošana	38.21.	√			
Ēku būvniecība	41.00		√		√
Pilsētsaimniecības infrastruktūras objektu būvniecība	42.2.		√		
Citur neklasificēta inženierbūvniecība	42.99				√
Specializētie būvdarbi	43.		√		
Ēku nojaukšana un būvlaukuma sagatavošana	43.1.		√		
Būvlaukuma sagatavošana	43.12			√	
Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana	43.22			√	
Būvdarbu pabeigšana	43.3.		√		
Citu inženiersistēmu montāža	43.29			√	
Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas	43.39			√	
Citi specializētie būvdarbi	43.9.		√		

¹³⁰ <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/individualais-uznemums/izmainas/darbibas-veida-maina/> Skatīts: 18.08.2022.

Citur neklasificētie specializētie būvdarbi	43.99		√	√	
Automobiļu apkope un remonts	45.2.		√		
Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus	47.		√		
Kravu pārvadājumi pa autoceļiem	49.4.		√		
Individuālie kravu pārvadāšanas pakalpojumi	49.42.		√		
Uzglabāšana un noliktavu saimniecība	52.1.		√		
Transporta palīgdarbības	52.2.		√		
Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības	63.11			√	
Operācijas ar nekustamo īpašumu	68.		√		
Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata	68.32.	√	√		
Arhitektūras un inženiertehniskie pakalpojumi; tehniskā pārbaude un analīze	71.0				√
Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas	71.12			√	
Tehniskā pārbaude un analīze	71.2.		√		
Automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.1.		√		
Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.12		√		
Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.3.		√		
Būvniecības un ainavu arhitekta pakalpojumi	81.		√		
Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības	81.10.	√	√		
Uzkopšanas darbības	81.2.		√		
Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības	81.30				√
Citur neklasificēti individuālie pakalpojumi	96.09.		√		

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

Sabiedrību statūtos, ir atšķirīgas pieejas Sabiedrību darbības veidu klasifikācijai. Piemēram, SIA “Rojas DzKU” ir reģistrēti tādi darbības veidi kā “Mežsaimniecība un mežizstrāde”, “Koka taras ražošana” u.tml., kas pašreiz netiek piedāvāti tirgū un, iespējams, nekad nav sniegti kā preču piegāde vai pakalpojums. SIA “KOLKAS ŪDENS” ir reģistrēts darbības veids “Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana”, jo šīs Sabiedrības dibināšanas laikā tika pieļauta iespēja, ka Sabiedrībai būtu jānodarbojas arī ar centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu. Dundagas novada pašvaldība (līdz 2021. gada 1. jūlijam) plānojusi SIA “KOLKAS ŪDENS” pārziņā nodot Mazirbes siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanu, tomēr, tas nav realizēts.

Savdabīga situācija veidojas tādiem darbības virzieniem kā “Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, “Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, kas veido tādus Sabiedrību pakalpojumus, kā “Zāles pļaušana”, “Transporta un tehnikas pakalpojumi”. Gala produkts vai rezultāts, ko saņem klients,

nav saistīts ar tehnikas nomu vai transportu. Tā ir sakopta teritorija, nopļauta zāle vai nozāģēti koka zari.

Atsevišķos gadījumos tehnikas pakalpojumi ir daļa no notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas. Tā NACE klasifikatora 37.00 klasē ietilpst:

- kanalizācijas sistēmu vai notekūdeņu attīrīšanas iekārtu ekspluatācija;
- sadzīves vai rūpniecisko notekūdeņu, kā arī lietus ūdens savākšana un novadīšana no viena vai vairākiem lietotājiem, izmantojot kanalizācijas tīklus, kolektorus, tvertnes un citus transportēšanas veidus (notekūdeņu pārvadāšanas transportlīdzekļus u.c.);
- nosēdaku un septisko tvertņu, novadņu un šahtu iztukšošana un attīrīšana no notekūdeņiem; ķīmisko tualetu apkope;
- notekūdeņu attīrīšana (ieskaitot sadzīves un rūpnieciskos notekūdeņus, ūdens no peldbaseiniem utt.), izmantojot fiziskos, ķīmiskos un bioloģiskos procesus, piemēram, atšķaidīšanu, sijāšanu, filtrēšanu, sedimentāciju utt.;
- kanalizācijas cauruļu un notekcauruļu tīrīšana un izsūkņošana.

Šajā klasē neietilpst:

- virszemes ūdens un gruntsūdens dekontaminācija piesārņojuma vietā, sk. klasi 39.00;
- kanalizācijas cauruļu tīrīšana un aizsērējumu likvidēšana ēkās, sk. klasi 43.22.¹³¹

Tas norāda, ka NACE klasifikatora izpratnē centralizētās kanalizācijas pakalpojumu ir iekļaujami vienā grupā ar asenizācijas pakalpojumiem. Savukārt, analizējot šos pakalpojumus no konkurences viedokļa, tie ir izskatāmi kā divi atšķirīgi gadījumi – centralizētā kanalizācija ir saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgas infrastruktūras ekspluatāciju un atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 3.punktā minētajam gadījumam, bet asenizācijas pakalpojums noteiktos apstākļos var atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 1.punktā minētajam gadījumam, ja tiek konstatēta tirgus nepilnība, vai arī neatbilst, ja tirgus nepilnība netiek konstatēta.

Būtībā Sabiedrību darbības veidi, kas reģistrēti pēc NACE klasifikatora, ir izmantojami, lai paziņotu jebkurai personai, t.sk. institūcijām, kas nodarbojas ar statistikas datu apstrādi par darbībām, ko uzņēmums veic, sniedzot savus pakalpojumus.

Normatīvie akti nereglamentē detalizācijas pakāpi, kādā jādefinē uzņēmumu darbības veidi. Tas nozīmē, ka, apstiprinot statūtus, šos darbības veidus var formulēt dažādās detalizācijas pakāpēs.

Lai ievērotu vienveidīgu praksi Pašvaldībā, ieteicams Sabiedrību darbības veidus salāgot ar citu Pašvaldības kapitālsabiedrību reģistrētajiem darbības veidiem tiktāl, cik sakrīt šo kapitālsabiedrību funkcijas un pakalpojumi. Tā kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, darbības veidiem vajadzētu sakrist ar SIA “TALSU ŪDENS” darbības veidiem. Saskaņā ar šobrīd spēkā esošajiem SIA “TALSU ŪDENS” statūtiem, šai Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir reģistrēti šādi darbības veidi:

¹³¹ <https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red/nace-saimniecisko-darbibu-statistiska-klasifikacija-eiropas-kopiena-2-redakcija?search=37>, Skatīts: 19.08.2022.

- 36.0 Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.0 Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 63.11 Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības;
- 71.12 Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas.¹³²

Kā redzams, šie darbības veidi jau šobrīd sakrīt daudzās pozīcijās ar Sabiedrību statūtos noteiktajiem pamatdarbības veidiem.

Ja kāda no Sabiedrībām sniedz centralizētās siltumapgādes un nekustamo īpašumu apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas u.tml. pakalpojumus, tad to darbības veidiem jāsakrīt ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pamata darbības veidiem, izslēdzot tās darbības, kuras konkrētā Sabiedrība neveic.

SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” statūti paredz šādus pamata darbības veidus:

- 16.23 Namdaru un galdniecības izstrādājumu ražošana;
- 35 Elektroenerģija, gāzes apgāde, siltumapgāde un gaisa kondicionēšana;
- 38.11 Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);
- 39.00 Sanitārija un citi atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi;
- 41.10 Būvniecības projektu izstrādāšana;
- 41.20 Dzīvojamo un nedzīvojamo ēku būvniecība;
- 43.11 Ēku nojaukšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.21 Elektroinstalācijas ierīkošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.31 Apmetēju darbi;
- 43.32 Galdnieku darbi;
- 43.33 Grīdas un sienu apdare;
- 43.34 Krāsotāju un stiklinieku darbi;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.91 Jumta seguma uzklāšana;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu;
- 68.32 Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata;
- 81.10 Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības;
- 81.21 Vispārēja ēku tīrīšana;

¹³² SIA “TALSU ŪDENS” statūti 28.09.2020.redakcijā. 2.lpp. Uzņēmumu reģistra informācija.

- 81.22 Citas ēku un ražošanas objektu tīrīšanas un uzkopšanas darbības;
- 81.29 Cita veida tīrīšanas darbības;
- 81.30 Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas Dzīve” nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu kā SIA “TALSU ĪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”, taču šo Sabiedrību kompetencē neietilpst nekustamo īpašumu iznomāšana juridiskām personām un starpniecības darbības ar nekustamo īpašumu. Arī nekustamā īpašuma izīrēšana nav uzskatāma par šo Sabiedrību pamata darbības veidu, jo lēmumu par to, kam tiek izīrēts konkrētais dzīvoklis Sabiedrība nepieņem, un arī īres maksu Sabiedrība nenosaka. Sabiedrības īpašumā nav dzīvojamo telpu. Tā apsaimnieko pašvaldības īpašumā esošus dzīvokļus. Tāpat Sabiedrības regulāri nenodarbojas ar nekustamo īpašumu tirdzniecību, līdz ar to, šīm Sabiedrībām nav nepieciešams reģistrēt tādas darbības mērķus kā:

- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu.

Šie mērķi būtu reģistrējami, ja Sabiedrībām tiktu deleģēti tiem atbilstoši uzdevumi.

3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRĶU IZPILDI

3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika

Sabiedrību darbības efektivitāte tika vērtēta atkarībā no tā, vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums¹³³ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 7) nefinanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 8) finanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 9) vispārējie stratēģiskie mērķi – publiskas personas augstākās lēmējinstīcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā “Par pašvaldībām” noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.¹³⁴

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tika vērtēta vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tika vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tika vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

- 17) Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 18) Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
- 19) Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
- 20) Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 21) Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
- 22) Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
- 23) EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;

¹³³ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

¹³⁴ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

24) EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie radītāji tika izmantoti, izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībām šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kura būtu saskaņota ar Pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijā nospraustajiem mērķiem, mērķu izvērtējumam par pamatu tika ņemti iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei (piemēram, nav apstiprināts struktūrfondu projekts), tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ. Vērtējuma pamatojumu un apsvērumus skat. Sabiedrību funkciju audita ziņojumos.

3.2. Mērķu izpildes izvērtējums

Sabiedrības savu darbību ir veikušas saskaņā ar to vidēja termiņa darbības stratēģijām, kas bija spēkā līdz administratīvi teritoriālajai reformai. Šobrīd nevienai no Sabiedrībām nav aktuālas vidēja termiņa stratēģijas.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. gadam paredz, ka centralizētas siltumapgādes, ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami novada nozīmes attīstības centros, tajā skaitā Dundagā, Kolkā, Mērsragā un Rojā, kā arī daļēji tie ir pieejami vietējas un kopienas nozīmes attīstības centros (tātad arī Rudes un Mazirbes ciemos). Izstrādājot Sabiedrību vidējas darbības stratēģiju nākamajam darbības periodam, ir jāņem vērā Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam paredzētie rīcības virzieni un uzdevumi, kas attiecas uz ūdenssaimniecību, siltumapgādi un ēku energoefektivitātes paaugstināšanu.

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam¹³⁵ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīts rīcības virziens – RV11 Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu - U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Attiecībā uz siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu, attīstības programmas rīcības virziens RV13 Klimatnoturība un enerģētika nosaka uzdevumu U33 Modernizēt un attīstīt siltumapgādes sistēmas:

- R33.1. Veikt siltumapgādes sistēmu auditu;

¹³⁵ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

- R33.2. Pilnveidot komunikāciju ar siltumapgādes pakalpojumu saņēmējiem;
- R33.3. Modernizēt esošos siltumapgādes tīklus un avotus.

Attiecībā uz pašvaldības īpašuma pārvaldīšanu noteikts rīcības virziens RV9 Mājokļi, kas paredz uzdevumus:

- U23. Attīstīt pašvaldības dzīvojamo fondu un veicināt jaunu mājokļu būvniecību:
 - R23.1. Veicināt jaunu mājokļu izbūvi;
 - R23.2. Veicināt esošo daudzdzīvokļu mājokļu atjaunošanu;
- U24. Uzlabot daudzdzīvokļu ēku un tām piegulošo teritoriju apsaimniekošanu:

R24.4. Sekmēt daudzdzīvokļu māju efektīvu un ekonomisku apsaimniekošanu. Sabiedrību stratēģisko mērķu izpilde tiek vērtēta pēc to iepriekšējās vidēja termiņa attīstības stratēģijā definētajiem mērķiem.

Jāņem vērā, ka stratēģisko mērķi izpildi šajā gadījumā nevar izmantot Sabiedrību savstarpējai salīdzināšanai, jo to vidēja termiņa darbības stratēģijās šie mērķi bija formulēti ļoti atšķirīgi. Dažām Sabiedrībām šie mērķi bija formulēti pieticīgi, tādēļ tos sasniegšana nesagādāja grūtības, kamēr tām Sabiedrībām, kur šie mērķi bija ambiciozāki un precīzāk formulēti, to sasniegšana sagādāja grūtības vai šie mērķi netika izpildīti.

3.tabula. Pārskats par Sabiedrību mērķu sasniegšanu atbilstoši Pārvaldes likuma prasībām¹³⁶.

Sabiedrība	Nefinanšu mērķi	Finanšu mērķi/efektivitāte	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"KOLKAS ŪDENS"	atbilst	neatbilst	atbilst
"Ziemeļkurzeme"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"Rojas DzKU"	atbilst	neatbilst	atbilst

Sabiedrību darbība atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 1. punkta prasībām, atsevišķos gadījumos, kas saistīti ar teritorijas kopšanu, nodrošinot arī šī likuma 15. panta 2. daļā noteikto pašvaldību autonomo funkciju izpildi.

¹³⁶ Pārskats sagatavots pamatojoties uz Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas sagatavoti saskaņā ar Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 "Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās" tehnisko specifikāciju.

4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM

Sabiedrību stratēģiskie mērķi ir noteikti, saskaņojot tos ar Sabiedrībām un tie atbilst Sabiedrību Statūtiem un ir iepriekšējās vidējā darbības stratēģijā noteikto mērķu turpinājums.

4.tabula. Pārskats par ieteicamajiem Sabiedrību stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrība	Stratēģiskie mērķi
"MĒSRAGA ŪDENS"	Veikt kvalitatīvu ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Mēsraga pagasta iedzīvotājiem
"KOLKAS ŪDENS"	Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas un Kolkas pagasta Kolkā un Mazirbē.
"ZIEMEĻKURZEME"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas pagastā. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Dundagas pagastā. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Dundagas pagastā.
"Rojas DzKU"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Siltumapgādes nodrošināšana un siltumapgādes sistēmas modernizācija Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Rojas pagastā.

5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM

Sabiedrību funkciju audita rezultāti tika izmantoti, lai apskatītu Sabiedrību tālākas darbības perspektīvas. Sabiedrību turpmākai attīstībai iespējami 3 pamata attīstības modeļi (scenāriji):

1. decentralizētas attīstības scenārijs, kurā tiek pieņemts, ka Sabiedrības turpina darbu ierastajā kārtībā un principiālas izmaiņas to darbībā netiek veiktas;
2. centralizētas attīstības scenārijs, kurš paredz, ka tās Sabiedrības, kuras nodarbojas tikai ar ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu (SIA “KOLKAS ŪDENS”, SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”) tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet tās Sabiedrības, kuras sniedz arī siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un transporta tehnikas nomas pakalpojumus (SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME”) tiek sadalītas divās daļās – Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”. Transporta un tehnikas pakalpojumi, tiktāl, cik tie attiecas uz asenizācijas pakalpojumiem tiek pievienoti SIA “TALSU ŪDENS”, bet tā daļa, kas attiecas uz teritoriju kopšanu un uzturēšanu – SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”.
3. policentriskas attīstības scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze

5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts

Šis scenārijs paredz Sabiedrību darbības turpināšanu, ieviešot Sabiedrību funkciju audita ziņojumos ierosinātos uzlabojumus pārvaldībā. Šī iemesla dēļ šim scenārijam ieviešanas plāns nav nepieciešams.

Decentralizētas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 5.tabulā.

5.tabula. Decentralizētās attīstības scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Sabiedrību ilggadējie, lojālākie darbinieki labi iespējams pārzina inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrības nodrošina pakalpojumu sniegšanu konkrētās administratīvās teritorijas iedzīvotājiem.	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.

	- Materiāltehniskās bāzes nepietiekamība, kas prasīs būtiskus papildus ieguldījumus un pašvaldības finanšu atbalstu. - Nepieciešams piesaistīt papildus cilvēkresursus, kvalitatīvai saimnieciskās darbības nodrošināšanai, kas prasīs papildus finanšu resursus, kuri Sabiedrībām ir ierobežoti, piemēram - namu apsaimniekošana ir vājā līmenī. Līdz ar to būtu jāparedz papildus resursi un jāpalielina darbinieku skaits. bet, ilgtermiņā, ja vēlas pašu spēkiem veikt infrastruktūras uzlabošanas darbus, būtu jāpieņem darbā vēl citi darbinieki. - Pakalpojumu sniegšanas administratīvās puses sakārtošana, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, var izsaukt iedzīvotāju neapmierinātību.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla, un tās uzturēšanai ir nepieciešama pastāvīga pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde attiecīgi Dundagas, Mērsraga, Kolkas un Rojas pagastos; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībām trūkst darbaspēka resursu.

5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts

Centralizētais attīstības scenārijs paredz, ka Talsu novadā darbojas viena kapitālsabiedrība Ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā un viena – dzīvojamo māju apsaimniekošanas un siltumapgādes jomā. Ņemot vērā darbības mērogu, realizējot šādu, scenāriju SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” būtu jādala divās daļās – tās funkcijas, kas attiecas uz ūdenssaimniecību pievienojot SIA “Talsu Ūdens”, bet tās, kas attiecas uz dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un apzaļumošanu pievienojot SIA “Talsu Namsaimnieks”.

Orientējošu aprēķinu SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” sadalīšanai var veikt pēc šo sabiedrību apgrozījuma katrā darbības veidā. Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumu sniegšanas jāpievieno ieņēmumiem no ūdenssaimniecības un dalījums jāveic proporcionāli apgrozījumam

SIA "Rojas DzKU" apgrozījums 2021.gada bija 847 057 EUR, sadalījumu pa darbības veidiem skatīt 6. tabulā.

6.tabula. SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums pa darbības veidiem.¹³⁷

Pakalpojums	Apgrozījums EUR gadā	Pakalpojuma daļa % no kopējā apgrozījumā
Centralizētā siltumapgāde	245 661	29
Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija	159 493	18,8
Māju apsaimniekošana	226 477	26,7
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	24,5
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	1

Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumiem, kas attiecas uz pozīciju "Transporta un tehnikas pakalpojumi", bija 8 378 EUR.¹³⁸ Ja asenizācijas pakalpojumu ieņēmumus ieskaita ūdenssaimniecības pakalpojumos, tad iegūstam orientējošu sadalījumu, kas parāda kā centralizētas attīstības scenārija īstenošanas rezultātā sadalītos apgrozījums, kas būtu attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" (7. tabula). Apgrozījums no ūdens skaitītāju uzstādīšanas pakalpojuma nav nosakāms, bet tiek pieņemts, ka tas kopējo apgrozījumu būtiski neietekmē.

7.tabula SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums

Pakalpojums	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Pakalpojuma daļa % no apgrozījuma	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un pārējām nozarēm
Centralizētā siltumapgāde	245 661	36,2	-
Māju apsaimniekošana	226 477	33,4	-
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	30,4	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	679 186		80,1
Ūdensapgāde un kanalizācija	159 493		
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	95	

¹³⁷ SIA "Rojas DzKU" sniegtā informācija.

¹³⁸ SIA "Rojas DzKU" 2021.gada pārskats.

Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	167 871	5	19,9
---------------------------------------	---------	---	------

*-/8Līdz ar to pieņemams, ka apgrozījums, kas turpmākajos aprēķinos varētu tikt attiecināts uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", ir 80,1%, bet uz SIA "TALSU ŪDENS" – 19,9%.

SIA "Ziemeļkurzeme" neto apgrozījums 2021. gadā bija 132 209 EUR, neto apgrozījuma sadalījumu pa pakalpojumu (darbības) veidiem skatīt 8. tabulā.¹³⁹

8.tabula. SIA "Ziemeļkurzeme" apgrozījuma sadalījums starp ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.

Darbības veids	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un dzīvojamo māju apsaimniekošanu
Ūdens piegāde	45 880	-
Kanalizācija	56 180	-
Santehnikas pakalpojumi	663	-
Asenizācijas mašīnas pakalpojumi	2441	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	105 164	79,5
Dzīvojamo māju apsaimniekošana,	5582	-
Aprēķināts no iedzīvotājiem par sausiem sadzīves atkritumiem	21 463	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	27 045	20,5

Apvienotās Sabiedrības, kas izveidojas apvienojot visas pašvaldības kapitālsabiedrības, kas sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, un veicot pievienošanu SIA "TALSU ŪDENS", iespējamās ekonomiskos raksturlielumus skatīt 9.tabulā.

9.tabula Apvienotās kapitālsabiedrības ūdenssaimniecības nozarē ekonomiskie raksturlielumi (2021).

Rādītājs	Vērtība					Kopā
	SIA "TALSU ŪDENS"	SIA "Ziemeļkurzeme"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "Mērsraga Ūdens"	SIA "Kolkas Ūdens"	
Neto apgrozījums	1 751 872	105 164	167 871	41 459	138 902	2 205 268

¹³⁹ SIA "Ziemeļkurzeme" 2021. gada pārskats.

Bruto peļņa / zaudējumi	50 747	(33 490)	(4 943)	(19 331)	1 157	(5860)
Neto peļņa / zaudējumi	(104 136)	(5 854)	(18 416)	(25 829)	10 892	(143 343)
Pašvaldības dotācija	0	0	0	14 000	50 634	64 634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	20 058 147	2 365 952	703 221	1 300 763	556 399	24 984 482
- ilgtermiņa ieguldījumi	19 531 208	2 211 241	652 818	1 295 067	496 500	24 186 834
- apgrozāmie līdzekļi	526 939	154 710	50 402	5 696	59 899	797 646
- debitori	187 297	17 728	20 084	883	14 965	240 957
- krājumi	9 270	2 954	2 225	0	902	15 351
Pašu kapitāls, t.sk.:	8 968 513	777 650	297 469	846 420	540 778	11 430 830
- pamatkapitāls	11 114 006	718 887	530 343	1 200 181	389 352	13 952 769
Kreditori, t.sk.:	11 089 634	1 588 302	405 752	454 343	15 621	13 553 652
- ilgtermiņa kreditori	10 540 100	1 447 610	351 343	296 881	0	12 635 934
- īstermiņa kreditori	549 534	140 692	54 409	157 462	15 621	917 718

9.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” visi dati ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma.

Bez tam, jāņem vērā, ka apgrozāmie līdzekļi SIA “Rojas DzKU” ietver arī uzkrājumus māju remontdarbiem (68 315,07 EUR. Vienlaikus dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Tas nozīmē, ka SIA “Rojas DzKU” apgrozāmo līdzekļu būs būtiski mazāk, bet SIA “Ziemeļkurzeme” gadījumā nav iespējams noteikt uzkrājumus dzīvojamo māju remontdarbiem, jo šāda informācija publiski nav pieejama.

10.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

10.tabula. SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU ŪDENS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA “TALSU ŪDENS” rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	2,9	-0,28	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,52	-0,02	Pozitīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-1,16	-1,20	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-5,94	-6,26	Negatīvas

Kopējā likviditāte	0,96	0,87	Negatīvas
Saistību īpatsvars bilancē	0,55	0,56	Negatīvas

Kā novērojams 10.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA “TALSU ŪDENS”, tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas, turpretī pārējie – negatīvas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir saistāmas ar bruto peļņas rentabilitāti, jo katrs apgrozītais EUR, kas šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” dod peļņu, pēc Sabiedrību pievienošanas dotu zaudējumus. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar ekonomisko rentabilitāti, jeb katrs piesaistītais EUR. Ja, šobrīd, SIA “TALSU ŪDENS” rādītājs ir – 0,52, tad pēc Sabiedrību pievienošanas, rādītājs samazinātos uz – 0,02. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA “TALSU ŪDENS” ekonomiskos rādītājus.

Apvienotās sabiedrības raksturlielumi, kas izveidojas pievienojot SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” daļas, kas atbild par dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un centralizēto siltumapgādi SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskos raksturlielumus doti 11. tabulā.

11.tabula. Apvienotās kapitālsabiedrības raksturlielumi dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes nozarē.

Rādītājs	Vērtība			
	SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	Kopā
Neto apgrozījums	3 583 408	27 103	678 493	4 289 004
Bruto peļņa / zaudējumi	277 919	(8 636)	(19 896)	249 387
Neto peļņa / zaudējumi	157 898	(1 510)	(74 125)	82 263
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	4 648 464	610 088	2 830 551	8 089 103
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 988 932	570 194	2 627 676	6 186 802
- apgrozāmie līdzekļi	1 659 532	39 894	202 876	1 902 302
- debitori	705 300	4 571	80 843	790714
- krājumi	59 840	762	8 954	69 556
Pašu kapitāls, t. sk.:	1 498 442	200 526	1 197 348	2 896 316
- pamatkapitāls	2 060 238	185 373	2 134 695	4 380 336
Kreditori, t.sk.:	3 150 022	409 562	1 633 203	5 192 787
- ilgtermiņa kreditori	1 380 383	373 283	1 414 199	3 167 865
- īstermiņa kreditori	1 769 639	36 279	219 004	2 024 922

11.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME” pamatkapitāls un aktīvu kopsumma ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma. Līdz ar to, kopējais pamatkapitāls un arī aktīvu kopsumma būs ne lielāka, kā norādīts 9.tabulā.

12.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

12.tabula. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	7,76	5,82	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	3,4	3,09	Negatīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	10,54	2,90	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	4,41	1,95	Negatīvas
Kopējā likviditāte	0,94	0,94	-
Saistību īpatsvars bilancē	0,68	0,64	Pozitīvas

Kā redzams 12.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas un viens rādītājs paliktu nemainīgs, bet pārējie rādītāji radītu negatīvas izmaiņas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir pašu kapitāla rentabilitāte, jeb katrs ieguldītais EUR, kas šobrīd SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" nes 0,11 EUR peļņu, bet pēc Sabiedrību pievienošanas, tas nestu vien 0,03 EUR peļņu. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar saistību īpatsvaru bilancē, taču izmaiņas ir pavisam niecīgas – 0,04, kas būtisku ieguvumu apvienotajai Sabiedrībai nedod. Nemainīgs paliek kopējās likviditātes rādītājs. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" ekonomiskos rādītājus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 78. pantu publiskas personas kapitālsabiedrībai ir jāizveido padomi, ja iepriekšējā pārskata gadā sabiedrības rādītāji atbilst visiem šādiem kritērijiem:

- 3) neto apgrozījums lielāks par 21 milj. EUR;
- 4) bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR.

Savukārt padomi var izveidot, ja neto apgrozījums ir lielāks par 8 milj. EUR un bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR. Kā redzams no 9. un 11.tabulā minētās informācijas, nav paredzams, ka kāda no apvienotajām kapitālsabiedrībām būtu vajadzīga padome.

Ministru kabineta 04.02.2020. noteikumu Nr. 63 "Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru" 6.1. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība uzskatāma par mazu kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 4) bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- 5) neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- 6) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Savukārt, šo noteikumu 6.2. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība ir uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība bilances datumā nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 4) bilances kopsumma – 20 milj. EUR;
- 5) neto apgrozījums – 40 milj. EUR;
- 6) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 250.

13.tabula. Pārskats par vidējo darbinieku skaitu Sabiedrībās saskaņā ar 2021. gada pārskatu datiem.

Sabiedrība	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “Mērsraga ūdens”	SIA “Kolkas ūdens”	KOPĀ
Darbinieku skaits	5	37	5	5	52

SIA “TALSU ŪDENS” 2021. gadā ir nodarbinājis vidēji 45 darbiniekus, bet “TALSU NAMSAIMNIEKS” – 139 darbiniekus.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” iesniegtā sabiedrības struktūra neļauj viennozīmīgi noteikt, cik cilvēku tieši ir nodarbināti ūdenssaimniecības nozarē, ieskaitot asenizācijas pakalpojumu sniegšanu un ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. SIA “ZIEMEĻKURZEME” administratīvie un tehniskie darbinieki vienlaikus veic darbu kā ūdenssaimniecības jomā, tā māju apsaimniekošanas jomā.

Tomēr ir skaidrs, ka apvienotajā kapitālsabiedrībā, kas sniegs ūdenssaimniecības pakalpojumus, būs vairāk nekā 50 darbinieku. Tas nozīmē, ka SIA “TALSU ŪDENS” pēc apvienošanas būs uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Arī apvienotā kapitālsabiedrība, kas sniegs dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes pakalpojumus, būs vērtējama kā vidēja kapitālsabiedrība, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Tas nozīmē, ka gan SIA “TALSU ŪDENS”, gan SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pēc Sabiedrību pievienošanas nevar būt vairāk par trim valdes locekļiem katrā, taču tas neizslēdz iespēju šos pienākumus uzticēt vienam valdes loceklim.

Šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ir katrā pa vienam valdes loceklim, lai gan atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 4. februāra noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru”, SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” jau šobrīd ir vērtējams kā vidēja kapitālsabiedrība (var būt līdz 3 valdes locekļiem), bet SIA “TALSU ŪDENS” ir maza kapitālsabiedrība, kurai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi.

Paredzams, ka apvienojot Sabiedrības, būs iespējams panākt administratīvo izmaksu samazinājumu. Administratīvo izmaksu apkopojumu, kas sagatavots balsoties uz Sabiedrību 2021. gada pārskatiem, dots 14.tabulā.

14.tabula. Pārskats par Sabiedrību administratīvajām izmaksām.

Sabiedrība	Valdes locekļa atalgojums EUR ¹⁴⁰	Administrācijas personāla algas un sociālās iemaksas EUR ¹⁴¹	Administrācijas izmaksas kopā EUR ¹⁴²
SIA "Ziemeļkurzeme"	15788,94	41264	Nav informācijas
SIA "Rojas DzKU"	26689,89	76809	118838
SIA "Mērsraga ūdens"	10614,74	15580	30074
SIA "Kolkas ūdens"	15812,29	Nav informācijas	43234
Kopā	68905,86	-	-

Realizējot Sabiedrību centralizētās administrācijas scenāriju, jāņem vērā, ka pakalpojumu sniegšana būs decentralizēta, jo to sniegšanai nepieciešamie infrastruktūras objekti atradīsies ģeogrāfiski dažādās vietās. Tas nozīmē, ka apvienotajās Sabiedrībās būs jāveido teritoriālās struktūrvienības. Ievērojot, ka SIA "Ziemeļkurzeme" un SIA "Rojas DzKU" tiek dalītas divās daļās, tad jārēķinās, ka ūdenssaimniecības daļai (SIA "Talsu ūdens") un dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes daļai (SIA "Talsu Namsaimnieks") būs jāveido katrai savas teritoriālās struktūrvienības. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu Namsaimnieks" ieteicams apsvērt sadarbības veidošanu teritoriālajās struktūrvienībās tajā daļā, kas attiecas uz klientu apkalpošanu.

Jāņem vērā, ka pēc apvienošanas var rasties nepieciešamība pārskatīt ūdenssaimniecība pakalpojumu tarifus, jo šobrīd tajos vērojamas atšķirības, skatīt 15.tabulu.

15.tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizētā kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)
-------------------------------	---	--	----------------------------

¹⁴⁰ VID amatpersonu deklarāciju dati. Iegūts: <https://www6.vid.gov.lv/VAD> Skatīts: 06.09.2022.

¹⁴¹ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati.

¹⁴² Sabiedrību 2021. gada pārskata dati

SIA „TALSU ŪDENS” ¹⁴³	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ¹⁴⁴	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab., traktora izmaksas 35EUR/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ¹⁴⁵	1,18	1,89	24,18 EUR par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema robežām
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ¹⁴⁶	1,29	1,88	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ¹⁴⁷	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km. ¹⁴⁸

5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.1.3.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;

¹⁴³ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 21.07.2022.

¹⁴⁴ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 21.07.2022.

¹⁴⁵ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 21.07.2022.

¹⁴⁶ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 21.07.2022.

¹⁴⁷ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

¹⁴⁸ SIA “Rojas DzKU ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts: ”<http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 21.07.2022.

- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “KOLKAS ŪDENS” reorganizāciju realizē Sabiedrību pievienošanas ceļā, t.i. pievienojamās sabiedrības nodod visu savu mantu iegūstošajai sabiedrībai. Šajā gadījumā pievienojamo sabiedrību tiesības un saistības pāriet iegūstošajai sabiedrībai, un pievienojamās sabiedrības beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” reorganizāciju realizē sabiedrību sašķelšanas ceļā, t.i. sadalāmās sabiedrības nodod visu savu mantu divām vai vairākām iegūstošajām sabiedrībām un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.¹⁴⁹

5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi

Reorganizācijas pasākumi SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” ir jāorganizē kā šo kapitālsabiedrību sašķelšana, kur reorganizējamās Sabiedrības nodod visu savu mantu divām iegūstošajām sabiedrībām SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa. SIA “Mērsraga ūdens” un SIA “Kolkas ūdens” reorganizācija jāorganizē kā kapitālsabiedrību pievienošana SIA “Talsu ūdens”. Reorganizācijas darbības abos gadījumos ir līdzīgas:

- 12) Pašvaldības dome pieņem lēmumus par Sabiedrību reorganizācijas uzsākšanu;
- 13) Tā kā reorganizācijas procesā tiks palielināts SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” pamatkapitāls, ir jāveic Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšana. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā. Novērtējumu var pasūtīt gan reorganizējamās Sabiedrības, gan kapitāla daļu turētājs;
- 14) Katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība sastāda reorganizācijas līguma projektu¹⁵⁰, kurā norāda vismaz:
 - Visu reorganizācijā iesaistīto sabiedrību firmas, juridiskās adreses un reģistrācijas numurus;
 - Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir sadalāmās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 - Dienu, ar kuru sadalāmās sabiedrības darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 - Reorganizācijas sekas sadalāmās sabiedrības darbiniekiem;
 - Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus.
- 15) Reorganizējamās sabiedrības iesniedz reorganizācijas pieteikumu Uzņēmumu reģistrā;
- 16) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas. Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju. Dokumenti tiek

¹⁴⁹ Uzņēmumu reorganizācija. Iegūts: <https://www.vid.gov.lv/lv/uznemumu-reorganizacija>, Skatīts 23.08.2022.

¹⁵⁰ <https://likumi.lv/ta/id/269907-pubiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums>; Skatīts: 10.10.2022.

uzskatīti par izsludinātiem nākamajā dienā pēc dokumenta pievienošanas reģistrācijas lietai.¹⁵¹

- 17) 15 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas sadalāmā sabiedrība (šajā gadījumā SIA "Rojas DzKU" un SIA "ZIEMEĻKURZEME") visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju.¹⁵²
- 18) Pēc kreditoru prasījumu nodrošināšanas ne agrāk kā trīs mēnešus pēc paziņojuma publicēšanas dienas sabiedrības iesniedz Uzņēmumu reģistram pieteikumu, lai komercreģistrā tiktu izdarīts ieraksts par reorganizāciju.
- 19) Reorganizācijā iesaistītās sabiedrības noslēdz reorganizācijas līgumu un to iesniedz Uzņēmumu reģistrā;
- 20) SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" sagatavo statūtu grozījumus pamatkapitāla palielināšanai un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam.
- 21) Pārējās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.
- 22) Par reorganizācijas līgumu izpildi, kā arī atbilstošu teritoriālo struktūrvienību izpildi atbildība jāuzņemas SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", izpildes kontroli realizē kapitāla daļu turētāja pārstāvis.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju grūti noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas, tomēr provizoriski tas būtu izpildāms 6- 12 mēnešos

5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze

Centralizētā attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 16. tabulā.

16. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. - Samazināsies administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai, piemēram grāmatvedības, IT, lietvedības, revidentu pakalpojumu izmaksas, tostarp sabiedrības vadību īsteno 2-4 valdes locekļi (SIA „TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”) nevis seši, kā tas ir	- Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums būs nepatīkams to pagastu iedzīvotājiem, kuriem šobrīd tarifi ir zemāki. - Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” darbinieku noslodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai pievienotajās Sabiedrībās, līdz reorganizācijas procesa noslēgumam palēninās šo Sabiedrību ekonomiskā izaugsme. - Iepriekš ne tik efektīvi īstenotās debitoru politikas dēļ, iespējams neatgūt daļu no parādiem.

¹⁵¹ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 03.09.2022.

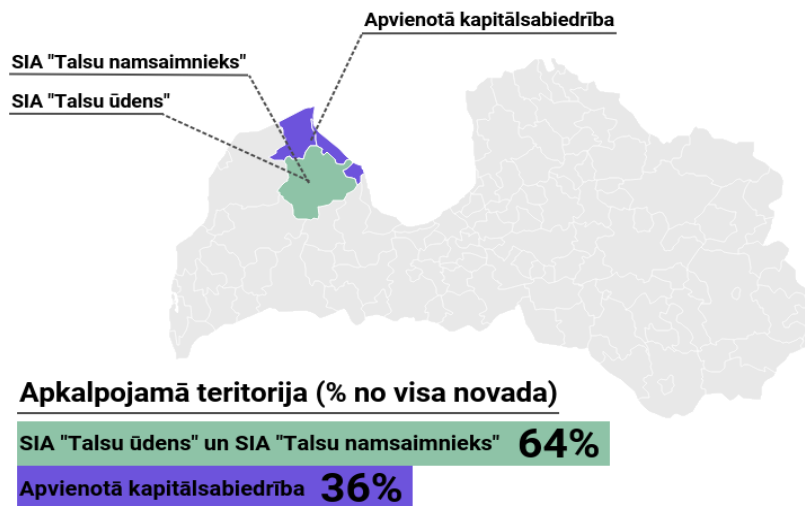
¹⁵² Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

šobrīd, kā arī tiks centralizēta grāmatvedības uzskaitē. - Administratīvo resursu izmantošanas efektivitāte palielināsies	
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Centralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi; - Tehniskie darbinieki, materiāltehniskā bāze, pieredze pakalpojumu sniegšana tiek pilnveidota, to nodrošinot atbilstoši normatīvo aktu prasībām vienādi Talsu novadā atbilstoši, katrai Sabiedrību apkalpes zonai (ūdens/siltum zudumi, tiešie maksājumi, stratēģisko mērķu realizēšana).	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā, nevis Mērsraga, Kolkas, Rojas un Dundagas pagastos, un šo pagastu iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas savukārt izraisa šo pagastu iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Mērsraga pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes, nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” Sabiedrības, kuras šobrīd nav rentablas un strādā ar zaudējumiem, šos zaudējumus nāksies segt no SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” budžetiem, līdz brīdim, kad tiks pārskatītas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojuma cenas. - Iespējams, būs nepieciešama SIA „TALSU ŪDENS” tarifu pārskatīšana un, visticamāk, šie tarifi būs jāpaaugstina¹⁵³, jo Sabiedrībās (izņemot SIA „Rojas DzKU”) tie ir augstāki nekā SIA „TALSU ŪDENS”.

5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts

Reorganizācijas rezultātā tiktu izvietota viena apvienota Pašvaldības kapitālsabiedrība, kurā tiktu apvienotas visas četras Sabiedrības (turpmāk tekstā Apvienotā sabiedrība), kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu, kas saistīti ar likumā “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju izpildi Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastiem.

¹⁵³ Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.



Attēls 1. Apvienotās sabiedrības apkalpojamā teritorija (attēla autors SIA "KBLC").

Darbības sākumposmā Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu tādā apjomā, kādā tie katrā pagastā ir šobrīd, laika gaitā veicot korekcijas atkarībā no pakalpojumu pieprasījuma un situācijas konkrēto pakalpojumu tirgū.

Apvienotās sabiedrības kapitāldaļu vērtība būtu vienāda ar Sabiedrību kapitāldaļu vērtību summu. Būtiskāko raksturlielumu apkopojumu, kāds varētu veidoties Apvienotajai sabiedrībai skatīt 17.tabulā.

17.tabulā. Apvienotās sabiedrības ekonomiskie raksturlielumi saskaņā ar Sabiedrību 2021. gada pārskatiem.

Rādītājs	Vērtība				KOPĀ
	SIA "ZIEMEĻKURZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	SIA "KOLKAS ŪDENS"	
Neto apgrozījums	132 209	847 057	41 459	138 902	1 159 627
Bruto peļņa / zaudējumi	(42 126)	(24 839)	(19 331)	1 157	(85 139)
Neto peļņa / zaudējumi	(713)	(92 541)	(25 829)	10 892	(108 191)
Pašvaldības dotācija	0	0	14 000	50634	64634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	2 976 040	3 533 772	1 300 763	556 399	8 366 974
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 781 436	3 280 494	1 295 067	496 500	7 853 497
- apgrozāmie līdzekļi	194 604	253 278	5 696	59 899	513 477
- debitori	22 299	100 927	883	14 965	139 074
- krājumi	3 716	11 179	0	902	15 797
Pašu kapitāls, t.sk.:	978 176	1 494 817	846 420	540 778	3 860 191
- pamatkapitāls	904 260	2 665 038	1 200 181	389 352	5 158 831
Kreditori, t.sk.:	1 997 864	2 038 955	454 343	15 621	4 506 783

- ilgtermiņa kreditori	1 820 893	1 765 542	296 881	0	3 883 316
- īstermiņa kreditori	176 971	273 413	157 462	15 621	623 467

18.tabulā tiks apskatīti Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji, salīdzinājumā pret katru Sabiedrību individuāli.

18.tabula. Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji pret katras Sabiedrības finanšu efektivitātes rādītājiem.

Kritēriji	SIA "Ziemeļ-Kurzeme" rādītāji (2021)	SIA "Rojas DzKU" rādītāji (2021)	SIA "Mērsraga ūdens" rādītāji (2021)	SIA "Kolkas ūdens" rādītāji (2021)	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

Kā redzams 18.tabulā, tad Apvienotās sabiedrības rādītāji katrā no kritērijiem atšķiras, proti, par daļu no Sabiedrībām tie ir labāki, par daļu sliktāki. Tikai saistību īpatsvars bilancē, apvienotajai sabiedrībai būtu labāks par vienu (SIA "Rojas DzKU") Sabiedrību. Visos pārējos kritērijos, rādītāji dalās tieši uz pusēm – par divām Sabiedrībām labāk, par divām sliktāk. Kopumā redzams, ka ir Sabiedrības, kas vairākus rādītājus pasliktina, līdz ar to, tas ietekmē arī apvienotās sabiedrības kopējos rādītājus. Secināms, ka apvienotā sabiedrība būtu labāks risinājums par SIA "Rojas DzKU" un SIA "Mērsraga ūdens" darbību individuāli, taču sliktāks par SIA "Ziemeļ-Kurzeme" un SIA "Kolkas ūdens". Aplūkojot rentabilitātes rādītājus redzams, ka tie visi ir negatīvi, kas nozīmē, ka Apvienotā sabiedrība darbotos ar zaudējumiem, pie nosacījuma, ka pakalpojumu tarifi netiek pārskatīti atbilstoši to pašizmaksai.

Šobrīd visās Sabiedrībās kopā (gada laikā vidēji) strādā 52 darbinieki, ieskaitot 4 valdes locekļus. Tas nozīmē, ka saskaņā ar Ministru kabineta 04.02.2022. noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru” Apvienotā sabiedrība būtu uzskatāma par mazu vai vidēju Sabiedrību atkarībā vai kopējais strādājošo skaits ir lielāks vai mazāks par 50. Iepriekšminēto noteikumu 6.1. punkts paredz, ka par mazu kapitālsabiedrību uzskatāma tāda sabiedrība, kura nepārsniedz vismaz divus no šādiem kritērijiem:

- bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Tā kā bilances rādītāju kopsumma apvienotajai kapitālsabiedrībai ir lielāka par 4 milj. EUR, tad tas vai Apvienotā sabiedrība būs uzskatāma par mazu vai vidēju kapitālsabiedrību, ir atkarīgs no darbinieku skaita.

Mazai kapitālsabiedrībai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi, bet vidējai kapitālsabiedrībai – ne vairāk kā 3 valdes locekļi. Tas neizslēdz iespēju, ka gan mazai, gan vidējai sabiedrībai var būt tikai viens valdes loceklis.

5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.2.2.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;
- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

5.2.2.2. Reorganizācijas plāns

- 11) Pašvaldības dome pieņem lēmumu par Sabiedrību apvienošanas uzsākšanu, norīko iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu turētāju (Pārvaldības likuma 127. panta 1. un 2. daļa). un nosaka jaundibināmās sabiedrības dalībnieku sapulci, kurā tiks apstiprināti jaundibināmās sabiedrības statūti un ievēlētas pārvaldes institūcijas;
- 12) Kapitāla daļu turētājs nodrošina Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšanu. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā;
- 13) Kapitāla daļu turētājs izsludina konkursu uz Apvienotās sabiedrības valdes locekļu amatu vai amatiem;

14) Kapitāla daļu turētājs nodrošina reorganizācijas līguma projekta izstrādāšanu. Reorganizācijas līgumā iekļauj vismaz šādu informāciju:

- Katras pievienojamās sabiedrību nosaukumu, juridisko adresi un reģistrācijas numuru;
- Iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu nodošanas noteikumus pievienojamās sabiedrības dalībniekiem;
- Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir pievienojamās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
- Dienu, ar kuru pievienojamo sabiedrību darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
- Reorganizācijas sekas pievienojamās sabiedrības darbiniekiem;
- Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus;
- Iegūstošās sabiedrības nosaukumu un juridisko adresi.¹⁵⁴

Nepieciešamības gadījumā lēmumā var iekļaut arī citus reorganizācijas nosacījumus, piemēram paredzēt iepriekšminēto reorganizācijas principu ievērošanu.

15) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce (šajā gadījumā kapitāldaļu turētājs) ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju.¹⁵⁵

16) 5 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju. Paziņojumu kreditoriem par reorganizāciju katra sabiedrība publicē arī oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis"¹⁵⁶.

17) Kapitāla daļu turētājs saskaņā ar konkursa rezultātiem apstiprina jaundibināmās sabiedrības valdi;

18) Jaundibināmās sabiedrības valde sagatavo Apvienotās sabiedrības statūtus un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam apstiprināšanai.

19) Apvienotās sabiedrības valde veic normatīvajos aktos noteiktās darbības Apvienotās sabiedrības reģistrācijai Uzņēmumu reģistrā.

20) Tālākās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju nav iespējams noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas.

5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze

Policentriskas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 19.tabulā

19.tabula. Policentriskā attīstības scenārija SVID analīze.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
---	---

¹⁵⁴ Reorganizācijas līguma projekts. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/reorganizācijas-līguma-projekts/> Skatīts 05.09.2022.

¹⁵⁵ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 05.09.2022.

¹⁵⁶ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem, četru valdes locekļu vietā vajadzīgs tikai viens. Tiek centralizēta arī grāmatvedība. - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai, nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Netiks iespaidots SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" darbs. - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Jāatjauno materiāltehniskā bāze, kas prasīs būtiskus finanšu ieguldījumus; - Apvienotajam uzņēmumam nav kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - valdes locekļi veic lielāko daļu administratīvo pienākumu – sākot no vēstuļu rakstīšanas, līdz tehnisko problēmu risināšanai. Maza loma līdz šim bijusi uzņēmuma darbības sakārtošanai atbilstoši normatīvo aktu prasībām – ūdens/siltumzudumi, to aprēķināšana, tiešie norēķini, parādu piedziņa, pilnvērtīga māju apsekošana un apsaimniekošana, jo tam nav bijis pietiekams cilvēkresurss, tāpat nav resursu procesu modernizācijai un pakalpojuma efektīvas cenu politikas īstenošanai. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā, tostarp reorganizācijas veikšanai; - ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas¹⁵⁷, kā pārējā Talsu novada teritorijā. - Sabiedriskā pakalpojuma regulatora apstiprināts tarifs neļaus iespējami ātri reaģēt uz tarifa izmaiņām.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāki apgrozāmie līdzekļi un tas labāk spēj pildīt saistības. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi. - Ievērojot, ka jau šobrīd Sabiedrību rīcībā esošie tehniskie resursi pakalpojumu sniegšanai ir lielā mērā nolietoti, tad jaunu iegādei būs nepieciešami kapitālieguldījumi, kas vēl vairāk palielinās pakalpojumu pašizmaksu un tarifus. - Jaunu tehnisko risinājumu ieviešana klientu apkalpošanā, pakalpojumu sniegšanas procesos un uzskaitē prasīs papildus ieguldījumus un cilvēkresursus. Kvalificētu speciālistu trūkums novadā var kļūt par šķērslī attīstībai.

¹⁵⁷ ¹⁵⁷ Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.

Apskatot abu scenāriju SVID analīzi, redzams, ka policentriskas attīstības scenārijs iespējams labāk atbilstu Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040. gadam, saskaņā, ar kuru “līdzsvarotas attīstības priekšnoteikums ir dažādu līmeņu attīstības centru – pilsētu un ciemu, kā arī lauku viensētu savstarpējā mijiedarbība, kvalitatīvu atbilstošo publisko un komercpakalpojumu pieejamība un mūsdienīgas infrastruktūras attīstība. Šie faktori nodrošina kvalitatīvu dzīves vidi, saglabājot un attīstot noteiktu pakalpojumu pieejamību, kā arī veicina uzņēmējdarbības aktivitāti un jaunu darbavietu radīšanu un tādējādi nodrošina novada kopējo pašpietiekamību un katras vietas attīstību”.¹⁵⁸

Lai gan policentriskas attīstības scenārijam ir lielāki finanšu riski, jo tiek apvienotas Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas Pašvaldības dotācijas, lai uzturētu pakalpojumu sniegšanu esošajā līmenī, Apvienotajai sabiedrībai ir labas attīstības iespējas, bet tā nesamazinās administratīvās izmaksas gan Sabiedrību, gan Pašvaldības pusē, jo būs nepieciešams stiprināt administratīvo pārvaldību. Daļēji par labu šim scenārijam liecina SIA “Mērsraga ūdens” pieredze, kur pēc valdes locekļa nomaiņas aptuveni 6 mēnešu laikā ievērojami uzlabojās šīs sabiedrības darbības rādītāji. Tādēļ turpmāk kā ieteicamais tiks analizēts policentriskas attīstības scenārijs.

¹⁵⁸ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.2040. 24.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 08.08.2022.

5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums

Attīstības scenāriju ekonomisko salīdzinājumu skatīt 20.tabulā.

20.tabula. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums (2021).

	Centralizētais attīstības scenārijs		Decentralizētais attīstības scenārijs						Policentriskais attīstības scenārijs
Kritēriji	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU ŪDENS"	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	SIA "TALSU ŪDENS" rādītāji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji	SIA "Ziemeļ-Kurzeme" rādītāji	SIA "Rojas DzKU" rādītāji	SIA "Mērsraga Ūdens" rādītāji	SIA "Kolkas Ūdens" rādītāji	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-0,28	5,82	2,9	7,76	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte	-0,02	3,09	-0,52	3,4	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte	-1,20	2,90	-1,16	10,54	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte	-6,26	1,95	-5,94	4,41	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	0,87	0,94	0,96	0,94	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,56	0,64	0,55	0,68	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

4. Īstenojot centralizēto attīstības scenāriju, pasliktināsies neilgā termiņā SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskās efektivitātes rādītāji. SIA “TALSU ŪDENS” katrs apgrozītais EUR, nesīs lielākus zaudējumus- līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pievienojot Sabiedrības, rentabilitātes rādītāji pasliktināsies, līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas.
5. Īstenojot decentralizēto attīstības scenāriju, redzams, ka SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “Rojas DzKU”, visdrīzāk, turpinās strādāt ar zaudējumiem. Turklāt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „KOLKAS ŪDENS” vēl saņem pašvaldības dotāciju. Tāpat SIA “TALSU ŪDENS” 3 no 4 rentabilitātes rādītājiem ir negatīvi, tātad nes zaudējumus. Pie šāda scenārija būtu jāpārskata to Sabiedrību, kuras darbojas ar zaudējumiem, darbības veids un vadības kompetence. Papildus ieteicams pārskatīt tarifus, atbilstoši pakalpojumu sniegšanas izmaksām, kā arī augošajai inflācijai un resursu cenu kāpumam.
6. Īstenojot policentrisko attīstības scenāriju, apvienotā sabiedrība strādās ar zaudējumiem. Uzlabojumus var nenest administratīvo izmaksu ekonomija, tarifu palielināšana, atbilstoši cenu kāpumam un inflācijai, kā arī efektīvu darba metožu ieviešana (novērst skaidras naudas norēķinus, izslēgt operatora darbu rādījumu nolasīšanā u.c.) un Pašvaldības spēja veikt ieguldījumu pamatkapitālā .

5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums

Attīstības scenāriju salīdzinājumu skatīt 21.tabulā.

21.tabula. Attīstības scenāriju salīdzinājums.

Nr. p.k.	Salīdzināmais parametrs	Decentralizētas attīstības scenārijs	Centralizētas attīstības scenārijs	Policentriskas attīstības scenārijs	Piezīmes
1.	Atbilstība Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040 gadam (turpmāk – Stratēģija)	Sabiedrības darbojas katra savā pagastā novada nozīmes attīstības centros, kas atbilst Sabiedrības darbības Stratēģijai.	Sabiedrību darbība tiek centralizēta Talsos, novadu nozīmes centros atstājot teritoriālās struktūrvienības. Pastāv iespējamībā, ka pagastu nozīmes centru aktivitāte samazinās.	Apvienojot 4 pagastu ūdenssaimniecība s uzņēmumus un dzīvojamo, māju apsaimniekošanas uzņēmumus vienā, veidojas 2 uzņēmumi, kas nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu. Tas novērš pārmērīgu funkciju centralizāciju un veicina teritoriju līdzsvarotu attīstību.	
2.	Ekonomiskais izdevīgums	Visām izvērtējumā iekļautām Sabiedrībām ir nepieciešamas dotācijas no Pašvaldības ilgtermiņā. Sabiedrības bez finanšu līdzekļu piesaistes nespēj atjaunot infrastruktūru un nodrošināt tās saglabāšanu darbspējīgā stāvoklī. Ņemot vērā	Sabiedrības tiek pievienotas dalot tās starp SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks", kas abas ir ekonomiski spēcīgākas. Samazinot administratīvās izmaksas un optimizējot darba procesus, iespējams panākt situāciju, lai nebūtu nepieciešamas	Tiek apvienotas 4 Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas dotācijas. Administratīvo izmaksu samazināšana un darba procesu optimizācija var uzlabot Sabiedrību darbu, bet nav iespējams noteikt cik ilgā laikā Apvienotā sabiedrība spēs kļūt pašpietiekama.	

		pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā.	pašvaldības dotācijas. Par pakalpojumu faktiski maksā administratīvi blīvāku teritoriju iedzīvotāji.	Ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā	
3.	Valdes locekļu skaits	Šobrīd katrai no Sabiedrībām ir pa vienam valdes loceklim, t.i. kopā 4. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks" katrā ir pa vienam valdes loceklim. Tātad kopā pašvaldības kapitālsabiedrībā s komunālās saimniecības nozarē tiek nodarbināti 6 valdes locekļi	Kapitālsabiedrībā s tiek nodarbināti 2-4 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-4 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Komunālās saimniecības nozarē kapitālsabiedrībā tiek nodarbināts 1-2 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-3 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Valdes locekļu skaits noteikts, pieņemot, ka Pašvaldība katrā sabiedrībā ieceļ vienu valdes locekli. Ja tiek pieņemts lēmums kādā no sabiedrībām iecelt vairākus valdes locekļus, aprēķins jākorrigē. Līdzekļu ekonomiju nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums var būt atšķirīgs.
4.	Administrācijas izdevumi	Katra Sabiedrība nodrošina savu grāmatvedību, t.sk. personālu, datortehniku un programmatūru. Grāmatveži veic arī klientu apkalpošanas un	SIA "Talsu ūdens" un "Talsu namsaimnieks" ir labi attīstīta administratīvā struktūra, kurai reorganizācijas rezultātā palielināsies	Tiek veikta 4 kapitālsabiedrību administrācijas centralizācija, tādejādi tiek ietaupīti līdzekļi grāmatvedības programmatūras licencēm un	Precīzu ietaupījumu nav iespējams noteikt, jo Sabiedrību gada pārskatos daļai administratīvās izmaksas norādītas

		parādu piedziņas funkcijas. Viena no Sabiedrībām grāmatvedībā izmanto ārpakalpojumus.	darba apjoms, taču tas būs mazāks nekā izdevumi, ko prasa 4 kapitālsabiedrību administrācijas uzturēšana. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	tehniskajam atbalstam, iespējams nodalīt rēķinu izrakstīšanas un datu ievades funkcijas un, iespējams, grāmatvedības funkciju izpildi nodot ārpakalpojumā, apvienotajā sabiedrībā lielāku uzmanību pievēršot klientu apkalpošanai. Izdevumi revidenta pakalpojumiem ir zemāki nekā 4 kapitālsabiedrībām kopā. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	vienādas ar administrācijas personāla algu izmaksām, bet daļā – norādīti arī citi izdevumi, piemēram, grāmatvedības programmatūras licences, sakaru pakalpojumi utt.
5.	Attīstības plānošanas izdevumi	Ir jāizstrādā 4 vidēja termiņa attīstības stratēģijas, līdzdalības izvērtējumi u.c. ar plānošanu saistīti dokumenti.	Attīstības plānošana notiek kopā ar SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks".	Ir jāizstrādā viena vidēja termiņa attīstības stratēģija un līdzdalības izvērtējums.	
6.	Reorganizācijas procesam nepieciešamā	Reorganizācija netiek veikta	Reorganizācijas procesam nepieciešamais	Reorganizācijas procesam nepieciešamais	

	s laiks un valsts nodevas		laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	
--	------------------------------	--	--	---	--

5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētas un policentriskas attīstības scenārijiem

Aprēķins tiek veikts ņemot vērā Pašvaldības iesniegtos datus par ūdenssaimniecības pakalpojumu realizācijas apjomu Sabiedrībās un SIA "TALSU ŪDENS" (22.tabula), kā arī siltumapgādes pakalpojumu realizācijas apjomu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "Rojas DzKU" (23.tabula).

22. tabula. Ūdenssaimniecības realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Ūdenssaimniecība		Kanalizācija	
	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	383 627,44	338 940,00	403 128,00
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	62 225,84	70 943,95	85 132,74
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	96 764,72	56 275,00	67 530,00
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	7 170,54	6 923,28	8 307,94
SIA "ZIEMEĻKURZEME"	44 115,00	45 879,60	46 429,00	55 714,80
Kopā:	556 519,78	595 668,14	519 511,23	619 813,48

23. tabula. Siltumenerģijas realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Siltumenerģija	
	Realizēts, MWh	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "Rojas DzKU"	5 076,69	24 345,68
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	18 258,02	138 414,16
Kopā:	23 334,71	162 759,84

Vidējie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tarifi aprēķināti dalot teorētiski iespējamus ieņēmumus (realizētā ūdens vai kanalizācijas apjoms reizināts ar pašreizējo tarifu) kopā pa visām Sabiedrībām un SIA "TALSU ŪDENS" (centralizētas attīstības scenārijs) vai tikai kopā visām Sabiedrībām bez SIA "TALSU ŪDENS" ar kopējo realizētā ūdens (vai kanalizācijas) daudzumu attiecīgi katram attīstības scenārijam. Aprēķinam izmantots reāli aprēķinātais SIA "Kolkas ūdens" ūdensapgādes tarifs nevis izlīdzinātais. Ja Pašvaldība pieņem lēmumu par tarifu izlīdzināšanu to samazinot, tai jārēķinās, ka ūdens piegādātājam tas nozīmē zaudējumus, kuru segšanai, iespējams būs nepieciešama Pašvaldības dotācija. Tā kā mērķis ir izveidot kapitālsabiedrību, kurai nav nepieciešamas dotācijas, tad aprēķinos jāņem vērā reālā pakalpojumu pašizmaksa.

Aprēķinos izmantoti esošie tarifi un nav ņemtas vērā iespējamās izmaiņas, ko tajos varētu ienest energoresursu cenu paaugstināšanās vai inflācija.

24.tabula. Orientējošas centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu tarifa izmaiņas

Kapitālsabiedrība	Realizēts ūdens m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ¹⁵⁹	Realizētais ūdens apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	1,18	383627,44	Pieaug	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	1,01	96689,38	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	2,11 ¹⁶⁰	173028,44	Pieaug	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	1,29	12333,33	Nemainās	Pieaug
SIA "Ziemeļkurzeme"	44 115,00	1,20	52938,00	Pieaug	Pieaug
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	231411,78	-	334989,15	-	-
Kopā:	556 519,78	-	718616,59	-	-
Vidējais tarifs pēc reorganizācijas				1.29	1,44

25.tabula. Orientējošas centralizētas kanalizācijas pakalpojuma tarifa izmaiņas.

¹⁵⁹ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

¹⁶⁰ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās kanalizācijas apjoms m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ¹⁶¹	Centralizētās kanalizācijas apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	338 940,00	1,89	640596,6	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	70 943,95	1,66	117766,96	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	56 275,00	1,88 ¹⁶²	105797,00	Samazinās	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	6 923,28	1,88	12184,97	Samazinās	Samazinās
SIA "Ziemeļkurzeme"	46 429,00	1,76	81715,04	Pieaug	Nemainās
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	180571,23	-	317463,97	-	-
Kopā:	519 511,23	-	958060,57		
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				1,84	1,76

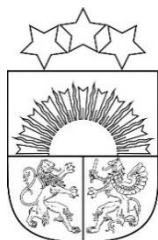
Orientējošās siltumenerģijas tarifa izmaiņas aprēķinātas ņemot vērā piegādātās MWh un tos tarifus, kādi bija spēkā funkciju audita veikšanas laikā. Tarifu aprēķinā nav iekļautas kurināmā cenu izmaiņas šobrīd.

¹⁶¹ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

¹⁶² Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

26.tabula. Orientējošas centralizētās siltumapgādes pakalpojuma tarifa izmaiņas.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās siltumapgādes apjoms MWh	Tarifs EUR par 1 MWh	Centralizētās siltumapgādes apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	5 076,69	48,39	245661,03	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	18 258,02	75,68	1381766,95	Pieaug	Nemainās
Kopā:	23 334,71	-	1627427,98	-	-
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				69,74	-



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par SIA “Ziemeļkurzeme” līdzdalības izvērtējumu

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 3. punktu SIA “Ziemeļkurzeme”, reģistrācijas Nr. 40003382317, (turpmāk – Sabiedrība) ir publiskas personas kapitālsabiedrība, jo visas tās kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība).

Atbilstoši Pārvaldības likuma 7. panta pirmajai daļai publiskai personai, tai skaitā Pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, savukārt, 7. panta otrajā daļā ir noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija, un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā minētajos gadījumos:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Pamatojoties uz Pārvaldības likuma 4. pantu, Pašvaldībai ir jāpieņem lēmums, izvērtējot tās līdzdalības Sabiedrībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā noteiktajām pazīmēm.

Lai izvērtētu Pašvaldības tiešo līdzdalību, veiktu funkciju auditu Sabiedrībā un tās atbilstību Pārvaldības likuma nosacījumiem, 2022. gada 19. maijā tika noslēgts pakalpojuma līgums Nr.TNPCA/22/9-23/217/PAKL ar SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, par līdzdalības un funkciju izvērtējumu par Pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībās sagatavošanu.

Izvērtējot Sabiedrības darbību, tika konstatēts, ka:

- 1) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, sadzīves atkritumu apsaimniekošana, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds;
- 2) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole; pretplūdu pasākumi, kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošana un uzturēšana);
- 3) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 9. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā, tai skaitā, Pašvaldībai ir pienākums izīrēt dzīvojamās telpas noteiktu kategoriju iedzīvotājiem un Pašvaldībai ir noteikti konkrēti pienākumi attiecībā uz dzīvojamās telpas stāvokli, ja tā to iznomā, sniedzot atbalstu dzīvokļa jautājumos;
- 4) saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50. panta septīto daļu Pašvaldības pienākums ir pārvaldīt dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai pārvaldīšanai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai;
- 5) Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam noteiktas vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte, rīcības virziens RV11 Inženierinfrastruktūra, uzdevums U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus.
- 6) Sabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1.punktam, t.i., tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 7) Sabiedrības darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā;
- 8) Sabiedrība ir patstāvīga, tai ir neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru.

Pielikumā pievienots Sabiedrības līdzdalības izvērtējums, funkciju audita ziņojums un priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, pamatojot, ka, lai arī Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un

infrastruktūru, tā tomēr nespēj autonomi un efektīvi nodrošināt Pašvaldības mērķu sasniegšanu ilgtermiņā.

Lai sasniegtu mērķi Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022. – 2040.gadam noteiktajai pieejai – nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, veicināt vienmērīgu novada attīstību, t.sk. turpinātu inženiertehnisko komunikāciju – ūdensapgādes, kanalizācijas trašu pārbūvi un modernizāciju, nodrošinātu infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšanu un pieejamību, paaugstinātu Sabiedrībai izvirzāmo stratēģisko mērķu sasniegšanas efektivitāti, saskaņā ar izvērtējumu lietderīgi veikt Sabiedrības reorganizāciju.

Sabiedrības līdzdalības izvērtējumu 2022. gada 12. oktobrī izskatīja Talsu novada uzņēmējdarbības atbalsta komisija un akceptēja viedokli, ka nepieciešams virzīt kapitālsabiedrību reorganizāciju.

Nemot vērā minēto, lai optimizētu Pašvaldības kapitālsabiedrības darbību, kas sekmētu Pašvaldības finanšu līdzekļu ekonomiju, perspektīvā veicinātu Pašvaldības sniegto pakalpojumu kvalitātes pilnveidošanu, ilgtermiņa attīstību un pieejamību un saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, 21.panta pirmās daļas 8.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta otro daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “ZIEMEĻKURZEME”, reģistrācijas Nr. 40003382317, līdzdalības izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumiem.
2. Uzsākt SIA “ZIEMEĻKURZEME”, reģistrācijas Nr. 41203037401, reorganizāciju.
3. Saglabāt Talsu novada pašvaldības līdzdalību SIA “ZIEMEĻKURZEME” līdz reorganizācijas pabeigšanai.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Zemīte 29210602
solvita.zemite@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Dokumentu pārvaldības nodaļai;
2. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
3. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
4. SIA “ZIEMEĻKURZEME”.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada kapitālsabiedrības SIA
“ZIEMEĻKURZEME” funkciju audita ziņojums**

Talsi, 2022

SATURS

<u>1. AUDITA MĒRKI UN UZDEVUMI</u>	15
<u>2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARŠ</u>	16
<u>2.1. Efektivitātes rādītāji</u>	16
<u>2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars</u>	17
<u>3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA</u>	18
<u>3.1. Vides raksturojums</u>	18
<u>3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi</u>	18
<u>4. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS</u>	20
<u>4.1. Ūdenssaimniecība</u>	20
4.1.1. <u>Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	20
4.1.2. <u>Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	22
<u>4.2. Dzīvojamo ēku apsaimniekošana</u>	24
4.2.1. <u>Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	24
4.2.2. <u>Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	25
<u>4.3. Asenizācijas pakalpojumi</u>	26
4.3.1. <u>Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	26
4.3.2. <u>Funkciju dublēšanās izvērtējums</u>	26
<u>4.4. Sanitārās pakalpojumi un citi pakalpojumi</u>	27
4.4.1. <u>Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	27
4.4.2. <u>Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	27
<u>4.5. Vispārējā vadība</u>	28
4.5.1. <u>Sabiedrības vadība</u>	28
4.5.2. <u>Cenu politika</u>	28
4.5.3. <u>Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana</u>	28
4.5.4. <u>Iepirkumi un finansējuma piesaistes prakse</u>	28
4.5.5. <u>Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole</u>	29
4.5.6. <u>Infrastruktūras tīklu dokumentēšana</u>	29
4.5.7. <u>Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	30
<u>4.6. Finanšu rādītāju izvērtējums</u>	30

<u>5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI</u>	32
<u>5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām</u>	32
<u>5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem</u>	32
5.2.1. <u>Decentralizētas attīstības scenārijs</u>	33
5.2.2. <u>Centralizētās attīstības scenārijs</u>	33
5.2.3. <u>Policentriskas attīstības scenārijs</u>	34
<u>5.3. Priekšlikumi darbības uzlabošanai</u>	35

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI

Audita mērķi ir:

- 1) novērtēt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA „ZIEMEĻKURZEME” vienotais reģistrācijas nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5-3, Dundaga, Dundagas pagasts, Talsu novads LV-3270 (turpmāk tekstā – Sabiedrība) darbības un funkciju sniegšanas efektivitāti, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, sniedzot priekšlikumus darbības (funkciju) izmaiņām un nepieciešamajiem funkciju pilnveides un reorganizācijas pasākumiem, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 2) noteikt Pašvaldības līdzdalības nepieciešamību Sabiedrībā, līdzdalības saglabāšanas gadījumā, nosakot kapitālsabiedrību vispārējos stratēģiskos mērķus.

Audita uzdevums ir:

- 9) izvērtēt Sabiedrības darbību, vai tā sniedz tikai tādus pakalpojumus, kas izriet no kapitālsabiedrībai uzdotajiem pārvaldes uzdevumiem, kuri izriet tieši no pašvaldības funkcijām;
- 10) noteikt Sabiedrības funkciju izpildes efektivitāti, tai skaitā iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, trūkumus un nepieciešamos pilnveides pasākumus;
- 11) noteikt Sabiedrības nepieciešamos reorganizācijas pasākumus, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 12) sniegt ieteikumus funkciju izmaiņām, tai skaitā attiecībā uz funkciju apjomu un saturu, iespējamo funkciju samazināšanu, palielināšanu vai pārdali starp kapitālsabiedrībām, kā arī optimālo kapitālsabiedrību skaitu.

Audita uzdevumu izpildei ir jāveic:

- 9) funkciju izpildes efektivitātes rādītāju definēšana, saskaņojot tos ar Talsu novada pašvaldību, un efektivitātes rādītāju analīze līdzīgu funkciju veikšanā;
- 10) funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējuma, funkciju centralizācijas vai funkciju nodošanas ārpalpojuma potenciāla izvērtējuma un citu efektivitātes uzlabojumu izvērtējuma veikšana;
- 11) priekšlikumu izstrāde katras izvērtējamās kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai (piemēram, organizatoriskās struktūras izmaiņām, darbinieku skaita vai funkciju sadalījuma izmaiņām, funkciju izvietojuma struktūrvienībās izmaiņām u.c.);
- 12) priekšlikumu izstrāde reorganizējamo kapitālsabiedrību optimālai funkciju plānošanai un administratīvo funkciju izveidei.

2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS

Funkciju audits tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 21. jūlijam un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām audita ziņojumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Ievērojot, ka Sabiedrībai funkciju audita izvērtēšanas brīdī nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kas ļautu novērtēt tās darbības atbilstību izvirzītajiem mērķiem, par pamatu izvērtējumam tiks ņemta iepriekšējā vidēja termiņa darbības stratēģija, t.i. Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija 2018.-2021. gadam.

2.1. Efektivitātes rādītāji

Sabiedrības darbības efektivitāte tiek vērtēta atkarībā no tā vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums¹⁶³ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi — publiskas personas augstākās lēmēj institūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā Par pašvaldībām noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām¹⁶⁴, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tiks vērtēta vadoties pēc tā vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tiks vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

1. Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;

¹⁶³ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

¹⁶⁴ Likuma „Par pašvaldībām” 15.pants. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

2. Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
3. Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
4. Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
5. Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
6. Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
7. EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;
8. EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie rādītāji tiks izmantoti izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībai šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, mērķu izvērtējumam par pamatu tiks ņemta iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piesaistīts finansējums darbu izpildei, tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ.

Balstoties uz iepriekšējo mērķu izpildes rezultātiem, tiks formulēti ieteikumi nākamā perioda mērķa definējumam.

2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars

Funkciju izvērtējums tiks veikts apskatot Sabiedrības funkcijas un no tām izrietošos darbības virzienus un pakalpojumus attiecībā pret likumā „Par pašvaldībām” noteiktajām funkcijām, kas ir pamats pašvaldības kapitālsabiedrības izveidei. Funkciju izpildes efektivitāte tiks vērtēta šī dokumenta 2.1. punktā minētajā kārtībā.

Ņemot vērā, ka Līguma tehniskā specifikācija paredz nepieciešamību izvērtēt funkciju centralizācijas lietderību, centralizācijas jautājumi tiks analizēti, ņemot vērā citas Talsu novada kapitālsabiedrības, kuras veic līdzīgus uzdevumus. Sabiedrības gadījumā tās būs: SIA „TALSU ŪDENS”, SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” un SIA „MĒRSRAGA ŪDENS”.

3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA

3.1. Vides raksturojums

Dundagas pagasta administratīvā teritorija (tagad Dundagas pagasts un Kolkas pagasts) ir 558,4 km² liela, un iedzīvotāju skaits saskaņā ar Pilsonības un migrācijas pārvaldes datiem 2020. gada janvārī bija 3022.¹⁶⁵ Iedzīvotāju skaitam visās Talsu novada apdzīvotajās vietās ir tendence samazināties. Vidējais iedzīvotāju blīvums novadā uz 1 km² – 5,41.

Analogi lielākajai daļai Latvijas teritorijas iedzīvotāju dabiskais pieaugums Dundagas pagastā ir negatīvs. Modelējot iedzīvotāju skaita izmaiņas turpmākajos 20 gados un pieņemot, ka migrācijas tendences un dzimstības tendences saglabājas iepriekšējā apjomā, iedzīvotāju skaitam ir tendence pakāpeniski samazināties. Tuvākajos 20 gados novadā paredzams darbaspējīgā vecuma iedzīvotāju īpatsvara samazinājums.¹⁶⁶

Šie dati norāda, ka visticamāk Sabiedrība nevar rēķināties ar būtisku klientu skaita pieaugumu un tas nozīmē arī pakalpojumu pieprasījums, labākajā gadījumā, saglabāsies iepriekšējā līmenī.

Sabiedrības darbinieki pamatā paši dzīvo Dundagas ciemā un pagastā. Tas nozīmē, ka uzņēmuma darbiniekiem nav jāmēro tāls ceļš līdz darba vietai un vietējie apstākļi viņiem ir labi zināmi.

3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi

Sabiedrības nefinanšu mērķi izriet no likumā „Par pašvaldībām” noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas „organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds”.¹⁶⁷

Dundagas novada attīstības stratēģija 2014.–2030. gadam īpašus stratēģiskos mērķus Sabiedrībai neparedzēja. Tāpat šajā stratēģijā netika izvirzīti mērķi, kas tieši būtu saistāmi ar Sabiedrības darbību. Šobrīd, Talsu novada attīstības stratēģija 2022.–2040. gadam paredz, ka Dundaga ir novada nozīmes attīstības centrs, kurā pieejami centralizēti ūdenssaimniecības un siltumapgādes pakalpojumi.¹⁶⁸

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam¹⁶⁹ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīti rīcības virzieni – RV11

¹⁶⁵ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf> Skatīts: 12.07.2022.

¹⁶⁶ Dundagas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014-2030. 8.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2014/7/1/Dundaga_ilgtspējigas_attistibas_strategija.pdf Skatīts: 12.07.2022.

¹⁶⁷ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 12.07.2022.

¹⁶⁸ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_ilgtspējigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 12.07.2022.

¹⁶⁹ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu - U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Sabiedrības stratēģiskie mērķi ir noteikti tās vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam.

Tiešie uzdevumi Sabiedrībai ir noteikti. Saskaņā ar Dundagas novada pašvaldības 2017. gada 10. maijā noslēgto līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagastā. Tie ir:

- ūdens ieguve, ražošana un novadīšana ūdensvada tīklā;
- ūdens padeve no ūdens ražošanas vietas līdz pakalpojuma saņēmējam;
- notekūdeņu savākšana un novadīšana līdz notekūdeņu attīrīšanas iekārtām;
- notekūdeņu attīrīšana un novadīšana līdz iztekai ūdenstilpnē.

Saskaņā ar publiski pieejamo informāciju, Sabiedrībai pildot šo uzdevumu, sniedz šādus pakalpojumus:^{170, 171}

- ūdensapgāde, t.sk. ūdens ražošana;
- kanalizācija, t.sk. notekūdeņu attīrīšana;
- asenizācijas pakalpojumi;
- atslēdznieka – santehniķa pakalpojumi;
- daudzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošana;
- citi pakalpojumi (zāles pļaušana, dūmu detektora uzstādīšana u.c.).

¹⁷⁰ SIA “ZIEMEĻKURZEME” Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-ziemelkurzeme/> Skatīts: 12.07.2022.

¹⁷¹ SIA “ZIEMEĻKURZEME” 2021.gada pārskats. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/06/SIA-Ziemelkurzeme-Gada-Parskats-2021.pdf> Skatīts: 12.07.2022.

8. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS

8.1. Īdenssaimniecība

Centralizētas ūdenssaimniecības pakalpojumus Sabiedrība sniedz Talsu novada Dundagas un Jaundundagas ciemu iedzīvotājiem.

Īdenssaimniecības pakalpojumus (centralizētā ūdens apgāde un kanalizācija) Sabiedrība sniedz aptuveni 550 mājsaimniecībām Dundagā un Jaundundagā. Šajā teritorijā Sabiedrības sniegtos ūdenssaimniecības pakalpojumus izmanto arī 34 juridiskās personas, t.sk. SIA “Dundagas veselības centrs”, VSAC “Kurzeme”, SIA PLPKS “Dundaga”, SIA “Jaunemari”, SIA “Gabriēla”, u.c.

Tāpat Sabiedrība nodrošina asenizācijas pakalpojumus pamatā Dundagas un Jaundundagas ciemos.

8.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Īdenssaimniecības jomā Sabiedrība, izpildot deleģētās funkcijas, nodrošina šādu pakalpojumu sniegšanu:

- centralizēta ūdensapgāde;
- centralizēta kanalizācija.

Īdenssaimniecības pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, kura organizēšanu Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.¹⁷² Paredzams, ka tās mājsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdens vadam un kanalizācijai, no šiem pakalpojumiem neatteiksies.

Pārtraukumi pakalpojuma sniegšanā vai atteikšanās no pakalpojuma sniegšanas ievērojami apgrūtinās daudzdzīvokļu māju ekspluatāciju un padarīs neiespējamu sabiedrisko ēku un uzņēmumu telpu ekspluatāciju.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Līdz ar to jāsecina, ka centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst Sabiedrības nefinanšu mērķiem.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi ūdenssaimniecības pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem šī dokumenta 4.5. sadaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

¹⁷² Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts 13.07.2022.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija ūdenssaimniecības jomā paredz stratēģisko mērķi:

- nodrošināt ūdensapgādes pakalpojumus visiem pakalpojumu saņēmējiem;
- nodrošināt notekūdeņu savākšanas pakalpojumus visiem pakalpojumu saņēmējiem.¹⁷³

Sabiedrībai nospraustie stratēģisko mērķu izpildei, tās vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam tika noteikti uzdevumi, skatīt 1. tabulu.

1.tabula. Sabiedrībai veicamie uzdevumi 2018.-2021. gadam, kas izriet no Dundagas novada Attīstības programmas 2014. – 2020. gadam.¹⁷⁴

Prioritāte	Rīcības virziens	Veicamais uzdevums	Plānotais finansējums, EUR	Izpildes termiņš, Gads	Statuss
Veicināt kvalitatīvas centralizētās ūdensapgādes un videi draudzīgas notekūdeņu attīrīšanas nodrošināšanu Dundagas novada lielajos ciemos (7M-IN-1)	Ūdenssaimniecības sakārtošana novada ciemos (RV-IN-1)	Turpināt ūdenssaimniecības projekta ieviešanu Dundagā (IN-2)	1 400 000,00	2018. – 2021.	Izpildīts
		Popularizēt centralizētās ūdensapgādes priekšrocības lielajos ciemos, tādējādi palielinot pieslēgumu skaitu centralizētajai ūdensapgādes sistēmai (IN-3) Ieda	0,00	2018. – 2021.	Izpildīts
		Veikt nedarbojošos ūdens apgādes urbuma tamponēšanu Dundagā – Maija ielā (IN-4)	1500,00	2018. – 2021.	Šobrīd nav iespējams izpildīt. Nav iespējams atrast zemes īpašnieku, bez kura atļaujas to nevar veikt
		Rekonstruēt notekūdeņu attīrīšanas ierīces Dundagā (IN-5), tajā skaitā, bet ne tikai nostādinātāja ierīkošana Jaundundagā 2017.gadā, kā arī tehniskā nodrošinājuma atjaunošana (ūdens sūkņu, gaisa pūtēja u.c. iegāde)	150 00,00	2018. - 2021.	Izpildīts
		Veikt izglītojošu pasākumu kopumu par videi draudzīgu risinājumu īstenošanu ūdensapgādei un notekūdeņu	0,00	2018. – 2021.	Procesā

¹⁷³SIA “Ziemeļkurzeme” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018-2022., 7.lpp. Skatīts: 14.07.2022.

¹⁷⁴ Turpat, 8.lpp.

Nodrošināt samērīgu līdzsvaru starp dabas aizsardzības pasākumiem un attīstību Dundagas novada ciemu teritorijās un teritorijās ārpus ciemiem (7M-IN-3)	Līdzsvara nodrošināšana starp attīstību un dabas aizsardzību (RV-IN-4)	Izveidot efektīvu virszemes ūdens noteces sistēmu novada ciemos. (IN-10)	0,00	2018. – 2021.	Nepieciešama pašvaldības iesaiste
---	--	--	------	---------------	-----------------------------------

Diemžēl, šiem mērķiem nav noteikti izpildes indikatori. Ir turpināta ūdenssaimniecības projekta ieviešana Dundagā (IN-2). Uzdevumiem: veikt izglītojošu pasākumu kopumu par videi draudzīgu risinājumu īstenošanu ūdensapgādei un notekūdeņu attīrīšanai mazajos ciemos un popularizēt centralizētās ūdensapgādes priekšrocības lielajos ciemos, tādējādi palielinot pieslēgumu skaitu centralizētajai ūdensapgādes sistēmai pieslēgumiem nav norādīti izpildes indikatori, tāpēc to izpildi nav iespējams pārbaudīt.

Pastāvot šādiem apstākļiem, ka sabiedrības darbības funkcionālo efektivitāti pēc Sabiedrības iesniegtās informācijas nav iespējams novērtēt, visticamāk, tā vērtējama kā daļēji efektīva.

8.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana Dundagā un Jaundundagā ir cieši saistīta ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru – inženiertīkliem un būvēm, kas atrodas Sabiedrības īpašumā un/vai valdījumā. Līdz ar to, bez Sabiedrības reorganizācijas šajos ciemos cits šo pakalpojumu sniedzējs praktiski nav iespējams.

Alternatīvas infrastruktūras izveide mazā klientu skaita dēļ nav ekonomiski pamatota, jo tuvākajā nākotnē Dundagas pagasta administratīvajā teritorijā iedzīvotāju (un tātad arī klientu) skaita pieaugums nav paredzams.

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās ūdenssaimniecības jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz SIA „TALSU ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”, SIA „Ziemeļkurzeme”, SIA „Mērsraga Ūdens”, SIA “Rojas DzKU”. Katrai no šīm kapitālsabiedrībām pamatkapitālā vai valdījumā ir inženiertīkli un būves, kas nepieciešamas ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai. Pakalpojuma sniegšana vienmēr būs jānodrošina noteiktā vietā, t.i., decentralizēti. Zemā iedzīvotāju blīvuma dēļ, novada centralizētā ūdensvada un kanalizācijas tīklu savienošana vienotā tīklā nav ekonomiski pamatota. Centralizācijas iespēju analīzi skat. priekšlikumos Sabiedrības darbības uzlabošanai šī dokumenta 5.nodaļā.

Ņemot vērā pakalpojumu pašizmaksu, Talsu novada ietvaros ir vērojamas cenu atšķirības ūdenssaimniecības pakalpojumiem (2.tabula).

2. tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu cenu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizēta kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)
SIA „TALSU ŪDENS” ¹⁷⁵	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ¹⁷⁶	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35Eur/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ¹⁷⁷	1,18	1,88	24,18 par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ¹⁷⁸	1,29	1,89	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ¹⁷⁹	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km.

Sabiedrības saražotā ūdens daudzums nesasniedz to robežu, pie kuras nepieciešama tarifu saskaņošana ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisiju (Regulatoru).

Regulatora apstiprinātie ūdensapgādes tarifi ir noteikti robežās no 0,55 EUR/m³ līdz 1,72 EUR/m³ (**bez PVN**). Komersantu vidējais kanalizācijas pakalpojumu tarifs ir 1,35 EUR/m³ (**bez PVN**).

¹⁷⁵ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 27.06.2022.

¹⁷⁶ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 14.07.2022.

¹⁷⁷ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 14.07.2022.

¹⁷⁸ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 14.07.2022.

¹⁷⁹ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

Regulatora apstiprinātie kanalizācijas tarifi noteikti robežās no 0,65 EUR/m³ līdz 1,90 EUR/m³ (**bez PVN**).¹⁸⁰

Pēc salīdzinājuma redzams, ka ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifi SIA „Ziemeļkurzeme” ir zemāki nekā pārējiem šo pakalpojumu sniedzējiem novadā un vieni no zemākajiem valstī kopumā. Kopējo situāciju valstī regulējamo ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā var apskatīt Sabiedrisko pakalpojumu regulatora sagatavotā infografikā, kas pieejama: <https://infogram.com/udenssaimniecibas-pakalpojuma-tarifi-1h7k230dj1ejg2x?live>.

8.2. Dzīvojamo ēku apsaimniekošana

8.2.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Sabiedrība apsaimnieko Dundagas un Jaundundagas ciemos esošo dzīvojamo fondu daudzdzīvokļu mājās. Ēkās vairums dzīvokļu ir privatizēti, bet daži ir pašvaldības īpašums. Pašvaldības dzīvojamais fonds pārsvarā tiek izmantots pašvaldības palīdzības sniegšanai dzīvokļu jautājumu risināšanā. Pārsvarā daudzdzīvokļu mājās ir 1-3 istabu dzīvokļi, kuros dzīvo 1-2 cilvēki, vidēji 1,5 cilvēki dzīvoklī. Dundagā un Jaundundagā daudzdzīvokļu dzīvojamajās mājās nav centralizētas siltumapgādes. Pamatā mājām ir savi apkures katli un vienā gadījumā – viens apkures katls uz trijām mājām.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši valdījumā dzīvojamās mājas Dundagā un Jaundundagā. Līdz ar to, nepārņemto māju koplietošanas daļas joprojām atrodas pašvaldības valdījumā un pašvaldība nodrošina šo ēku pārvaldīšanu un komunālo pakalpojumu sniegšanu. Šī situācija atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem un šī paša likuma 14. pantam, kas paredz, ka pašvaldība racionāli un lietderīgi apsaimnieko pašvaldības kustamo un nekustamo mantu.

Līdz ar to, jāsecina, ka Sabiedrības darbība dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā atbilst Sabiedrībā izvirzītajiem nefinanšu mērķiem un atbilst likuma „Par pašvaldībām” nosacījumiem.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi ūdenssaimniecības pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem šī dokumenta 4.5. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija 2018.-2022.gadam paredz Sabiedrībai stratēģisko mērķi - nodrošināt kvalitatīvus namu apsaimniekošanas pakalpojumus visiem pakalpojumu saņēmējiem. Šī mērķa sasniegšanai Sabiedrība sniedz pakalpojumu “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par maksu vai uz līguma pamata”¹⁸¹.

¹⁸⁰ Ūdenssaimniecības nozares rādītāji. 22. lpp. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/content/nozares-raditaji-2> Skatīts: 14.07.2022.

¹⁸¹ SIA “Ziemeļkurzeme” vidēja termiņa darbības stratēģija 2018-2021. Skatīts: 14.07.2022.

Saskaņā ar šo stratēģisko mērķi Sabiedrībai izvirzīts rīcības mērķis, skatīt 3. tabulu.

3. tabula. Sabiedrības rīcības mērķi dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā.¹⁸²

Prioritāte	Rīcības virziens	Veicamais uzdevums
Attīstīt daudzdzīvokļu māju īpašnieku sapratni un apziņu par daudzdzīvokļu ēku kā kopīpašumu	Efektīva un ekonomiski pamatota daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošana Kolkā un Dundagā	Paaugstināt Sabiedrības veiktās daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku apsaimniekošanas efektivitāti Dundagas ciemā, palielinot iedzīvotāju līdzatbildību par sava īpašuma uzturēšanu un uzlabojot savstarpējās komunikācijas modeļus

Tā kā šī uzdevuma izpildei nav norādīti uzdevuma izpildes indikatori, tā sasniegšanu nav iespējams novērtēt. Sabiedrības apsaimniekošanā esošo māju skaits no 40 mājām 2018.gadā ir samazinājies līdz 38 mājām. Ja par indikatoru uzskata iedzīvotāju līdzatbildības par sava īpašuma uzturēšanu palielināšanos, kā rezultātā divu māju iedzīvotāji ir uzņēmušies paši nodrošināt dzīvojamo māju apsaimniekošanu, tad jāsecina, ka mērķis vismaz daļēji ir izpildīts.

Nav informācijas par savstarpējās komunikācijas modeļu uzlabošanu starp Sabiedrību un dzīvokļu īpašniekiem.

Līdz ar to, Sabiedrības darbība stratēģisko mērķu sasniegšanā ir bijusi daļēji efektīva.

8.2.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” katra savās noteiktās teritorijās. Lielākajā vairumā gadījumu dzīvokļu īpašnieki nav izveidojuši biedrības un nav pārņēmuši dzīvojamās mājas savā valdījumā. Līdz ar to, veidojas situācija, ka veicot dzīvojamo māju apsaimniekošanu, pašvaldības kapitālsabiedrība apsaimnieko to valdījumā esošus nekustamos īpašumus. Principā šo pakalpojumu varētu sniegt arī privātā sektora uzņēmumi, taču zemās rentabilitātes dēļ privātā sektora uzņēmumiem par šo jomu Dundagas pagastā nav intereses. Sabiedrības darbība šajā jomā atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta 1.daļas prasībām, jo sniedzot šo pakalpojumu tiek novērsta tirgus nepilnība.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifi pamatā ir 0,10 EUR par dzīvojamās platības kvadrātmetru. Nedaudzās mājās dzīvokļu īpašnieki ir izvēlējušies palielināt šo tarifu līdz 0,15 vai

¹⁸² SIA “Ziemeļkurzeme” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam 7.lpp. Skatīts: 14.07.2022.

pat 0,20 EUR par kvadrātmētru, maksas palielinājumu novirzot uzkrājumam māju remontdarbiem. Šie tarifi ir zemāki nekā, piemēram, Sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Rojas DzKU" (vidēji 0,33 EUR par m³, minimums 0,29 EUR par m³) un atšķiras galvenokārt tāpēc, ka dzīvokļu īpašnieki mājas kopsapulcēs ir vienojušies par atšķirīgu maksājumu apmēru, remonta darbu veikšanai. Ieņēmumi no apsaimniekošanas nav galvenais Sabiedrības ieņēmumu avots, jo tie sastāda tika 4,42% no Sabiedrības ieņēmumiem.¹⁸³

8.3. Asenizācijas pakalpojumi

8.3.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība nefinanšu mērķiem

Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15. pantā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai – organizēt komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Ilgstošā laika posmā Sabiedrība, aizpildot tirgus nepilnību, ir sniegusi šo pakalpojumu mājāsaimniecībām un uzņēmumiem Dundagas pagastā.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi asenizācijas pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem. Šī dokumenta 4.5. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti stratēģiski mērķi asenizācijas pakalpojumu sniegšanai, tādēļ šiem pakalpojumiem tie vērtēti netiks.

8.3.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Asenizācijas pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA "TALSU ŪDENS", sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” un sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”.

Iespējams, ka asenizācijas pakalpojumus Dundagas pagasta teritorijā var nodrošināt arī citi pakalpojumu sniedzēji, taču šobrīd nav informācijas par šo pakalpojuma sniedzēju izcenojumiem šo pakalpojumu sniegšanai Dundagas pagasta iedzīvotājiem. Ilgstošā laika periodā Sabiedrība ir bijusi vienīgais asenizācijas pakalpojumu sniedzējs un šobrīd nav un nevar būt informācijas par to, kāda būs privātā sektora pakalpojumu sniedzēju interese par šo pakalpojumu nodrošināšanu Dundagas pagasta mājāsaimniecībām. Šī situācija var mainīties, jo līdz ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzturēšanas kārtība Talsu novadā” tiek precīzi noteikti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāju pienākumi regulāri izmantot asenizācijas pakalpojumus. Tas visticamāk, izsauks pieprasījuma

¹⁸³ Aprēķināts pēc SIA "Ziemeļkurzeme" 2021.gada pārskata datiem.

pieaugumu šim pakalpojumam un laika gaitā šis pakalpojums var kļūt rentabls privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.

Pašvaldības kapitālsabiedrībām saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaides kārtība Talsu novadā” ir noteiktas apkalpošanas robežas – SIA “ZIEMEĻKURZEME” tās ir Dundagas pagastā.

8.4. Santehniskie pakalpojumi un citi pakalpojumi

8.4.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība nefinanšu mērķiem

Santehnisko pakalpojumu sniegšanu, t.sk ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu Sabiedrība pamatā nodrošina kopā ar ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu.

Santehnikas pakalpojumi tiek sniegti pēc pieprasījuma. To izcenojumus nosaka Sabiedrība valde. Šie pakalpojumi 2021. gadā veidoja tikai, 5% no Sabiedrības ieņēmumiem.¹⁸⁴ Šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību, jo mazā apjoma dēļ privātajiem uzņēmumiem nav izdevīgi šos pakalpojumus sniegt Dundagas pagasta teritorijā. Kas attiecas uz ūdensskaitītāju nomaiņu un plombēšanu, šie pakalpojumi ir tieši saistīti ar ūdenssaimniecības pakalpojumiem.

Šīs darbības ir vērtējamas kā atbalsts pamata pakalpojumu sniegšanai. Santehnisko pakalpojumu sniegšana nav pašvaldības autonoma funkcija, kuras izpildes organizēšana būtu jāorganizē pašvaldībai, taču to var darīt, ja tas nepieciešams sekmīgai komunālo pakalpojumu nodrošināšanai iedzīvotājiem.

Tādējādi, jāsecina, ka šo pakalpojumu sniegšana atbilst Sabiedrības nefinanšu mērķiem tiktāl, cik tas ir nepieciešams ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanai.

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2018.-2021. gadam nav definēti finanšu mērķi atsevišķi santehniskajiem pakalpojumiem, tādēļ tie tika vērtēti kopā visiem Sabiedrības pakalpojumiem. šī dokumenta 4.5. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība stratēģiskajiem mērķiem

Stratēģiski mērķi šo pakalpojumu sniegšanai nav izvirzīti, tādēļ tie vērtēti netiks.

8.4.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Neliela apjoma santehniskos pakalpojumus Talsu novadā nodrošina arī SIA “TALSU ŪDENS”, SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”, kuri darbojas katrs noteiktas teritorijas robežās. Šo pakalpojumu sniegšana pamatā ir

¹⁸⁴ Aprēķināts pēc SIA “Ziemeļkurzeme” 2021.gada pārskata datiem.

neizdevīga, un tie tiek sniegti tikai tiktāl, cik tie atbalsta ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu.

8.5. Vispārējā vadība

8.5.1. Sabiedrības vadība

Sabiedrības vispārējo vadību nodrošina valdes loceklis, kuru amatā apstiprina tās kapitāla daļu turētājs.

Sabiedrības vispārējā vadība un personāla vadība notiek balstoties uz normatīvajiem aktiem un atsevišķas personāla politikas Sabiedrībai nav.

Atsevišķas algu politikas Sabiedrībai nav, atalgojums kopumā Sabiedrībā nesasniedz 80% no vidējā nozarē (EDS dati).

Personāla mainība Sabiedrībā vēsturiski ir maza, tāpēc nav atsevišķu procedūru jaunu darbinieku apmācībai. Sabiedrībai ir jāsāk domāt par jaunu speciālistu pieņemšanu darbā, jo tehnisko darbinieku vecums ir tuvu pensijas vecumam.

8.5.2. Cenu politika

Sabiedrības cenas ūdenssaimniecības un dzīvojamo ēku apsaimniekošanas pakalpojumiem ir apstiprinājusi bijusī Dundagas novada pašvaldība. Cenas santehnikas un citiem pakalpojumiem Sabiedrība nosaka pati, ņemot vērā izmaksu aprēķinus un situāciju tirgū. Asenizācijas pakalpojumiem cenu ir noteikusi Sabiedrības valde (valdes loceklis) atbilstoši izmaksām, kas saistītas ar šī pakalpojuma sniegšanu. Nav informācijas par to, cik bieži šīs cenas tiek pārskatītas.

8.5.3. Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana

Sabiedrības administratīvo darbu nodrošina grāmatvede, lietvede-kasiere, kā arī valdes loceklis.

Lietvedes-kasieres pienākumos cita starpā ietilpst arī ūdensskaitītāju rādījumu ievadīšana sistēmā, jo skaitītāju rādījumus klienti paziņo izmantojot elektronisko pastu vai piezvanot pa tālruni, kā arī rēķinu izrakstīšana fiziskajām personām.

Klienti par saņemtajiem pakalpojumiem bieži norēķinās skaidrā naudā, jo vecākās paaudzes cilvēkiem ir grūtības veikt elektroniskos norēķinus. 2021. gada skaidrā naudā saņemti apmēram 25 000 EUR, t.i. 19% no apgrozījuma. Situāciju šajā jomā ir mainījusi Covid-19 pandēmija, jo 2020. gadā skaidrā naudā tika saņemti aptuveni 50 tūkstoši eiro, kas ir 38% no apgrozījuma.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas lietas netiek pilnvērtīgi vestas. Reģistrēti tiek iesniegumi, sūdzības, kā arī iedzīvotāju sapulču protokoli.

8.5.4. Iepirkumi un finansējuma piesaistes prakse

Sabiedrība pamatā kā iepirkumu metodi izmanto tirgus izpēti un cenu aptaujas. Iepirkumi pārsvarā atbilst “zemsliedzība” iepirkumiem, t.i. tiem nav nepieciešams piemērot Publisko

iepirkumu likumā noteikto kārtību. Sabiedrības piegādātāju struktūra rāda, ka šī metode ir atbilstoša veicamajiem iepirkumiem.

Sabiedrība ir pasaistījusi līdzekļus no Kohēzijas fonda “Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Dundagā”. Šim projektam Kohēzijas fonda līdzfinansējums veido 85% no projekta izmaksā, valsts budžeta līdzfinansējums – 4,664%, bet bijušās Dundagas domes līdzfinansējums 10,336%.

8.5.5. Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole

Par problēmām pakalpojumu saņemšanā klienti ziņo valdes loceklim vai lietvedei-kasieri. Problēmziņojumi atsevišķi reģistrēti netiek. Šo ziņojumu nav pārāk daudz un tie tiek nekavējoties risināti. Praksē neveidojas situācijas, ka kāds no problēmziņojumiem netiktu risināts.

Problēmas un avārijas infrastruktūras ekspluatācijā pamatā tiek risinātas, izmantojot Sabiedrības iekšējos resursus, nopietnākos gadījumos piesaistot ārpuspakalpojumus. Sabiedrībai nav savas tehnikas un personāla rakšanas u.tml. darbu veikšanai.

Darba organizēšanai tiek veidots pakalpojumu pieprasījumu reģistrs, kurā tiek atzīmēti pakalpojumu pieprasījumi. Lielu daļu šī reģistra sastāda asenizācijas pakalpojumu pieprasījumi.

8.5.6. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana

Ūdenssaimniecības un siltumtīklu infrastruktūra Dundagā un Jaundundagā ir būvēta ilgākā laika posmā. Daļa infrastruktūras ir digitāli uzmērīta un šie dati ir pieejami Kadastra reģistrā. Uzmērītas tās infrastruktūras daļas, kuras ir izbūvētas no jauna vai, kurās ir veikta rekonstrukcija. Par daļu no infrastruktūras ir pieejamas shēmas, bet tās ne vienmēr atbilst situācijai dabā.

Ūdens zudumi tīklā ir apmēram 26% no saražotā ūdens, taču šis radītājs viennozīmīgi neļauj spriest vai šie zudumi ir radušies negodprātīgu ūdens lietotāju dēļ vai arī tāpēc, ka kaut kur tīklā ir ūdens noplūdes. Šajā daudzumā ietilpst tehniskais ūdens, kuru izmanto, lai nodrošinātu ūdens stacijas darbību.

Vērtējot uzņēmuma vadības procedūras kopumā, jāatzīst, ka Sabiedrības iekšējās kontroles procesi ir fragmentāri. Ar iekšējo kontroli ir jāsaprot process, kurā organizācija regulē tās darbību, lai efektīvi un produktīvi izpildītu savu misiju un sasniegtu mērķus. Iekšējās kontroles sistēma ir risku vadības, kontroles un pārvaldības pasākumu kopums, kura uzdevums ir nodrošināt organizācijas mērķu sasniegšanu, efektīvu darbību, aktīvu aizsardzību, pārskatu ticamību, darbības atbilstību tiesību aktiem.¹⁸⁵

Iekšējās kontroles sistēma nav definēta kā sistēma, bet gan pastāv atsevišķu ārējos normatīvajos aktos noteiktu prasību formā.

Būtiskākie uzlabojumi nepieciešami problēmziņojumu uzskaites jomā, sasaistot tos ar infrastruktūras dokumentiem tajos gadījumos, kad darbu izpildes gaitā tiek fiksēta informācija, kas

¹⁸⁵ Kas ir iekšējās kontroles sistēma. Iegūts: <https://www.plz.lv/kas-ir-ieksejas-kontroles-sistema-un-kapec-ta-ir-nepieciešama/> Skatīts: 14.07.2022.

ir nozīmīga turpmākā darbā. Šīs informācijas uzglabāšana tikai izpildīto darbu uzskaites lapās neļauj to kvalitatīvi izmantot turpmākajā darbā.

8.5.7. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Sabiedrības iekšienē nenotiek funkciju pārklāšanās vai dublēšanās.

Talsu novadā Ūdenssaimniecības pakalpojumus nodrošina arī pašvaldības kapitālsabiedrības SIA "TALSU ŪDENS", SIA "KOLKAS ŪDENS", SIA "MĒRSRAGA ŪDENS" un SIA "Rojas DzKU".

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus nodrošina pašvaldības kapitālsabiedrības SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "Rojas DzKU".

Tā kā veicamās funkcijas un pakalpojumi šīm sabiedrībām noteiktās jomās ir vienādi vai daļēji pārklājas, ir jāsecina, ka arī šo pakalpojumu administrēšanas funkcijas Talsu novada kapitālsabiedrībās būs līdzīgas.

8.6. Finanšu rādītāju izvērtējums

Atbilstība finanšu mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijā 2018.-2021. gadam¹⁸⁶ ir iekļauts peļņas vai zaudējumu aprēķina plāns, taču tajā iekļautā informācija neatbilst Sabiedrības gada pārskata datiem laikā no 2016.- 2018.gadam. Līdz ar to, šī informācija nav izmantojama Sabiedrības finanšu rādītāju izvērtēšanai.

Šajā stratēģijā kā vienīgie mērķi, kas saistīti ar finansēm ir izvirzīti taupības pasākumi, kas ietver:¹⁸⁷

- efektīvu budžeta līdzekļu izlietojumu;
- elektroenerģijas izlietojuma kontroli;
- komunālo pakalpojumu izmaksu ekonomiju;
- telefonsakaru un transporta izmaksu saprātīga plānošanu.

Nevienam no šiem pasākumiem nav izvirzīti rezultatīvie rādītāji, tādēļ to sasniegšanas pakāpi nav iespējams noteikt.

Sabiedrības finanšu rādītājus skatīt 4. tabulā.

4. tabula. Finanšu rādītāju izvērtējums.

Kritēriji	Rādītāji (2021)	Norma	Vērtība	Komentārs
Bruto peļņas rentabilitāte	-2,93	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus.

¹⁸⁶ SIA "ZIEMEĻKURZEME" vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam.

¹⁸⁷ Turpat, 10.lpp.

Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-2,62	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-6,19	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs ieguldītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,06 EUR zaudējumus
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-10,92	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs pārdotais pakalpojums 2021. gadā ir radījis 0,11 EUR zaudējumus.
Kopējā likviditāte	0,93	1	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrības likviditātes rādītājs ir optimālā līmenī
Saistību īpatsvars bilanci	0,58	0,4	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība nav pārāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem.
EBITDA peļņa	65 284	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Sabiedrībai ir pozitīva ieņēmumu daļa, neņemot vērā procentus, nodokļus, nolietojumu un amortizāciju. Salīdzinot ar līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā, Sabiedrībai ir otra lielākā EBITDA peļņa.
EBITDA rentabilitāte	7,71	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Vērtējot rādītāju kontekstā ar citām līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem novadā, secināms, ka rādītājs ir viszemākais.

Secinājums: Ņemot vērā vērtību kopumu, secināms, ka katrs Sabiedrības apgrozītais, piesaistītais ieguldītais eiro rada zaudējumus, kā arī katrs pārdotais pakalpojums rada Sabiedrībai zaudējumus. Likviditātes un saistību īpatsvara bilanci rādītāji ir optimālā līmenī. Taču ņemot vērā, ka Sabiedrībai ir augsta EBITDA peļņa un viszemākais EBITDA rentabilitātes rādītājs, secināms, ka Sabiedrība šobrīd darbojas neefektīvi un tai ir nepieciešams vismaz pārskatīt atalgojuma un cenu politiku.

9. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI

9.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

13. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
14. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
15. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā ir nodoti Dundagas un Jaundundagas ciemos nozīmīgi objekti: ūdensvada un kanalizācijas tīkli.

Tas nozīmē, ka pašvaldības līdzdalība pašvaldības kapitālsabiedrībā, kura nodrošina centralizētās ūdenssaimniecības pakalpojumus, ir atbilstoša Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta 1.daļas 2.punkta prasībām. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā pašvaldības līdzdalība ir nepieciešama, ja pastāv tirgus nepilnība, t.i. tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības īstenošanu attiecīgajā jomā, proti, tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietojumu, kā rezultātā sistemātiski rodas preces vai pakalpojuma nepietiekamība.¹⁸⁸

Neatkarīgi no pieņemtajiem lēmumiem par kapitālsabiedrību skaitu un reorganizācijas pasākumiem, pašvaldības līdzdalība ir jāsaglabā kapitālsabiedrībā, kas nodrošina pašvaldību funkcijas, kas noteiktas likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļā.

9.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem

Kā redzams no iepriekš minētā, nevar gūt pilnīgu pārliecību, ka Sabiedrības darbība ir funkcionāli efektīva. Tās darbība atbilst Sabiedrības nefinanšu mērķiem, bet atbilstību stratēģiskajiem mērķiem nav iespējams novērtēt, bet visticamāk tā mērķiem atbilst tikai daļēji.

Sabiedrības finanšu rādītāji liecina, ka tās darbība nav efektīva un bez pašvaldības atbalsta tai nav iespējams nodrošināt izvirzīto rīcības mērķu sasniegšanu infrastruktūras uzturēšanas un attīstības jomā.

Normatīvajos aktos nav reglamentēts cik kapitālsabiedrību drīkst veidot pašvaldība tās funkciju nodrošināšanai. Svarīgi ir lai pašvaldību funkcijas tiktu nodrošinātas atbilstoši pašvaldības stratēģiskajām interesēm un ievērojot labas pārvaldības principus.

¹⁸⁸ Konkurences padome. Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana. 7.lpp. Iegūts:

https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informativais%20materiāls_Priekšnoteikumi%20PP%20līdzdalībai%20kapitālsabiedrībā%20un%20tās%20izvērtēšana.pdf Skatīts: 15.07.2022.

Ievērojot iepriekšminēto ir jāizvērtē trīs attīstības scenāriji Sabiedrības turpmākajai darbībai:

- decentralizētais, kas nozīmē kapitālsabiedrības saglabāšanu, veicot uzlabojumus Sabiedrības pārvaldībā;
- centralizētas attīstības scenārijs;
- policentriskas attīstības scenārijs.

9.2.1. Decentralizētas attīstības scenārijs

Pie decentralizētas attīstības scenārija tiek pieņemts, ka Talsu novadā var saglabāties vairākas kapitālsabiedrības, kuras nodrošina ūdensapgādes, kanalizācijas, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un teritorijas kopšanas pakalpojumu sniegšanu tāpat kā līdz šim. Šajā scenārijā Sabiedrība turpina darboties tāpat kā līdz šim.

5. tabula. Decentralizētā scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Darbinieki labi pārzin inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrība nodrošina pakalpojumu sniegšanu tieši Dundagas un Jaundundagas ciemu iedzīvotājiem ierastajā kārtībā un iedzīvotājiem nav pamata uzskatīt, ka administratīvi teritoriālās reformas rezultātā Dundagas pagasts ir atstāts novārtā. Iedzīvotāji pieņem, ka Talsu novads rūpējas par līdzsvarotu teritorijas attīstību	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Talsu novada mērogā salīdzinoši nelielais sniedzamo pakalpojumu apjoms un nepieciešamība nodrošināt visas Sabiedrības darbībai nepieciešamās administratīvās procedūras, kā arī informācijas tehnoloģiju izmaksas, rada salīdzinoši augstu administratīvo izmaksu īpatsvaru pakalpojumu izmaksās. - Nav savas tehnikas rakšanas darbu veikšanai, kas kavē iespējas veikt atsevišķus darbus saviem spēkiem, savukārt ārpus pakalpojumu piesaiste maksā dārgi; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla un tās uzturēšanai ir nepieciešama pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde Dundagas pagastā; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībai trūkst darba spēka resursu.

9.2.2. Centralizētas attīstības scenārijs

Centralizētās attīstības scenārijs paredz, ka Sabiedrība tiek sadalīta divās daļās. Tās daļas, kuras atbild par ūdenssaimniecības pakalpojumiem tiek pievienotas SIA „TALSU ŪDENS” kā Pašvaldības lielākajam uzņēmumam, kurš nodrošina šos pakalpojumus Talsu novadā, bet tās Sabiedrības struktūras, kuras atbild par nekustamā īpašuma apsaimniekošanas pakalpojumu

sniegšanu, tiek pievienotas SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, kurš ir lielākais šo pakalpojumu sniedzējs novadā.

6. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” tehnisko bāzi un iestrādes. - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. - Administrācijas centralizācijas rezultātā samazināsies administratīvo izmaksu īpatsvars Sabiedrības izdevumos.	- Ievērojot, ka Sabiedrība tiktu sadalīta un katram darbības virzienam būtu nepieciešama koordinācija gan ūdenssaimniecības, gan dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā, nebūs iespējams saglabāt tik zemus tarifus - Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums palielinās Sabiedrības ieņēmumus, bet būs nepatīkams iedzīvotājiem..
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaite. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Iespējams, ka infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā nevis Dundagas pagastā un pagasta iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas, savukārt, izraisa Dundagas pagasta iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Dundagas pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes nevis plānošanas dokumentiem. - Palielinās SIA “TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” pakalpojumu tarifi, jo tajos jāiekļauj arī ceļa izdevumi, kas saistīti ar ģeogrāfiski attālu vietu apkalpošanu. Neskatoties uz to, ka SIA “TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” jau apkalpo daudzus bijušos pagastu centrus, fiziskais attālums līdz Rojai, Mērsragam, Dundagai, Kolcai un Mazirbei ir ievērojami lielāks.

9.2.3. Policentriskas attīstības scenārijs

Šis scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

7.tabula Policentriskas attīstības scenārija SVID.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
---	---

- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtermiņīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros. - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem. Resursus ir iespējams nodrošināt finanšu uzskaites caurskatāmības uzlabošanai; - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Apvienojot tehnisko bāzi, iespējams nodrošināt kvalitatīvāku pakalpojumu sniegšanu - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas. - Iedzīvotāju bažas par to, ka visa attīstība administratīvi teritoriālās reformas rezultātā pievienotie pagasti neapstiprināsies. - Netiks iespaidots SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks" darbs.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Apvienotās kapitālsabiedrības izveidei būs nepieciešama izmaiņu vadības grupa, kurā jāiekļauj gan visu apvienojamo kapitālsabiedrību, gan pašvaldības pārstāvji, lai izstrādātu optimālu kapitālsabiedrību apvienošanas modeli, saglabājot katras atsevišķās kapitālsabiedrības stiprās puses.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotais uzņēmums spēj sekmīgāk piesaistīt līdzekļus infrastruktūras uzlabošanai; - Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka resursu centralizācijai Talsu novada ietvaros ir priekšrocības salīdzinājumā ar decentralizēto attīstības modeli. Līdz ar to tālākai reorganizācijas priekšlikumu izstrādei tiks analizēti divi scenāriji: centralizētas attīstības scenārijs un policentriskas attīstības scenārijs.

9.3. Priekšlikumi darbības uzlabošanai

Neatkarīgi no tā, kādi lēmumi tiek pieņemti jautājumā par Talsu novada kapitālsabiedrību skaita izmaiņām, Sabiedrības funkcionēšanai un pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības nodrošināšanai ir ieteicami šādi uzlabojumi Sabiedrības darbā.

Lietvedība, grāmatvedība un klientu apkalpošana

Ir jāpārskata darbinieku uzdevumu sadalījums grāmatvedībā un klientu apkalpošanā. Šobrīd esošā prakse nenodrošina iespēju administrācijas izmaksu sadalīšanai pa pakalpojumiem pakalpojumu grupu ietvaros. Nodalot klientu apkalpošanu no grāmatvedības, ir iespējama ārpakalpojumu izmantošana šajā jomā. Kā rāda SIA "Kolkas ūdens" informācija, ārpakalpojuma izmantošana grāmatvedībā ir būtiski lētāka, nekā darbinieka algošana. SIA "Kolkas ūdens" gadījumā, spriežot pēc izvērtējumam iesniegtā kontu apgrozījuma, 2022.gada 1.ceturksnī

grāmatvedības pakalpojumi varētu būt izmaksājuši 907,50 eiro. Algojot darbinieku pat uz nepilnu slodzi, šie izdevumi Sabiedrībai būtu lielāki, nekā ārpalpojuma gadījumā. Tomēr, jāņem vērā, ka SIA "Kolkas ūdens" sniedz tikai ūdenssaimniecības pakalpojumus, bet Sabiedrība nodrošina arī dzīvojamo māju apsaimniekošanu.

Nodrošināt administratīvo izdevumu sadalījumu pa pakalpojumu veidiem un caurskatāmību.

Sabiedrībai pārskatīt vidēja termiņa attīstības stratēģiju, nosakot izmērāmus mērķus un īpaši pievēršot uzmanību finanšu mērķiem.

Tarifu jomā

Pārskatīt visu pakalpojumu pašizmaksas aprēķinu un noteikt pakalpojumu maksu saskaņā ar Talsu novada domes 29.04.2021. iekšējiem noteikumiem nr.1 "Par maksas pakalpojumu cenas noteikšanu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībās".

Šobrīd Sabiedrības tarifi ūdenssaimniecības pakalpojumiem, kā arī apsaimniekošanas pakalpojumiem ir viszemākie Talsu novadā un vieni no zemākajiem valstī. Tajā pat laikā Sabiedrība strādā ar zaudējumiem. Ir jāpārskata tarifu politika tā, lai pakalpojumu sniegšana neradītu zaudējumus Sabiedrībai un vienlaikus atbilstu Pašvaldības iedzīvotāju interesēm.

Atalgojuma politikas jomā

Ievērojot, ka vairākas kapitālsabiedrības Talsu novadā dažādos pagastos sniedz līdzīgus vai vienādus pakalpojumus ir ieteicams ievērot vienotu praksi atalgojuma noteikšanai visās Talsu novada kapitālsabiedrībās, lai vienādu specialitāšu darbinieki par vienādu darbu saņemtu vienādu atalgojumu, kas atkarīgs no padarītā darba. Atalgojuma noteikšanai ir jāņem vērā situācija darba tirgū un vidējais atalgojums nozarē. Gadījumā, ja ilgstoši šis atalgojums ir zemāks par vidējo nozarē, Sabiedrībai var rasties grūtības atbilstošas kvalifikācijas speciālistu piesaistē, kas, savukārt, var ietekmēt Pašvaldības autonomo funkciju izpildes kvalitāti.

Reģistrēšanās Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā

Saskaņā ar Talsu novada pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” asenizācijas pakalpojumu sniedzējiem ir jāreģistrējas Talsu novada pašvaldības uzturētajā asenizatoru reģistrā. Tas uz šo brīdi nav izdarīts. Šī darbības veida turpināšanai reģistrācija ir nepieciešama saskaņā ar normatīvo aktu prasībām.

Infrastruktūras dokumentēšanas jomā

Iespēju robežās ir jāturpina darbs infrastruktūras informācijas dokumentēšanā. Šī prasība attiecas uz darbiem, kuru rezultātiem netiek veikti uzmērījumi. Minimālā prasība būtu atsevišķa žurnāla ieviešana, kur tiktu norādīts kādi darbi, kad un kurās infrastruktūras daļās ir veikti.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums
pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA
“ZIEMEĻKURZEME”**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	39
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	40
<u>IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI</u>	41
<u>1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS</u>	42
<u>2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS</u>	44
2.1. <u>Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi</u>	44
2.2. <u>Sabiedrības organizatoriskā struktūra</u>	45
2.3. <u>Sabiedrības pakalpojumi un to klientu struktūra</u>	45
2.4. <u>Sabiedrības piegādātāju struktūra</u>	47
<u>3. FINANŠU ANALĪZE</u>	49
3.1. <u>Finanšu rādītāji</u>	49
3.2. <u>Sabiedrības attīstības perspektīvas</u>	52
<u>4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS</u>	54
4.1. <u>Tirgus raksturojums</u>	54
4.1.1. <u>Ūdenssaimniecības pakalpojumu tirgus</u>	55
4.1.2. <u>Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu tirgus</u>	57
4.1.3. <u>Asenizācijas pakalpojumu tirgus</u>	58
4.1.4. <u>Santehnikas pakalpojumu tirgus</u>	60
4.2. <u>Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums</u>	61
4.3. <u>Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums</u>	63
4.3.1. <u>Ūdenssaimniecības jomā</u>	63
4.3.2. <u>Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā</u>	64
4.3.3. <u>Asenizācijas pakalpojumi</u>	65
4.3.4. <u>Santehnikas pakalpojumi</u>	66
4.4. <u>Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai</u>	66
4.5. <u>Ietekme uz konkurenci</u>	67
4.6. <u>Risku analīze</u>	68
4.7. <u>Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados</u>	69

IEVADS

Dokuments izstrādāts ar mērķi veikt pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5-3, Dundaga, Dundagas pagasts, Talsu novads LV-3270 (turpmāk tekstā – Sabiedrība).

Vērtējums tiek veikts atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmās daļas nosacījumiem, kas paredz, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem.

Dokuments ir strukturēts atbilstoši tehniskajai specifikācijai tā, lai izvērtējums tiktu veikts saskaņā līguma izpildes laikā veiktā audita un izpētes rezultātiem. Dokumenta 1. nodaļa satur līdzdalības izvērtējuma pamatojumu, savukārt 2. nodaļa satur izejas informāciju, kas apkopota ņemot vērā Sabiedrības iesniegtos dokumentus.

3. nodaļa satur finanšu analīzi, kurā ir iekļauta informācija par finanšu rādītājiem un Sabiedrības attīstības perspektīvām.

Dokumenta 4. nodaļa satur Sabiedrības darbības ekonomisko un juridisko izvērtējumu, kas balstīts uz veiktā audita rezultātiem, priekšlikumus Pašvaldības tālākai rīcībai, kā arī secinājumus Sabiedrības darbības veidu izvērtējumam atbilstoši Konkurences likuma 4. panta prasībām un Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk tekstā – VPIL) 88. panta prasībām, kas balstīts un šī dokumenta 2, 3. un 4. nodaļā veikto izpēti un analīzi.

Dokumentu sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc., pamatojoties uz Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās”.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

CSP – Centrālā statistikas pārvalde.

EUR – eiro.

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums - Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

PPK – publiskas personas kapitālsabiedrība.

PMLP - Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.

Sabiedrība - SIA “ZIEMEĻKURZEME”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5-3, Dundaga, Dundagas pagasts, Talsu novads LV-3270.

SIA – Sabiedrība ar ierobežotu atbildību.

T.i. – tas ir.

T.sk. – tai skaitā.

U.c. – un citi.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI

Izvērtējums tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 21. jūlijam un pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām izvērtējumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģiju 2018.-2021¹⁸⁹.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokļi jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar pakalpojumu saņēmējiem un Ziemeļkurzemes biznesa asociāciju. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta. Informācija par attiecīgo nozaru vidējiem finanšu rādītājiem iegūta uzņēmumu datu bāzē Lursoft.

¹⁸⁹ Sabiedrības ar ierobežotu atbildību "ZIEMEĻKURZEME" vidēja termiņa darbības stratēģija 2018.-2021.gadam.

1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS

Sabiedrības reģistrētais un apmaksātais pamatkapitāls ir 904 260.00 EUR, ko veido 904 260 daļas. Sabiedrības kapitāla daļas nominālvērtība ir 1,00 EUR.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 2. punktu Sabiedrība ir publiskas personas kapitālsabiedrība un 13. punktu pašvaldības kapitālsabiedrība, jo visas uzņēmuma kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 2. pantu šā likuma mērķis ir veicināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī nodrošināt publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanu.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši VPIL 88. pantam.

Saskaņā ar VPIL 88. panta pirmo, otro un septīto daļu, ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Tiesību norma paredz pienākumu publiskai personai, pārvērtējot līdzdalību, veikt rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt noteiktos mērķus – komercdarbības nosacījumus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību iepriekš minētajām tiesību normām. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Saskaņā ar panta otro daļu lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Sagatavotais izvērtējums (analīze un izdarītie secinājumi) ir balstīts uz atvasinātas publiskas personas darbību regulējošām tiesību normām, speciālajām tiesību normām, kuras nosaka konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību, kā arī valsts atbalsta un konkurences

noteikumiem attiecībā uz konkrētā tirgus definēšanu, tirgus dalībnieku ietekmi tajā, kā arī novērtējot konkurenci konkrētajā tirgū kopumā, tostarp vērtējot, vai identificētais konkurences līmenis konkrētajā tirgū nodrošina sabiedrības intereses.

VPIL 88. panta mērķis ir nodrošināt pastāvīgu, nepārtrauktu un konkrētām prasībām atbilstošu noteiktu pakalpojumu pieejamību sabiedrības interesēs, nepieļaujot ar sabiedrības interesēm nesaderīgu ietekmi uz konkurenci. Secīgi, izvērtējums satur konkurences situācijas novērtējumu, darbības ietekmes uz konkurenci novērtējumu, kā arī ietekmes uz konkurenci un sabiedrības interešu aizsardzības samērīguma izvērtējumu. Līdz ar to valsts atbalsta un konkurences noteikumu piemērošana izvērtējumā izriet no VPIL 88. panta mērķa. Konkurences noteikumu mērķis ir konkurences ierobežošana sabiedrības interesēs, savukārt, konkurences politika (valsts atbalsts) ir krīzes pārvaldības instruments. Ietekmes uz konkurenci izvērtējums nepieciešams, lai nodrošinātu, ka iekšējā tirgū netiek izkropļota konkurence.

Izvērtējuma sagatavošanai izmantoti Konkurences padomes 2019. gada informatīvais materiāls -Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana¹⁹⁰ un Valsts kapitālsabiedrību pārvaldības vadlīnijas.¹⁹¹

¹⁹⁰ Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana (2019). Iegūts: https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informat%C4%ABvais%20materi%C4%81ls_Priek%C5%A1noteikumi%20PP%20l%C4%ABdzdal%C4%ABbai%20kapit%C4%81lsabiedr%C4%ABb%C4%81%20un%20t%C4%81s%20izv%C4%93rt%C4%93%C5%A1ana.pdf Skatīts: 04.07.2022.

¹⁹¹ Valsts kapitālsabiedrību vidēja termiņa darbības stratēģijas izstrādes vadlīnijas. Iegūts: https://www.valstskapitals.gov.lv/images/userfiles/1.2_23.2.1_vid-term_darb_strat_vadlinijas_170622.pdf Skatīts: 04.07.2022.

2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi

Par Sabiedrības izveidi 1997. gada 29. decembrī vienojās Ventspils rajona Ances un Tārgales pagasta padomes un Talsu rajona Dundagas un Kolkas pagasta padomes. Sabiedrība tika dibināta, lai realizējot pašvaldību sadarbību, nodrošinātu kopīgu autoceļu uzturēšanu, ūdenssaimniecības jautājumu risināšanu, komunālo pakalpojumu sniegšanu un citu līdzīgu projektu īstenošanu pašvaldību teritorijās, kā arī, lai sakārtotu un uzlabotu infrastruktūras objektu stāvokli.¹⁹²

Sabiedrība reģistrēta Latvijas Republikas uzņēmumu reģistrā 1998. gada 2. martā.¹⁹³

Šobrīd vienīgais Sabiedrības kapitāla daļu turētājs ir Talsu novada pašvaldība. Sabiedrības īpašumā ir zemes gabali, ēkas un inženierbūves, kuru bilances vērtība uz 31.12.2021. bija 1 806 933 EUR t.sk. centralizētie ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumtīkli un inženierbūves Dundagā un Jaundundagā.¹⁹⁴

Saskaņā ar statūtiem¹⁹⁵ Sabiedrībai ir reģistrēti šādi komercdarbības veidi:

- 36.00. Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.00. Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 38.1. Atkritumu savākšana;
- 38.21. Atkritumu apstrāde un izvietošana;
- 68.32. Nekustamo īpašumu pārvaldīšana par atlīdzību un uz līguma pamata;
- 81.10. Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības.

Sabiedrības statūti paredz, ka tā var veikt citas likumdošanā atļautas darbības, nenorādot to klasifikāciju.

Saskaņā ar Dundagas novada pašvaldības 2017. gada 10. maijā noslēgto līgumu¹⁹⁶ par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagastā šim uzņēmumam ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības (un uzlikts pienākums sniegt) šādus ūdensapgādes sabiedriskos pakalpojumus:

- ūdens ieguve, ražošana un novadīšana ūdensvada tīklā;
- ūdens padeve no ūdens ražošanas vietas līdz pakalpojuma saņēmējam;
- notekūdeņu savākšana un novadīšana līdz notekūdeņu attīrīšanas iekārtām;

¹⁹² SIA "ZIEMEĻKURZEME" 29.12.1997. dibināšanas līgums. Skatīts: 01.07.2022.

¹⁹³ SIA "ZIEMEĻKURZEME" Iegūts: <https://www.firmas.lv/lv/uznemumi/ziemelkurzeme/40003382317> Skatīts: 01.07.2022.

¹⁹⁴ SIA "ZIEMEĻKURZEME" 2021.gada pārskats. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/06/SIA-Ziemelkurzeme-Gada-Parskats-2021.pdf> Skatīts: 01.07.2022.

¹⁹⁵ SIA "ZIEMEĻKURZEME" statūti 02.12.2020.redakcijā.

¹⁹⁶ Dundagas novada pašvaldības 10.05.2017.līgums nr.DD-3-13.2/17/67 "Līgums par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagastā".

- notekūdeņu attīrīšana un novadīšana līdz iztekai ūdenstilpnē.

Saskaņā ar publiski pieejamo informāciju Sabiedrība pildot šo uzdevumu, sniedz šādus pakalpojumus:^{197, 198}

- ūdensapgāde, t.sk. ūdens ražošana;
- kanalizācija, t.sk. notekūdeņu attīrīšana;
- asenizācijas pakalpojumi;
- atslēdznieka – santehniķa pakalpojumi;
- daudzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošana;
- citi pakalpojumi (zāles pļaušana, dūmu detektora uzstādīšana u.c.).

2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra

Saskaņā ar Sabiedrības 2021. gada pārskatu, tā gadā nodarbina vidēji 5 darbiniekus, t.sk. valdes locekli, grāmatvedi, kasieri – lietvedi un divus santehniķus. Visi darbinieki ir tieši pakļauti valdes loceklim.

2.3. Sabiedrības pakalpojumi un to klientu struktūra

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Sabiedrība sniedz centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumus Talsu novada Dundagas un Jaundundagas ciemos.

Ūdenssaimniecības pakalpojumus Sabiedrība sniedz aptuveni 550 mājsaimniecībām Dundagas un Jaundundagas ciemos. Šajā teritorijā Sabiedrības sniegtos ūdenssaimniecības pakalpojumus izmanto arī 34 juridiskās personas, t.sk. SIA “Dundagas veselības centrs”, VSAC “Kurzeme” u.c.

Tāpat – vislielāko labumu no šī Sabiedrības darbības veida gūst Dundagas un Jaundundagas iedzīvotāji, kur dzīvo mājās, kuras pieslēgtas centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmām.

Otra labuma guvēju grupa ir juridiskās personas – gan pašvaldības iestādes (skola, pirmsskolas izglītības iestāde u.c.), gan uzņēmumi, kuri izmanto centralizēto ūdensapgādi un kanalizāciju savās darba telpās. 2021.gadā ieņēmumi no juridiskajām personām par ūdenssaimniecības pakalpojumiem veidoja 11% no ieņēmumiem par šiem pakalpojumiem, tajā skaitā ieņēmumi par pakalpojumu sniegšanu pašvaldības iestādēm, kas veido 8,3% no kopējiem ieņēmumiem jeb 74% no ieņēmumiem, kas saņemti no juridiskajām personām. Arī šajā gadījumā netiešie labuma guvēji ir gan mācību iestāžu audzēkņi, gan iestāžu un uzņēmumu klienti, kuriem tiek nodrošināti piemēroti apstākļi darbam un mācībām.

Centralizētās ūdenssaimniecības pakalpojumu pieejamība ir arī viens no priekšnoteikumiem uzņēmējdarbībai draudzīgas vides radīšanai Dundagas pagastā, jo daudziem

¹⁹⁷ SIA “ZIEMEĻKURZEME” Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-ziemelkurzeme/> Skatīts: 01.07.2022.

¹⁹⁸ SIA “ZIEMEĻKURZEME” 2021.gada pārskats. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/06/SIA-Ziemelkurzeme-Gada-Parskats-2021.pdf> Skatīts: 01.07.2022.

uzņēmējdarbības veidiem šo pakalpojumu nepieejamība varētu radīt ievērojamas grūtības darbības uzsākšanai.

Daudzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošana

Sabiedrība apsaimnieko 38 daudzīvokļu mājas Dundagā un Jaundundagā. Dzīvokļi pārsvarā šajās mājās ir privatizēti, bet ir arī pašvaldības dzīvokļi. Dzīvojamo māju tehniskais stāvoklis pārsvarā gadījumu ir apmierinošs vai pat neapmierinošs.

Dzīvokļu īpašnieki šīs mājas nav pārņēmuši sava valdījumā un veic dzīvojamo māju apsaimniekošanas darbus atbilstoši daudzdzīvokļu dzīvojamo māju dzīvokļu īpašnieku kopības lēmumiem. Sabiedrības apsaimniekošanā esošajās dzīvojamajās mājās dzīvokļu īpašnieki nav izveidojuši dzīvokļu apsaimniekošanas biedrības.

Sabiedrības darbība daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā ir izveidojusies vēsturiski. Izvērtējuma sagatavošanas laikā nav saņemti dokumenti, kuri parāda kā Sabiedrībai ir uzlikts pienākums rūpēties par dzīvojamo māju apsaimniekošanu Dundagā un Jaundundagā. Turpmākā izvērtējuma gaitā tiek pieņemts, ka šī nodošana notikusi tiesiski un atbilstoši normatīvo aktu prasībām.

No šī pakalpojuma vislielāko labumu gūst daudzdzīvokļu dzīvojamo māju īpašnieki, t.sk. pašvaldība kā dzīvokļu īpašniece.

Vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka pašvaldības īpašumā esošajos dzīvokļos lēmumus par dzīvokļu izīrēšanu ir pieņēmusi bijusī Dundagas novada novada pašvaldība (konkrēti struktūra, kas atbild par sociālo pakalpojumu sniegšanu) un īres līgumu slēgšanu un tālāku līgumsaistību izpildi nodrošinājusi Sabiedrība. Dokumenti, kas ietver deleģējumu Sabiedrībai šo darbību veikt nav uzrādīti, bet ievērojot, ka līdzīga prakse ir bijusi arī citās pašvaldībās, jāpieņem ka tādi ir bijuši.

Pēc Sabiedrības teiktā pašvaldības dzīvokļu apsaimniekošana Sabiedrībai rada zaudējumus, jo tieši šo dzīvokļu īrnieki bieži vien nenorēķinās par saņemtajiem komunālajiem pakalpojumiem.

Sabiedrība šo dzīvokļu izīrēšanu nav definējusi kā atsevišķu pakalpojumu un tās darbības ieņēmumus un izdevumus uzskaita kopā ar dzīvojamo ēku apsaimniekošanas ieņēmumiem un izdevumiem.

No klientu struktūras viedokļa tas parāda, ka Sabiedrības klienti ir arī pašvaldības dzīvokļu īrnieki, kuri maksā arī īres maksu. Tā kā īres līgumi izvērtēšanai nav iesniegti, nav pārbaudīts kādu īres maksu par dzīvokļa izmantošanu maksā īrnieki. Taču, ievērojot, ka līdz Dzīvojamo telpu īres likuma pieņemšanai 17.03.2021., īres maksa tika noteikta saskaņā ar Ministru kabineta 12.04.2016. noteikumiem Nr. 215 “Dzīvojamās telpas īres maksā ietilpstošo apsaimniekošanas izdevumu aprēķināšanas metodika” un arī pirms tam spēkā bija līdzīgs normatīvais regulējums, kas paredzēja kārtību, kādā aprēķināma īres maksa valsts un pašvaldību īpašumā esošajos dzīvokļos, var pieņemt, ka īres maksa ir vienāda ar apsaimniekošanas maksu, vai tuva tai.

Asenizācijas pakalpojumi

Sabiedrība sniedz asenizācijas pakalpojumus Dundagas pagasta teritorijā. Šī pakalpojuma sniegšana ir jānodrošina atbilstoši Pašvaldības 27.07.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”, kuru paskaidrojuma rakstā noteikts, ka šo pakalpojumu Dundagas pagastā sniedz Sabiedrība.

Labumu no šī pakalpojuma gūst šī pakalpojuma izmantotāji – iedzīvotāji un uzņēmēji, kuri ir decentralizēto asenizācijas sistēmu turētāji.

Atslēdznieka – santehnika pakalpojumi

Sabiedrības nodrošina neliela apjoma santehniko darbu izpildi, t.sk. ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu.

Šo pakalpojumu klienti un labuma guvēji ir Dundagas pagasta iedzīvotāji un uzņēmēji. Ūdens skaitītāja nomaiņas un plombēšanas pakalpojumam labuma guvējs ir arī pati Sabiedrība, jo tādejādi tiek nodrošināta precīza patērētā ūdens patēriņa uzskaitē.

Citi pakalpojumi (zāles pļaušana, dūmu detektora uzstādīšana u.c.).

Zāles pļaušanu Sabiedrība nodrošina gan kā iekšējo pakalpojumu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma ietvaros, gan pēc atsevišķa pasūtījuma.

Neliela apjoma tehnisku darbu, kas nav santehniskie pakalpojumi, Sabiedrība sniedz reti.

Galvenais labuma guvējs no šo pakalpojumu sniegšanas ir konkrētais pakalpojumu saņēmējs.

Atkritumu savākšana

Atkritumu savākšanas jomā Sabiedrība sadarbojas ar SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “Piejūra””. Sabiedrība administrē atkritumu savākšanu tās apkalpošanā nodotajās dzīvojamajās mājās. Šī darbība nav atsevišķs pakalpojums un tālāk izvērtējumā apskatīta netiks.

2.4. Sabiedrības piegādātāju struktūra

Sabiedrības iesniegtie konta apgrozījumu pārskati ar izdevumu sadalījumu pa darbības veidiem nesniedz informāciju par to, kuri piegādātāji ir veikuši kādus darbus vai piegādājuši preces. Zinot konta apgrozījuma pārskatā minētos piegādātājus, ir iespējams aptuveni noteikt piegādātājus, tomēr gūt pilnīgu pārliecību par piegādātāju struktūru nav iespējams.

Sabiedrības izdevumu struktūru skatīt 1. tabulā.

1. tabula. Sabiedrības izdevumu struktūra 2021.gadā.

Nr.p.k.	Nosaukums	Summa EUR
1.	Elektrība (AS “Latvenergo”)	24633,00
2.	Atkritumu savākšana (SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “Piejūra””)	19323,12
3.	Atkritumu maiši	38,70

4.	Pakalpojumi ūdenssistēmas uzturēšanai	128,90
5.	Ūdens attīrīšanas stacijas izdevumi (SIA "Bior")	1102,49
6.	Kanalizācijas sistēmas uzturēšanas izdevumi	971,55
7.	Degviela ģeneratoriem	121,84
8.	Ūdens analīzes (SIA BIOR)	320,87
9.	Notekūdeņu analīzes (Latvijas vides un ģeoloģijas meteoroloģijas centrs)	1131,18
10.	Transporta izdevumi (SEB līzings, citi pakalpojumu sniedzēji)	7611,00
11.	Sakaru izdevumi (SIA "TET", SIA "LMT")	594,00
12.	Kantora izdevumi	269,57
13.	Naudas apgrozījuma blakus izdevumi	125,48
14.	Gada pārskata sagatavošanas un revīzijas izdevumi	1747,86
15.	Teritorijas pļaušanas izdevumi	280,56
16.	Apdrošināšana	1837,00
17.	Pārējie saimnieciskās darbības izdevumi	377,00
18.	Jurista pakalpojumi	120,00
19.	Periodikas izdevumi	99,11
Kopā		60832,32

3. FINANŠU ANALĪZE

3.1. Finanšu rādītāji

Sabiedrības finanšu rādītāji apkopoti 2. tabulā.

2. tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Rādītāji	2019	2020	2021
Galvenie darbības rādītāji (EUR)			
Neto apgrozījums	132 525	132 568	132 209
Bruto peļņa / zaudējumi	(16 958)	(40 013)	(42 126)
Neto peļņa / zaudējumi	14 228	(7 364)	(713)
Pašvaldības dotācija	441 064	0	0
Aktīvu kopsumma, t. sk.:	3 202 333	3 060 855	2 976 040
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 765 079	2 869 751	2 781 436
- apgrozāmie līdzekļi	437 254	191 104	194 604
- debitori	28 462	28 846	22 299
- krājumi	2 808	3 317	3 716
Pašu kapitāls, t. sk.:	985 253	985 540	978 176
- pamatkapitāls	480 219	904 260	904 260
Kreditori, t.sk.:	2 216 080	2 075 315	1 997 864
- ilgtermiņa kreditori	1 980 028	1 895 635	1 820 893
- īstermiņa kreditori	236 052	179 680	176 971
Darbinieku skaits	5	5	5
Neto apgrozījums uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	26 505	26 513,6	26 441,8
Bruto peļņa uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	(3 391,6)	(8 002,6)	(8 425,2)

Likviditāte

Likviditātes analīze ataino Sabiedrības īstermiņa finanšu rādītājus un likviditāti, sniedzot priekšstatu, vai Sabiedrība ir spējīga tikt galā ar esošajām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem.

3. tabula. Sabiedrības likviditātes rādītāji.

Likviditātes rādītāji	2019	2020	2021
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa parādi)	1,85	1,06	1,10
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi – krājumi) / īstermiņa parādi	1,84	1,04	1,08
Brīvie apgrozāmie līdzekļi (apgrozāmie līdzekļi – īstermiņa saistības)	201 202	11 424	17 633

Secinājumi

- Nemot vērā, ka vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir 1,10 (2021. gadā) un rādītājs ap 1 ir bijis arī 2020. gadā, savukārt 2019. gadā – 1,85, tad jāsecina, Sabiedrībai nepastāv būtiski riski, ka varētu rasties problēmas ar īstermiņa saistību maksājumiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1.16, līdz ar to, salīdzinoši ar vidējiem rādītājiem nozarē, Sabiedrības vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir līdzīgs.

5. Izslēdzot krājumus, kurus ne vienmēr var pārvērst naudas līdzekļos, novērojams, ka koeficients turpina saglabāties teju identiskos rādītājos, kas tikai apstiprina, ka Sabiedrībai nebūs būtiskas problēmas ar īstermiņa saistību maksājumiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1.05, kas nozīmē, ka salīdzinoši ar vidējiem rādītājiem nozarē, arī Sabiedrības Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir līdzīgs.
6. Brīvo apgrozāmo līdzekļu daudzums nenorāda ne par neefektīvu resursu izmantošanu, ne par Sabiedrības nespēju kārtot īstermiņa saistības. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 1 705, kas nozīmē, ka Sabiedrībai ir liels brīvo apgrozāmo līdzekļu apjoms, salīdzinoši ar situāciju nozarē.
7. Apgrozāmajos līdzekļos ietilpst arī dzīvojamo māju uzkrājumi, kuri pēc būtības nav uzskatāmi par brīviem līdzekļiem, jo to izlietojums ir stingri noteikts – tos var izmantot māju remontam saskaņā ar dzīvokļu īpašnieku kopības lēmumiem. No otras puses - Sabiedrības iesniegtais konta apgrozījums par ieņēmumiem 2020. un 2021. gadā neuzrāda tādas pozīcijas kā ieņēmumi no īres maksas vai dzīvojamo māju uzkrājumi. Konta pārskata pozīcija “Apsaimniekošanas ieņēmumi par sniegtiem pakalpojumiem” tiek uzskaitīti ieņēmumi, ko saņem Sabiedrība par apsaimniekošanas pakalpojumu un rāda, ka šie ieņēmumi veido 4,2% no Sabiedrības apgrozījuma.

Aktivitāte

Aktivitātes koeficienti norāda uz to, cik efektīvi Sabiedrība izmanto tai esošos resursus. Ja, Sabiedrībai ir pārāk daudz aktīvu, tad ieguldījumi tajos var būt nelietderīgi. Ja pietrūkst aktīvu, tad var būt, ka Sabiedrība nedarbojas pietiekami efektīvi.

3. tabula. Sabiedrības aktivitātes rādītāji.

Aktivitātes rādītāji	2019	2020	2021
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums (neto apgrozījums / debitori kopā)	4,66	4,60	5,93
Vidējais iekasēšanas periods (debitori / neto apgrozījums *365)	78,39	79,42	61,56
Apgrozāmo līdzekļu kustība (neto apgrozījums / apgrozāmie līdzekļi)	0,30	0,69	0,68
Kopējo aktīvu apgrozījums (neto apgrozījums / kopējie aktīvi)	0,04	0,04	0,04

Secinājumi

5. Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījuma koeficients parāda, piemēram, 2021. gadā 5,93 reizes debitoru parādi tika pārvērsti par naudas līdzekļiem. Vidēji (mediāna) ūdenssaimniecības nozarē 2021. gadā bija 7,2, kas nozīmē ka Sabiedrība nav darbojusies tik efektīvi, kā citi uzņēmumi nozarē, taču pozitīvi vērtējams, ka koeficients ir audzis salīdzinot ar 2019. un 2020. gadu. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi kopā pēc apgrozījuma sastāda 4,2% no kopējā Sabiedrības apgrozījuma.
6. Negatīvi vērtējams, ka laiks, kas nepieciešams apmaksas saņemšanai no pakalpojumu pārdošanas brīža 2021. gadā ir bijis 61,56 dienas. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 43,12, līdz ar to, Sabiedrībai ir bijis nepieciešams vairāk laika, lai saņemtu apmaksu no pakalpojuma pārdošanas brīža. Pozitīvi, ka tas ir samazinājies, salīdzinot ar 2020. gadu.

7. Apgrozāmo līdzekļu kustības koeficients 2021. gadā, salīdzinot ar 2020. gadu ir samazinājies par 0,01, taču salīdzinot ar 2019. gadu, tas ir kāpis par 0,38. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 2,6. Sabiedrības koeficients ir zems, līdz ar to, tas var norādīt uz esošo apgrozāmo līdzekļu neefektīvu izmantošanu. Dzīvojamo māju apsaimniekošana veido 4,2% no kopējā Sabiedrības apgrozījuma.
8. Zemais kopējo aktīvu apgrozījuma koeficients 3 gadu pārskata periodā ir saglabājies nemainīgs – 0,04. Tas var norādīt uz lielo investīciju apjomu Sabiedrībā, kuras, savukārt, nav devušas vēlamu atdevi. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,52.

Rentabilitāte

Rentabilitātes koeficienti norāda uz vadības lēmumu efektivitāti finanšu uzdevumu pildīšanai. Šie koeficienti norāda apgrozāmo līdzekļu, ilgtermiņa ieguldījumu un kreditoru administrēšanas ietekmi uz Sabiedrības darbību.

4. tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāji.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	-12,79	-30,18	-31,86
Aktīvu rentabilitāte (neto peļņa / aktīvi, %)	0,44	-0,26	-0,02
Pašu kapitāla rentabilitāte (neto peļņa / pašu kapitāls, %)	1,44	-0,75	-0,07

Secinājumi

4. Katrs Sabiedrības apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,32 EUR zaudējumus. Negatīvi vērtējams, ka radīto zaudējumu apjoms ik gadu palielinās. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,10 EUR, kas nozīmē, salīdzinot ar nozares vidējiem rādītājiem, Sabiedrības katrs apgrozītais EUR rada zaudējums. Sabiedrības grāmatvedības uzskaitē nenodrošina tādu uzskaiti, lai būtu iespējams novērtēt, tieši kura nozare rada zaudējumus Sabiedrībai. Tāpat nevar izslēgt šķērssubsidēšanas riskus.
5. Katrs Sabiedrības piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,0002 EUR lielus zaudējumus. Pozitīvi, ka salīdzinot ar 2020. gadu, šis rādītājs ir uzlabojies, savukārt salīdzinot ar 2019. gadu, kad katrs piesaistītais EUR nesa 0,0044 EUR peļņu, pasliktinājies. Šie skaitļi ir mainīgi, pēdējo 3 gadu periodā, taču jāsecina, ka kopumā ir nepieciešams atgriezties vismaz pie 2019. gada rādītājiem. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,0005 EUR, līdz ar to, atšķirība nav liela, taču būtiska – vidēji nozarē katrs piesaistītais EUR rada peļņu, bet Sabiedrībai – zaudējumus.
6. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais eiro Sabiedrībā ir radījis 0,0007 EUR lielus zaudējumus 2021. gadā. Līdzīgi kā aktīvu rentabilitāte, tā ir bijusi mainīga 3 gadu periodā, taču kopumā ir jāvērtē, ka nepieciešams mērķēt uz atgriešanos pie 2019. gada rādītājiem. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija -0,0012 EUR, līdz ar to, rādītājs ir līdzīgs kā vidēji nozarē.

Maksāspēja un kapitāla struktūra

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji norāda uz Sabiedrības kapitāla struktūru un indicē, cik lielas papildu saistības Sabiedrība ir spējīga uzņemt, kā arī, kāda ir tās maksāspēja.

5. tabula. Sabiedrības maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji.

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji	2019	2020	2021
--	-------------	-------------	-------------

Saistību īpatsvars bilancē (saistības / bilances kopsumma)	0,69	0,68	0,67
Parāds pret pašu kapitālu (kreditore / pašu kapitāls)	2,25	2,11	2,04
Finanšu līdzsvara koeficients (pašu kapitāls / aktīvu kopsumma)	0,31	0,32	0,33

Secinājumi

4. Sabiedrības saistību īpatsvars bilancē, pēdējo 3 gadu pārskata periodā, ik gadu ir krities par 0,01. Koeficients ir augstāks kā norma (0,4). Saistību apmērs saistīts ar ES fondu realizāciju, kuri nav atmaksājami un tiks norakstīti atbilstoši izveidoto pamatlīdzekļu nolietojumam.
5. Parāda pret pašu kapitālu koeficients ir samazinājies katru gadu. 2021. gadā koeficients bija 2,04. Vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 0,55. Augstais parāds pret pašu kapitālu koeficients liecinā, ka Sabiedrība daudz izmanto aizņemto kapitālu, kas Sabiedrībai rada papildu izmaksas procentu maksājuma veidā.
6. Finanšu līdzsvara koeficients, pēdējo 3 gadu pārskata periodā, ir kāpis par 0,01, 2021. gadā sasniedzot atzīmi 0,33, kas ir uzskatāms par zemu koeficientu (vidēji (mediāna) nozarē 2021. gadā bija 1,56). Kopumā zemie finanšu līdzsvara koeficienta rādītāji norāda, ka Sabiedrībai ir stabila finanšu struktūra, attiecīgi kreditori labprāt kreditēs Sabiedrību un tai paveras iespēja piekļūt lētākiem un lielākiem finanšu resursiem.

3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas

Sabiedrības attīstības perspektīvas ir jāplāno kompleksi, ņemot vērā Talsu novadā izvirzītos mērķus ūdenssaimniecības attīstībai, kā arī 2021. gada Talsu novada domes 2021. gada 29. decembra saistošo noteikumu nr. 45 "Sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas un lietošanas kārtība Talsu novadā" prasības. Tāpat jāturpina darbs ar dzīvokļu īpašniekiem, veicinot viņu aktīvāku iesaistīšanos dzīvojamo māju apsaimniekošanā un to pārņemšanā valdījumā.

Saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022.-2040. gadam:

- ūdensapgāde un kanalizācija ietilpst minimālajā "pakalpojumu grozā";
- tiek veicināta piekrastes ciemu inženiertehniskās infrastruktūras (t.sk. ūdenssaimniecības) attīstība un vides aizsardzība, lai tā būtu atbilstoša pastāvīgai dzīves vietai un mazinātu vides piesārņojumu;
- tiek turpināta inženiertīklu – ūdensapgādes un kanalizācijas modernizācija, infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana un pieejamība.¹⁹⁹

Izejot no iepriekš minētā, Sabiedrības stratēģiskais mērķis varētu formulēt šādi:

- 1) tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana;
- 2) energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Dundagā un Jaundundagā;

¹⁹⁹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 12., 26., 41.lpp. Iegūts:

https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 02.07.2022

- 3) citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšanu.

Stratēģisko mērķu sasniegšanas indikatori jādefinē ņemot vērā uzņēmumam nepieciešamās investīcijas un šo investīciju pieejamību.

4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS

4.1. Tirgus raksturojums

Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Ziemeļkurzeme” potenciālais tirgus ir atrodams pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas izveidotajā Talsu novadā.



Attēls 1. Sabiedrības potenciālā tirgus teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

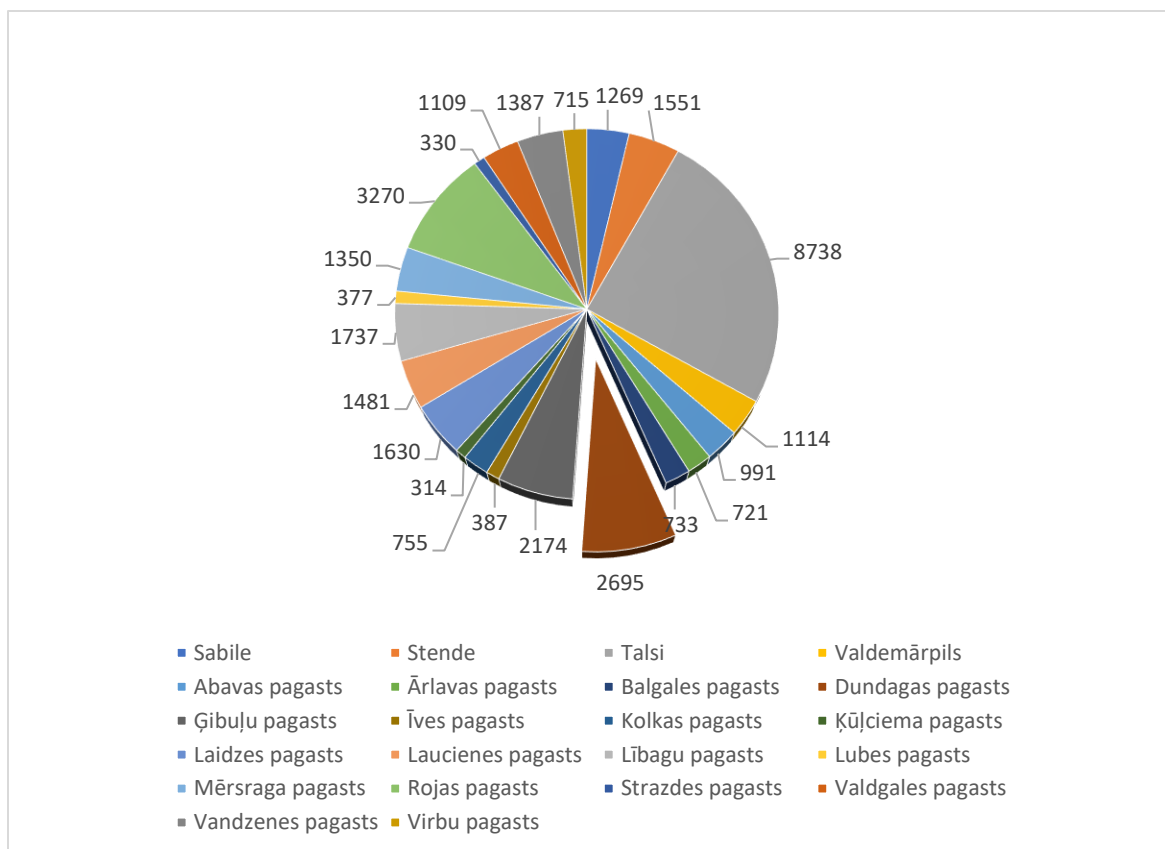
Kopējais iedzīvotāju skaits Talsu novadā 2022. gada sākumā bija 34 947 iedzīvotāji. No tiem 2695 jeb 8% iedzīvotāji dzīvo Dundagas pagastā.²⁰⁰ CSP dati tiek izmantoti, jo tie attēlo iedzīvotāju skaitu pēc to faktiskās dzīvesvietas, nevis pēc deklarētās, kā PLMP dati.

Tajā pat laikā, jāatzīst, ka centralizēto ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana ir nesaraujami saistīta ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru. Centralizētie inženiertīkli, kas nodrošina šo pakalpojumu sniegšanu atrodas Dundagā un Jaundundagā. Tāpēc administratīvi teritoriālā reforma Sabiedrības centralizētās ūdenssaimniecības pakalpojumu tirgu neietekmē.

Dzīvojamo māju apsaimniekošana veido tikai 4,2 % no Sabiedrības apgrozījuma. Šī nozare Sabiedrībai peļņu nenes, tāpēc nav pamata uzskatīt, ka Sabiedrībai būtu izdevīgi šo pakalpojumu piedāvāt citu pagastu iedzīvotājiem.

Tirgus apjoms

²⁰⁰ CSP, RIG040. Skatīts: 03.07.2022.



Attēls 2 Iedzīvotāju skaits Talsu novadā, sadalījumā pa pagastiem (2022).²⁰¹

Dundagas pagastā dzīvojošie 2695 cilvēki kopumā dzīvo, aptuveni, 1400 mājāsaimniecībās, taču ne visas ir uzskatāmas par Sabiedrības pakalpojumu tirgu. Sabiedrības pakalpojumus pamatā izmanto iedzīvotāji, kuri dzīvo Dundagas un Jaundundagas ciemos, kur atrodas gan daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, gan ir izbūvētas centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas. Mājāsaimniecību skaita sadalījumu pa Talsu novada mājāsaimniecībām skatīt 7. tabulā.

6. tabula. Mājāsaimniecību skaits Talsu novadā (tūkst) (2021).²⁰²

Administratīvā teritorija	Mājāsaimniecību skaits
Talsu novada administratīvā teritorija	10 500
Dundagas novada administratīvā teritorija	1 400
Mērsraga novada administratīvā teritorija	600
Rojas novada administratīvā teritorija	1 300

4.1.1. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tirgus

7. tabula. Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu klientu struktūra 2021.gadā.

2021.gads	Pakalpojums	Patērētie m3	Ūdens tarifs (EUR) (bez. PVN)	Summa
-----------	-------------	--------------	-------------------------------	-------

²⁰¹ CSP, RIG040. Skatīts: 03.07.2022.

²⁰² CSP, MVS010. Skatīts: 03.07.2022.

Kopā apmaksa par patērēto ūdeni, t.sk.		44 115	1,04	45 880
Fiziskas personas	ūdens	32 565	1,04	33 868
Juridiskas personas	ūdens	11 550	1,04	12 012
Kopā apmaksa par novadītajiem notekūdeņiem, t. sk.		46 430	1,21	56 180
fiziskas personas	kanalizācija	28580	1,21	34 582
juridiskas personas	kanalizācija	17850	1,21	21 598

Sabiedrības klienti ir fiziskas un juridiskas personas. Pakalpojumi tiek nodrošināti 3 veidu gala patērētājiem: Sabiedrības klienti ir mājssaimniecības, uzņēmumi (SIA “Polipaks”, SIA “Gabriēla” u.c.), kā arī valsts un pašvaldības struktūras (VSAC “Kurzeme”, SIA “Dundagas veselības centrs” u.c.). Sabiedrība sniedz ūdens piegādes un kanalizācijas novadīšanas pakalpojumus

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, tai ir noslēgti līgumi ar 550 mājssaimniecībām par ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu.

Cenu politika

Bijusī Dundagas novada pašvaldība, pilnvarojot Sabiedrību, kas pašreizējā Dundagas pagasta administratīvajā teritorijā sniedz sabiedriskos ūdenssaimniecības pakalpojumus, tika noteikusi maksu par ūdenssaimniecības pakalpojumiem, jo Sabiedrības sniegto sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms katrā veidā nepārsniedz 100 000 kubikmetrus gadā:

3. ūdensapgādes pakalpojumu tarifs - 1.04 EUR par 1 m³ (bez PVN);
4. kanalizācijas pakalpojumu tarifs - 1.21 EUR par 1 m³ (bez PVN).

2022.gada 25. augustā Talsus novada pašvaldība pieņēma lēmumu Nr. 381 “Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “Ziemeļkurzeme” un tarifu apstiprināšanu” ar 1. oktobri apstiprinot tarifus:

1. ūdensapgādes pakalpojumu tarifs 1,20 EUR par 1 m³ (bez PVN);
2. notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas tarifs 1,76 EUR par 1 m³ (bez PVN).

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu tirgus ir neatraujami saistīts ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru: dziļurbumiem, attīrīšanas iekārtām, ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, kā arī notekūdeņu attīrīšanas iekārtām. Sabiedrības īpašumā vai valdījumā atrodas infrastruktūras objekti šo pakalpojumu sniegšanai Dundagas un Jaundundagas ciemos, tāpēc piedāvāt šos pakalpojumus citur bez infrastruktūras paplašināšanas, Sabiedrībai nav nekādu iespēju. Šādu infrastruktūras objektu izveide ir dārga un nav paredzams, ka šajā tirgū Dundagas un Jaundundagas ciemos varētu ienākt vēl kāds dalībnieks, jo tādā gadījumā viņam vajadzētu veidot alternatīvu tīklu infrastruktūru, kas nav ekonomiski izdevīgi.

4.1.2. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu tirgus

Sabiedrība sniedz dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus 38 daudzdzīvokļu dzīvojamās mājās, kas atrodas Dundagā un Jaundundagā. Šīs mājas dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši valdījumā no Pašvaldības. Kārtību, kādā dzīvokļu īpašnieki pārņem dzīvojamo māju savā valdījumā nosaka likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 51.pants.

8. tabula. Sabiedrības ieņēmumi par apsaimniekošanas darbiem.

Pakalpojuma veids	2019	2020	2021
Apsaimniekošana	7 140	6 218	5 582

Izvērtējuma sagatavošanas laikā netika saņemti dokumenti, kas apstiprinātu daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifus. Šie tarifi, visticamāk, ir bijuši noteikti ar bijušās Dundagas novada pašvaldības lēmumu. Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, tā par apsaimniekošanu saņem 0,10 EUR mēnesī par dzīvojamās platības kvadrātmetru. Nedaudzās mājās dzīvokļu īpašnieki ir izvēlējušies palielināt šo tarifu līdz 0,15 vai pat 0,20 EUR par kvadrātmetru, maksas palielinājumu novirzot uzkrājumam māju remontdarbiem.

Privātā sektora dzīvojamo māju apsaimniekotāji maksu par dzīvojamās mājas apsaimniekošanu nosaka individuāli pārņemot katru māju, ņemot vērā mājas tehnisko stāvokli. Līdz ar to, nav iespējams iegūt salīdzinošu pārskatu par šī pakalpojuma tarifiem.

Nevienā no dzīvojamām mājām, kuras apkalpo Sabiedrība nav izveidota dzīvokļu īpašnieku biedrība. Sabiedrība veicamos remontdarbus plāno balstoties uz dzīvokļu īpašnieku kopības sapulču protokoliem un sadarbību ar māju vecākajiem. Šo situāciju var mainīt dzīvokļu īpašnieki paši apvienojoties un nolemjot apsaimniekošanu uzticēt citam pakalpojumu sniedzējam, taču Sabiedrības apsaimniekotajās dzīvojamajās mājās tas nav noticis.

Sava veida barjeru ienākšanai tirgū rada dzīvokļu īpašnieku pasivitāte jautājumos, kas saistīti ar apsaimniekotāja maiņu. Arī Sabiedrības veiktās individuālās pārrunas ar namu vecākajiem un dzīvokļu īpašniekiem nav bijušas efektīvas, lai motivētu dzīvokļu īpašniekus meklēt alternatīvus risinājumus namu apsaimniekošanai.

Pārbaudot privātā sektora darbību dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā Talsu novadā pēc *lursoft.lv* datiem, redzams, ka Sabiedrība ir vienīgais Dundagas pagasta teritorijā reģistrētais uzņēmums kuram ir reģistrēti pamatdarbības veidi “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata” (NACE 68.32) vai arī “Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības” (NACE 81.10)., ja neņemam vērā citas Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, darbības veids “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata” (NACE 68.32) ir reģistrēts

arī SIA “ADAX 2”, SIA “Lorante” SIA “Ultima G” SIA “A.L.P.-6” SIA “Blackwater”²⁰³. Varētu pieļaut, ka šiem uzņēmumiem vismaz teorētiski varētu būt interese par pakalpojumu sniegšanu Dundagā un Jaundundagā. Tomēr, jāņem vērā, ka ēku tehniskais stāvoklis nemotivēs komersantus piedāvāt savus pakalpojumus.

Ir jāatzīst, ka Sabiedrība dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā aizpilda tirgus nepilnību.

Kā redzams, tad apsaimniekošana nav galvenais ieņēmumu avots Sabiedrībai, jo tie sastāda tikai 4, 2% no kopējiem Sabiedrības ieņēmumiem.

4.1.3. Asenizācijas pakalpojumu tirgus

Sabiedrības asenizācijas automašīna gada ietvaros veic aptuveni 100 izbraucienus, kopumā izvedot 300 m³ bioatkritumu gadā. Kopējais klientu skaits Sabiedrībai ir 90 klienti.

9. tabula. Sabiedrības cenrādis par asenizācijas pakalpojumiem²⁰⁴.

Darba apraksts	Mērvienība	Cena ar PVN (EUR)
Nosēdbedres izvešana līdz 3 m ³ ar asenizācijas a/m par 1 (vienu) reizi Dundagas robežās:	muca	21,78
Papildu darbs (ūdens pievešana, maisīšana, šķaidīšana u.c. darbi)	stunda	26,02
Viltus izsaukums (klients pieteicis pakalpojumu, bet nav nodrošinājis piekļušanu nosēdbedrei)	gab.	18,15
Transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām	km	0,91
Notekūdeņu pieņemšana no asenizācijas transporta attīrīšanas iekārtās	m ³	5,45

Asenizācijas pakalpojumu tirgus Talsu novadā ir jāvērtē saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. noteikumiem Nr. 1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaides kārtība Talsu novadā”. Saskaņā ar šiem noteikumiem pievienoto paskaidrojuma rakstu:

- SIA “TALSU ŪDENS” apkalpo Talsus, Stendi, Sabili, Valdemārpili, Abavas pagastu, Ārlavas pagastu, Balgales pagastu, Ģibuļu pagastu, Īves pagastu, Ķūļciema pagastu, Laidzes pagastu, Laucienes pagastu, Lībagu pagastu, Lubes pagastu, Strazdes pagastu, Valdgailes pagastu, Vandzenes pagastu un Virbu pagastu;
- SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” apkalpo Mērsraga pagastu;
- SIA “KOLKAS ŪDENS” apkalpo Kolkas pagastu;
- SIA “Rojas DzKU” apkalpo Rojas pagastu;
- SIA “Ziemeļkurzeme” apkalpo Dundagas pagastu.

Cenu salīdzinājumu asenizācijas pakalpojumam skat.10.tabulā.

²⁰³ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Talsu namsaimnieks” 42.lpp. Skatīts 03.07.2022.

²⁰⁴SIA “Ziemeļkurzeme” pakalpojumu cenrādis no 01.04.2022.

https://www.dundaga.lv/files/2022/6/1/Dundaga_pakalpojumu_cenradis.pdf

10.tabula. Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrību asenizācijas pakalpojumu cenu salīdzinājums

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Asenizācija (PVN iekļauts)
SIA „TALSU ŪDENS” ²⁰⁵	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ²⁰⁶	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35Eur/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”	24,18 par izvešanas reizi
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ²⁰⁷	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ²⁰⁸	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km.

Papildus šiem uzņēmumiem Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā reģistrējušies:

- SIA “JANVĀRI”;
- SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”;
- IK “Auto-U”.

Šīm sabiedrībām pakalpojumu izcenojumi nav publiski pieejami.

Tas nozīmē, ka asenizācijas pakalpojumu tirgū var sagaidīt jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu, tomēr nav zināms cik izdevīgu cenu šie pakalpojumu sniedzējiem spēs piedāvāt šie komersanti.

Sabiedrības ieņēmumi 2021. gadā no asenizācijas pakalpojumiem sastādīja 2441 EUR, līdz ar to, vidēji katrs Sabiedrības klients par pakalpojumiem samaksāja 27,12 EUR. Asenizācijas pakalpojumi nav galvenais ienākumu avots Sabiedrībai, jo ienākumi par pakalpojumiem sastāda vien 1,84% no kopējiem ieņēmumiem.

²⁰⁵ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 27.06.2022.

²⁰⁶ SIA "Rojas DzKU" ūdenssaimniecības sniegto pakalpojumu cenas <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts 14.07.2022.

²⁰⁷ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 14.07.2022.

²⁰⁸ SIA “ZIEMEĻKURZEME” pakalpojumu cenrādis (apstiprināts 2022.g.1.aprīlī). Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2022/6/1/Dundaga_pakalpojumu_cenradis.pdf Skatīts: 14.07.2022.

4.1.4. Santehnikas pakalpojumu tirgus

Sabiedrība nodrošina neliela apjoma santehniko darbu izpildi, t.sk. veic ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu centralizētās ūdensapgādes pakalpojuma klientiem. Veicamo darbu sarakstu un izcenojumus skatīt 11. tabulā. Šīs cenas nosaka Sabiedrības valdes loceklis, ņemot vērā orientējošas izmaksas katra pakalpojuma sniegšanai.

11. tabula. Sabiedrības cenrādis par apsaimniekošanas darbiem.

Darba apraksts	Mērvienība	Cena ar PVN (EUR)
Santehnikas darbi	stunda	12,10
Ūdens skaitītāja uzstādīšana	gab.	19,97
Vannas maiņa	gab.	34,49
Dušas kabīnes montāža un pievienošana	gab.	50,82
Izlietnes maiņa	gab.	18,15
Jaunas izlietnes uzstādīšana un pievienošana	gab.	21,18
Ūdens maisītāja maiņa	gab.	10,89
Dušas maiņa	gab.	10,89
Sēdpoda maiņa	gab.	34,49
Sēdpoda manžetes maiņa (remonts)	gab.	6,90
Skalojamās tvertnes maiņa	gab.	12,10
Kanalizācijas tīrīšana izvadā no mājas	gab.	34,49
Kanalizācijas stāvvada tīrīšana	gab.	26,02
Virtuves vai vannas istabas kanalizācijas sifona tīrīšana	gab.	12,10
Čuguna radiatoru skalošana	gab.	20,57
Radiatoru maiņa	gab.	34,49
Veļasmašīnas uzstādīšana	gab.	26,02
Ūdens boileru uzstādīšana	gab.	26,02
Ūdens boileru tīrīšana	gab.	26,02
Lietota verificēta ūdens skaitītāja nomaiņa	gab.	12,10
Ūdens skaitītāja nomaiņa (ar klienta skaitītāju)	gab.	3,45
Ūdens skaitītāja noplombēšana	gab.	1,50
Zāles pļaušana ar trimmeri	h	15,13
Dūmu detektora uzstādīšana	gab.	12,10

Talsu novada teritorijā ir reģistrēti 10 komersanti, kas specializējas santehnikas pakalpojumu sniegšanā vai vismaz nodrošina tuvināti līdzīgu pakalpojumu sniegšanu, un to apgrozījums 2019. gadā ir pārsniedzis 2,6 milj. EUR (lielākā daļa darbu ir saistīti ar ārējo komunikāciju remontu / izbūvi).

Tuvākais santehnikas pakalpojumu sniedzējs ir Rojas pagastā reģistrētais uzņēmums SIA “Agor”. Pārrunājot jautājumu par neliela apjoma santehnikas darbu izpildi ar SIA “Agor” tika

noskaidrots, ka SIA "Agor" sadarbojas ar Sabiedrību lielāka apjoma darbu izpildē, kur Sabiedrībai pašai nepietiek resursu. SIA "Agor", atbildot uz jautājumu par to vai Sabiedrība ir viņu konkurents, atbildēja, ka tos maza apjoma santehnikas pakalpojumus, ko sniedz Sabiedrība, SIA "Agor" var sniegt, bet klientiem šo pakalpojumu izmaksas būs daudz lielākas nekā to piedāvā Sabiedrība. SIA "Agor" darba spēka resursi ir ierobežoti un viņi dod priekšroku lielāka apjoma darbu izpildei nekā skaitītāju nomaiņa vai nelielu santehniko darbu izpilde, jo pēc SIA "Agor" izcenojumiem šie pakalpojumi klientiem būs daudz dārgāki.

Viss iepriekšminētais kopā ļauj secināt, ka Sabiedrība, veicot neliela apjoma santehnikas darbus, t.sk. skaitītāju nomaiņu un plombēšanu tirgu neietekmē, bet gan aizpilda tā nepilnības.

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas zāles plaušana ir iekšējs pakalpojums, ko Sabiedrība sniedz pati sev, uzturot teritoriju, kurā atrodas ūdens attīršanas iekārtas.

4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums

Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija

Ūdenssaimniecības, pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.²⁰⁹

Paredzams, ka tās māsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdensvadam, kanalizācijai no šiem pakalpojumiem neatteiksies. Tāpat šie pakalpojumi ir un būs nepieciešami publiskajās ēkās un uzņēmumos. Būtisks klientu skaita palielinājums šajā jomā nav prognozējams. Klientu skaitu var palielināt palielinot centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pieslēgumu skaitu, kas nozīmē, ka nepieciešamas investīcijas infrastruktūras izbūvē.

Ūdensapgāde, kanalizācija un siltumapgāde Dundagas un Jaundundagas ciemu iedzīvotājiem ir ikdienas nepieciešamība un pakalpojumu pieejamība ir kritiski svarīga īpaši daudzdzīvokļu mājās, uzņēmumos un administratīvajās ēkās. No šāda viedokļa ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumtīklu pakalpojumi ir stratēģiski nozīmīgi ikvienā administratīvajā teritorijā.

Paredzams, ka šo pakalpojumu pieprasījums paliks vismaz iepriekšējā līmenī un šī pakalpojuma piedāvājuma-pieprasījuma līdzsvars saglabāsies, jo alternatīvu šī pakalpojuma piegādātāju nav.

Māju apsaimniekošana

Sabiedrība apsaimnieko 38 dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Iedzīvotāji neizrāda interesi par iespēju pārņemt dzīvojamās mājas savā valdījumā, kā arī tikai ļoti retos gadījumos piekrīt finansēt remontdarbus ēku tehniskā stāvokļa uzlabošanai. 2021.gadā laikā Sabiedrības apgrozījums dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā bija 5582 eiro, t.i. vidēji 146,89 eiro uz katru apsaimniekojamo māju. Pēc Sabiedrības pārstāvju teiktā, dzīvojamo māju tehniskais stāvoklis vērtējams kā apmierinošs, vai atsevišķos gadījumos pat neapmierinošs.

²⁰⁹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 04.07.2022.

Līdz ar to, nav paredzams, ka dzīvojamo māju uzturēšanai tuvākajā laikā būs iespējams piesaistīt ievērojamus līdzekļus.

Šis pakalpojums ir nepieciešams, lai iespēju robežās nodrošinātu šo māju uzturēšanu un tehniskā stāvokļa saglabāšanu. Savukārt dzīvojamā fonda saglabāšana un attīstīšana ir viens no izaicinājumiem pašvaldībai. Uz dzīvojamā fonda pieejamības trūkumu aptaujās ir norādījuši gan iedzīvotāji, gan uzņēmēji.²¹⁰ Šādos apstākļos pašvaldības iesaiste dzīvojamo māju apsaimniekošanā ir priekšnoteikums, lai šīs teritorijas būtu apdzīvotas un spētu attīstīties.

Jaunu klientu piesaiste ir atkarīga no infrastruktūras attīstības projektiem, kuri ir jāplāno ņemot vērā Talsu novada attīstības stratēģiju 2022.-2040. gadam un definētās prioritātes. Saskaņā ar šo stratēģiju, Dundaga ir novada nozīmes attīstības centrs, t.i. vieta, kur iedzīvotājiem pieejams pamata pakalpojumu grozs, kā arī pakalpojumus saņem apkārtējo teritoriju iedzīvotāji, ir pieejamas darba vietas. Jānodrošina infrastruktūras attīstība, pamata pakalpojumi (izglītības, veselības, kultūras u.c.), mājokļi, brīvā laika pavadīšanas iespējas.²¹¹

Šī pakalpojuma pieprasījums varētu samazināties, ja dzīvokļu īpašnieki uzņemtos dzīvojamo māju apsaimniekošanu nodrošināt paši vai nolemtu to uzticēt citam apsaimniekošanas pakalpojumu sniedzējam.

Asenizācijas pakalpojumi

Asenizācijas pakalpojumu pieprasījumam paredzams pieaugums, jo Talsu novada domes 27.01.2022. saistošie noteikumi Nr. 1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” nosaka decentralizēto kanalizācijas nekustamo īpašumu īpašniekiem pienākumu reģistrēt decentralizētās kanalizācijas sistēmas, regulē minimālo biežumu notekūdeņu un nosēdumu izvešanai no tām, kā arī definē prasības asenizācijas pakalpojumu sniegšanai un paredz kontroles mehānismus šo prasību izpildei. Šīs prasības attiecas uz Dundagas ciemu. Tas, iespējams, palielinās asenizācijas pakalpojumu pieprasījumu, jo saistošajos noteikumos Nr. 1 ir noteikta decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāju atbildība, kā arī skaidri kritēriji pakalpojumu uzskaites kārtībai.

Santehnikas darbi

Sabiedrība nodrošina santehniķa pakalpojumu sniegšanu, t.sk. ūdens skaitītāju nomaiņu, plombēšanu u.c. Šis pakalpojumu veids ir cieši saistīts ar ūdenssaimniecības un daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.

Santehnikas darbu izpildei barjeras ienākšanai tirgū nepastāv, taču zemā pieprasījuma dēļ privātajiem komersantiem nav intereses par šo pakalpojumu sniegšanu. Arī Sabiedrības neto apgrozījums šim pakalpojumu veidam ir 663 EUR (mazāk nekā 0,5% no neto apgrozījuma) 2021. gadā un 2094 EUR 2020. gadā.²¹² Sniedzot šo pakalpojumu, Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību,

²¹⁰ Turpat, 8. lpp.

²¹¹ Turpat, 26. lpp.

²¹² SIA “ZIEMEĻKURZEME” 2021.gada pārskats. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/06/SIA-Ziemeļkurzeme-Gada-Parskats-2021.pdf> Skatīts: 05.07.2022.

vienlaikus nodrošinot savu pamatpakalpojumu kvalitāti ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā.

4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums

4.3.1. Ūdenssaimniecības jomā

Šobrīd Sabiedrība ir vienīgais ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniedzējs Dundagā un Jaundundagā. Pašvaldības īpašumā esoša kapitālsabiedrība nodrošina pašvaldības autonomās funkcijas izpildi saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļu.

Sabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojuma nodrošināšanā, kā arī tiek pārvaldīti minēto pakalpojumu sniegšanai nepieciešamie īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai.

Atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmajai daļai, pašvaldības pienākums nodrošināt pakalpojumus ir interpretējams plaši, kā rūpes par šādu uzdevumu izpildi, ne tikai izdodot normatīvos aktus, kas ļauj iedzīvotājiem tiesiski organizēties pašiem, bet arī faktiski nodrošina noteiktu publisko pakalpojumu pieejamību, piemērojot risinājumus vietējām iespējām un vajadzībām un koordinējot faktisku īstenošanu ar kopīgu finanšu vadību un pašvaldībām normatīvajos aktos piešķirtajiem instrumentiem. Var atšķirties veidi, kā tas tiek organizēts, proti, pašvaldība (ievērojot konkrētās nozares normatīvo aktu prasības) var to darīt pati saviem spēkiem, uzdot to pašvaldības komersantiem vai nolīgt privātpersonu dibinātus komersantus. No likuma katrā ziņā neizriet, ka pašvaldības pienākums šo funkciju ietvaros būtu tikai izdot normatīvos aktus un visu pārējo atstāt pašvaldības iedzīvotāju ziņā.

Alternatīvu ūdenssaimniecības inženiertīklu izbūve prasa lielus finanšu ieguldījumus un tik nelielam skaitam klientu, kāds ir Dundagā un Jaundundagā tas nav ekonomiski lietderīgi. Līdz ar to, nav paredzams, ka privātā sektora uzņēmumiem varētu būt interese par šādu projektu realizāciju.

Sabiedriskie ūdenssaimniecības pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pakalpojumi un tirgus nespēj nodrošināt sabiedrības intereses atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas pirmajam, otrajam un trešajam punktam, tādēļ Pašvaldībai ir pamatoti saglabāt līdzdalību Sabiedrībā.

Vienlaikus pašvaldības autonomā funkcija izveidot ūdenssaimniecības sistēmu ietver arī pašvaldībai tiesības sniegt tiešu un netiešu finanšu atbalstu sistēmas izveidē un uzturēšanā tiesību normās noteiktajā kārtībā.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanā vienīgā darbība, kas varētu saturēt vertikālās integritātes pazīmes ir tehnisko noteikumu izsniegšana jaunu pieslēgumu izbūvei pie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, gadījumā, ja pieslēguma izveidi veic

Sabiedrība un vēlāk klients izmanto Sabiedrības pakalpojumus. Praksē šādi gadījumi nepastāv, jo Sabiedrības projektēšanā nepiedalās un pieslēgumus nebūvē.

Barjeras ienākšanai tirgū

Centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir neatraujami saistīti ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru. Alternatīvas infrastruktūras izveide nav ekonomiski izdevīga. Līdz ar to, ir jāatzīst, ka citiem komersantiem nav iespēju pārņemt šo tirgu.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Ūdenssaimniecības pakalpojumu pieprasījums ir atkarīgs no iedzīvotāju (esošo un potenciālo klientu) skaita teritorijā, ko apkalpo Sabiedrība, kā arī no ekonomiskās aktivitātes kopumā. Dundagas pagastā kopējais iedzīvotāju skaits ir neliels un arī ekonomiskā aktivitāte nav augsta. Līdz ar to, praktiski nepastāv iespējas bez būtiskiem uzlabojumiem infrastruktūrā panākt situāciju, kad šī darbība būtu pievilcīga privātajam sektoram. Sabiedrībā strādā tikai pieci darbinieki, tās pakalpojumu sniegšana nav saistīta ar sarežģītām administratīvajām procedūrām. Lai gan šajā jomā ir ieteicami uzlabojumi, īpaši inženiertīklu dokumentēšanas jomā, nav pamata uzskatīt ka administratīvās procedūras rada šķēršļus komercdarbībai.

Secinājumi

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi tiek sniegti izmantojot Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā iekļauto infrastruktūru. Sabiedrība pārvalda infrastruktūru, kas ir stratēģiski svarīga Dundagas un Jaundundagas ciemu attīstībai. Alternatīvu šī pakalpojuma piegādei, tajās ēkās, kas pieslēgtas centrālajai ūdensapgādes un/vai kanalizācijas sistēmai, nav. Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota, jo patērētāju skaits, nav pietiekami liels, lai izmaksas, kas jāiegulda šādā projektā, atmaksātos.

Līdz ar to, jāatzīst, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā pamatota saskaņā ar VPIL 88. panta 2. daļu un atbilst Konkurences likuma prasībām.

4.3.2. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā

Sabiedrība apsaimnieko tās dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Sabiedrība nodrošina daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošanu, jo šajā jomā pastāv būtiska tirgus nepilnība. Iedzīvotājiem ir iespēja izvēlēties turpināt saņemt dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus no Sabiedrības vai īpašnieku kopsapulcē izlemt par pāreju pie cita apsaimniekotāja. Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas tirgū nepastāv būtiskas barjeras (komersantam jābūt reģistrētam Būvniecības informācijas sistēmas datu bāzē un jābūt atbilstoši materiālajai un cilvēkresursu bāzei), bet neskatoties uz to, privātā sektora uzņēmēji neizrāda interesi par daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošanu Dundagā un Jaundundagā. Galvenais iemesls šim interesei trūkumam ir šo pakalpojumu zemā rentabilitāte un nelielais tirgus. Komercdarbību veicinošs pasākums, pieņemot, ka dzīvokļu īpašniekiem trūkst zināšanu par dzīvojamo māju apsaimniekošanas organizēšanu, varētu būt dzīvokļu īpašnieku apmācību organizēšana ar mērķi, lai tie nākotnē spētu māju apsaimniekošanu uzņemties paši un iespējams uzsākt komercdarbību šajā jomā.

Administratīvās procedūras dzīvojamo māju apsaimniekošanā ir noteiktas atbilstoši Dzīvojamo māju pārvaldīšanas likuma un Ministru kabineta 11.07.2017. noteikumiem Nr. 408 “Dzīvojamās mājas pārvaldīšanas un apsaimniekošanas maksas aprēķināšanas noteikumi” prasībām. Tāpēc šajā jomā nekādi administratīvā sloga samazinājumi klientiem nav iespējami, nepārkāpjot iepriekšminēto normatīvo aktu prasības.

Vertikālā integritāte

Vertikālās integritātes Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā vērojamas tajos gadījumos, kad Sabiedrība kā nekustamo īpašumu apsaimniekotāja atbilstoši Ministru kabineta 11.07.2017. noteikumiem Nr. 408 “Dzīvojamās mājas pārvaldīšanas un apsaimniekošanas maksas aprēķināšanas noteikumi” noteiktajam, iesniedz dzīvokļu īpašniekiem mājai nepieciešamo remontdarbu tami. Dzīvokļu īpašnieki pieņem lēmumu par remontdarbiem, balstoties uz informāciju, kas tiek saņemta no Sabiedrības. Dzīvokļu īpašnieki šo darbu izpildi var nodot Sabiedrībai vai izvēlēties citus pakalpojumu sniedzējus. Remontdarbu jomā Sabiedrība darbojas brīvā tirgus apstākļos un dzīvokļu īpašniekiem ir iespēja izvēlēties citus darbu izpildītājus.

Barjeras ienākšanai tirgū

No Sabiedrības puses nekādas barjeras ienākšanai tirgū nepastāv. No normatīvā regulējuma viedokļa dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, barjeras ienākšanai tirgū ir zemas (komersantam jābūt reģistrētam Būvniecības informācijas sistēmā un tam ir jābūt nepieciešamajiem materiāltehniskajiem un cilvēku resursiem), tomēr konkurence šajā jomā Dundagas un Jaundundagas ciemos nav vērojama.

Secinājumi

Ievērojot, ka šis darbības veids Sabiedrībai peļņu nenes, tirgus dalībniekiem nav intereses nodrošināt šos pakalpojumus. Līdz ar to veidojas tirgus nepilnība, kuru aizpilda pašvaldība, izveidojot savu uzņēmumu, kurš nodrošina pakalpojumu sniegšanu.

Ievērojot iepriekš minēto, jāsecina, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā šajā nozarē atbilst VPIL 88.p anta 1. daļas nosacījumiem.

4.3.3. Asenizācijas pakalpojumi

Sabiedrība ilgu laiku ir bijusi vienīgais asenizācijas pakalpojumu sniedzējs Dundagas pagastā. Arī šobrīd Pašvaldības 27.01.2022. saistošajos noteikumos “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” nosaka, ka Sabiedrība šos pakalpojumus veic šajā teritorijā.

Nelielā pieprasījuma dēļ komercuzņēmumiem šī pakalpojuma sniegšana nebija izdevīga salīdzinoši mazā tirgus apjoma dēļ.

Asenizācijas pakalpojumiem vienīgā barjera ienākšanai tirgū ir tehniskās prasības šo pakalpojumu sniedzējiem, kas noteiktas Pašvaldības 27.01.2022. saistošajos noteikumos “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”.

Secinājumi

Ilgstošā laika posmā Sabiedrības darbība teritorijas kopšanā un asenizācijas pakalpojumu sniegšanā ir bijusi saistīta ar tirgus nepilnību novēršanu šajā pakalpojumu segmentā un tādejādi tā ir bijusi atbilstoša VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām. Līdz ar Talsu novada paplašināšanos administratīvi teritoriālās reformas rezultātā ir palielinājies arī šo pakalpojumu sniedzēju skaits, tomēr šobrīd Pašvaldības līdzdalības saglabāšana ir nepieciešama, jo nav zināms kā šis tirgus spēs nodrošināt pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagastā. Pastāv iespēja, ka nākotnē šī pakalpojuma sniegšanu varēs pilnībā nodot privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.

4.3.4. Santechnikas pakalpojumi

Vienīgais pakalpojums, kur Sabiedrības darbībā būtu iespējams saskatīt risku, ka tiek radītas barjeras citu uzņēmumu ienākšanai un darbībai tirgū ir ūdensskaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana. Ūdens skaitītāju uzstādīšanas segmentā ir vērojama tirgus nepilnība, jo nelielā klientu skaita dēļ privātā sektora uzņēmumiem nav intereses par šī pakalpojumu sniegšanu Dundagā un Jaundundagā. Klientiem ir izdevīgi šo pakalpojumu saņemt no Sabiedrības, lai gan tas neizslēdz iespēju izvēlēties citu pakalpojumu sniedzēju, Sabiedrību pieaicinot tikai skaitītāja plombēšanai.

Saskaņā ar publiski pieejamo informāciju, Sabiedrība sniedz arī tādus pakalpojumus, kā zāles pļaušana, dūmu detektora nomaiņa utt. Tie pamatā ir iekšēji pakalpojumi, kuri tiek nodrošināti dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu ietvaros. Arī Sabiedrības gada pārskats neuzrāda ieņēmumus no šiem pakalpojumiem. Ievērojot iepriekš minēto, šie pakalpojumi turpmāk analizēti netiks, jo nekādu papildus ietekmi uz konkurenci tie neatstāj.

Secinājumi

Neliela apjoma santehniskie pakalpojumu sniegšana, t.sk. ūdens skaitītāju nomaiņa, uzstādīšana un plombēšana ir joma, kura privātā sektora dalībniekiem nav intereses darboties nelielā apgrozījuma dēļ. Papildus tam, atbilstoša ūdens patēriņa uzskaitē ir nepieciešama, lai nodrošinātu centralizētās ūdensapgādes pakalpojuma darbību. Šī iemesla dēļ arī Sabiedrībai ir svarīgi, lai šis pakalpojums klientiem būtu pieejams un viņi to varētu atļauties.

Šajā gadījumā Sabiedrības darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām un Pašvaldības līdzdalība ir saglabājama.

4.4. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Nemot vērā ka pašvaldība ir tiesīga deleģēt ūdenssaimniecības pakalpojuma sniedzējus novada teritorijā, tad konkurence ir atkarīga no domes lēmumiem. Teorētiski ik viens jauns tirgus spēlētājs var izveidot savu uzņēmumu, lai nodrošinātu ūdenssaimniecības pakalpojumus teritorijā, taču līdz ar to, būtu jāizveido arī savi inženiertehniskie tīkli. Potenciāli nelielais klientu skaits norāda, ka šādi ieguldījumi nebūs ekonomiski izdevīgi.

Pakalpojumiem, kas saistīti ar Dundagas un Jaundundagas ciemos esošo centralizēto infrastruktūru, alternatīvu nav. Ja tiek pieņemts lēmums šo pakalpojumu sniegšanu nodot citai

pašvaldības kapitālsabiedrībai, tad šai sabiedrībai jāpārņem arī atbilstošie inženiertīkli un infrastruktūra.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi

Nemot vērā daudzdzīvokļu dzīvojamo māju tehnisko stāvokli un dzīvokļu īpašnieku vēlmi un iespējas piedalīties šo māju atjaunošanā, paredzams, ka šo māju apsaimniekošana labākajā gadījumā neradīs zaudējumus apsaimniekotājam. Zemās rentabilitātes dēļ privātā sektora uzņēmumiem šis darbības veids nav ekonomiski izdevīgs. Savukārt, pašvaldība ir ieinteresēta, pirmkārt, dzīvojamo māju uzturēšanā, kurās ir dzīvokļi, kas joprojām ir pašvaldības īpašums un otrkārt, sakoptas vides uzturēšanā, kas ir viena no pašvaldības funkcijām saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. pantu.

Santehnikas pakalpojumi

Santehnikas pakalpojumu sniegšanā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību, jo reālu alternatīvu pakalpojuma saņemšanai nav. Privātā sektora pakalpojumu sniedzēji šajā jomā nodarbojas ar apjomīgāku projektu realizāciju un nelielu darbu izpildei, kas ir vajadzīgi iedzīvotājiem tiem nav ekonomiski izdevīga.

4.5. Ietekme uz konkurenci

Talsu novada pašvaldības iesaiste Sabiedrības komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz citiem tirgus dalībniekiem tajā pakalpojumu daļā, kas ir saistīta ar centralizēto infrastruktūru. Ūdenssaimniecības nozarē Talsu novadā darbojas arī SIA “KOLKAS ŪDENS”, kuras dibinātāju vidū ir bijusi arī Dundagas pagasta padome, kā arī SIA “TALSU ŪDENS”, SIA “Rojas DzKU” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”. Sabiedrība nodrošina ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Dundagas un Jaundundagas ciemos, bet SIA “KOLKAS ŪDENS” – Kolkas un Mazirbes ciemos.

Aprēķinot pašizmaksu, redzams, ka dažādas pašvaldības kapitālsabiedrības var piedāvāt atšķirīgas cenas asenizācijas pakalpojumiem.

Cenu salīdzinājumu skatīt 12. tabulā.

12.tabula. Asenizācijas pakalpojumu cenu salīdzinājums.

Kapitālsabiedrība	Asenizācijas pakalpojumi EUR, t.sk.PVN	Piemaksa par transportu attiecīgi ārpus Kolkas, Dundagas vai Talsu robežām
SIA “Kolkas ūdens”	24,18 (34,18 ārpus Kolkas robežām ²¹³)	Iekļauts cenā
SIA “Ziemeļkurzeme”	21,78 ²¹⁴	0,91 EUR par km

²¹³ SIA “KOLKAS ŪDENS”. Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-kolkas-udens/> Skatīts: 06.07.2022.

²¹⁴ SIA “Ziemeļkurzeme” Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/uznemejdarbiba/pasvaldibas-kapitalsabiedribas/sia-ziemelkurzeme/> Skatīts: 06.07.2022.

SIA "Talsu ūdens"	50,31 ²¹⁵	0,81 EUR par km
SIA "Rojas DzKU"	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35Eur/st. ²¹⁶	nav

Izvērtējuma sagatavošanas laikā SIA "ZIEMEĻKURZEME" nav reģistrējusies Talsu novada asenizatoru reģistrā, lai gan tas ir jādara saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaides kārtība Talsu novadā”. Šī situācija rada risku ka tās darbība šajā jomā varētu tikt apturēta. No otras puses šajos noteikumos ir noteikts, ka Sabiedrība sniedz šos pakalpojumus Dundagas pagastā. Sabiedrībai ir jāizpilda Pašvaldības saistošo noteikumu prasības.

Daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā Dundagas un Jaundundagas ciemos konkurence nepastāv, šo pakalpojumu zemās rentabilitātes dēļ. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā Sabiedrība strādā ar klientiem, kuri neizrāda interesi par dzīvojamās mājas pārņemšanu savā valdījumā. Ja sabiedrība šo darbību pārtrauks ir iespējami divi iespējamie attīstības scenāriji:

- pozitīvais, kad dzīvojamo māju īpašnieki sāk paši nodrošināt dzīvojamās mājas uzturēšanu un iespējams, kļūst par uzņēmējiem, kas spēj šo pakalpojumu piedāvāt arī citām mājām;
- negatīvais, kad māju uzturēšanu turpina iedzīvotāji paši, bet nekvalificētas rīcības dēļ ēku tehniskais stāvoklis turpina pasliktināties.

Ievērojot, ka Sabiedrība nodarbina tikai piecus darbiniekus, tā nevar būtiski ietekmēt darbaspēka pieejamību citiem uzņēmumiem.

4.6. Risku analīze

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir kritiski svarīgi Dundagas un Jaundundagas iedzīvotāju labklājībai un ikviena uzņēmuma vai iestādes darbībai. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt šo pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību un to sniegšanai nepieciešamās infrastruktūras uzturēšanu. Ar šiem pakalpojumiem ir saistīti tādi riski kā sanitāri epidemioloģiskā drošības prasību pārkāpumi, uzņēmumu un iestāžu darbības apturēšana gadījumos, kad šie pakalpojumi nav pieejami.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā Sabiedrība strādā ar klientiem, kuri neizrāda interesi par dzīvojamās mājas pārņemšanu savā valdījumā. Ja sabiedrība šo darbību pārtrauks ir iespējami divi iespējamie attīstības scenāriji:

- pozitīvais, kad dzīvojamo māju īpašnieki sāk paši nodrošināt dzīvojamās mājas uzturēšanu un iespējams, kļūst par uzņēmējiem, kas spēj šo pakalpojumu piedāvāt arī citām mājām.

²¹⁵ SIA "TALSU ŪDENS" asenizācijas pakalpojumi. Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/talsuudens/wp-content/uploads/2015/06/Asenizacija.2020.pdf> Skatīts: 06.07.2022.

²¹⁶ SIA "Rojas DzKU" ūdensapgādes pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 12.06.2022.

- negatīvais, kad māju uzturēšanu turpina iedzīvotāji paši, bet nekvalificētas rīcības dēļ ēku tehniskais stāvoklis turpina pasliktināties.

Santehniko pakalpojumu jomā, ja Sabiedrība atteiksies no ūdensskaitītāju uzstādīšanas un nomaiņas pakalpojumu sniegšanas, klienti būs spiesti izmantot komercpakalpojumus, kas būs ievērojami dārgāki. Uzņēmumiem ir izdevīgāk izmantot darbaspēku liela apjoma projektos nekā tādu darbu izpildei, kur ienākumi ir nelieli. Ja iedzīvotāji nevarēs atļauties komercpakalpojumus, tie skaitītājus mainīs saviem spēkiem, vai nemainīs vispār. No tā cietīs ūdens patēriņa uzskaites kvalitāte un Sabiedrības ienākumi ūdenssaimniecības jomā.

Sabiedrības finanšu uzskaitē nenodrošina izmaksu caurskatāmību dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā. Izvērtējuma laikā netika gūta pārliecība, ka tiek nodalīti ieņēmumi par dzīvojamo māju apsaimniekošanu no uzkrājumiem, ko veido dzīvojamo māju īpašnieki, māju remonta vajadzībām. Tas, lai gan nebūtiski, bet tomēr varētu ietekmēt kopējo Sabiedrības apgrozāmo līdzekļu apjomu. Tāpat Sabiedrības grāmatvedības uzskaitē nenodrošina izdevumu sadalījumu pa pakalpojumu veidiem, tāpēc nevar izslēgt šķērssubsidēšanas riskus.

4.7. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados

Lai saprastu vēlamā investīciju apjomu Sabiedrībā tuvāko 5 gadu periodā un saprastu, vai ieguvumi no pakalpojumiem atsver investīcijas un vai alternatīvās izmaksas nav pārāk augstas, Sabiedrības valdes loceklis tika aicināts definēt vēlamās investīcijas tuvākajos 5 gados (13. tabula).

13. tabula. Sabiedrības vēlamās investīcijas.

Investīcijas nosaukums	Īstenošanas teritorija	Īstenošanas gads	Indikatīvā summa (EUR)	Darbības joma	Mērķis	Finanšu avots
Ūdensapgādes filtrācijas elementu maiņa	Dundaga	2023.-2024.	10 000	Ūdensapgāde	Pakalpojumu kvalitāte	Pašvaldības finansējums
Autoparka atjaunošana (asenzācijas automašīna un darba automašīna)	Dundaga	2022.-2024.	70 000 + 15 000	Asenzācijas pakalpojumi	Pakalpojumu kvalitāte	Bankas aizņēmums, pašvaldības finansējums
Atjaunojamo energoresursu izmantošana Ziemeļkurzeme darbībā	Dundagas un Jaundundagas attīrīšanas iekārtas un ūdenssūkņi	2023.–2025.	96 800	Ziemeļkurzeme darbība	Izmaksu samazināšana	ES Struktūrfondi 2021-2017 (SAM 2.1.4.)
Investīciju apjoms 5 gadu periodā:			191 800 EUR			

Ūdensapgādes filtrācijas elementu maiņa ir uzskatāms par lietderīgu investīciju, ņemto vērā nolietojumu un vēlamā pakalpojumu kvalitātes saglabāšanu, kā arī salīdzinoši mazo investīciju apjomu, kas ir 10 000 EUR. Ņemot vērā, ka ieņēmumi par ūdensapgādes pakalpojumiem 2021. gadā sastādīja 45 880 EUR, tad šāda investīcija sevi atpelnītu **2,61** mēnesī. Līdz ar to, šāda investīcija sevi atsver un ir nepieciešama kvalitatīvu Sabiedrības pakalpojumu nodrošināšanai.

Autoparka atjaunošana ietver asenizācijas automašīnas iegādi 70 000 EUR apmērā un darba automašīnas iegādi 15 000 EUR vērtībā.

Vērtējot asenizācijas automašīnas iegādes lietderīgumu, jāvērtē divi faktori:

- 1) Cik ātrā laikā tā spēs sevi atpelnīt?
- 2) Vai Talsu novadā, konkrētāk Dundagas un tuvākajos pagastos ir citas alternatīvas?

Ja vērtē to, cik ātrā laikā tā spēs sevi atpelnīt, tad vērtējot 2021. gada Sabiedrības ieņēmumus no asenizācijas pakalpojumiem, kas sastādīja 2441 EUR, tad secināms, ka investīcija sevi spēs atpelnīt **28,68 gados**. Līdz ar to, investīcija nav lietderīga un tā sevi neatsver.

Darba automašīnas iegādes lietderību objektīvi nav iespējams izvērtēt, jo:

- a) skaidrs, ka darba automašīna ir nepieciešama, ņemot vērā Sabiedrības apkalpojamo teritoriju;
- b) nav tādu datu, kas objektīvi spētu nomērīt, kāda veida izdevumus šī investīcija atpelnītu.

Lai arī šāda veida investīcija varētu tikt uzskatāma par lietderīgu un tā sevi atsvērtu, domājot par darbinieku ērtībām un labklājību, kā arī Sabiedrības tiešajām vajadzībām sasniegt klientus ātrā un ērtā veidā, taču skatoties uz 2021. gada rādītājiem, kuros Sabiedrība strādāja ar 42 126 EUR lieliem zaudējumiem, kā arī to kopējais kredītu apjoms sastāda 1 997 864 EUR, tad jāsecina, ka uz doto mirkli šāda veida investīcija nav uzskatāma par lietderīgu un sevi neatsver.

Lai noteiktu pārejas uz atjaunojamiem energoresursiem – saules paneļu investīciju lietderību, ir nepieciešams zināt, cik lielu daļu no nepieciešamā enerģijas apjoma gada laikā, saules paneļi spēs saražot.

Bāzes dati:

- Latvijā augstākā elektrības cenas biržā, mēneša ietvaros (no 14.06 – 14.07) ir bijusi 415,65 EUR/MWh, savukārt zemākā – 114,44 EUR/MWh. Mediāna - **265,04 EUR/MWh**,²¹⁷
- Sabiedrība 2021. gadā patērējusi 150 MWh, kas veido gadā izmaksas – **39 756 EUR** apmērā;
- Dundagas ciema attīrīšanas iekārta mēneša ietvaros patērē 5,5 MWh elektroenerģijas, gadā - 66 MWh. Jaundundaga ciema attīrīšanas iekārta mēneša ietvaros patērē 2,5 MWh elektroenerģijas, gadā - 30 MWh. Ūdenstornis patērē 3,6 MWh elektroenerģijas, gadā - 43,2 MWh.
- Pēc TET piedāvātās informācijas²¹⁸, aprēķināms, ka lai Sabiedrība spētu gada laikā saražot Dundagas ciema attīrīšanas iekārtas patērēto elektroenerģijas daudzumu (66 MWh), nepieciešams uzstādīt **176** saules paneļus **96 800 EUR** vērtībā, kuri spētu saražot nepieciešamo elektroenerģijas daudzumu;

²¹⁷ Elektrības cena biržā. Iegūts: <https://www.nordpoolgroup.com/en/Market-data1/#/nordic/table> Skatīts: 13.07.2022

²¹⁸ TET Saules paneļu komplekti. Iegūts: <https://www.tet.lv/elektriba/pakalpojums/tet-saules-energija/> Skatīts: 13.07.2022

- Ar saules paneļu saražoto elektroenerģiju, Sabiedrība spēs nosegt **44%** no kopējā elektroenerģijas patēriņa gadā.

Ņemot vērā šos datus, Sabiedrība gadā spēs ietaupīt izmaksas **17 492,64 EUR** apmērā. Līdz ar to, investīcija **96 800 EUR** apmērā tiktu atpelnīta vidēji **5,53 gados**, kas liek secināt, ka šāda veida investīcija ir lietderīga un tā sevi atsver ļoti ātrā periodā.



**TALSU
NOVADS**

**Priekšlikumi Talsu novada
kapitālsabiedrību funkciju pārdalei
un reorganizācijai ūdenssaimniecības un
dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	163
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	164
<u>DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI</u>	165
<u>1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM</u>	166
<u>2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM</u>	168
<u>3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRKU IZPILDI</u>	174
<u>3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika</u>	174
<u>3.2. Mērķu izpildes izvērtējums</u>	175
<u>4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM</u> 177	
<u>5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM</u>	178
<u>5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze</u>	178
<u>5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	178
<u>5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	179
<u>5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	187
<u>5.1.3.1. Reorganizācijas principi</u>	187
<u>5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi</u>	188
<u>5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze</u>	189
<u>5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts</u>	190
<u>5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	193
<u>5.2.2.1. Reorganizācijas principi</u>	193
<u>5.2.2.2. Reorganizācijas plāns</u>	193
<u>5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze</u>	194
<u>5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums</u>	33
<u>5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums</u>	36
<u>5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētās un policentriskas attīstības scenārijiem</u> ..	38

IEVADS

Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā (turpmāk tekstā – Dokuments) ir sagatavots saskaņā ar Talsu novada pašvaldības (turpmāk tekstā – Pašvaldība) rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās” tehnisko specifikāciju un apkopo informāciju par Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumsaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. To sagatavoja SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc. Iepriekš minētā iepirkuma tehniskajā specifikācijā paredzētie priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Dundagas veselības centrs” reorganizācijai iekļauti šīs sabiedrības funkciju audita ziņojuma priekšlikumu un ieteikumu sadaļā.

Dokumenta mērķi ir:

- 1) sniegt pārskatu par Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējumu tās kapitālsabiedrībās:
 - SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģ. nr. 41203037401, juridiskā adrese Lielā iela 35, Mērsrags, Mērsraga pag., Talsu nov., LV-3284;
 - SIA “KOLKAS ŪDENS” reģ. nr. 40003579893, juridiskā adrese “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275;
 - SIA “ZIEMEĻKURZEME” reģ. nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5 – 3, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270;
 - SIA “Rojas DzKU” reģ. nr. 49003000396, juridiskā adrese Selgas iela 8, Roja, Rojas pag., Talsu nov., LV-3264 (visas kopā turpmāk tekstā – Sabiedrības).
- 2) sniegt pārskatu par Sabiedrību funkciju izvērtējumu un nepieciešamajiem funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem, kā arī ieteicamo Pašvaldības kapitālsabiedrību skaitu.

Dokuments sagatavots balsoties uz Pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Sabiedrībās un Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas apkopoti šādos dokumentos:

- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA KOLKAS ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “KOLKAS ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “ZIEMEĻKURZEME” funkciju audita ziņojums;

- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Rojas DzKU” funkciju audita ziņojums.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

EUR – euro

Milj. – miljons

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums

Sabiedrības – SIA "MĒRSRAGA ŪDENS", SIA "KOLKAS ŪDENS", SIA "ZIEMEĻKURZEME", SIA "Rojas DzKU" visas kopā

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums

SIA – sabiedrība ar ierobežotu atbildību

U.c. – un citi

DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI

Dokumentā apkopota informācija par Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu, organizējot iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds un pēc administratīvi teritoriālās reformas ir pārņemtas Pašvaldības īpašumā.

Šis dokuments neattiecas uz citām Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar citām tiesību aktu normām, izņemot Likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu.

1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM

Sabiedrību darbības teritorijās klientiem tiek nodrošināts nedaudz atšķirīgs komunālo pakalpojumu “grozs”, kuru sniegšanu iedzīvotājiem organizē pašvaldības saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta prasībām, jo vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka ne visur ir nepieciešami dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi, vai pieejamas centralizētās siltumapgādes sistēmas. Visās Sabiedrību darbības teritorijās tiek nodrošināti centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi (turpmāk tekstā – Ūdenssaimniecības pakalpojumiem).

Visas Sabiedrības Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz izmantojot to darbības teritorijā izbūvēto infrastruktūru un visur šī infrastruktūra (dziļurbumi, ūdens ražošanas iekārtas, inženiertīkli, ūdens attīrīšanas iekārtas) ir būvēta vēsturiski ilgā laika posmā un tai ir nepieciešami remonta un rekonstrukcijas darbi, lai saglabātu pakalpojumu sniegšanu esošajā kvalitātē.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Ūdenssaimniecības pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 2. punktam, jo saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Sabiedrību darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Siltumapgādes pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, un 2. punktam, jo tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanā.

Daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanu veic SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU”. Tās apsaimnieko daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Šajās mājās atrodas arī daži dzīvokļi (apmēram 5-10%), kuri ir Pašvaldības īpašums un par kuru izīrēšanu lēmumus ir pieņēmušas pašvaldības, kuras pēc administratīvi teritoriālās reformas ir iekļautas Talsu novadā. Pamatā šie dzīvokļi ir izīrēti, sniedzot pašvaldību palīdzību dzīvokļu jautājumā dažādām iedzīvotāju kategorijām, kurām noteiktā laika posmā šī palīdzība ir bijusi nepieciešama. Šie īres līgumi, kurus ir noslēgušas

Sabiedrības, nav uzskatāmi par īres līgumu klasiskā izpratnē, kur ir notikusi vienošanās starp īrnieku un izīrētāju par līguma priekšmetu un cenu. Gan īres maksu, gan personu, kurai dzīvoklis ir izīrēts ir noteikusi pašvaldība.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura nodrošina dzīvojamo māju apsaimniekošanu atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, t.i., privātā sektora uzņēmēji nepiedāvā pakalpojumu konkrētajā teritorijā vai arī tā cena neatbilst klientu iespējām pirkt šādu pakalpojumu. Tirgus analīze par dzīvojamo māju apsaimniekošanas tirgu Dundagas, Jaundundagas, Rojas un Rudes ciemos dota Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos Sabiedrībās.

Asenizācijas pakalpojumus sniedz visas Sabiedrības, izņemot SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”. Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība – tirgū nav pietiekami asenizācijas pakalpojumu sniedzēju. Potenciāli pastāv iespēja, ka privātā sektora komersantu interese par asenizācijas pakalpojumu sniegšanu varētu pieaugt, jo Pašvaldības domes 2022. gada 27. janvāra saistošie noteikumi “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” paredz gan kartību kādā var tikt kontrolēti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāji, gan prasības asenizatoriem, kas jāizpilda, lai reģistrētos Pašvaldības asenizatoru reģistrā. Pašvaldības asenizatoru reģistrā 2022. gada augustā ir reģistrējušies divi privātā sektora uzņēmēji un SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”, kuras kapitāla daļu turētāja ir Tukuma novada dome, kā bijušā Kandavas novada saistību un tiesību pārņēmēja.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” sniedz arī citus pakalpojumus, kas nodrošina to darbības teritorijas uzturēšanu, zāles pļaušanu, ietvju un celiņu kopšanu to darbības teritorijās saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību par šo darbu izpildi. Šo darbu apjomam pēc administratīvi teritoriālās reformas ir tendence samazināties, jo Pašvaldības iepirkumos ir uzvarējuši citi šādu pakalpojumu sniedzēji. Nav informācijas par to, vai Sabiedrības šajos konkursos iesniedza piedāvājumus.

Visas sabiedrības sniedz pakalpojums, kas saistīti ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. Šis pakalpojums ir kritiski svarīgs centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanai, jo nodrošina piegādātā ūdens daudzuma uzskaiti. Privātā sektora komersantiem šī pakalpojuma sniegšana nav izdevīga, jo pieprasījums ir pārāk mazs, lai tērētu darbaspēku šim mērķiem. Savukārt, ja privātā sektora komersanti šo pakalpojumu sniegtu, tā cena būtu ievērojami lielāka, nekā to nodrošina Sabiedrības. Precīzu šī pakalpojuma cenu aptaujātie privātie uzņēmēji atteicās noteikt, jo parasti viņi šādus pakalpojumus nesniedz, tāpēc arī aprēķini nav veikti.

Šajā jomā Sabiedrības aizpilda tirgus nepilnību un to darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

Papildus ūdens skaitītāju nomaiņai SIA "ZIEMEĻKURZEME" un SIA "Rojas DzKU" nodrošina arī neliela apjoma santehnikas pakalpojumu sniegšanu. Šis darbības veids neatbilst likuma "Par pašvaldībām" 15.panta 1.punktam. Šāda veida pakalpojumus sniedz arī SIA "MĒRSRAGA ŪDENS", tomēr tiktāl, cik tas nepieciešams korektai ūdens uzskaiti, piemēram, cauruļu nomaiņa pirms/pēc ūdens skaitītāja.

Detalizētu tirgus izvērtējumu šajā jomā skatīt Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos.

1.tabula. Pārskats par Sabiedrību sniegtajiem pakalpojumiem.

Sabiedrība	Pakalpojums						
	Centr. ūdens-saimniecība	Centr. siltumapgāde	Dzīvojamo māju apsaimniekošana	Transporta un tehnikas pakalpojumi		Neliela apjoma santehnikas darbi	
				Asenizācija	Citi pakalpojumi	Skaitītāji	Citi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	√	-	-	-	-	√	√
"KOLKAS ŪDENS"	√	-	-	√	-	√	-
"ZIEMEĻKURZEME"	√	-	√	√	√	√	√
"Rojas DzKU"	√	√	√	√	√	√	√

2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM

NACE ir akronīms,²¹⁹ ko izmanto, lai apzīmētu dažādas saimniecisko darbību statistiskās klasifikācijas, kas izstrādātas Eiropas Savienībā kopš 1970. gada. NACE nodrošina pamatnoteikumus plaša spektra statistikas datu vākšanai un izplatīšanai atbilstoši saimnieciskajai darbībai dažādās ekonomiskās statistikas jomās (piemēram, ražošana, nodarbinātība, nacionālie konti) un citās statistikas jomās.²²⁰

²¹⁹ NACE veidots no nosaukuma franču valodā "*Nomenclature générale des Activités économiques dans les Communautés Européennes*" (Saimniecisko darbību statistiskā klasifikācija Eiropas Kopienā)

²²⁰ NACE pamatnostādnes. 6. lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

NACE pamatnostādnes²²¹ paredz, ka saimnieciskā darbība notiek, ja tiek apvienoti tādi resursi kā kapitālpreces, darbaspēks, ražošanas tehnoloģija vai starpprodukti, lai ražotu konkrētas preces vai pakalpojumus. Tādējādi saimniecisko darbību raksturo resursu ieguldījums, ražošanas process un produkcijas (preču vai pakalpojumu) izlaide. Atbilstoši šai noteiktajai definīcijai darbība var būt vienkāršs process (piemēram, aušana), bet var ietvert arī virkni apakšprocesu, no kuriem katrs klasificējams atšķirīgās klasifikācijas kategorijās (piemēram, automašīnu ražošana ietver konkrētas darbības, tādas, kā liešana, kalšana, metināšana, montāža, krāsošana utt.). Ja ražošanas process organizēts kā virkne integrētu vienkāršu darbību vienas statistikas vienības ietvaros, visu kombināciju kopā uzskata par vienu darbību.

Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrs informē, ka ir jānorāda galvenie uzņēmuma darbības veidi,²²² taču neprecizē vai ir jānorāda visas darbības, kādas veic katrs konkrētais uzņēmums, vai arī, ir pietiekoši norādīt tās darbības (veidus), kas atbilst produktiem un pakalpojumiem ko uzņēmums piedāvā tirgū vai arī – ir jānorāda tikai galvenie darbības veidi.

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

2.tabula. Pārskats par Sabiedrību statūtos norādītajiem darbības veidiem pēc NACE klasifikatora.

Darbības veids pēc NACE klasifikatora	Kods pēc NACE klasifikatora	SIA "ZIEMEĻKUR-ZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRS-RAGA ŪDENS"	SIA "KOL-KAS ŪDENS"
Mežsaimniecība un mežizstrāde	02.		√		
Zāģēšana, ēvelēšana un impregnēšana	16.1		√		
Koka taras ražošana	16.24.		√		
Mēbeļu ražošana	31.		√		
Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana	35.30		√		√
Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde	36.0	√	√	√	√
Notekūdeņu savākšana un attīrīšana	37.0	√	√	√	√
Atkritumu savākšana, apstrāde un izvietošana, materiālu apstrāde	38.		√		
Atkritumu savākšana	38.1.	√			
Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);	38.11				√
Atkritumu apstrāde un izvietošana	38.21.	√			
Ēku būvniecība	41.00		√		√
Pilsētsaimniecības infrastruktūras objektu būvniecība	42.2.		√		
Citur neklasificēta inženierbūvniecība	42.99				√
Specializētie būvdarbi	43.		√		
Ēku nojaukšana un būvlaukuma sagatavošana	43.1.		√		

²²¹ NACE pamatnostādnes. 8.lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

²²² <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/individualais-uznemums/izmainas/darbibas-veida-maina/> Skatīts: 18.08.2022.

Būvlaukuma sagatavošana	43.12			√	
Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana	43.22			√	
Būvdarbu pabeigšana	43.3.		√		
Citu inženiersistēmu montāža	43.29			√	
Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas	43.39			√	
Citi specializētie būvdarbi	43.9.		√		
Citur neklasificētie specializētie būvdarbi	43.99		√	√	
Automobiļu apkope un remonts	45.2.		√		
Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus	47.		√		
Kravu pārvadājumi pa autoceļiem	49.4.		√		
Individuālie kravu pārvadāšanas pakalpojumi	49.42.		√		
Uzglabāšana un noliktavu saimniecība	52.1.		√		
Transporta palīgdarbības	52.2.		√		
Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības	63.11			√	
Operācijas ar nekustamo īpašumu	68.		√		
Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata	68.32.	√	√		
Arhitektūras un inženiertehniskie pakalpojumi; tehniskā pārbaude un analīze	71.0				√
Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas	71.12			√	
Tehniskā pārbaude un analīze	71.2.		√		
Automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.1.		√		
Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.12		√		
Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.3.		√		
Būvniecības un ainavu arhitekta pakalpojumi	81.		√		
Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības	81.10.	√	√		
Uzkopšanas darbības	81.2.		√		
Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības	81.30				√
Citur neklasificēti individuālie pakalpojumi	96.09.		√		

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

Sabiedrību statūtos, ir atšķirīgas pieejas Sabiedrību darbības veidu klasifikācijai. Piemēram, SIA “Rojas DzKU” ir reģistrēti tādi darbības veidi kā “Mežsaimniecība un mežizstrāde”, “Koka taras ražošana” u.tml., kas pašreiz netiek piedāvāti tirgū un, iespējams, nekad nav sniegti kā preču piegāde vai pakalpojums. SIA “KOLKAS ŪDENS” ir reģistrēts darbības veids “Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana”, jo šīs Sabiedrības dibināšanas laikā tika pieļauta iespēja, ka Sabiedrībai būtu jānodarbojas arī ar centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu. Dundagas novada pašvaldība (līdz 2021. gada 1. jūlijam) plānojusi SIA “KOLKAS

ŪDENS” pārziņā nodot Mazirbes siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanu, tomēr, tas nav realizēts.

Savdabīga situācija veidojas tādiem darbības virzieniem kā “Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, “Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, kas veido tādas Sabiedrību pakalpojumus, kā “Zāles pļaušana”, “Transporta un tehnikas pakalpojumi”. Gala produkts vai rezultāts, ko saņem klients, nav saistīts ar tehnikas nomu vai transportu. Tā ir sakopta teritorija, nopļauta zāle vai nozāģēti koka zari.

Atsevišķos gadījumos tehnikas pakalpojumi ir daļa no notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas. Tā NACE klasifikatora 37.00 klasē ietilpst:

- kanalizācijas sistēmu vai notekūdeņu attīrīšanas iekārtu ekspluatācija;
- sadzīves vai rūpniecisko notekūdeņu, kā arī lietus ūdens savākšana un novadīšana no viena vai vairākiem lietotājiem, izmantojot kanalizācijas tīklus, kolektorus, tvertnes un citus transportēšanas veidus (notekūdeņu pārvadāšanas transportlīdzekļus u.c.);
- nosēdaku un septisko tvertņu, novadņu un šahtu iztukšošana un attīrīšana no notekūdeņiem; ķīmisko tuaļu apkope;
- notekūdeņu attīrīšana (ieskaitot sadzīves un rūpnieciskos notekūdeņus, ūdens no peldbaseiniem utt.), izmantojot fiziskos, ķīmiskos un bioloģiskos procesus, piemēram, atšķaidīšanu, sijāšanu, filtrēšanu, sedimentāciju utt.;
- kanalizācijas cauruļu un notekcauruļu tīrīšana un izsūkņēšana.

Šajā klasē neietilpst:

- virszemes ūdens un gruntsūdens dekontaminācija piesārņojuma vietā, sk. klasi 39.00;
- kanalizācijas cauruļu tīrīšana un aizsērējumu likvidēšana ēkās, sk. klasi 43.22.²²³

Tas norāda, ka NACE klasifikatora izpratnē centralizētās kanalizācijas pakalpojumu ir iekļaujami vienā grupā ar asenizācijas pakalpojumiem. Savukārt, analizējot šos pakalpojumus no konkurences viedokļa, tie ir izskatāmi kā divi atšķirīgi gadījumi – centralizētā kanalizācija ir saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgas infrastruktūras ekspluatāciju un atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 3.punktā minētajam gadījumam, bet asenizācijas pakalpojums noteiktos apstākļos var atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 1.punktā minētajam gadījumam, ja tiek konstatēta tirgus nepilnība, vai arī neatbilst, ja tirgus nepilnība netiek konstatēta.

Būtībā Sabiedrību darbības veidi, kas reģistrēti pēc NACE klasifikatora, ir izmantojami, lai paziņotu jebkurai personai, t.sk. institūcijām, kas nodarbojas ar statistikas datu apstrādi par darbībām, ko uzņēmums veic, sniedzot savus pakalpojumus.

²²³ <https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red/nace-saimniecisko-darbibu-statistiska-klasifikacija-eiropas-kopiena-2-redakcija?search=37>, Skatīts: 19.08.2022.

Normatīvie akti nereglamentē detalizācijas pakāpi, kādā jādefinē uzņēmumu darbības veidi. Tas nozīmē, ka, apstiprinot statūtus, šos darbības veidus var formulēt dažādās detalizācijas pakāpēs.

Lai ievērotu vienveidīgu praksi Pašvaldībā, ieteicams Sabiedrību darbības veidus salāgot ar citu Pašvaldības kapitālsabiedrību reģistrētajiem darbības veidiem tiktāl, cik sakrīt šo kapitālsabiedrību funkcijas un pakalpojumi. Tā kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, darbības veidiem vajadzētu sakrist ar SIA “TALSU ŪDENS” darbības veidiem. Saskaņā ar šobrīd spēkā esošajiem SIA “TALSU ŪDENS” statūtiem, šai Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir reģistrēti šādi darbības veidi:

- 36.0 Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.0 Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 63.11 Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības;
- 71.12 Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas.²²⁴

Kā redzams, šie darbības veidi jau šobrīd sakrīt daudzās pozīcijās ar Sabiedrību statūtos noteiktajiem pamatdarbības veidiem.

Ja kāda no Sabiedrībām sniedz centralizētās siltumapgādes un nekustamo īpašumu apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas u.tml. pakalpojumus, tad to darbības veidiem jāsakrīt ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pamata darbības veidiem, izslēdzot tās darbības, kuras konkrētā Sabiedrība neveic.

SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” statūti paredz šādus pamata darbības veidus:

- 16.23 Namdaru un galdniecības izstrādājumu ražošana;
- 35 Elektroenerģija, gāzes apgāde, siltumapgāde un gaisa kondicionēšana;
- 38.11 Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);
- 39.00 Sanitārija un citi atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi;
- 41.10 Būvniecības projektu izstrādāšana;
- 41.20 Dzīvojamo un nedzīvojamo ēku būvniecība;
- 43.11 Ēku nojaukšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.21 Elektroinstalācijas ierīkošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.31 Apmetēju darbi;
- 43.32 Galdnieku darbi;

²²⁴ SIA “TALSU ŪDENS” statūti 28.09.2020.redakcijā. 2.lpp. Uzņēmumu reģistra informācija.

- 43.33 Grīdas un sienu apdare;
- 43.34 Krāsotāju un stiklinieku darbi;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.91 Jumta seguma uzklāšana;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu;
- 68.32 Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata;
- 81.10 Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības;
- 81.21 Vispārēja ēku tīrīšana;
- 81.22 Citas ēku un ražošanas objektu tīrīšanas un uzkopšanas darbības;
- 81.29 Cita veida tīrīšanas darbības;
- 81.30 Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu kā SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks”, taču šo Sabiedrību kompetencē neietilpst nekustamo īpašumu iznomāšana juridiskām personām un starpniecības darbības ar nekustamo īpašumu. Arī nekustamā īpašuma izīrēšana nav uzskatāma par šo Sabiedrību pamata darbības veidu, jo lēmumu par to, kam tiek izīrēts konkrētais dzīvoklis Sabiedrība nepieņem, un arī īres maksu Sabiedrība nenosaka. Sabiedrības īpašumā nav dzīvojamo telpu. Tā apsaimnieko pašvaldības īpašumā esošus dzīvokļus. Tāpat Sabiedrības regulāri nenodarbojas ar nekustamo īpašumu tirdzniecību, līdz ar to, šīm Sabiedrībām nav nepieciešams reģistrēt tādas darbības mērķus kā:

- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu.

Šie mērķi būtu reģistrējami, ja Sabiedrībām tiktu deleģēti tiem atbilstoši uzdevumi.

3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRĶU IZPILDI

3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika

Sabiedrību darbības efektivitāte tika vērtēta atkarībā no tā, vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums²²⁵ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 10) nefinanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 11) finanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 12) vispārējie stratēģiskie mērķi – publiskas personas augstākās lēmējinstīcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā “Par pašvaldībām” noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.²²⁶

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tika vērtēta vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tika vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tika vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

- 25) Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 26) Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
- 27) Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
- 28) Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 29) Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
- 30) Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;

²²⁵ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitalsabiedrību-parvaldības-likums> Skatīts: 20.06.2022.

²²⁶ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldībām> Skatīts: 20.06.2022.

31) EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;

32) EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie radītāji tika izmantoti, izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībām šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kura būtu saskaņota ar Pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijā nospraustajiem mērķiem, mērķu izvērtējumam par pamatu tika ņemti iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei (piemēram, nav apstiprināts struktūrfondu projekts), tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ. Vērtējuma pamatojumu un apsvērumus skat. Sabiedrību funkciju audita ziņojumos.

3.2. Mērķu izpildes izvērtējums

Sabiedrības savu darbību ir veikušas saskaņā ar to vidēja termiņa darbības stratēģijām, kas bija spēkā līdz administratīvi teritoriālajai reformai. Šobrīd nevienai no Sabiedrībām nav aktuālas vidēja termiņa stratēģijas.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. gadam paredz, ka centralizētas siltumapgādes, ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami novada nozīmes attīstības centros, tajā skaitā Dundagā, Kolkā, Mērsragā un Rojā, kā arī daļēji tie ir pieejami vietējas un kopienu nozīmes attīstības centros (tātad arī Rudes un Mazirbes ciemos). Izstrādājot Sabiedrību vidējas darbības stratēģiju nākamajam darbības periodam, ir jāņem vērā Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam paredzētie rīcības virzieni un uzdevumi, kas attiecas uz ūdenssaimniecību, siltumapgādi un ēku energoefektivitātes paaugstināšanu.

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam²²⁷ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīts rīcības virziens – RV11 Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu - U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

²²⁷ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

Attiecībā uz siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu, attīstības programmas rīcības virziens RV13 Klimatnoturība un enerģētika nosaka uzdevumu U33 Modernizēt un attīstīt siltumapgādes sistēmas:

- R33.1. Veikt siltumapgādes sistēmu auditu;
- R33.2. Pilnveidot komunikāciju ar siltumapgādes pakalpojumu saņēmējiem;
- R33.3. Modernizēt esošos siltumapgādes tīklus un avotus.

Attiecībā uz pašvaldības īpašuma pārvaldīšanu noteikts rīcības virziens RV9 Mājokļi, kas paredz uzdevumus:

- U23. Attīstīt pašvaldības dzīvojamo fondu un veicināt jaunu mājokļu būvniecību:
 - R23.1. Veicināt jaunu mājokļu izbūvi;
 - R23.2. Veicināt esošo daudzdzīvokļu mājokļu atjaunošanu;
- U24. Uzlabot daudzdzīvokļu ēku un tām piegulošo teritoriju apsaimniekošanu:

R24.4. Sekmēt daudzdzīvokļu māju efektīvu un ekonomisku apsaimniekošanu. Sabiedrību stratēģisko mērķu izpilde tiek vērtēta pēc to iepriekšējās vidēja termiņa attīstības stratēģijā definētajiem mērķiem.

Jāņem vērā, ka stratēģisko mērķi izpildi šajā gadījumā nevar izmantot Sabiedrību savstarpējai salīdzināšanai, jo to vidēja termiņa darbības stratēģijās šie mērķi bija formulēti ļoti atšķirīgi. Dažām Sabiedrībām šie mērķi bija formulēti pieticīgi, tādēļ tos sasniegšana nesagādāja grūtības, kamēr tām Sabiedrībām, kur šie mērķi bija ambiciozāki un precīzāk formulēti, to sasniegšana sagādāja grūtības vai šie mērķi netika izpildīti.

3.tabula. Pārskats par Sabiedrību mērķu sasniegšanu atbilstoši Pārvaldes likuma prasībām²²⁸.

Sabiedrība	Nefinanšu mērķi	Finanšu mērķi/efektivitāte	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"KOLKAS ŪDENS"	atbilst	neatbilst	atbilst
"Ziemeļkurzeme"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"Rojas DzKU"	atbilst	neatbilst	atbilst

Sabiedrību darbība atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 1. punkta prasībām, atsevišķos gadījumos, kas saistīti ar teritorijas kopšanu, nodrošinot arī šī likuma 15. panta 2. daļā noteikto pašvaldību autonomo funkciju izpildi.

²²⁸ Pārskats sagatavots pamatojoties uz Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas sagatavoti saskaņā ar Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 "Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās" tehnisko specifikāciju.

4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM

Sabiedrību stratēģiskie mērķi ir noteikti, saskaņojot tos ar Sabiedrībām un tie atbilst Sabiedrību Statūtiem un ir iepriekšējas vidējā darbības stratēģijā noteikto mērķu turpinājums.

4.tabula. Pārskats par ieteicamajiem Sabiedrību stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrība	Stratēģiskie mērķi
"MĒSRAGA ŪDENS"	Veikt kvalitatīvu ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Mēsraga pagasta iedzīvotājiem
"KOLKAS ŪDENS"	Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas un Kolkas pagasta Kolkā un Mazirbē.
"ZIEMEĻKURZEME"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas pagastā. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Dundagas pagastā. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Dundagas pagastā.
"Rojas DzKU"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Siltumapgādes nodrošināšana un siltumapgādes sistēmas modernizācija Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Rojas pagastā.

5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM

Sabiedrību funkciju audita rezultāti tika izmantoti, lai apskatītu Sabiedrību tālākas darbības perspektīvas. Sabiedrību turpmākai attīstībai iespējami 3 pamata attīstības modeļi (scenāriji):

1. decentralizētas attīstības scenārijs, kurā tiek pieņemts, ka Sabiedrības turpina darbu ierastajā kārtībā un principiālas izmaiņas to darbībā netiek veiktas;
2. centralizētas attīstības scenārijs, kurš paredz, ka tās Sabiedrības, kuras nodarbojas tikai ar ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu (SIA “KOLKAS ŪDENS”, SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”) tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet tās Sabiedrības, kuras sniedz arī siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un transporta tehnikas nomas pakalpojumus (SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME”) tiek sadalītas divās daļās – Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”. Transporta un tehnikas pakalpojumi, tiktāl, cik tie attiecas uz asenizācijas pakalpojumiem tiek pievienoti SIA “TALSU ŪDENS”, bet tā daļa, kas attiecas uz teritoriju kopšanu un uzturēšanu – SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”.
3. policentriskas attīstības scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze

5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts

Šis scenārijs paredz Sabiedrību darbības turpināšanu, ieviešot Sabiedrību funkciju audita ziņojumos ierosinātos uzlabojumus pārvaldībā. Šī iemesla dēļ šim scenārijam ieviešanas plāns nav nepieciešams.

Decentralizētas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 5.tabulā.

5.tabula. Decentralizētās attīstības scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Sabiedrību ilggadējie, lojālākie darbinieki labi iespējams pārzina inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki;	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.

- Sabiedrības nodrošina pakalpojumu sniegšanu konkrētas administratīvās teritorijas iedzīvotājiem.	- Materiāltehniskās bāzes nepietiekamība, kas prasīs būtiskus papildus ieguldījumus un pašvaldības finanšu atbalstu. - Nepieciešams piesaistīt papildus cilvēkresursus, kvalitatīvai saimnieciskās darbības nodrošināšanai, kas prasīs papildus finanšu resursus, kuri Sabiedrībām ir ierobežoti, piemēram - namu apsaimniekošana ir vājā līmenī. Līdz ar to būtu jāparedz papildus resursi un jāpalielina darbinieku skaits. bet, ilgtermiņā, ja vēlas pašu spēkiem veikt infrastruktūras uzlabošanas darbus, būtu jāpieņem darbā vēl citi darbinieki. - Pakalpojumu sniegšanas administratīvās puses sakārtošana, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, var izsaukt iedzīvotāju neapmierinātību.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla, un tās uzturēšanai ir nepieciešama pastāvīga pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde attiecīgi Dundagas, Mērsraga, Kolkas un Rojas pagastos; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībām trūkst darbaspēka resursu.

5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts

Centralizētais attīstības scenārijs paredz, ka Talsu novadā darbojas viena kapitālsabiedrība Ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā un viena – dzīvojamo māju apsaimniekošanas un siltumapgādes jomā. Ņemot vērā darbības mērogu, realizējot šādu, scenāriju SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” būtu jādala divās daļās – tās funkcijas, kas attiecas uz ūdenssaimniecību pievienojot SIA “Talsu Ūdens”, bet tās, kas attiecas uz dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un apzaļumošanu pievienojot SIA “Talsu Namsaimnieks”.

Orientējošu aprēķinu SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” sadalīšanai var veikt pēc šo sabiedrību apgrozījuma katrā darbības veidā. Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumu

sniegšanas jāpievieno ieņēmumiem no ūdenssaimniecības un dalījums jāveic proporcionāli apgrozījumam

SIA "Rojas DzKU" apgrozījums 2021.gada bija 847 057 EUR, sadalījumu pa darbības veidiem skatīt 6. tabulā.

6.tabula. SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums pa darbības veidiem.²²⁹

Pakalpojums	Apgrozījums EUR gadā	Pakalpojuma daļa % no kopējā apgrozījumā
Centralizētā siltumapgāde	245 661	29
Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija	159 493	18,8
Māju apsaimniekošana	226 477	26,7
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	24,5
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	1

Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumiem, kas attiecas uz pozīciju "Transporta un tehnikas pakalpojumi", bija 8 378 EUR.²³⁰ Ja asenizācijas pakalpojumu ieņēmumus ieskaita ūdenssaimniecības pakalpojumos, tad iegūstam orientējošu sadalījumu, kas parāda kā centralizētas attīstības scenārija īstenošanas rezultātā sadalītos apgrozījums, kas būtu attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" (7. tabula). Apgrozījums no ūdens skaitītāju uzstādīšanas pakalpojuma nav nosakāms, bet tiek pieņemts, ka tas kopējo apgrozījumu būtiski neietekmē.

7.tabula SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums

Pakalpojums	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Pakalpojuma daļa % no apgrozījuma	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un pārējām nozarēm
Centralizētā siltumapgāde	245 661	36,2	-
Māju apsaimniekošana	226 477	33,4	-
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	30,4	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	679 186		80,1

²²⁹ SIA "Rojas DzKU" sniegtā informācija.

²³⁰ SIA "Rojas DzKU" 2021.gada pārskats.

Ūdensapgāde un kanalizācija	159 493		
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	95	
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	167 871	5	19,9

*-/8Līdz ar to pieņemams, ka apgrozījums, kas turpmākajos aprēķinos varētu tikt attiecināts uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", ir 80,1%, bet uz SIA "TALSU ŪDENS" – 19,9%.

SIA "Ziemeļkurzeme" neto apgrozījums 2021. gadā bija 132 209 EUR, neto apgrozījuma sadalījumu pa pakalpojumu (darbības) veidiem skatīt 8. tabulā.²³¹

8.tabula. SIA "Ziemeļkurzeme" apgrozījuma sadalījums starp ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.

Darbības veids	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un dzīvojamo māju apsaimniekošanu
Ūdens piegāde	45 880	-
Kanalizācija	56 180	-
Santehnikas pakalpojumi	663	-
Asenizācijas mašīnas pakalpojumi	2441	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	105 164	79,5
Dzīvojamo māju apsaimniekošana,	5582	-
Aprēķināts no iedzīvotājiem par sausiem sadzīves atkritumiem	21 463	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	27 045	20,5

Apvienotās Sabiedrības, kas izveidojas apvienojot visas pašvaldības kapitālsabiedrības, kas sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, un veicot pievienošanu SIA "TALSU ŪDENS", iespējamās ekonomiskos raksturlielumus skatīt 9.tabulā.

9.tabula Apvienotās kapitālsabiedrības ūdenssaimniecības nozarē ekonomiskie raksturlielumi (2021).

Rādītājs	Vērtība
----------	---------

²³¹ SIA "Ziemeļkurzeme" 2021. gada pārskats.

	SIA "TALSU ŪDENS"	SIA "ZIEMEĻ- KUR- ZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRS- RAGA ŪDENS"	SIA "KOLKAS ŪDENS"	Kopā
Neto apgrozījums	1 751 872	105 164	167 871	41 459	138 902	2 205 268
Bruto peļņa / zaudējumi	50 747	(33 490)	(4 943)	(19 331)	1 157	(5860)
Neto peļņa / zaudējumi	(104 136)	(5 854)	(18 416)	(25 829)	10 892	(143 343)
Pašvaldības dotācija	0	0	0	14 000	50 634	64 634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	20 058 147	2 365 952	703 221	1 300 763	556 399	24 984 482
- ilgtermiņa ieguldījumi	19 531 208	2 211 241	652 818	1 295 067	496 500	24 186 834
- apgrozāmie līdzekļi	526 939	154 710	50 402	5 696	59 899	797 646
- debitori	187 297	17 728	20 084	883	14 965	240 957
- krājumi	9 270	2 954	2 225	0	902	15 351
Pašu kapitāls, t. sk.:	8 968 513	777 650	297 469	846 420	540 778	11 430 830
- pamatkapitāls	11 114 006	718 887	530 343	1 200 181	389 352	13 952 769
Kreditori, t.sk.:	11 089 634	1 588 302	405 752	454 343	15 621	13 553 652
- ilgtermiņa kreditori	10 540 100	1 447 610	351 343	296 881	0	12 635 934
- īstermiņa kreditori	549 534	140 692	54 409	157 462	15 621	917 718

9.tabulā SIA "Rojas DzKU" un SIA "ZIEMEĻKURZEME" visi dati ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma.

Bez tam, jāņem vērā, ka apgrozāmie līdzekļi SIA "Rojas DzKU" ietver arī uzkrājumus māju remontdarbiem (68 315,07 EUR. Vienlaikus dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Tas nozīmē, ka SIA "Rojas DzKU" apgrozāmo līdzekļu būs būtiski mazāk, bet SIA "Ziemeļkurzeme" gadījumā nav iespējams noteikt uzkrājumus dzīvojamo māju remontdarbiem, jo šāda informācija publiski nav pieejama.

10.tabulā tiks salīdzināti SIA "TALSU ŪDENS" finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

10.tabula. SIA "TALSU ŪDENS" finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA "TALSU ŪDENS" efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA "TALSU ŪDENS" rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
-----------	--------------------------------------	---	----------

Bruto peļņas rentabilitāte	2,9	-0,28	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,52	-0,02	Pozitīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-1,16	-1,20	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-5,94	-6,26	Negatīvas
Kopējā likviditāte	0,96	0,87	Negatīvas
Saistību īpatsvars bilancē	0,55	0,56	Negatīvas

Kā novērojams 10.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA “TALSU ŪDENS”, tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas, turpretī pārējie – negatīvas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir saistāmas ar bruto peļņas rentabilitāti, jo katrs apgrozītais EUR, kas šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” dod peļņu, pēc Sabiedrību pievienošanas dotu zaudējumus. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar ekonomisko rentabilitāti, jeb katrs piesaistītais EUR. Ja, šobrīd, SIA “TALSU ŪDENS” rādītājs ir – 0,52, tad pēc Sabiedrību pievienošanas, rādītājs samazinātos uz – 0,02. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA “TALSU ŪDENS” ekonomiskos rādītājus.

Apvienotās sabiedrības raksturlielumi, kas izveidojas pievienojot SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” daļas, kas atbild par dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un centralizēto siltumapgādi SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskos raksturlielumus doti 11. tabulā.

11.tabula. Apvienotās kapitālsabiedrības raksturlielumi dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes nozarē.

Rādītājs	Vērtība			
	SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	Kopā
Neto apgrozījums	3 583 408	27 103	678 493	4 289 004
Bruto peļņa / zaudējumi	277 919	(8 636)	(19 896)	249 387
Neto peļņa / zaudējumi	157 898	(1 510)	(74 125)	82 263
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	4 648 464	610 088	2 830 551	8 089 103
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 988 932	570 194	2 627 676	6 186 802
- apgrozāmie līdzekļi	1 659 532	39 894	202 876	1 902 302
- debitori	705 300	4 571	80 843	790714
- krājumi	59 840	762	8 954	69 556
Pašu kapitāls, t. sk.:	1 498 442	200 526	1 197 348	2 896 316
- pamatkapitāls	2 060 238	185 373	2 134 695	4 380 336
Kreditori, t.sk.:	3 150 022	409 562	1 633 203	5 192 787
- ilgtermiņa kreditori	1 380 383	373 283	1 414 199	3 167 865
- īstermiņa kreditori	1 769 639	36 279	219 004	2 024 922

11.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME” pamatkapitāls un aktīvu kopsumma ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka

pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma. Līdz ar to, kopējais pamatkapitāls un arī aktīvu kopsumma būs ne lielāka, kā norādīts 9.tabulā.

12.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

12.tabula. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	7,76	5,82	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	3,4	3,09	Negatīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	10,54	2,90	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	4,41	1,95	Negatīvas
Kopējā likviditāte	0,94	0,94	-
Saistību īpatsvars bilancē	0,68	0,64	Pozitīvas

Kā redzams 12.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”, tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas un viens rādītājs paliktu nemainīgs, bet pārējie rādītāji radītu negatīvas izmaiņas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir pašu kapitāla rentabilitāte, jeb katrs ieguldītais EUR, kas šobrīd SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” nes 0,11 EUR peļņu, bet pēc Sabiedrību pievienošanas, tas nestu vien 0,03 EUR peļņu. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar saistību īpatsvaru bilancē, taču izmaiņas ir pavisam niecīgas – 0,04, kas būtisku ieguvumu apvienotajai Sabiedrībai nedod. Nemainīgs paliek kopējās likviditātes rādītājs. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskos rādītājus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 78. pantu publiskas personas kapitālsabiedrībai ir jāizveido padomi, ja iepriekšējā pārskata gadā sabiedrības rādītāji atbilst visiem šādiem kritērijiem:

- 1) neto apgrozījums lielāks par 21 milj. EUR;
- 2) bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR.

Savukārt padomi var izveidot, ja neto apgrozījums ir lielāks par 8 milj. EUR un bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR. Kā redzams no 9. un 11.tabulā minētās informācijas, nav paredzams, ka kāda no apvienotajām kapitālsabiedrībām būtu vajadzīga padome.

Ministru kabineta 04.02.2020. noteikumu Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru” 6.1. punkts nosaka, ka

kapitālsabiedrība uzskatāma par mazu kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Savukārt, šo noteikumu 6.2. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība ir uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība bilances datumā nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 20 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 40 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 250.

13.tabula. Pārskats par vidējo darbinieku skaitu Sabiedrībās saskaņā ar 2021. gada pārskatu datiem.

Sabiedrība	SIA "ZIEMEĻKURZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "Mērsraga ūdens"	SIA "Kolkas ūdens"	KOPĀ
Darbinieku skaits	5	37	5	5	52

SIA "TALSU ŪDENS" 2021. gadā ir nodarbinājis vidēji 45 darbiniekus, bet "TALSU NAMSAIMNIEKS" – 139 darbiniekus.

SIA "ZIEMEĻKURZEME" un SIA "Rojas DzKU" iesniegtā sabiedrības struktūra neļauj viennozīmīgi noteikt, cik cilvēku tieši ir nodarbināti ūdenssaimniecības nozarē, ieskaitot asenizācijas pakalpojumu sniegšanu un ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. SIA "ZIEMEĻKURZEME" administratīvie un tehniskie darbinieki vienlaikus veic darbu kā ūdenssaimniecības jomā, tā māju apsaimniekošanas jomā.

Tomēr ir skaidrs, ka apvienotajā kapitālsabiedrībā, kas sniegs ūdenssaimniecības pakalpojumus, būs vairāk nekā 50 darbinieku. Tas nozīmē, ka SIA "TALSU ŪDENS" pēc apvienošanas būs uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Arī apvienotā kapitālsabiedrība, kas sniegs dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes pakalpojumus, būs vērtējama kā vidēja kapitālsabiedrība, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Tas nozīmē, ka gan SIA "TALSU ŪDENS", gan SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" pēc Sabiedrību pievienošanas nevar būt vairāk par trim valdes locekļiem katrā, taču tas neizslēdz iespēju šos pienākumus uzticēt vienam valdes loceklim.

Šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ir katrā pa vienam valdes loceklim, lai gan atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 4. februāra noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru”, SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” jau šobrīd ir vērtējams kā vidēja kapitālsabiedrība (var būt līdz 3 valdes locekļiem), bet SIA “TALSU ŪDENS” ir maza kapitālsabiedrība, kurai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi.

Paredzams, ka apvienojot Sabiedrības, būs iespējams panākt administratīvo izmaksu samazinājumu. Administratīvo izmaksu apkopojumu, kas sagatavots balsoties uz Sabiedrību 2021. gada pārskatiem, dots 14.tabulā.

14.tabula. Pārskats par Sabiedrību administratīvajām izmaksām.

Sabiedrība	Valdes locekļa atalgojums EUR ²³²	Administrācijas personāla algas un sociālās iemaksas EUR ²³³	Administrācijas izmaksas kopā EUR ²³⁴
SIA “Ziemeļkurzeme”	15788,94	41264	Nav informācijas
SIA “Rojas DzKU”	26689,89	76809	118838
SIA “Mērsraga ūdens”	10614,74	15580	30074
SIA “Kolkas ūdens”	15812,29	Nav informācijas	43234
Kopā	68905,86	-	-

Realizējot Sabiedrību centralizētās administrācijas scenāriju, jāņem vērā, ka pakalpojumu sniegšana būs decentralizēta, jo to sniegšanai nepieciešamie infrastruktūras objekti atradīsies ģeogrāfiski dažādās vietās. Tas nozīmē, ka apvienotajās Sabiedrībās būs jāveido teritoriālās struktūrvienības. Ievērojot, ka SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” tiek dalītas divās daļās, tad jāreķinās, ka ūdenssaimniecības daļai (SIA “TALSU ŪDENS”) un dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes daļai (SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”) būs jāveido katrai savas teritoriālās struktūrvienības. SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ieteicams apsvērt sadarbības veidošanu teritoriālajās struktūrvienībās tajā daļā, kas attiecas uz klientu apkalpošanu.

²³² VID amatpersonu deklarāciju dati. Iegūts: <https://www6.vid.gov.lv/VAD> Skatīts: 06.09.2022.

²³³ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati.

²³⁴ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati

Jāņem vērā, ka pēc apvienošanas var rasties nepieciešamība pārskatīt ūdenssaimniecība pakalpojumu tarifus, jo šobrīd tajos vērojamas atšķirības, skatīt 15.tabulu.

15.tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizētā kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)
SIA „TALSU ŪDENS” ²³⁵	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ²³⁶	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab., traktora izmaksas 35EUR/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ²³⁷	1,18	1,89	24,18 EUR par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema robežām
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ²³⁸	1,29	1,88	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ²³⁹	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km. ²⁴⁰

²³⁵ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 21.07.2022.

²³⁶ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 21.07.2022.

²³⁷ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 21.07.2022.

²³⁸ SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 21.07.2022.

²³⁹ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

²⁴⁰ SIA “Rojas DzKU ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts: ”<http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 21.07.2022.

5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.1.3.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;
- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “KOLKAS ŪDENS” reorganizāciju realizē Sabiedrību pievienošanas ceļā, t.i. pievienojamās sabiedrības nodod visu savu mantu iegūstošajai sabiedrībai. Šajā gadījumā pievienojamo sabiedrību tiesības un saistības pāriet iegūstošajai sabiedrībai, un pievienojamās sabiedrības beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” reorganizāciju realizē sabiedrību sašķelšanas ceļā, t.i. sadalāmās sabiedrības nodod visu savu mantu divām vai vairākām iegūstošajām sabiedrībām un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.²⁴¹

5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi

Reorganizācijas pasākumi SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME” ir jāorganizē kā šo kapitālsabiedrību sašķelšana, kur reorganizējamās Sabiedrības nodod visu savu mantu divām iegūstošajām sabiedrībām SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa. SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “KOLKAS ŪDENS” reorganizācija jāorganizē kā kapitālsabiedrību pievienošana SIA “TALSU ŪDENS”. Reorganizācijas darbības abos gadījumos ir līdzīgas:

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumus par Sabiedrību reorganizācijas uzsākšanu;
- 2) Tā kā reorganizācijas procesā tiks palielināts SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pamatkapitāls, ir jāveic Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšana. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā. Novērtējumu var pasūtīt gan reorganizējamās Sabiedrības, gan kapitāla daļu turētājs;
- 3) Katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība sastāda reorganizācijas līguma projektu²⁴², kurā norāda vismaz:

Visu reorganizācijā iesaistīto sabiedrību firmas, juridiskās adreses un reģistrācijas numurus;

²⁴¹ Uzņēmumu reorganizācija. Iegūts: <https://www.vid.gov.lv/lv/uznemumu-reorganizacija>, Skatīts 23.08.2022.

²⁴² <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiciskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums>; Skatīts: 10.10.2022.

Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir sadalāmās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 Dienu, ar kuru sadalāmās sabiedrības darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 Reorganizācijas sekas sadalāmās sabiedrības darbiniekiem;
 Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus.

- 4) Reorganizējamās sabiedrības iesniedz reorganizācijas pieteikumu Uzņēmumu reģistrā;
- 5) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas. Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju. Dokumenti tiek uzskatīti par izsludinātiem nākamajā dienā pēc dokumenta pievienošanas reģistrācijas lietai.²⁴³
- 6) 15 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas sadalāmā sabiedrība (šajā gadījumā SIA "Rojas DzKU" un SIA "ZIEMEĻKURZEME") visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju.²⁴⁴
- 7) Pēc kreditoru prasījumu nodrošināšanas ne agrāk kā trīs mēnešus pēc paziņojuma publicēšanas dienas sabiedrības iesniedz Uzņēmumu reģistram pieteikumu, lai komercreģistrā tiktu izdarīts ieraksts par reorganizāciju.
- 8) Reorganizācijā iesaistītās sabiedrības noslēdz reorganizācijas līgumu un to iesniedz Uzņēmumu reģistrā;
- 9) SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" sagatavo statūtu grozījumus pamatkapitāla palielināšanai un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam.
- 10) Pārējās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.
- 11) Par reorganizācijas līgumu izpildi, kā arī atbilstošu teritoriālo struktūrvienību izpildi atbildība jāuzņemas SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", izpildes kontroli realizē kapitāla daļu turētāja pārstāvis.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju grūti noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas, tomēr provizoriski tas būtu izpildāms 6- 12 mēnešos

5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze

Centralizētā attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 16. tabulā.

16. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes;	- Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums būs nepatīkams to pagastu iedzīvotājiem, kuriem šobrīd tarifi ir zemāki.

²⁴³ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 03.09.2022.

²⁴⁴ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

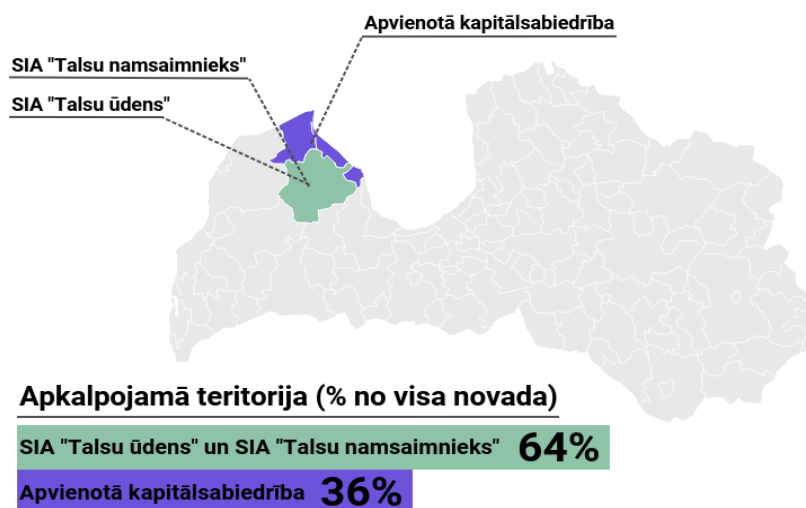
- Siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. - Samazināsies administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai, piemēram grāmatvedības, IT, lietvedības, revidentu pakalpojumu izmaksas, tostarp sabiedrības vadību īsteno 2-4 valdes locekļi (SIA „TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”) nevis seši, kā tas ir šobrīd, kā arī tiks centralizēta grāmatvedības uzskaitē. - Administratīvo resursu izmantošanas efektivitāte palielināsies	- Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” darbinieku noslodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai pievienotajās Sabiedrībās, līdz reorganizācijas procesa noslēgumam palēninās šo Sabiedrību ekonomiskā izaugsme. - Iepriekš ne tik efektīvi īstenotās debitoru politikas dēļ, iespējams neatgūt daļu no parādiem.
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Centralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi; - Tehniskie darbinieki, materiāltehniskā bāze, pieredze pakalpojumu sniegšana tiek pilnveidota, to nodrošinot atbilstoši normatīvo aktu prasībām vienādi Talsu novadā atbilstoši, katrai Sabiedrību apkalpes zonai (ūdens/siltum zudumi, tiešie maksājumi, stratēģisko mērķu realizēšana).	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā, nevis Mērsraga, Kolkas, Rojas un Dundagas pagastos, un šo pagastu iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas savukārt izraisa šo pagastu iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Mērsraga pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes, nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” Sabiedrības, kuras šobrīd nav rentablas un strādā ar zaudējumiem, šos zaudējumus nāksies segt no SIA „TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” budžetiem, līdz brīdim, kad tiks pārskatītas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojuma cenas. - Iespējams, būs nepieciešama SIA “TALSU ŪDENS” tarifu pārskatīšana un, visticamāk, šie tarifi būs jāpaaugstina²⁴⁵, jo Sabiedrībās (izņemot SIA “Rojas DzKU”) tie ir augstāki nekā SIA “TALSU ŪDENS”.

5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts

Reorganizācijas rezultātā tiktu izvietota viena apvienota Pašvaldības kapitālsabiedrība, kurā tiktu apvienotas visas četras Sabiedrības (turpmāk tekstā Apvienotā sabiedrība), kuras sniedz

²⁴⁵ Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.

ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu, kas saistīti ar likumā “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju izpildi Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastiem.



Attēls 1. Apvienotās sabiedrības apkalpojamā teritorija (attēla autors SIA “KBLC”).

Darbības sākumposmā Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu tādā apjomā, kādā tie katrā pagastā ir šobrīd, laika gaitā veicot korekcijas atkarībā no pakalpojumu pieprasījuma un situācijas konkrēto pakalpojumu tirgū.

Apvienotās sabiedrības kapitāldaļu vērtība būtu vienāda ar Sabiedrību kapitāldaļu vērtību summu. Būtiskāko raksturlielumu apkopojumu, kāds varētu veidoties Apvienotajai sabiedrībai skatīt 17.tabulā.

17.tabulā. Apvienotās sabiedrības ekonomiskie raksturlielumi saskaņā ar Sabiedrību 2021. gada pārskatiem.

Rādītājs	Vērtība				KOPĀ
	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”	SIA “KOLKAS ŪDENS”	
Neto apgrozījums	132 209	847 057	41 459	138 902	1 159 627
Bruto peļņa / zaudējumi	(42 126)	(24 839)	(19 331)	1 157	(85 139)
Neto peļņa / zaudējumi	(713)	(92 541)	(25 829)	10 892	(108 191)
Pašvaldības dotācija	0	0	14 000	50634	64634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	2 976 040	3 533 772	1 300 763	556 399	8 366 974
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 781 436	3 280 494	1 295 067	496 500	7 853 497

- apgrozāmie līdzekļi	194 604	253 278	5 696	59 899	513 477
- debitori	22 299	100 927	883	14 965	139 074
- krājumi	3 716	11 179	0	902	15 797
Pašu kapitāls, t.sk.:	978 176	1 494 817	846 420	540 778	3 860 191
- pamatkapitāls	904 260	2 665 038	1 200 181	389 352	5 158 831
Kreditori, t.sk.:	1 997 864	2 038 955	454 343	15 621	4 506 783
- ilgtermiņa kreditori	1 820 893	1 765 542	296 881	0	3 883 316
- īstermiņa kreditori	176 971	273 413	157 462	15 621	623 467

18.tabulā tiks apskatīti Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji, salīdzinājumā pret katru Sabiedrību individuāli.

18.tabula. Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji pret katras Sabiedrības finanšu efektivitātes rādītājiem.

Kritēriji	SIA "Ziemeļ-Kurzeme" rādītāji (2021)	SIA "Rojas DzKU" rādītāji (2021)	SIA "Mērsraga ūdens" rādītāji (2021)	SIA "Kolkas ūdens" rādītāji (2021)	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

Kā redzams 18.tabulā, tad Apvienotās sabiedrības rādītāji katrā no kritērijiem atšķiras, proti, par daļu no Sabiedrībām tie ir labāki, par daļu sliktāki. Tikai saistību īpatsvars bilancē, apvienotajai sabiedrībai būtu labāks par vienu (SIA "Rojas DzKU") Sabiedrību. Visos pārējos

kritērijos, rādītāji dalās tieši uz pusēm – par divām Sabiedrībām labāk, par divām sliktāk. Kopumā redzams, ka ir Sabiedrības, kas vairākus rādītājus pasliktina, līdz ar to, tas ietekmē arī apvienotās sabiedrības kopējos rādītājus. Secināms, ka apvienotā sabiedrība būtu labāks risinājums par SIA “Rojas DzKU” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” darbību individuāli, taču sliktāks par SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Kolkas ūdens”. Aplūkojot rentabilitātes rādītājus redzams, ka tie visi ir negatīvi, kas nozīmē, ka Apvienotā sabiedrība darbotos ar zaudējumiem, pie nosacījuma, ka pakalpojumu tarifi netiek pārskatīti atbilstoši to pašizmaksai.

Šobrīd visās Sabiedrībās kopā (gada laikā vidēji) strādā 52 darbinieki, ieskaitot 4 valdes locekļus. Tas nozīmē, ka saskaņā ar Ministru kabineta 04.02.2022. noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru” Apvienotā sabiedrība būtu uzskatāma par mazu vai vidēju Sabiedrību atkarībā vai kopējais strādājošo skaits ir lielāks vai mazāks par 50. Iepriekšminēto noteikumu 6.1. punkts paredz, ka par mazu kapitālsabiedrību uzskatāma tāda sabiedrība, kura nepārsniedz vismaz divus no šādiem kritērijiem:

- bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Tā kā bilances rādītāju kopsumma apvienotajai kapitālsabiedrībai ir lielāka par 4 milj. EUR, tad tas vai Apvienotā sabiedrība būs uzskatāma par mazu vai vidēju kapitālsabiedrību, ir atkarīgs no darbinieku skaita.

Mazai kapitālsabiedrībai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi, bet vidējai kapitālsabiedrībai – ne vairāk kā 3 valdes locekļi. Tas neizslēdz iespēju, ka gan mazai, gan vidējai sabiedrībai var būt tikai viens valdes loceklis.

5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.2.2.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;
- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārceļšanos nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

5.2.2.2. Reorganizācijas plāns

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumu par Sabiedrību apvienošanas uzsākšanu, norīko iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu turētāju (Pārvaldības likuma 127. panta 1. un 2. daļa). un nosaka jaundibināmās sabiedrības dalībnieku sapulci, kurā tiks apstiprināti jaundibināmās sabiedrības statūti un ievēlētas pārvaldes institūcijas;
- 2) Kapitāla daļu turētājs nodrošina Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšanu. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā;
- 3) Kapitāla daļu turētājs izsludina konkursu uz Apvienotās sabiedrības valdes locekļu amatu vai amatiem;
- 4) Kapitāla daļu turētājs nodrošina reorganizācijas līguma projekta izstrādāšanu. Reorganizācijas līgumā iekļauj vismaz šādu informāciju:
 - Katras pievienojamās sabiedrību nosaukumu, juridisko adresi un reģistrācijas numuru;
 - Iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu nodošanas noteikumus pievienojamās sabiedrības dalībniekiem;
 - Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir pievienojamās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 - Dienu, ar kuru pievienojamo sabiedrību darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 - Reorganizācijas sekas pievienojamās sabiedrības darbiniekiem;
 - Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus;
 - Iegūstošās sabiedrības nosaukumu un juridisko adresi.²⁴⁶

Nepieciešamības gadījumā lēmumā var iekļaut arī citus reorganizācijas nosacījumus, piemēram paredzēt iepriekšminēto reorganizācijas principu ievērošanu.

- 5) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce (šajā gadījumā kapitāldaļu turētājs) ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju.²⁴⁷
- 6) 5 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju. Paziņojumu kreditoriem par reorganizāciju katra sabiedrība publicē arī oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".²⁴⁸
- 7) Kapitāla daļu turētājs saskaņā ar konkursa rezultātiem apstiprina jaundibināmās sabiedrības valdi;
- 8) Jaundibināmās sabiedrības valde sagatavo Apvienotās sabiedrības statūtus un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam apstiprināšanai.
- 9) Apvienotās sabiedrības valde veic normatīvajos aktos noteiktās darbības Apvienotās sabiedrības reģistrācijai Uzņēmumu reģistrā.

²⁴⁶ Reorganizācijas līguma projekts. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/reorganizācijas-līguma-projekts/> Skatīts 05.09.2022.

²⁴⁷ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 05.09.2022.

²⁴⁸ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

10) Tālākās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju nav iespējams noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas.

5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze

Policentriskas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 19.tabulā

19.tabula. Policentriskā attīstības scenārija SVID analīze.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem, četru valdes locekļu vietā vajadzīgs tikai viens. Tiek centralizēta arī grāmatvedība. - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai, nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Netiks iespaidots SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" darbs. - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Jāatjauno materiāltehniskā bāze, kas prasīs būtiskus finanšu ieguldījumus; - Apvienotajam uzņēmumam nav kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - valdes locekļi veic lielāko daļu administratīvo pienākumu – sākot no vēstuļu rakstīšanas, līdz tehnisko problēmu risināšanai. Maza loma līdz šim bijusi uzņēmuma darbības sakārtošanai atbilstoši normatīvo aktu prasībām – ūdens/siltumzudumi, to aprēķināšana, tiešie norēķini, parādu piedziņa, pilnvērtīga māju apsekošana un apsaimniekošana, jo tam nav bijis pietiekams cilvēkresurss, tāpat nav resursu procesu modernizācijai un pakalpojuma efektīvas cenu politikas īstenošanai. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā, tostarp reorganizācijas veikšanai; - ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas²⁴⁹, kā pārējā Talsu novada teritorijā. - Sabiedriskā pakalpojuma regulatora apstiprināts tarifs neļaus iespējami ātri reaģēt uz tarifa izmaiņām.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāki apgrozāmie līdzekļi un tas labāk spēj pildīt saistības. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi.

²⁴⁹ Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.

pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Ievērojot, ka jau šobrīd Sabiedrību rīcībā esošie tehniskie resursi pakalpojumu sniegšanai ir lielā mērā nolietoti, tad jaunu iegādei būs nepieciešami kapitālieguldījumi, kas vēl vairāk palielinās pakalpojumu pašizmaksu un tarifus. - Jaunu tehnisko risinājumu ieviešana klientu apkalpošanā, pakalpojumu sniegšanas procesos un uzskaitē prasīs papildus ieguldījumus un cilvēkresursus. Kvalificētu speciālistu trūkums novadā var kļūt par šķērslī attīstībai.
---	---

Apskatot abu scenāriju SVID analīzi, redzams, ka policentriskas attīstības scenārijs iespējams labāk atbilstu Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040. gadam, saskaņā, ar kuru “līdzsvarotas attīstības priekšnoteikums ir dažādu līmeņu attīstības centru – pilsētu un ciemu, kā arī lauku viensētu savstarpējā mijiedarbība, kvalitatīvu atbilstošo publisko un komercpakalpojumu pieejamība un mūsdienīgas infrastruktūras attīstība. Šie faktori nodrošina kvalitatīvu dzīves vidi, saglabājot un attīstot noteiktu pakalpojumu pieejamību, kā arī veicina uzņēmējdarbības aktivitāti un jaunu darbavietu radīšanu un tādējādi nodrošina novada kopējo pašpietiekamību un katras vietas attīstību”.²⁵⁰

Lai gan policentriskas attīstības scenārijam ir lielāki finanšu riski, jo tiek apvienotas Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas Pašvaldības dotācijas, lai uzturētu pakalpojumu sniegšanu esošajā līmenī, Apvienotajai sabiedrībai ir labas attīstības iespējas, bet tā nesamazinās administratīvās izmaksas gan Sabiedrību, gan Pašvaldības pusē, jo būs nepieciešams stiprināt administratīvo pārvaldību. Daļēji par labu šim scenārijam liecina SIA “Mērsraga ūdens” pieredze, kur pēc valdes locekļa nomaiņas aptuveni 6 mēnešu laikā ievērojami uzlabojās šīs sabiedrības darbības rādītāji. Tādēļ turpmāk kā ieteicamais tiks analizēts policentriskas attīstības scenārijs.

²⁵⁰ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.2040. 24.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 08.08.2022.

5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums

Attīstības scenāriju ekonomisko salīdzinājumu skatīt 20.tabulā.

20.tabula. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums (2021).

	Centralizētais attīstības scenārijs		Decentralizētais attīstības scenārijs						Policentriskais attīstības scenārijs
Kritēriji	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU ŪDENS"	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	SIA "TALSU ŪDENS" rādītāji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji	SIA "ZIEMEĻ-KURZEME" rādītāji	SIA "Rojas DzKU" rādītāji	SIA "MĒRSRAGA ŪDENS" rādītāji	SIA "KOLKAS ŪDENS" rādītāji	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-0,28	5,82	2,9	7,76	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte	-0,02	3,09	-0,52	3,4	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte	-1,20	2,90	-1,16	10,54	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte	-6,26	1,95	-5,94	4,41	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	0,87	0,94	0,96	0,94	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,56	0,64	0,55	0,68	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

1. Īstenojot centralizēto attīstības scenāriju, pasliktināsies neilgā termiņā SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskās efektivitātes rādītāji. SIA “TALSU ŪDENS” katrs apgrozītais EUR, nesīs lielākus zaudējumus- līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pievienojot Sabiedrības, rentabilitātes rādītāji pasliktināsies, līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas.
2. Īstenojot decentralizēto attīstības scenāriju, redzams, ka SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “Rojas DzKU”, visdrīzāk, turpinās strādāt ar zaudējumiem. Turklāt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „KOLKAS ŪDENS” vēl saņem pašvaldības dotāciju. Tāpat SIA “TALSU ŪDENS” 3 no 4 rentabilitātes rādītājiem ir negatīvi, tātad nes zaudējumus. Pie šāda scenārija būtu jāpārskata to Sabiedrību, kuras darbojas ar zaudējumiem, darbības veids un vadības kompetence. Papildus ieteicams pārskatīt tarifus, atbilstoši pakalpojumu sniegšanas izmaksām, kā arī augošajai inflācijai un resursu cenu kāpumam.
3. Īstenojot policentrisko attīstības scenāriju, apvienotā sabiedrība strādās ar zaudējumiem. Uzlabojumus var nenest administratīvo izmaksu ekonomija, tarifu palielināšana, atbilstoši cenu kāpumam un inflācijai, kā arī efektīvu darba metožu ieviešana (novērst skaidras naudas norēķinus, izslēgt operatora darbu rādījumu nolasīšanā u.c.) un Pašvaldības spēja veikt ieguldījumu pamatkapitālā .

5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums

Attīstības scenāriju salīdzinājumu skatīt 21.tabulā.

21.tabula. Attīstības scenāriju salīdzinājums.

Nr. p.k.	Salīdzināmais parametrs	Decentralizētas attīstības scenārijs	Centralizētas attīstības scenārijs	Policentriskas attīstības scenārijs	Piezīmes
1.	Atbilstība Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040 gadam (turpmāk – Stratēģija)	Sabiedrības darbojas katra savā pagastā novada nozīmes attīstības centros, kas atbilst Sabiedrības darbības Stratēģijai.	Sabiedrību darbība tiek centralizēta Talsos, novadu nozīmes centros atstājot teritoriālās struktūrvienības. Pastāv iespējamība, ka pagastu nozīmes centru aktivitāte samazinās.	Apvienojot 4 pagastu ūdenssaimniecības uzņēmumus un dzīvojamo, māju apsaimniekošanas uzņēmumus vienā, veidojas 2 uzņēmumi, kas nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu. Tas novērš pārmērīgu funkciju centralizāciju un veicina teritoriju līdzsvarotu attīstību.	
2.	Ekonomiskais izdevīgums	Visām izvērtējumā iekļautām Sabiedrībām ir nepieciešamas dotācijas no Pašvaldības ilgtermiņā. Sabiedrības bez finanšu līdzekļu piesaistes nespēj atjaunot infrastruktūru un nodrošināt tās saglabāšanu darbspējīgā stāvoklī. Ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski	Sabiedrības tiek pievienotas dalot tās starp SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks", kas abas ir ekonomiski spēcīgākas. Samazinot administratīvās izmaksas un optimizējot darba procesus, iespējams panākt situāciju, lai nebūtu nepieciešamas pašvaldības dotācijas. Par pakalpojumu faktiski maksā	Tiek apvienotas 4 Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas dotācijas. Administratīvo izmaksu samazināšana un darba procesu optimizācija var uzlabot Sabiedrību darbu, bet nav iespējams noteikt cik ilgā laikā Apvienotā sabiedrība spēs kļūt pašpietiekama. Ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu	

		būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā.	administratīvi blīvāku teritoriju iedzīvotāji.	cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā	
3.	Valdes locekļu skaits	Šobrīd katrai no Sabiedrībām ir pa vienam valdes loceklim, t.i. kopā 4. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks" katrā ir pa vienam valdes loceklim. Tātad kopā pašvaldības kapitālsabiedrībās komunālās saimniecības nozarē tiek nodarbināti 6 valdes locekļi	Kapitālsabiedrībās tiek nodarbināti 2-4 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-4 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Komunālās saimniecības nozarē kapitālsabiedrībā tiek nodarbināts 1-2 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-3 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Valdes locekļu skaits noteikts, pieņemot, ka Pašvaldība katrā sabiedrībā ieceļ vienu valdes locekli. Ja tiek pieņemts lēmums kādā no sabiedrībām iecelt vairākus valdes locekļus, aprēķins jākorrigē. Līdzekļu ekonomiju nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums var būt atšķirīgs.
4.	Administrācijas izdevumi	Katra Sabiedrība nodrošina savu grāmatvedību, t.sk. personālu, datortehniku un programmatūru. Grāmatveži veic arī klientu apkalpošanas un parādu piedziņas funkcijas. Viena no Sabiedrībām grāmatvedībā izmanto ārpalpojumus.	SIA "Talsu ūdens" un "Talsu namsaimnieks" ir labi attīstīta administratīvā struktūra, kurai reorganizācijas rezultātā palielināsies darba apjoms, taču tas būs mazāks nekā izdevumi, ko prasa 4 kapitālsabiedrību administrācijas uzturēšana. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	Tiek veikta 4 kapitālsabiedrību administrācijas centralizācija, tādējādi tiek ietaupīti līdzekļi grāmatvedības programmatūras licencēm un tehniskajam atbalstam, iespējams nodalīt rēķinu izrakstīšanas un datu ievades funkcijas un, iespējams, grāmatvedības funkciju izpildi nodot ārpalpojumā, apvienotajā sabiedrībā lielāku uzmanību pievēršot	Precīzu ietaupījumu nav iespējams noteikt, jo Sabiedrību gada pārskatos daļai administratīvās izmaksas norādītas vienādas ar administrācijas personāla algu izmaksām, bet daļā – norādīti arī citi izdevumi, piemēram, grāmatvedības programmatūras licences, sakaru pakalpojumi utt.

				klientu apkalpošanai. Izdevumi revidenta pakalpojumiem ir zemāki nekā 4 kapitālsabiedrībām kopā. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	
5.	Attīstības plānošanas izdevumi	Ir jāizstrādā 4 vidēja termiņa attīstības stratēģijas, līdzdalības izvērtējumi u.c. ar plānošanu saistīti dokumenti.	Attīstības plānošana notiek kopā ar SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks".	Ir jāizstrādā viena vidēja termiņa attīstības stratēģija un līdzdalības izvērtējums.	
6.	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks un valsts nodevas	Reorganizācija netiek veikta	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	

5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētas un policentriskas attīstības scenārijiem

Aprēķins tiek veikts ņemot vērā Pašvaldības iesniegtos datus par ūdenssaimniecības pakalpojumu realizācijas apjomu Sabiedrībās un SIA "TALSU ŪDENS" (22.tabula), kā arī siltumapgādes pakalpojumu realizācijas apjomu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "Rojas DzKU" (23.tabula).

22. tabula. Ūdenssaimniecības realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Ūdenssaimniecība		Kanalizācija	
	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	383 627,44	338 940,00	640 596,60
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	62 225,84	70 943,95	81 585,54
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	96 764,72	56 275,00	106 359,75
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	7 170,54	6 923,28	12 115,74
SIA "ZIEMEĻKURZEME"	44 115,00	45 879,60	46 429,00	56 179,09
Kopā:	556 519,78	595 668,14	519 511,23	896 836,72

23. tabula. Siltumenerģijas realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Siltumenerģija	
	Realizēts, MWh	Ieņēmumi, EUR
SIA "Rojas DzKU"	5 076,69	245 661
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	18 258,02	1 381 766.95
Kopā:	23 334,71	1 627 427,95

Vidējie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tarifi aprēķināti dalot teorētiski iespējamus ieņēmumus (realizētā ūdens vai kanalizācijas apjoms reizināts ar pašreizējo tarifu) kopā pa visām Sabiedrībām un SIA "TALSU ŪDENS" (centralizētas attīstības scenārijs) vai tikai kopā visām Sabiedrībām

bez SIA "TALSU ŪDENS" ar kopējo realizētā ūdens (vai kanalizācijas) daudzumu attiecīgi katram attīstības scenārijam. Aprēķinam izmantots reāli aprēķinātais SIA "Kolkas ūdens" ūdensapgādes tarifs nevis izlīdzinātais. Ja Pašvaldība pieņem lēmumu par tarifu izlīdzināšanu to samazinot, tai jāaprēķinās, ka ūdens piegādātājam tas nozīmē zaudējumus, kuru segšanai, iespējams būs nepieciešama Pašvaldības dotācija. Tā kā mērķis ir izveidot kapitālsabiedrību, kurai nav nepieciešamas dotācijas, tad aprēķinos jāņem vērā reālā pakalpojumu pašizmaksa.

Aprēķinos izmantoti esošie tarifi un nav ņemtas vērā iespējamās izmaiņas, ko tajos varētu ienest energoresursu cenu paaugstināšanās vai inflācija.

24.tabula. Orientējošas centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu tarifa izmaiņas

Kapitālsabiedrība	Realizēts ūdens m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ²⁵¹	Realizētais ūdens apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	1,18	383627,44	Pieaug	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	1,01	96689,38	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	2,11 ²⁵²	173028,44	Pieaug	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	1,29	12333,33	Nemainās	Pieaug
SIA "Ziemeļkurzeme"	44 115,00	1,20	52938,00	Pieaug	Pieaug
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	231411,78	-		-	-

²⁵¹ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

²⁵² Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

			334989,15		
Kopā:	556 519,78	-	718616,59	-	-
Vidējais tarifs pēc reorganizācijas				1.29	1,44

25.tabula. Orientējošas centralizētas kanalizācijas pakalpojuma tarifa izmaiņas.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās kanalizācijas apjoms m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ²⁵³	Centralizētās kanalizācijas apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
-------------------	---	--	--	---	--

²⁵³ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

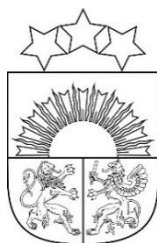
SIA "TALSU ŪDENS"	338 940,00	1,89	640596,6	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	70 943,95	1,66	117766,96	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	56 275,00	1,88 ²⁵⁴	105797,00	Samazinās	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	6 923,28	1,88	12184,97	Samazinās	Samazinās
SIA "Ziemeļkurzeme"	46 429,00	1,76	81715,04	Pieaug	Nemainās
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	180571,23	-	317463,97	-	-
Kopā:	519 511,23	-	958060,57		
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				1.84	1,76

Orientējošās siltumenerģijas tarifa izmaiņas aprēķinātas ņemot vērā piegādātās MWh un tos tarifus, kādi bija spēkā funkciju audita veikšanas laikā. Tarifu aprēķinā nav iekļautas kurināmā cenu izmaiņas šobrīd.

26.tabula. Orientējošās centralizētās siltumapgādes pakalpojuma tarifa izmaiņas.

²⁵⁴ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolka ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās siltumapgādes apjoms MWh	Tarifs EUR par 1 MWh	Centralizētās siltumapgādes apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	5 076,69	48,39	245661,03	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	18 258,02	75,68	1381766,95	Pieaug	Nemainās
Kopā:	23 334,71	-	1627427,98	-	-
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				69,74	-



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par SIA “Rojas DzKU” līdzdalības izvērtējumu

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 3. punktu SIA “Rojas DzKU”, reģistrācijas Nr. 49003000396, (turpmāk – Sabiedrība) ir publiskas personas kapitālsabiedrība, jo visas tās kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība).

Atbilstoši Pārvaldības likuma 7. panta pirmajai daļai publiskai personai, tai skaitā Pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, savukārt, 7. panta otrajā daļā ir noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija, un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā minētajos gadījumos:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Pamatojoties uz Pārvaldības likuma 4. pantu, Pašvaldībai ir jāpieņem lēmums, izvērtējot tās līdzdalības Sabiedrībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā noteiktajam pazīmēm.

Lai izvērtētu Pašvaldības tiešo līdzdalību, veiktu funkciju auditu Sabiedrībā un to atbilstību Pārvaldības likuma nosacījumiem, 2022. gada 19. maijā tika noslēgts pakalpojuma līgums Nr. TNPCA/22/9-23/217/PAKL ar SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, par līdzdalības un funkciju izvērtējumu par Pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībās sagatavošanu.

Izvērtējot Sabiedrības darbību, tika konstatēts, ka:

- 1) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, siltumapgāde, sadzīves atkritumu apsaimniekošana, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds;
- 2) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole; pretplūdu pasākumi, kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošana un uzturēšana);
- 3) saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 9. punktu, Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija – sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā, tai skaitā, Pašvaldībai ir pienākums izīrēt dzīvojamās telpas noteiktu kategoriju iedzīvotājiem un Pašvaldībai ir noteikti konkrēti pienākumi attiecībā uz dzīvojamās telpas stāvokli, ja tā to iznomā, sniedzot atbalstu dzīvokļa jautājumos;
- 4) saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50. panta septīto daļu Pašvaldības pienākums ir pārvaldīt dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai pārvaldīšanai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai;
- 5) Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam noteiktas vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte, rīcības virziens RV11 Inženierinfrastruktūra, uzdevums U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus.
- 6) Sabiedrības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 1.punktam, t.i., tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 7) Sabiedrības darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā;
- 8) Sabiedrība ir patstāvīga, tai ir neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru.

Pielikumā pievienots Sabiedrības līdzdalības izvērtējums, funkciju audita ziņojums un priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, pamatojot, ka, lai arī Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un

infrastruktūru, tā tomēr nespēj autonomi un efektīvi nodrošināt Pašvaldības mērķu sasniegšanu ilgtermiņā.

Lai sasniegtu mērķi Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022. – 2040.gadam noteiktajai pieejai – nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, veicināt vienmērīgu novada attīstību, t.sk. turpinātu inženiertehnisko komunikāciju – ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumapgādes trašu pārbūvi un modernizāciju, nodrošinātu infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšanu un pieejamību, paaugstinātu Sabiedrībai izvirzāmo stratēģisko mērķu sasniegšanas efektivitāti, saskaņā ar izvērtējumu lietderīgi veikt Sabiedrības reorganizāciju.

Sabiedrības līdzdalības izvērtējumu 2022. gada 12. oktobrī izskatīja Talsu novada uzņēmējdarbības atbalsta komisija un akceptēja viedokli, ka nepieciešams virzīt kapitālsabiedrību reorganizāciju.

Nemot vērā minēto, lai optimizētu Pašvaldības kapitālsabiedrības darbību, kas sekmētu Pašvaldības finanšu līdzekļu ekonomiju, perspektīvā veicinātu Pašvaldības sniegto pakalpojumu kvalitātes pilnveidošanu, ilgtermiņa attīstību un pieejamību un saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu, 21.panta pirmās daļas 8.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta otro daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrību SIA “Rojas DzKU”, reģistrācijas Nr. 49003000396, līdzdalības izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumiem.
2. Uzsākt SIA “Rojas DzKU”, reģistrācijas Nr. 49003000396, reorganizāciju.
3. Saglabāt Talsu novada pašvaldības līdzdalību SIA “Rojas DzKU” līdz reorganizācijas pabeigšanai.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Zemīte 29210602
solvita.zemite@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Dokumentu pārvaldības nodaļai;
2. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
3. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
4. SIA “Rojas DzKU”.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada kapitālsabiedrības Sabiedrība ar
ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” funkciju
audita ziņojums**

Talsi, 2022

SATURS

<u>1. AUDITA MĒRKĪ UN UZDEVUMI</u>	7
<u>2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARŠ</u>	8
<u>2.1. Efektivitātes rādītāji</u>	8
<u>2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars</u>	9
<u>3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA</u>	10
<u>3.1. Vides raksturojums</u>	10
<u>3.2. Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi</u>	10
<u>4. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS</u>	13
<u>4.1. Siltumapgāde</u>	13
<u>4.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	13
<u>4.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	14
<u>4.2. Ūdenssaimniecība</u>	15
<u>4.2.1. Centralizēta ūdensapgāde un kanalizācija</u>	Kļūda! Grāmatzīme nav definēta.
<u>4.2.2. Asenizācijas pakalpojumi</u>	20
<u>4.2.3. Santehnikas pakalpojumi t.sk. ūdens skaitītāju nomaina un plombēšana</u>	21
<u>4.3. Dzīvojamo ēku apsaimniekošana, pašvaldības dzīvokļu izīrēšana un dažādi remontdarbi un papilddarbi</u>	22
<u>4.3.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums</u>	22
<u>4.3.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	26
<u>4.4. Transporta un tehnikas pakalpojumi</u>	27
<u>4.4.1. Teritorijas sanitārā uzkopšana</u>	27
<u>4.4.2. Teritorijas apzaļumošana un labiekārtošana</u>	28
<u>4.4.3. Ceļu kopšana</u>	28
<u>4.4.4. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	29
<u>4.5. Sabiedrības vadības izvērtējums</u>	29
<u>4.5.1. Personāla vadība</u>	29
<u>4.5.2. Cenu politika</u>	30
<u>4.5.3. Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana</u>	30
<u>4.5.4. Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole</u>	31
<u>4.5.5. Darījumu slēgšanas un finansējuma piesaistes prakse</u>	31
<u>4.5.6. Finansējuma piesaistes prakse Sabiedrībā</u>	31
<u>4.5.7. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana</u>	33

<u>4.6. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums</u>	34
<u>4.7. Finanšu rādītāju izvērtējums</u>	35
<u>5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI</u>	37
<u>5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām</u>	37
<u>5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem</u>	37
<u>5.2.1. Decentralizētas attīstības scenārijs</u>	38
<u>5.2.2. Centralizētās attīstības scenārijs</u>	39
<u>5.2.3. Policentriskas attīstības scenārijs</u>	40
<u>5.3. Ieteikumi darbības uzlabošanai</u>	42

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI

Audita mērķi ir:

- 1) novērtēt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības Sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU”, vienotais reģistrācijas nr. 49003000396, juridiskā adrese Talsu nov., Rojas pag., Roja, Selgas iela 8 (turpmāk tekstā – Sabiedrība) darbības un funkciju sniegšanas efektivitāti, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, sniedzot priekšlikumus darbības (funkciju) izmaiņām un nepieciešamajiem funkciju pilnveides un reorganizācijas pasākumiem, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 2) noteikt Pašvaldības līdzdalības nepieciešamību Sabiedrībā, līdzdalības saglabāšanas gadījumā, nosakot kapitālsabiedrību vispārējos stratēģiskos mērķus.

Audita uzdevums ir:

- 13) izvērtēt Sabiedrības darbību, vai tā sniedz tikai tādus pakalpojumus, kas izriet no kapitālsabiedrībai uzdotajiem pārvaldes uzdevumiem, kuri izriet tieši no pašvaldības funkcijām (skat. atbilstības izvērtējumu Sabiedrības nefinanšu mērķiem);
- 14) noteikt Sabiedrības funkciju izpildes efektivitāti, tai skaitā iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, trūkumus un nepieciešamos pilnveides pasākumus (skat atbilstības izvērtējumu finanšu mērķiem);
- 15) noteikt Sabiedrības nepieciešamos reorganizācijas pasākumus, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 16) sniegt ieteikumus funkciju izmaiņām, tai skaitā attiecībā uz funkciju apjomu un saturu, iespējamo funkciju samazināšanu, palielināšanu vai pārdali starp kapitālsabiedrībām, kā arī optimālo kapitālsabiedrību skaitu.

Audita uzdevumu izpildei ir jāveic:

- 13) funkciju izpildes efektivitātes rādītāju definēšana, saskaņojot tos ar Talsu novada pašvaldību, un efektivitātes rādītāju analīze līdzīgu funkciju veikšanā;
- 14) funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējuma, funkciju centralizācijas vai funkciju nodošanas ārpalpojuma potenciāla izvērtējuma un citu efektivitātes uzlabojumu izvērtējuma veikšana;
- 15) priekšlikumu izstrāde katras izvērtējamās kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai (piemēram, organizatoriskās struktūras izmaiņām, darbinieku skaita vai funkciju sadalījuma izmaiņām, funkciju izvietojuma struktūrvienībās izmaiņām u.c.);
- 16) priekšlikumu izstrāde reorganizējamo kapitālsabiedrību optimālai funkciju plānošanai un administratīvo funkciju izveidei.

2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS

Funkciju audits tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 17. jūlijam un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām audita ziņojumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Ievērojot, ka Sabiedrībai funkciju audita izvērtēšanas brīdī nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kas ļautu novērtēt tās darbības atbilstību izvirzītajiem mērķiem, par pamatu izvērtējumam tiks ņemta iepriekšējā vidēja termiņa darbības stratēģija, t.i. Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam.

2.1. Efektivitātes rādītāji

Sabiedrības darbības efektivitāte tiek vērtēta atkarībā no tā vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums²⁵⁵ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi — publiskas personas augstākās lēmēj institūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā Par pašvaldībām noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām²⁵⁶, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tiks vērtēta vadoties pēc tā vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tiks vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

1. Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;

²⁵⁵ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

²⁵⁶ Likuma „Par pašvaldībām” 15.pants. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

2. Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
3. Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
4. Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
5. Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
6. Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
7. EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;
8. EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie rādītāji tiks izmantoti izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībai šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, mērķu izvērtējumam par pamatu tiks ņemta iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei, tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ.

Balstoties uz iepriekšējo mērķu izpildes rezultātiem tiks formulēti ieteikumi nākamā perioda mērķa definējumam.

2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars

Funkciju izvērtējums tiks veikts apskatot Sabiedrības funkcijas un no tām izrietošos darbības virzienus un pakalpojumus attiecībā pret likumā „Par pašvaldībām” noteiktajām funkcijām, kas ir pamats pašvaldības kapitālsabiedrības izveidei. Funkciju izpildes efektivitāte tiks vērtēta šī dokumenta 2.1.punktā minētajā kārtībā.

Ņemot vērā, ka Līguma tehniskā specifikācija paredz nepieciešamību izvērtēt funkciju centralizācijas lietderību, centralizācijas jautājumi tiks analizēti, ņemot vērā citas Talsu novada kapitālsabiedrības, kuras veic līdzīgus uzdevumus. Sabiedrības gadījumā tās būs: SIA „TALSU ŪDENS”, SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, SIA „ZIEMEĻKURZEME”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” un SIA „MĒRSRAGA ŪDENS”.

3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA

3.1.Vides raksturojums

Bijušā Rojas novada administratīvā teritorija ir 200,5 km² liela, un iedzīvotāju skaits 2015. gada janvārī bija 4186.²⁵⁷ Iedzīvotāju skaitam visās Rojas novada apdzīvotajās vietās ir tendence samazināties. Pēc Centrālās statistikas pārvaldes datiem 2021. gadā Rojas pagastā dzīvoja 3390 iedzīvotāji, bet pēc Iedzīvotāju reģistra datiem iedzīvotāju skaits bija 3629.²⁵⁸ Vidējais Iedzīvotāju blīvums novadā uz 1 km² – 12,99 iedzīvotāji.²⁵⁹

Analogi lielākajai daļai Latvijas teritorijas iedzīvotāju dabiskais pieaugums novadā ir negatīvs. Modelējot iedzīvotāju skaita izmaiņas turpmākajos 20 gados, un pieņemot, ka migrācijas tendences un dzimstības tendences saglabājas iepriekšējā apjomā, iedzīvotāju skaitam ir tendence pakāpeniski samazināties. Demogrāfiskās slodzes rādītājs bijušajā Rojas novadā ir labāks nekā vidējais rādītājs Latvijā, Kurzemē un apkārtējās pašvaldībās. Tuvākajos 20 gados novadā paredzams darbaspējīgā vecuma iedzīvotāju īpatsvara samazinājums.²⁶⁰

Nozīmīga loma attīstībā ir Rojas ostai. Vairums strādājošo nodarbināti zivju apstrādes rūpniecībā un zvejniecībā, ievērojams skaits iedzīvotāju tiek nodarbināti Talsu novada pašvaldības iestādēs, tirdzniecības uzņēmumos, pakalpojumu sniegšanā, meža apsaimniekošanā, kokapstrādē un lauksaimnieciskajā ražošanā. Pateicoties garajai jūras piekrastes līnijai, aktīvāka kļūst tūrisma joma. Aptuvenās aplēses liecina, ka vasaras sezonā Rojas pagastā uzturas apmēram 50% cilvēku vairāk nekā ziemas sezonā.²⁶¹

Iepriekš minētais norāda, ka, vadoties pēc potenciālo klientu skaita, visticamāk, Sabiedrība nevar rēķināties ar būtisku klientu skaita pieaugumu un tas nozīmē arī pakalpojumu pieprasījums labākajā gadījumā saglabāsies iepriekšējā līmenī.

Sabiedrības darbinieki (vidēji gada griezumā 38) pamatā paši dzīvo Rojā vai Rojas pagastā. Tas nozīmē, ka uzņēmuma darbiniekiem nav jāmēro tāls ceļš līdz darba vietai un vietējie apstākļi viņiem ir ļoti zināmi.

3.2.Sabiedrības mērķi funkcijas un uzdevumi

Sabiedrības nefinanšu mērķi izriet no likumā „Par pašvaldībām” noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas „organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds”.²⁶²

²⁵⁷ Rojas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015-2030. 5. lpp. Iegūts <http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20IAS.pdf> Skatīts: 20.07.2022.

²⁵⁸ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/03/Ilgtspejigas_attistibas_strategija-2022-2040.pdf Skatīts: 20.07.2022.

²⁵⁹ Turpat.

²⁶⁰ Rojas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015-2030. 6.lpp. Iegūts <http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20IAS.pdf> f Skatīts: 20.07.2022.

²⁶¹ Turpat.

²⁶² Likuma „Par pašvaldībām” 15.pants. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.07.2022.

Sabiedrības pārskatā par 2004. gadu teikts: „SIA „Rojas DzKU” dibināts ar mērķi apsaimniekot Rojas pagasta pašvaldībai piederošo dzīvojamo fondu, kā arī sniegt komunālos pakalpojumus: ūdens piegāde, kanalizācijas ūdeņu novadīšana, siltumapgāde un atkritumu savākšana un noglabāšana. Uzņēmums rūpējas par pagasta teritorijas uzturēšanu kārtībā un labiekārtošanu”.

Rojas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015.-2030. gadam īpašus stratēģiskos mērķus Sabiedrībai neparedzēja. Tāpat šajā stratēģijā netika izvirzīti mērķi, kas tieši būtu saistāmi ar Sabiedrības darbību.

Arī Talsu novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. gadam īpašus mērķus tieši Sabiedrībai neparedz. Savukārt Talsu novada Attīstības programma 2022.-2028. gadam Sabiedrības darbību skarošajās komās paredz šādus rīcības virzienus:²⁶³

- U23. Attīstīt pašvaldības dzīvojamo fondu un veicināt jaunu mājokļu būvniecību;
- U24. Uzlabot daudzdzīvokļu ēku un tām piegulošo teritoriju apsaimniekošanu;
- U27. Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus;
- U33. Modernizēt un attīstīt siltumapgādes sistēmas.

Tiešie uzdevumi Sabiedrībai ir noteikti saskaņā ar Talsu novada domes 2022. gada 18. februāra lēmumu Nr. 54 “Par deleģējuma līguma slēgšanu ar SIA “Rojas DzKU”, Sabiedrībai ir noslēgts deleģējuma līgums (turpmāk tekstā – deleģējuma līgums) ar kuru uzņēmums ir apņēmis saskaņā ar spēkā esošo normatīvo aktu prasībām veikt Talsu novada Rojas pagasta teritorijā šādus no likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. un 2. punktā izrietošo pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai veicamos uzdevumus:

- sniegt Rojas pagasta iedzīvotājiem siltumapgādes pakalpojumu;
- apsekot siltumapgādes sistēmas un jaunu izbūves nepieciešamību, sagatavot esošo tīklu rekonstrukcijas plānus. Uzdevuma izpildei veikt Eiropas Savienības finanšu instrumentu un finansējumu piesaisti, piedalīties Eiropas Savienības izsludinātajos projektos, savas kompetences robežās koordinēt un uzraudzīt projekta realizāciju;
- zālienu ierīkošanu un atjaunošanu (tehnoloģijas izstrādāšana, regulāra zālienu kopšana);
- parku, skvēru, publiskā lietošanā esošo teritoriju un citu zaļo zonu sakopšanu un ierīkošanu, tai skaitā, augu, koku, krūmu stādīšanu un uzturēšanu, koku vainaga veidošanu, bojāto un sauso koku zaru izzāģēšanu, bīstamo koku nozāģēšanu, nozāģēto koku celmu frēzēšanu, puķu dobju ierīkošanu un atjaunošanu;
- ietvju un gājēju celiņu Rojā kopšanu ziemas periodā – attīrīšana no sniega, veikt slīdamības mazināšanu jebkura seguma virsmām, izvietot un uzturēt pretslīdes materiālu uzglabāšanas konteinerus apkalpojamajā teritorijā;
- ietvju un gājēju celiņu Rojā kopšanu vasaras periodā – attīrīšana no smiltīm, zariem un lapām;
- betona plākšņu un bruģakmens seguma un malu apauguma likvidēšanu;
- labiekārtošanas elementu (solī, atkritumu konteineri, puķu podu, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas, kāpnes, margas) uzstādīšanu, izstrādājot elementu izvietojumu shēmas, specifikācijas un tehnoloģiju. Uztādot bērnu rotaļu ierīces ievērot, ka tās izgatavotas atbilstoši LVS EN 1176 drošības standartiem;

²⁶³ Talsu novada attīstības programma 2022.-2028.gadam. 17.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Strategiska_dala.pdf Skatīts 23.08.2022.

- ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzētu teritoriju sakopšanu;
- apgaismojumu stabu uzturēšanu un apsaimniekošanu.

Saskaņā ar 2017. gada 17. oktobra pārjaunojuma līgumu, kas noslēgts starp Rojas novada domi un Sabiedrību (tika pārjaunots 21.06.2013. pārjaunojuma līgums, kas savukārt pārjaunoja 28.07.2009. līgumu), tai ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības sniegt ūdenssaimniecības sabiedriskos pakalpojumus Rojas novada administratīvajā teritorijā.

Sabiedrība ir definējusi šādus pakalpojumus:

- centralizēta siltumapgāde Rojas un Rudes ciemos;
- centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumi Rojas un Rudes ciemos;
- māju apsaimniekošana Rojas pagast (bez aktualizēta juridiskā pamatojuma);
- transporta un tehnikas pakalpojumi Rojas pagastā;
- administratīvie pakalpojumi.

Tā kā dzīvojamo māju apsaimniekošana ietver pilnu apsaimniekošanas ciklu, ieskaitot teritorijas kopšanu, kur tiek izmantoti transporta un tehnikas pakalpojumi un atsevišķos gadījumos arī teritorijas apzaļumošana (kā zāles pļaušana), kā arī remontdarbus un palīgdarbus ēku tehniskā stāvokļa uzturēšanai, tad šie pakalpojumi tiks analizēti katrs atsevišķi.

Ievērojot, ka Sabiedrības definētais pakalpojums “Transporta un tehnikas pakalpojumi” pēc būtības ietver vairākus citus pakalpojumus, kuri tiek sniegti izmantojot Sabiedrības rīcībā esošo transportu un tehniku, izvērtēšanai šis pakalpojums tiks analizēts kā pakalpojumu grupa (kategorija), kurā ietilpst šādi elementi (pakalpojumi):

- asenizācijas pakalpojumi;
- kompleksa teritorijas uzkopšana, t.sk. sētnieku pakalpojumi;
- teritorijas apzaļumošana un labiekārtošana (zālienu uzturēšana un pļaušana, malu apauguma likvidēšana, dekoratīvo stādījumu ierīkošana un kopšana, koku vainagu veidošana, labiekārtošanas elementu (soli, atkritumu konteineri, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas u.tml.) uzturēšana;
- ceļu kopšana, t.sk. cietā seguma ceļu un laukumu atbrīvošana no smiltīm, lapām, zariem, sniega un ledus, bojātā ceļu seguma atjaunošana.

4. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS

Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta saskaņā ar šī dokumenta 2.1. sadaļā aprakstīto metodiku, novērtējot tās darbības atbilstību nefinanšu mērķiem, stratēģiskajiem mērķiem un finanšu mērķiem.

4.1.Siltumapgāde

4.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Centralizētā siltumapgāde nodrošināta 95% Rojas ciema daudzdzīvokļu ēkām, kā arī Rojas pagasta administratīvajām ēkām, izglītības iestādēm (izņemot PII „Zelta zivtiņa”), u.c. objektiem, nodrošinot ar apkuri 23532 m² lietderīgās platības. Četrām dzīvojamajām ēkām Rojā, Rojupes PII „Saulespuķe” un Rojas Mūzikas un mākslas skolai ir veikti energoauditi. Energoaudita veikšana ir pirmais solis, lai piesaistītu finansējumu ēku siltināšanai. Rudē katlumājai pieslēgtas divas daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas.²⁶⁴

Sabiedrība gadā saražo gandrīz 5000 megavatstundas siltuma gadā. 5000 Šobrīd saražotais daudzums vēl neatbilst Ministru Kabineta 27.10.2009. noteikumu Nr. 1227 „Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem” 3.punkta prasībām, bet jārēķinās, ka tuvākajā nākotnē šī pakalpojuma tarifu vajadzēs apstiprināt Sabiedrisko pakalpojumu regulatoram. Faktiski jebkur jauna objekta pieslēgšana var radīt nepieciešamību ražot vairāk nekā 5000 megavatstundas gadā. Tehniski Rojas katlu māja var palielināt ražošanas jaudu tiktāl, lai pārsniegtu iepriekšminēto robežu. Tomēr dzīvojamās mājas strādājot pie energoefektivitātes uzlabošanas, var saražojamā apjomu samazināt un jaunu objektu pieslēgšanu, ierobežo maģistrālā trases atrašanās.

Šobrīd vienā ēkā tiek realizēts projekts tās energoefektivitātes paaugstināšanai, tomēr siltināto māju īpatsvars nav pietiekams, lai plānotu būtisku siltuma patēriņa samazināšanos.

Šobrīd Sabiedrības ražotās siltumenerģijas tarifs ir 48,39 EUR/MWh, kas salīdzinot ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas sniegto informāciju²⁶⁵ ir viens no zemākajiem valstī. Šis tarifs ir zems arī salīdzinājumā ar SIA “Talsu namsaimnieks” apstiprināto siltumenerģijas tarifu, kas ir 57,09 EUR/MWh.²⁶⁶

Efektivitātes izvērtējums

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Centralizētas siltumapgādes pakalpojumu sniegšana atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1.punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Tāpat šis darbības veids atbilst deleģējuma līguma noteikumiem. Līdz ar to jāatzīst, ka Sabiedrība pilda tai nospraustos nefinanšu mērķus.

²⁶⁴ Rojas novada attīstības programma 2015.-2021. 12.lpp. Iegūts:

<http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20AP.pdf>. Skatīts: 22.07.2022.

²⁶⁵ Siltumenerģijas apskats (sezonas beigas). Iegūts: <https://infogram.com/sprk-siltumenergijas-apskats-sezonas-beigas-1hxr4zxlme5wo6y?live> Skatīts: 22.07.2022.

²⁶⁶ Siltumenerģijas apskats (jūnijs). Iegūts <https://infogram.com/sprk-siltumenergijas-apskats-2022-junijs-1h7k230pne99v2x?live> Skatīts: 22.07.2022.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības grāmatvedība nodrošina detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa pakalpojumu veidiem jeb darbības virzieniem, bet tā nav pietiekami detalizēta visu pakalpojumu analīzei. Tādēļ finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.7. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija 2015.-2021. gadam siltumapgādes nozarē paredz stratēģisko mērķi:

- 1) siltumapgādes nodrošināšana, jaunas un energoefektīvas siltumapgādes sistēmas izbūve;
- 2) citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšanu.

4. tabula. Sabiedrības noteiktie rīcības mērķi un to izpildes statuss.

Rīcība	Rīcības mērķis	Uzdevums	Izpildes statuss
Nodrošināt kvalitatīvus siltuma pakalpojumus Rojas ciemā.	Siltuma enerģijas pieejamības un kvalitātes uzlabošana Rojas ciemam	Jaunu siltumlietotāju piesaistīšana.	Rojā tiek būvēts jaunu privātmāju kvartāls. Jaunu lietotāju piesaistīšana iespējama, ja tas tiks pieslēgts pie centralizētās siltumsistēmas.
Nodrošināt Rojas katlu mājas rekonstrukciju	Efektīva, ekonomiska un droša inženierapgāde un tehniskā infrastruktūra – it īpaši novada ciemu teritorijās.	Rojas katlumājas rekonstrukcijas veikšana	Nav izpildīts

Iepriekšminētais kopumā rāda, ka Sabiedrības darbība atbilst tai izvirzītajiem stratēģiskajiem mērķiem. Sabiedrība kopumā neizpilda stratēģisko mērķi „Ilgtspējīgi un efektīvi siltuma ražošanas pakalpojumi” un “Ilgtspējīga un efektīva katlu mājas rekonstrukcija”. Līdz ar to jāatzīst, ka sabiedrības darbība šajā jomā nav funkcionāli efektīva.

4.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās siltumapgādes jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz

siltumapgādes pakalpojumus, katra savā, noteiktā, administratīvajā teritorijā. Siltumapgādes pakalpojumu sniegšana ir neatraujami saistīta ar siltuma ražošanai nepieciešamajām būvēm un inženiertīkliem, kuras atrodas pakalpojumu sniedzēja īpašumā vai valdījumā. Tādēļ fiziski pakalpojuma sniegšana vienmēr būs jānodrošina noteiktā vietā, t.i., decentralizēti, katrā administratīvajā teritorijā.

Alternatīvas infrastruktūras izveide mazā klientu skaita dēļ nav ekonomiski pamatota, jo tuvākajā nākotnē Rojas administratīvajā teritorijā būtisks iedzīvotāju (un tāpat arī klientu) skaita pieaugums nav paredzams. Neskatoties uz to, ka tiek plānota jauna privātmāju kvartāla būvniecība, nav gūti pierādījumi, ka šo māju īpašnieki vēlēties izmantot centralizētās siltumapgādes pakalpojumus.

Siltumapgādes pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrība SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Talsu BIO-ENERĢIJA”, kas sniedz centralizētās apkures pakalpojumus Talsu pilsētā.²⁶⁷

4.2. Ūdenssaimniecība

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu pārklājums orientējoši ir 90% no Rojas ciema kopējās teritorijas.²⁶⁸

Vairāk kā 30% ūdensapgādes tīklu ir vecāki par 40 gadiem, Ir nepieciešams atjaunot veco armatūru, hidrantus un ūdensapgādes un kanalizācijas tīklus, kas vecāki par 40 gadiem.

Centralizētās sadzīves un komunālo notekūdeņu sistēmas kopgarums Rojā ir 17.9 km, no tiem spiedvadi ir 2 km, maģistrālais ūdensvada tīkla kopējais garums 16.5 km ciema teritorijā. Rojā izveidota slēgta kanalizācijas sistēma ar 7 pārsūkņēšanas stacijām.

Centralizētās sadzīves un komunālo notekūdeņu sistēmas kopgarums Rudē ir 3,48 km, no tiem spiedvadi ir 0,56 km, maģistrālais ūdensvada tīkla kopējais garums 4,9 km ciema teritorijā. Rudē izveidota slēgta kanalizācijas sistēma ar 5 pārsūkņēšanas stacijām.

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu pārklājums orientējoši ir 95% no Rudes ciema kopējās teritorijas. Vairāk kā 36% ūdensapgādes tīklu ir vecāki par 40 gadiem, nepieciešams atjaunot veco armatūru, hidrantus un ūdensapgādes un kanalizācijas tīklus, kas vecāki par 40gadiem.

Virsūdeņu novadīšanas sistēmas Rojas novadā ir neapmierinošā stāvoklī.²⁶⁹

Ievērojot, ka saimniecisko darbības veidu klasifikators (NACE) notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas darbībās iekļauj arī asenizācijas pakalpojumus²⁷⁰ (nosēdaku un aseptisko tvertņu, novadņu un šahtu iztukšošana un attīrīšana no notekūdeņiem), tad Sabiedrības sniegtie asenizācijas pakalpojumi tiks apskatīti kopā ar ūdenssaimniecības pakalpojumiem.

²⁶⁷ Apkures pakalpojumi. Iegūts: <https://talsubioen.lv/pakalpojumi/apkure/> Skatīts: 23.07.2022.

²⁶⁸ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam 6.lpp. Skatīts: 20.07.2022.

²⁶⁹ Turpat

²⁷⁰ NACE kods 37.00. Iegūts: <https://nace.lursoft.lv/37.00/notekudenu-savaksana-un-attirisana>, Skatīts 02.09.

Tā kā Sabiedrība nodrošina ūdensskaitītāju uzstādīšanu un nomaiņu ūdenssaimniecības pakalpojumu klientiem, tad arī šie pakalpojumi tiks apskatīti kopā ar ūdenssaimniecības pakalpojumiem.

4.2.1. Ūdenssaimniecība

Ūdenssaimniecības jomā Sabiedrībai deleģētas funkcijas sniegt ūdenssaimniecības sabiedriskos pakalpojumus, kas sastāv no ūdens ieguves, ražošanas un novadīšanas ūdensvada tīklā, ūdens padeves no ūdens ražošanas vietām līdz pakalpojuma saņēmējam, notekūdeņu savākšanas pakalpojumiem un notekūdeņu novadīšanas līdz attīrīšanas iekārtām, notekūdeņu attīrīšanas pakalpojumiem un attīrīto notekūdeņu novadīšanas līdz iztekai ūdenstilpnē²⁷¹.

Ūdenssaimniecības pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.²⁷² Paredzams, ka tās mājsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdens vadam un kanalizācijai no šiem pakalpojumiem neatteiksies.

Pārtraukumi pakalpojuma sniegšanā vai atteikšanās no pakalpojuma sniegšanas ievērojami apgrūtinās daudzdzīvokļu māju ekspluatāciju un padarīs neiespējamu sabiedrisko ēku ekspluatāciju.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Tas norāda, ka Sabiedrības darbība šajā jomā uzskatāma par funkcionāli efektīvu.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

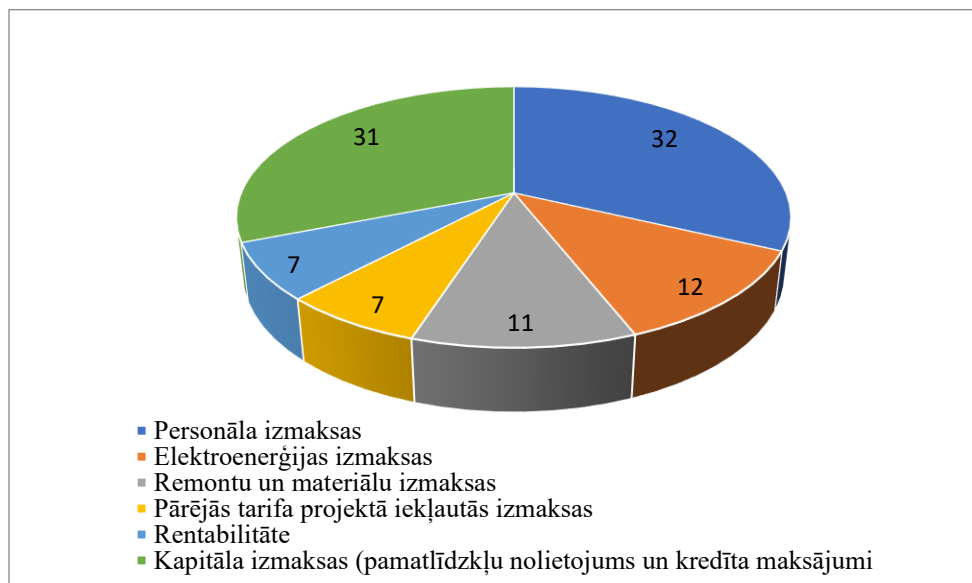
Sabiedrības grāmatvedība nodrošina detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa darbības veidiem, kas nosacīti atbilst pakalpojumiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes un māju apsaimniekošanas jomā. Taču Transporta un tehnikas pakalpojumi, kā arī santehnikas darbi tiek uzskaitīti sadaļā “Ražošana”, kur nav iespējams izdalīt rādītājus katram pakalpojuma veidam. Lai gan ūdenssaimniecības pakalpojumiem darbības virziens un pakalpojumi uzskaites kategorijās vērtējot, sakrīt, tomēr citās pakalpojumu grupās (konkrēti transporta un tehnikas pakalpojumi un santehnikas pakalpojumi) šī uzskaitē nav pietiekami detalizēta, lai novērtētu katra pakalpojuma izmaksas. Tādēļ, finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.7. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Sabiedrība ir veikusi aprēķinus ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu noteikšanai, kas iesniegti Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai.

²⁷¹ Rojas novada domes 17.07.2017.Pārjaunojuma līgums nr.RND/L2017/183

²⁷² Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 20.07.2022.

Saskaņā ar šiem aprēķiniem iegūti tarifi 1,01 EUR par kubikmetru centralizētajai ūdensapgādei un 1,66 eiro par kubikmetru centralizētajai kanalizācijai. Tarifi norādīti bez PVN.^{273, 274}



Attēls 1. Sabiedrības tarifos iekļauto izmaksu sadalījums, %.²⁷⁵

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija ūdenssaimniecības nozarē paredz stratēģisko mērķi: Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana.²⁷⁶

Bez papildus finansējuma piesaistes Sabiedrība realizē šajā stratēģijā minēto rīcības mērķi - nodrošināt kvalitatīvu un savlaicīgu ūdens ieguvī, sagatavošanu un piegādi, notekūdeņu savākšanu un attīrīšanu klientiem - publiskajam un privātajam sektoram, iedzīvotājiem un viesiem.²⁷⁷ Šo rīcības mērķi Sabiedrība ir realizējusi pilnā apmērā un tas paliek nemainīgs arī nākamajam plānošanas periodam.

Rīcības mērķi, kuru realizācijai bija nepieciešams papildus finansējums apkopoti 1. tabulā.

1. tabula. Sabiedrības noteiktie rīcības mērķi.²⁷⁸

Rīcība	Rīcības mērķis	Uzdevums	Izpildes statuss
Ūdens un kanalizācijas sistēmas sakārtošana Rojas osta, Melsils	Nodrošināt pievilcīgu vidi investoru	Uzlabot jahtu apkalpošanas infrastruktūru, t.sk. ūdensapgādi,	Sabiedrība nodrošina ūdens piegādi un notekūdeņu

²⁷³ <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/>

²⁷⁴ <https://likumi.lv/ta/id/328545-par-sabiedribas-ar-ierobezotu-atbildibu-rojas-dzku-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifiem>

²⁷⁵ Sagatavots pēc SPRK datiem. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/en/node/7888> Skatīts: 21.07.2022.

²⁷⁶ SIA "Rojas DzKU" vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam. Skatīts: 21.07.2022.

²⁷⁷ SIA "Rojas DzKU" vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam. Skatīts: 21.07.2022.

²⁷⁸ Turpat.

	piesaistei un uzņēmējdarbības attīstībai Rojas novadā	drošību un naftu saturušu sateču ūdeņu pieņemšanu. Ūdens un kanalizācijas sistēmas sakārtošana	savākšanu Rojas ostai. Ostas iekšējā teritorija nav Sabiedrības atbildības joma. Melnsilā nav Sabiedrībai piederošu ūdenssaimniecības tīklu.
Elektronisko ūdens skaitītāju uzstādīšana Rojas ciema daudzdzīvokļu māju dzīvokļos	Uzlabot ūdens patēriņa uzskaiti un kontroli, ūdenssaimniecības sistēmas nepilnību savlaicīgu identificēšanu	Elektronisko ūdens skaitītāju uzstādīšana Rojas ciema daudzdzīvokļu māju dzīvokļos	Izpildīts daļēji. Elektroniskie skaitītāji uzstādīti visām dzīvojamām mājām, bet ne visos dzīvokļos, nomainot skaitītājus tiem tiek nodrošināta iespēja pievienot elektroniskās nolasīšanas funkcionalitāti.
Jaunu ūdens un kanalizācijas pieslēgumu ierīkošana Rojas ciematā	Palielināt kopējo ūdens un kanalizācijas centralizētajai sistēmai pieslēgto mājsaimniecību skaitu, nodrošinot kvalitatīvus ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojumus	Rojas ciema ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstības III kārtā (uzlabojot ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu, uzlabojot arī šo pakalpojumu energoneatkarību un mazinot vides piesārņošanas risku. jaunu ūdens un kanalizācijas pieslēgumu ierīkošana)	Trešā kārtā ir pabeigta. Rojā palielināts pieslēgumu skaitu kanalizācijas tīklam.

Iepriekšminētais rāda, ka Sabiedrība, tās rīcībā esošā finansējuma robežās, izpilda daļēji tās vidēja termiņa attīstības stratēģijā nosprausto mērķi „Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšanu”.

Līdz ar to jāsecina, ka ūdenssaimniecības jomā Sabiedrība tikai daļēji ir funkcionāli efektīva (ir neizpildīti vairāki stratēģiskie mērķi). Sabiedrības uzskaitē nodrošina ieņēmumu un izdevumu uzskaiti šādās pozīcijās:

- centralizēta siltumapgāde;
- centralizēta ūdensapgāde un kanalizācija;
- māju apsaimniekošana;
- transporta un tehnikas pakalpojumi;
- darbu administrēšana.

Sabiedrības grāmatvedība nenodrošina tādu izmaksu uzskaiti, lai būtu iespējams redzēt ieņēmumus, izdevumus un bruto peļņu pa visiem pakalpojumu veidiem, efektivitātes vērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā.

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšana Rojas un Rudes ciemos ir cieši saistīta ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru – inženiertīkliem un būvēm, kas atrodas Sabiedrības īpašumā un/vai valdījumā. Līdz ar to, bez Sabiedrības reorganizācijas šajos ciemos cits šo pakalpojumu sniedzējs praktiski nav iespējams.

Alternatīvas infrastruktūras izveide mazā klientu skaita dēļ nav ekonomiski pamatota, jo tuvākajā nākotnē Rojas administratīvajā teritorijā iedzīvotāju (un tātad arī klientu) skaita pieaugums nav paredzams.

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās ūdenssaimniecības jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz SIA „TALSU ŪDENS”, Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS”, SIA „Ziemeļkurzeme”, SIA „Mērsraga Ūdens”. Katrai no šīm kapitālsabiedrībām pamatkapitālā vai valdījumā ir inženiertīkli un būves, kas nepieciešamas ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai. Pakalpojuma sniegšana vienmēr būs jānodrošina noteiktā vietā, t.i., decentralizēti. Zemā iedzīvotāju blīvuma dēļ, novada centralizētā ūdensvada un kanalizācijas tīklu savienošana vienotā tīklā nav ekonomiski pamatota. Centralizācijas iespēju analīzi skat. priekšlikumos Sabiedrības darbības uzlabošanai šī dokumenta 5.nodaļā.

Nemot vērā pakalpojumu pašizmaksu, Talsu novada ietvaros ir vērojamas ūdenssaimniecības pakalpojumu cenu atšķirības, skatīt 2. tabulu.

2. tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizētā kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)

SIA „TALSU ŪDENS” ²⁷⁹	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ²⁸⁰	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab, traktora izmaksas 35EUR/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ²⁸¹	1,18	1,88	24,18 par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ²⁸²	1,29	1,89	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ²⁸³	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km. ²⁸⁴

Kopējo situāciju valstī ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā var apskatīt Sabiedrisko pakalpojumu regulatora sagatavotā infografikā, kas pieejama: <https://infogram.com/udenssaimniecibas-pakalpojuma-tarifi-1h7k230dj1ejg2x?live>

Komersantu vidējais kanalizācijas pakalpojumu tarifs ir 1,35 EUR/m³ (**bez PVN**).

Pēc salīdzinājuma redzams, ka ūdensapgādes pakalpojumu tarifi Sabiedrībai ir zemāki nekā pārējiem šo pakalpojumu sniedzējiem novadā un vieni no zemākajiem valstī kopumā.

4.2.2. Asenizācijas pakalpojumi

Sabiedrības darbības efektivitātes izvērtējums

²⁷⁹ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 21.07.2022.

²⁸⁰ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 21.07.2022.

²⁸¹ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 21.07.2022.

²⁸² SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 21.07.2022.

²⁸³ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

²⁸⁴ SIA “Rojas DzKU ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts: ”<http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 21.07.2022.

Kā ūdenssaimniecības pakalpojumu daļa, asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkta prasībām. Līdz ar to Sabiedrības darbība šajā jomā uzskatāma par funkcionāli efektīvu.

Stratēģisko mērķu šī pakalpojuma sniegšanā Sabiedrībai nav, tādēļ šajā aspektā Sabiedrības darbība netiks vērtēta.

Funkciju dublēšanās izvērtējums

Asenizācijas pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī SIA “Talsu ūdens”, SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Kolkas ūdens”. Pašvaldības 27.01.2022. saistošie noteikumi nr.1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” (šo noteikumu anotācija) nosaka apkalpojamo teritoriju katrai no iepriekšminētajām sabiedrībām. Talsu novada pašvaldības asenizatoru reģistrā kā šo pakalpojumu sniedzēji ir reģistrējušies arī SIA “Janvāri”, SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi” un IK “Auto-U”.

Ievērojot, ka SIA “Janvāri” pamatā orientējas uz Talsu pilsētas apkalpošanu, bet IK “Auto-U” apkalpo Valdemārpili²⁸⁵, tad jāatzīst, ka funkciju dublēšanās nepastāv. Taču tas neizslēdz varbūtību, ka nākotnē šī situācija nevarētu mainīties. SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi” ir reģistrēta Kandavā, kas ir salīdzinoši tālu no Rojas pagasta, tāpēc maz ticams, ka šis uzņēmums spēs piedāvāt Rojas pagasta iedzīvotājiem izdevīgu cenu, jo transporta izmaksas šajā gadījumā varētu būtiski sadārdzināt šo pakalpojumu.

4.2.3. Santehnikas pakalpojumi t.sk. ūdens skaitītāju nomaiņa un plombēšana.

Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Aizpildot tirgus nepilnību, Sabiedrība nodrošina ūdens skaitītāju uzstādīšanu un nomaiņu ūdensapgādes pakalpojuma saņēmējiem. Šis pakalpojums ir cieši saistīts ar ūdens patēriņa uzskaiti. Sabiedrība par atsevišķu samaksu nodrošina ūdens skaitītāju nomaiņu, jo nelielā klientu skaita dēļ privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem ceļa izdevumi ievērojami sadārdzina šī pakalpojuma izmaksas klientiem. Šajā jomā tirgus nepilnība (tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietošanu, kā rezultātā sistemātiski rodas pakalpojuma nepietiekamība) nosaka nepieciešamību ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzējam iesaistīties šīs nepilnības novēršanā.

Ūdens skaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana pati par sevi neatbilst likuma par pašvaldībām 15. pantā paredzētajām pašvaldības autonomajām funkcijām. Līdz ar to tā nav uzskatāma par atbilstošu sabiedrības nefinanšu mērķiem. Taču, saskaņā ar Valsts pārvaldes likuma 88. panta 1. daļas 1. punktu publiska persona var dibināt kapitālsabiedrību, ja tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā. Šajā gadījumā privātā tirgus dalībniekiem iespējams, ka nav izdevīgi veikt ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu, kas patērē darba spēka resursus un nav ekonomiski izdevīgi. Savukārt, ja tiks piemēroti privātā sektora izcenojumi, šie pakalpojumi būs pārāk dārgi klientiem. Pie tam, šo pakalpojumu sniegšana sniedz atbalstu Sabiedrības pamatpakalpojumiem centralizētās ūdensapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā. Īpaši būtiski tas ir ūdensapgādes jomā,

²⁸⁵ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA “Talsu ūdens” 33.lpp. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/04/Lēmuma-Nr.120-pielikums.pdf> Skatīts: 03.09.2022.

kur savlaicīga skaitītāju nomaiņa un šī procesa kontrole ir svarīga ūdensapgādes patēriņa uzskaitē. Šī pakalpojuma sniegšana sabiedrības finanšu rādītājus neuzlabo un tas nav uzskatāma par efektīvu no atsevišķa pakalpojuma sniegšanas viedokļa. Taču, kā papildus pakalpojums tas ir nepieciešams centralizētās ūdenssaimniecības pakalpojumu. Uz to norāda citas Pašvaldības kapitālsabiedrības – SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” pieredze, ka pievēršot uzmanību skaitītāju esamībai un nomaiņai, ūdens zudumi tīklā samazinājās no 60% uz 30% no saražotā ūdens daudzuma.

Stratēģisku mērķu šim darbības veidam nav.

Ūdens skaitītāju uzstādīšana un nomaiņa ir papildus pakalpojums centralizētās ūdensapgādes pakalpojuma klientiem. Kā ūdenssaimniecības pakalpojumu daļa, šo pakalpojumu sniegšana atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļas nosacījumiem.

Funkciju dublēšanās izvērtējums

Šos pakalpojumus, izņemot ūdens skaitītāju plombēšanu, var veikt jebkurš cits uzņēmums, kuram ir atbilstošas kvalifikācijas speciālisti, taču nelielā pakalpojumu apjoma dēļ, privātā tirgus piedāvājums šajā segmentā nav pietiekams, tāpēc Sabiedrība aizpilda šo tirgus nepilnību.

4.3.Dzīvojamo ēku apsaimniekošana, pašvaldības dzīvokļu izīrēšana un dažādi remontdarbi un papilddarbi

4.3.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Rojas pagastā esošo dzīvojamo fondu daudzdzīvokļu mājās apsaimnieko Sabiedrība, kurā pašvaldības kapitāls ir 100%. Sabiedrība pārvalda un apsaimnieko daudzdzīvokļu namus, 35 no kuriem atrodas – Rojā, 18 no tiem ir centrālapkure.²⁸⁶ Katrā no apsaimniekošanā esošajām ēkām vidēji ir 24 dzīvokļi.

Sabiedrība nodrošina pilnu dzīvojamo māju apsaimniekošanas ciklu, kas ietver ne tikai dzīvojamās mājas pārvaldīšanu, bet arī un teritorijas sanitāro kopšanu (sētnieka pakalpojumi), ēkām funkcionāli piederīgās teritorijas kopšanu, t.sk. zāles pļaušanu, kā arī neliela apjoma remontdarbu un palīgdarbu izpildi.

Privatizēto dzīvokļu platība ir aptuveni 94% no kopējās Sabiedrības apsaimniekotās dzīvojamā fonda platības, pārējie dzīvokļi ir neprivatizēti.²⁸⁷ Taču jāatzīmē fakts, ka dzīvojamā fonda kvalitāte ir vidēja vai zema, t.i., gandrīz visos pašvaldības dzīvokļos (apmēram 6% no visiem dzīvokļiem) nepieciešams remonts. Kopumā dzīvojamais fonds ir pasliktinājies, gan pašvaldībai, gan privātpersonām trūkst finansējuma māju un dzīvokļu atjaunošanai un modernizācijai.²⁸⁸ Eiropas Savienības finansējums ēku energoefektivitātes paaugstināšanai ir pieejams. Šobrīd tiek realizēts projekts ēkas Rojā, Zvejnieku ielā 16 energoefektivitātes paaugstināšanai. Šī projekta attiecināmo izmaksu kopsumma ir 373 459,40 EUR, no tās 186 729,70 EUR ir grants no Eiropas Rekonstrukcijas un attīstības fonda.²⁸⁹ Eiropas Savienības finansējuma piesaiste šādam projektam

²⁸⁶ Rojas novada attīstības programma 2015.-2021. 11.lpp. Iegūts:

<http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20AP.pdf> Skatīts: 22.07.2022.

²⁸⁷ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam 14.,15.lpp. Skatīts: 22.07.2022.

²⁸⁸ Rojas novada pašvaldības Attīstības programma 2015.–2021.gadam. Iegūts:

<http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20AP.pdf> Skatīts: 22.07.2022.

²⁸⁹ SIA “Rojas DzKU” Iegūts: <http://rojasdzku.lv/new-page/> Skatīts 23.08.2022.

prasa dzīvokļu īpašnieku iesaistīšanos lēmumu pieņemšanā, kā arī pilnvarojuma došanu apsaimniekotājam vai darbu izpildītājam uzņemties kredītsaistības, garantējot to izpildi ar saviem dzīvokļiem²⁹⁰. Šobrīd, kad strauji pieaug visa veida resursu cenas var paredzēt, ka dzīvokļu īpašnieki vilcināsies uzņemties kredītsaistības, nezinot, vai spēs tās izpildīt.

Pašvaldības īpašumā esošie dzīvokļi pārsvarā gadījumu tiek izmantoti sniedzot pašvaldības palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā.

Vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka pašvaldības īpašumā esošajos dzīvokļos lēmumus par dzīvokļu izīrēšanu ir pieņēmusi bijusī Rojas novada pašvaldība un īres līgumu slēgšanu un tālāku līgumsaistību izpildi nodrošinājusi Sabiedrība. Dokumenti, kas ietver deleģējumu Sabiedrībai šo darbību veikt nav uzrādīti, bet ievērojot, ka līdzīga prakse ir bijusi arī citās pašvaldībās, jāpieņem, ka tādi ir bijuši.

Sabiedrība šo dzīvokļu izīrēšanu nav definējusi kā atsevišķu pakalpojumu. Ieņēmumi no īres maksas tiek uzskaitīti atsevišķi, bet apgrozījuma rādītājos gada pārskatā tā tiek iekļauta vienā pozīcijā ar apgrozījumu no dzīvojamo māju apsaimniekošanu.

Sabiedrība nodrošina atsevišķu uzskaiti dzīvojamo telpu īres maksai. Nav saņemta informācija par to kā notiek lēmumu pieņemšana par iekasētās īres maksas izlietošanu un vai pašvaldība maksā par tās īpašumā esošo dzīvokļu apsaimniekošanu. Ievērojot, ka pēc Sabiedrības sniegtās informācijas neprivatizētie (tātad, pašvaldības īpašumā esošie) dzīvokļi veido 6% no apsaimniekojamo dzīvokļu platības, bet iekasētā īres maksa veido tika 1,22% no ieņēmumiem par dzīvojamo telpu apsaimniekošanu, tad nevar izslēgt šķērssubsidēšanas iespēju.

Pēc būtības tas ir atsevišķs pakalpojums, kura sniegšana ir jāiekļauj deleģējuma līgumā un attiecīgi jāregulē.

No klientu struktūras viedokļa tas parāda, ka formāli Sabiedrībai ir klienti arī pašvaldības dzīvokļu īrnieki, kuri maksā arī īres maksu. Tā kā īres līgumi izvērtēšanai nav iesniegti, nav pārbaudīts kādu īres maksu par dzīvokļa izmantošanu maksā īrnieki. Taču, ievērojot, ka līdz Dzīvojamo telpu īres likuma pieņemšanai 17.03.2021., īres maksa tika noteikta saskaņā ar Ministru kabineta 12.04.2016. noteikumiem Nr. 215 "Dzīvojamās telpas īres maksā ietilpstošo apsaimniekošanas izdevumu aprēķināšanas metodika" un arī pirms tam spēkā bija līdzīgs normatīvais regulējums, kas paredzēja kārtību, kādā aprēķināma īres maksa valsts un pašvaldību īpašumā esošajos dzīvokļos, ir pieņemta atbilstoši šim tiesiskajam regulējumam. Tas norāda, ka dzīvojamo telpu īres maksa nav pārskatīta ilgā laika periodā un tā ne tikai neatbilst tirgus situācijai, bet, iespējams, nesedz dzīvojamās mājas uzturēšanas izdevumus.

Saskaņā ar Dzīvojamo telpu īres likuma 5. panta 1. daļu, izīrētājs var būt jebkura fiziskā vai juridiskā persona, kas ir dzīvojamās telpas īpašnieks vai valdītājs, mantojums Civillikuma 382. panta izpratnē, persona, kurai pieder dzīvokļa tiesība, ja ir saņemta dzīvojamās telpas īpašnieka piekrišana, kā arī pašvaldība, ja tā atbilstoši likumam "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu

²⁹⁰ Ministru kabineta 15.03.2016.noteikumi nr 160. Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 4.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Veicināt energoefektivitātes paaugstināšanu dzīvojamās ēkās" un 13.1.1. specifiskā atbalsta mērķa "Atveseļošanas pasākumi ekonomikas nozarē" 13.1.1.2. specifiskā atbalsta mērķa pasākuma "Atbalsts daudzdzīvokļu māju siltināšanai" īstenošanas noteikumi

risināšanā" uz likumīga pamata ieguvusi attiecīgo dzīvojamo telpu lietojumā. Tātad, ja Pašvaldība vēlas dzīvokļu izīrēšanu uzticēt Sabiedrībai, tai ir jānoformē atbilstošs pilnvarojums.

Likuma "Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju" 50. panta septītā daļa nosaka, ka pašvaldības pienākums ir pārvaldīt dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, ja dzīvojamā mājā nav privatizēti visi privatizācijas objekti. Pienākums pārvaldīt dzīvojamo māju pašvaldībai ir arī tad, ja dzīvojamā mājā ir privatizēti visi privatizācijas objekti, bet nav sasaukta dzīvokļu īpašnieku kopsapulce saskaņā ar šā likuma 51.panta otro daļu. Pašvaldībai ar Sabiedrību ir jānoslēdz atbilstošs pilnvarojuma līgums.

Saskaņā ar Dzīvojamo telpu īres likuma 10.panta 1.daļu, dzīvojamās telpas īres maksu nosaka, izīrētājam un īrniekam rakstveidā vienojoties. Ja dzīvojamās telpas īres maksu nosaka pašvaldība un lēmumu par to, kurai personai dzīvojamā telpa ir izīrējama arī pieņem pašvaldība, tad Sabiedrība faktiski nodrošina tikai īres līguma noformēšanu un izpildes uzraudzību, nevis izīrēšanu, jo īres līguma subjektu (īrnieku) izvēlas pašvaldība un līguma priekšmeta cenu (īres maksu) nosaka Pašvaldība. Sabiedrība šajā gadījumā veic īres maksas iekasēšanu un dzīvojamās mājas apsaimniekošanu, ko var definēt kā Pašvaldības noslēgto īres līgumu administrēšanu.

Pašvaldības nedzīvojamo fondu Sabiedrība neapsaimnieko. Vienīgais nomas līgums ar juridisku personu Sabiedrībai ir līgums ar SIA "Bite" par jumta nomu mobilo sakaru antenas izvietojumam. Viens nomas līgums nav uzskatāms par Sabiedrības pamatdarbības veidu.

Sabiedrība nodrošina pilnu dzīvojamo māju apsaimniekošanas ciklu, kas ietver arī remontdarbu veikšanu, telpu sanitāro kopšanu un teritorijas kopšanu. Sētnieka pakalpojumi, zāles pļaušana dzīvojamām mājām piederošajā teritorijā, teritoriju sanitārā uzkopšana, kā arī neliela apjoma remontdarbi (pamatā elektriķa un santehniķa pakalpojumi) ietilpst dzīvojamo māju apsaimniekošanā un maksa par šiem pakalpojumiem ir iekļauta rēķinos dzīvokļu īpašniekiem.

Šo pakalpojumu sniegšana, organizējot pilna cikla dzīvojamo māju apsaimniekošanu ir ekonomiski pamatota, jo tirgus piedāvājums neliela apjoma darbu izpildei ir nepietiekošs.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā pārvaldīšanā lielāko daļu no daudzdzīvokļu dzīvojamajām mājām Rojā un Rudē. Tikai divu māju pārvaldīšanu ir pārņēmuši citi uzņēmumi. Līdz ar to, nepārņemto māju kopīpašums joprojām atrodas pašvaldības valdījumā un pašvaldība nodrošina šo ēku pārvaldīšanu un komunālo pakalpojumu sniegšanu. Šī situācija atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta nosacījumiem, t.i. pašvaldība organizē komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem.

Līdz ar to, jāsecina, ka Sabiedrības darbība dzīvojamo māju pārvaldīšana jomā likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkta nosacījumiem.

Sabiedrības darbība Pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanā vai īres līgumu administrēšanā atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15.panta 9.punkta nosacījumiem.

Ievērojot, ka izvērtēšanai netika iesniegti dokumenti, kas deleģē Sabiedrībai pienākumu veikt dzīvojamo māju apsaimniekošanu un pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanu, nav iespējams izdarīt nekādus secinājumus par Sabiedrības pilnvarojumu sniegt šos pakalpojumus Pašvaldības vārdā.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības grāmatvedība nodrošina detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa pakalpojumu veidiem jeb darbības virzieniem, bet tā nav pietiekami detalizēta visu pakalpojumu analīzei. Tādēļ finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.7. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģija dzīvojamo māju apsaimniekošanas nozarē paredz stratēģisko mērķi: Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojā un Rudes ciemā. Bez papildus finansējuma piesaistes Sabiedrība realizē rīcības mērķi – nodrošināt esošo mājokļu efektīvu uzturēšanu un attīstību, nodrošināt Rojas ciema daudzdzīvokļu namu iemītniekiem kvalitatīvu dzīvojamo fondu. Šis mērķis ir realizēts atbilstoši finansējumam, ko maksā dzīvokļu īpašnieki saskaņā ar savstarpēji saskaņotiem tarifiem. Papildus tam stratēģijā minēti vēl šādi rīcības mērķi.

3. tabula. Sabiedrības noteiktie rīcības mērķi.²⁹¹

Rīcība	Rīcības mērķis	Uzdevums	Izpildes statuss
Paaugstināt mājokļu energoefektivitātes un labiekārtotības līmeni, veicināt energotaupības un vides saudzēšanas pasākumus	Dzīvojamā fonda un daudzdzīvokļu māju iekšpagalmu vides attīstība Rojas novadā	Vismaz vienas daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas nosiltināšana Privātmāju, daudzdzīvokļu dzīvojamo māju un Rojas novada pašvaldības ēku energoefektivitātes paaugstināšana	Viena daudzdzīvokļu māja ir nosiltināta un otra ir siltināšanas procesā.
Nodrošināt esošo mājokļu efektīvu uzturēšanu un attīstību, nodrošināt Rojas ciema daudzdzīvokļu namu iemītniekiem kvalitatīvu dzīvojamo fondu	Dzīvojamā fonda un daudzdzīvokļu māju iekšpagalmu vides attīstība Rojas novadā	Daudzdzīvokļu ēku iedzīvotāju biedrību veidošanās stimulēšana	Tiek pildīts sarunās ar māju vecākajiem regulāri atgādinot.

²⁹¹ SIA “Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam. Skatīts: 22.07.2022.

Iepriekšminētais kopumā rāda, ka Sabiedrības darbība, tās rīcībā esošā finansējuma robežās, atbilst tai izvirzītajiem stratēģiskajiem mērķiem. Nosiltināta ir viena daudzīvokļu māja un pie otras šobrīd notiek darbi. Tā kā uzdevums paredzēja sasniegšanas indikatoru – vismaz vienas mājas nosiltināšanu, jāatzīst, ka Sabiedrība kopumā izpilda stratēģisko mērķi „Energiefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojā un Rudes ciemā”.

Līdz ar to, jāatzīst, ka sabiedrības darbība ir funkcionāli efektīva.

Dzīvojamo telpu izīrēšanai Sabiedrībai nav izvirzīti stratēģiskie mērķi, tādēļ Sabiedrības darbību dzīvojamo telpu izīrēšanā no Stratēģisko mērķu sasniegšanas viedokļa nav iespējams novērtēt.

4.3.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Funkciju pārklāšanās/dublēšanās Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā ir jāvērtē Talsu novada kontekstā. Pēc administratīvi teritoriālās reformas Talsu novadā ir vairākas kapitālsabiedrības, kuras sniedz Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus, katra savā, noteiktā administratīvajā teritorijā.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus Talsu novadā sniedz arī SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, SIA „ZIEMEĻKURZEME” katrs savās noteiktās teritorijās. Lielākajā vairumā gadījumu dzīvokļu īpašnieki nav izveidojuši biedrības un nav pārņēmuši dzīvojamās mājas savā pārvaldīšanā. Privāto tiesību sfērā šāda rakstura pakalpojums sniedz SIA „ADAX 2”. Principā šo pakalpojumu varētu sniegt vēl citi privātā sektora uzņēmumi, taču zemās rentabilitātes dēļ privātā sektora uzņēmumiem par šo jomu Rojas pagastā nav intereses. Būvniecības informācijas sistēmā nav reģistrēts neviens dzīvojamo māju pārvaldnieks, kura darbības teritorija ir Rojas pagasts. Visu sabiedrību darbība šajā jomā atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta 1. daļas prasībām, jo sniedzot šo pakalpojumu tiek novērsta tirgus nepilnība.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifi atšķiras galvenokārt tāpēc, ka dzīvokļu īpašnieki mājas kopsapulcēs ir vienojušies par atšķirīgu maksājumu apmēru, remonta un uzturēšanas darbu veikšanai.

Šobrīd lielākajai daļai māju apsaimniekošanas tarifs ir 0,33 EUR par dzīvojamās platības kvadrātmetru, no kuriem 0,06 EUR tiek attiecināti uz administratīvajām izmaksām, 0,18 EUR par avārijas dienesta nodrošināšanu, 0,09 EUR apsaimniekošanas izdevumiem.

Apsaimniekojot pašvaldības dzīvojamo fondu, Sabiedrība nodrošina dzīvojamo telpu īres līgumu noformēšanu Pašvaldības noteiktām personām par pašvaldības noteiktu cenu. Izvērtējumam netika iesniegti dokumenti, kas norādītu uz laiku, kad pēdējo reizi veikta cenu pārskatīšana. Tāpat netika iesniegts deleģējuma līgums vai līgums par pašvaldības dzīvokļu apsaimniekošanu. Līdz ar to nav pierādījumu, ka Sabiedrības darbības veidam “Pašvaldības dzīvojamā fonda apsaimniekošana” ir tiesisks pamats. Pašvaldību dzīvojamā fonda apsaimniekošanai Sabiedrība nodrošina tādus pat pakalpojumus kā dzīvokļu īpašniekiem.

Tāpat izvērtējumam nav saņemti dokumenti, kuri nodibinātu Sabiedrībai pienākumu veikt pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanu.

4.4. Transporta un tehnikas pakalpojumi

Sabiedrība neveic autopārvadājumus to klasiskajā izpratnē. Sabiedrība tās īpašumā vai valdījumā esošo transportu un tehniku izmanto citu pakalpojumu sniegšanai.

Iepazīstoties ar Sabiedrības mājas lapā esošajiem pakalpojumu aprakstiem, redzams, ka transports un tehnika tiek izmantoti šādu darbu izpildei:²⁹²

- traktortehnika – ceļu uzturēšana, rakšanas darbi, zāles pļaušana, šķeldas pārvietošana, organisko un bioloģisko atkritumu transportēšana, dažādu kravu pārvadāšana;
- vieglās automašīnas – avārijas dienesta, transporta un saimniecības darbu nodrošināšana, ūdenssaimniecības darbu nodrošināšana, daudzdzīvokļu namu ikdienas darbu nodrošināšana, administratīvo jautājumu kārtošana;
- asenizācijas mucas – ūdens un kanalizācijas maģistrālo tīklu uzturēšana, notekūdeņu attīstīšanas sistēmu apkalpošanu, pakalpojumi iedzīvotājiem, kuru īpašumi nav pieslēgti centralizētai kanalizācijas sistēmai un īpašumiem kuriem nav iespēja pieslēgties kanalizācijas tīkliem;
- autopacēlājs – jumtu labošana, notekreņu tīrīšana, koku zāģēšana, logu tīrīšana.

No transporta un tehnikas pakalpojumu klāsta asenizācijas pakalpojumi (traktors (daļēji, jo tiek izmantots arī citos pakalpojumos) un asenizācijas mucas) ir pieskaitāmi ūdenssaimniecības pakalpojumiem.

Vieglās automašīnas tiek izmantotas pie administratīvajiem pakalpojumiem, kā arī visu pārējo pakalpojumu atbalstam.

Transporta un tehnikas pakalpojumi, ja tie neiekļaujas siltumapgādes, ūdenssaimniecības vai dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumos, veido šādus pakalpojumus:

- teritorijas uzkopšana;
- teritorijas apzaļumošana un labiekārtošana (zālienu uzturēšana un pļaušana, malu apauguma likvidēšana, dekoratīvo stādījumu ierīkošana un kopšana, koku vainagu veidošana, labiekārtošanas elementu (soli, atkritumu konteineri, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas u.tml.) uzturēšana.;
- ceļu kopšana (cietā seguma ceļu un laukumu atbrīvošana no smiltīm, lapām, zariem, sniega un ledus, bojātā ceļu seguma atjaunošana).

4.4.1. Teritorijas uzkopšana

Šis pakalpojums pamatā tiek sniegts nodrošinot dzīvojamo māju apsaimniekošanu. Šo pakalpojumu Sabiedrība var piedāvāt Pašvaldībai, ja Pašvaldība izsludina publisko iepirkumu par šo pakalpojumu sniegšanu Rojas pagastā.

Sabiedrības darbības efektivitātes izvērtējums

Šāda pakalpojuma sniegšana kopumā atbilst pašvaldības autonomajai funkcijai gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un

²⁹² SIA “Roja DzKU” tehnikas pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/tehnikas-pakalpojumi/>. Skatīts 22.08.2022.

izvešanas kontrole (Likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 2. punkts) un, tādēļ Sabiedrības darbība jāatzīst par funkcionāli efektīvu.

Stratēģiskie mērķi šajā jomā Sabiedrībai nav izvirzīti, tādēļ Sabiedrības darbība šajā aspektā nav vērtējama.

4.4.2. Teritorijas apzaļumošana un labiekārtošana

Teritorijas apzaļumošanas un labiekārtošanas pakalpojumiem lielākais klients ir pašvaldība. Šos darbus Rojas pagastā nodrošina arī citi uzņēmumi, t.sk. privātie uzņēmēji.

Sabiedrības darbības efektivitātes izvērtējums

Šāda pakalpojuma sniegšana kopumā atbilst pašvaldības autonomajai funkcijai gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole (Likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 2. punkts) un, tādēļ Sabiedrības darbība jāatzīst par funkcionāli efektīvu.

Stratēģiski mērķi šim darbības veidam ir izvirzīti un to rezultatīvie rādītāji ir tieši saistīti ar pašvaldības iepirkumiem. Tas norāda, ka visticamāk, Sabiedrība noslēgtos līgumus ir izpildījusi, bet jaunu līgumu noslēgšana ir atkarīga no Sabiedrības piedalīšanās Pašvaldības izsludinātajos iepirkumos par iepriekšminēto pakalpojumu sniegšanu²⁹³.

4.4.3. Ceļu kopšana

Ceļu kopšanas pakalpojumiem lielākais klients ir pašvaldība. Šos darbus Rojas pagastā nodrošina arī citi uzņēmumi, t.sk. privātie uzņēmēji. 2022.gadā šo pakalpojumu sniegšana Sabiedrība ir pārtraukusi.

Sabiedrības darbības efektivitātes izvērtējums

Šāda pakalpojuma sniegšana kopumā atbilst pašvaldības autonomajai funkcijai gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole (Likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 2. punkts).

Stratēģiski mērķi šim darbības veidam ir izvirzīti un to rezultatīvie rādītāji ir tieši saistīti ar pašvaldības iepirkumiem. Sabiedrības stratēģijā 2016.-2021. gadam rīcības plānā Sabiedrībai bija izvirzīts uzdevums: atbilstoši pašvaldības pasūtījumam nodrošināt kvalitatīva ielu un ceļu uzturēšana neatkarīgi no gadalaika un nokrišņu daudzuma, t.sk. sniega tīrīšana, ielu kaisīšana un slaucīšana.²⁹⁴

Sabiedrība ir nodrošinājusi iepriekšējos periodos noslēgto līgumu izpildi, bet jaunu līgumu noslēgšana ir atkarīga no Sabiedrības piedalīšanās Pašvaldības izsludinātajos iepirkumos par iepriekšminēto pakalpojumu sniegšanu.

²⁹³ SIA "Rojas DzKU" vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam. 35 lpp. Skatīts: 22.07.2022.

²⁹⁴ SIA "Rojas DzKU" vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam, 36.lpp.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības grāmatvedība nodrošina detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa pakalpojumu veidiem jeb darbības virzieniem, bet tā nav pietiekami detalizēta visu pakalpojumu analīzei. Tādēļ finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.7. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Transporta un tehnikas pakalpojumu nozarē pastāv šķērssubsidēšanas riski, jo nav iespējams noteikt izmaksas, katram konkrētam pakalpojumam veidam, piemēram zāles pļaušanai, koku zāģēšanai vai asenizācijai.

Līdz ar to jāatzīst, ka sabiedrības darbība ir funkcionāli efektīva.

Ievērojot, ka sabiedrības grāmatvedība nenodrošina tādu izmaksu uzskaiti, lai būtu iespējams redzēt ieņēmumus, izdevumus un bruto peļņu pa pakalpojumu veidiem, efektivitātes vērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā.

4.4.4. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Pēc Rojas novada iekļaušanas Talsu novada administratīvajā teritorijā, teritorijas kopšanas pakalpojumu tirgū tiek piedāvāta iespēja pakalpojumu nodrošināt arī citiem pakalpojumu sniedzējiem. Ceļu apsaimniekošanu sākot ar 2022. gada jūliju veic cits pakalpojumu sniedzējs, kas izvēlēts Talsu novada pašvaldības izsludinātā iepirkuma rezultātā.

Sabiedrības darbība ceļu kopšanā atbilst likuma “Par pašvaldībām” 2.punktam. Tomēr, jāņem vērā, ka Pašvaldībai ir jāizvēlas efektīvākais veids, kā šo likumā noteikto uzdevumu izpildīt. Ja pašvaldība par šo darbību veikšanu izsludina publisko iepirkumu, tad Sabiedrībai tiek dota iespēja tajā ir piedalīties, ja tā vēlas savu tirgus daļu saglabāt, pie tam domājot par veidiem, kā pakalpojumu nodrošināt attiecīgā kvalitātē un efektīvāk par citiem.

4.5.Sabiedrības vadības izvērtējums

4.5.1. Personāla vadība

Sabiedrības vadību nodrošina valdes loceklis, kuru amatā apstiprina Sabiedrības kapitāla daļu turētājs.

Ar iekšēju dokumentu Sabiedrībā ir noteikti darbinieku atalgojuma pamatprincipi. Personāla algas Sabiedrības izdevumos 2021. gadā veidoja 38,4% no sabiedrības kopējiem izdevumiem.

Sabiedrības ieskatā, šobrīd tā nespēj piedāvāt konkurētspējīgu atalgojumu. Labākos darbiniekus privātā sektora darba devēji „pārpērk”.

Personāla mainība speciālistu līmenī Sabiedrībā ir maza, tāpēc nav atsevišķu procedūru jaunu darbinieku apmācībai. Biežāka personāla mainība ir strādnieku amatos, kur īpaša instruktāža un apmācība nav nepieciešama.

Sabiedrība algo darba drošības speciālistu (0,2 slodze), kurš nodrošina nepieciešamo instruktāžu veikšanu.

4.5.2. Cenu politika

Sabiedrības cenas siltumapgādes pakalpojumam ir vienas no zemākajām valstī. Šādu cenu Sabiedrība var piedāvāt tādēļ, ka siltuma ražošanai pamatā tiek izmantota šķelda. Tomēr, ņemot vērā energoresursu, kā arī kurināmā cenu pieaugumu, iespējams, ka siltumapgādes tarifu ir ieteicams pārskatīt.

Sabiedrības cenas centralizētās ūdensapgādes un notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas pakalpojumu cenas nosaka saskaņā ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – SPRK) padomes 14.01.2016.lēmumu Nr. 1/2 “Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu aprēķināšanas metodika”²⁹⁵. Tarifu apstiprināšanu veic SPRK ar atbilstošu lēmumu.

Sabiedrības cenas dzīvojamo ēku apsaimniekošanas pakalpojumiem, asenizācijas pakalpojumiem un ūdens skaitītāju uzstādīšanai, nomaiņai un plombēšanai nosaka Sabiedrības valdes loceklis. Informācija par pakalpojuma cenu aktualizācijas regularitāti izvērtējumam netika iesniegti. Tāpat netika iesniegti dokumenti, kas apstiprina šo cenu apstiprināšanu.

Sabiedrības cenas par dzīvojamo ēku apsaimniekošanas pakalpojumiem - par to apsaimniekošanas maksas daļu, kas tiek novirzīta māju remontdarbiem Sabiedrība vienojas ar dzīvokļu īpašniekiem.

Izvērtēšanai netika iesniegti dokumenti, kas nosaka īres maksu Sabiedrības noslēgtajiem dzīvojamo telpu īres līgumiem.

4.5.3. Grāmatvedība, lietvedība un klientu apkalpošana

Sabiedrības grāmatvedību, lietvedību un klientu apkalpošanu nodrošina Sabiedrības administrācija, kuras sastāvā ietilpst galvenais grāmatvedis, grāmatvedis-lietvedis, grāmatvedis-uzskaitvedis, īres grāmatvedis, kā arī kurjers/apkopēja.

Administrācijas darbinieku pienākumos ietilpst arī tādas darbības kā skaitītāju rādījumu ievadīšana sistēmā (pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, aptuveni 40% datu tiek saņemti e-pastos vai pa telefonu) kā arī līgumsaistību izpildes kontrole un darbs ar parādniekiem, t.sk. atgādinājuma zvani, brīdinājumu sagatavošana, pieteikumu sagatavošana iesniegšanai tiesā. Kopumā situācija parādu piedziņas jomā tiek vērtēta kā apmierinoša, jo vairums klientu savas saistības nokārto jau pēc brīdinājumu saņemšanas.

Norēķini par saņemtajiem pakalpojumiem pamatā notiek ar pārskaitījumu pēc izrakstītiem rēķiniem. Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, līdz COVID 19 pandēmijai apmēram 50% norēķinu no fiziskām personām tika saņemti skaidrā naudā, bet pandēmijas laikā bezskaidras naudas norēķinu īpatsvars pieauga un skaidras naudas darījumi samazinājās apmēram uz pusi. Skaidras naudas norēķinu administrēšana rada ievērojami lielāku administratīvo slogu Sabiedrībai.

Ūdens skaitītāju rādījumus dzīvojamām mājām ievadskaitītājiem ūdenssaimniecības speciālisti var nolasīt attālināti, bet dzīvokļu ūdens skaitītāju rādījumus iedzīvotāji nodod tiešsaistē izmantojot sistēmu „Bill.me” vai arī nosūta tos e-pastā, vai ziņo pa telefonu.

²⁹⁵ <https://likumi.lv/ta/id/279283-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifu-aprekinasanas-metodika>

4.5.4. Problēmziņojumu uzskaitē un problēmu novēršanas kontrole

Problēmziņojumu pieņemšana tiek nodrošināta no sabiedrības iekšējiem resursiem. Ar to pamatā nodarbojas Ūdenssaimniecības vadītājs un darbinieki, nosacīti izveidojot neformālu struktūru, kas veic avārijas dienesta funkcijas. Problēmziņojumi atsevišķi uzskaitīti netiek. Vidēji problēmziņojumi par avārijām vai traucējumiem sistēmu darbībā tiek saņemti 1-2 reizes mēnesī. Informācija par tiem tiek fiksēta Sabiedrības speciālistu darba uzskaites lapās. Praksē neveidojas situācijas, kad kāds no problēmziņojumiem netiktu risināts.

Problēmas un avārijas infrastruktūras ekspluatācijā pamatā tiek risinātas, izmantojot Sabiedrības iekšējos resursus, nopietnākos gadījumos piesaistot ārpalpojumus.

Darba organizēšanai tiek veidots pakalpojumu pieprasījumu reģistrs, kurā tiek atzīmēti pakalpojumu pieprasījumi. Lielu daļu šī reģistra sastāda asenizācijas pakalpojumu pieprasījumi.

4.5.5. Darījumu slēgšanas un finansējuma piesaistes prakse

Sabiedrība reti veic lielus iepirkumus, kuru veikšanai būtu nepieciešamas iepirkumu procedūras. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā izpildītāji remontdarbu veikšanai tiek izraudzīti veicot tirgus izpēti, parasti telefonaptauja un izvēloties saimnieciski izdevīgāko piedāvājumu. Bieži piegādātāja izvēle notiek saskaņojot to ar konkrētās mājas dzīvokļu īpašniekiem. Izpildāmo darbu apjoms pieļauj šādu iepirkuma metožu izvēli. Izvērtējumam netika iesniegta dokumentācija, kas apliecina veiktās tirgus izpēti.

Ievērojot Pašvaldībā noteikto praksi, teritorijas kopšanas pakalpojumiem piesaistīt ārpalpojumu sniedzējus, Sabiedrībai ir ieteicams piedalīties Pašvaldības rīkotajos konkursos par teritorijas kopšanas un tamlīdzīgiem pakalpojumiem Rojas pagastā, ko Sabiedrība savā uzskaitē ir definējusi kā transporta un tehnikas pakalpojumus.

4.5.6. Finansējuma piesaistes prakse Sabiedrībā

Sabiedrība ir saņēmusi Pašvaldības dotāciju 2019.gadā. Nākamā dotācija ir plānota 2022.gadā.

Sabiedrībai ir aizņēmumi Valsts kasē un SEB bankā.

4. tabula. Pārskats par Sabiedrības aizņēmumiem saskaņā ar 2021.gada pārskatu.

Aizdevējs	Mērķis	Aizdevuma pamatsumma EUR
AS SEB banka	Saņemts 2011.gadā no Nordea Bank Finland Plc. Katlu mājas rekonstrukcijai. Nodrošināts ar Rojas novada domes galvojumu. Saistības refinansētas un aizņēmuma nodrošinājums ir komercķīla – pamatlīdzeklis – ūdens sildāmais katls AK 2000S	114999
AS SEB banka	Saņemts 2012.gadā Dzīvojamās mājas Strautu ielā 6, Rojā ēkas energoefektivitātes paaugstināšanai. Aizņēmuma nodrošinājums – komercķīla, kā uzņēmuma lietu kopība uz	113753

	iekļīšanas brīdi, kā arī lietu kopības uz nākamajām sastāvdaļām saskaņā ar noslēgto komercķīlas līgumu	
Valsts kase	2012.gadā saņemts Kohēzijas fonda projekta “Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojā” īstenošanai. Aizņēmuma nodrošinājums – Rojas novada domes galvojums.	300324
AS SEB banka	Dzīvojamās mājas Jūras ielā 7, Rojā, jumta seguma nomaiņai. Aizņēmuma nodrošinājums ir prasījuma tiesības pret dzīvojamās mājas Jūras ielā 7, Rojā dzīvokļu īpašniekiem.	7173
Valsts kase	2018.gadā saņemts projekta “Rudes katlumājas un siltumtrases remonts” īstenošanai. Aizņēmums garantēts ar Rojas novada domes galvojumu.	47858
SEB banka	2019.gadā Dzīvojamās mājas Zvejnieku ielā 14, Rojā, jumta seguma nomaiņai. Aizņēmuma nodrošinājums ir prasījuma tiesība pret ēkas Zvejnieku ielā 14 saskaņā ar komercķīlas līgumu.	23149,6
SEB līzings	Līzings minitraktors AVANT	Nav informācijas
SEB līzings	Asenizācijas muca	Nav informācijas

Sabiedrība ir piesaistījusi finansējumu no Eiropas Savienības projektiem “Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojā”, “Ūdenssaimniecības pakalpojumi Rudē”.

5. tabula. Pārskats par Sabiedrības saņemto finanšu palīdzību²⁹⁶.

Finanšu palīdzības sniedzējs	Saņemšanas gads	Mērķis	Summa EUR
Vides un reģionālās attīstības ministrija	2008	Projekta “Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojā I.kārta”. Projekta pēcuzraudzība līdz 2017.gadam	142287
Vides un reģionālās attīstības ministrija	2011	Projekta “Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojā II.kārta”. Projekta pēcuzraudzība līdz 2017.gadam	1566934

²⁹⁶ Sagatavots pēc SIA “Rojas DzKU” 2021.gada pārskatā sniegtās informācijas.

Centrālā finanšu un līgumu aģentūra (CFLA)	2011	Projekts "Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojas pagasta Rudes ciemā" Projekta pēcuzraudzība līdz 2017.gadam	351841
CFLA	2014	Projekts "Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojas pagasta Rudes ciemā II.kārta" Projekta pēcuzraudzība līdz 2020.gadam	160870
Eiropas rekonstrukcijas un attīstības fonds	2012	Energoefektivitātes paaugstināšanas projekts dzīvojamai mājai Strauta ielā 6. Pēcuzraudzība līdz 2022.gadam	51549
CFLA	2019	Projekts "Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Rojas pagasta Rudes ciemā III.kārta" Projekta pēcuzraudzība līdz 2025.gadam	285367

2022.gadā Sabiedrība ir noslēgusi ar akciju sabiedrību "Attīstības finanšu institūcija Altum" komercķīlas līgumu Nr. 057810/DME0000197-1K un finansiālā atbalsta līgumu Nr. 057810/DME0000197 par atbalstu energoefektivitātes programmai Zvejnieku ielā 16, Rojā par summu 182978,70 EUR.

Sabiedrība savā darbībā ir izmantojusi atsevišķus tai pieejamos instrumentus finansējuma piesaistei, taču šajā jomā ir iespējami uzlabojumi, piemēram piesaistot finansējumu ēku energoefektivitātes paaugstināšanai.

4.5.7. Infrastruktūras tīklu dokumentēšana

Ūdenssaimniecības un siltumtīklu infrastruktūra Rojā un Rudē ir būvēta ilgākā laika posmā. Daļa infrastruktūras ir digitāli uzmērīta un šie dati ir pieejami Valsts zemes dienesta uzturētajā Kadastra reģistrā. Pamatā ir uzmērītas tās infrastruktūras daļas, kuras ir izbūvētas no jauna vai kurās ir veikta pārbūve. Par daļu no infrastruktūras ir pieejamas shēmas un rasējumi, kas nepieciešamības gadījumā var tikt izmantoti. Nav pilnīgas pārlicības, ka dokumentēta ir pilnīgi visa infrastruktūra. Ūdens zudumi tīklā ir apmēram 23% no saražotā ūdens, taču šis radītājs viennozīmīgi neļauj spriest vai šie zudumi ir radušies negodprātīgu ūdens lietotāju dēļ vai arī tāpēc, ka kaut kur tīklā ir ūdens noplūdes. Tāpat šajos zudumos jāieskaita ūdens, kas ņemts no ugunsdzēsšanas hidrantiem.

Vērtējot uzņēmuma vadības procedūras kopumā, jāatzīst, ka Sabiedrības iekšējās kontroles procesi ir fragmentāri. Ar iekšējo kontroli ir jāsaprot process, kurā organizācija regulē tās darbību, lai efektīvi un produktīvi izpildītu savu misiju un sasniegtu mērķus. Iekšējās kontroles sistēma ir risku vadības, kontroles un pārvaldības pasākumu kopums, kura uzdevums ir nodrošināt organizācijas mērķu sasniegšanu, efektīvu darbību, aktīvu aizsardzību, pārskatu ticamību, darbības atbilstību tiesību aktiem.²⁹⁷

Iekšējās kontroles sistēma nav definēta kā sistēma, bet gan pastāv atsevišķu normatīvajos aktos aprakstītu prasību formā.

²⁹⁷ Kas ir iekšējās kontroles sistēma. Iegūts: <https://www.plz.lv/kas-ir-ieksejas-kontroles-sistema-un-kapec-ta-ir-nepieciešama/> Skatīts: 24.07.2022.

Būtiskākie uzlabojumi nepieciešami problēmziņojumu uzskaites jomā, sasaistot tos ar infrastruktūras dokumentiem tajos gadījumos, kad darbu izpildes gaitā tiek fiksēta informācija, kas ir nozīmīga turpmākā darbā. Šīs informācijas uzglabāšana tikai izpildīto darbu uzskaites lapās neļauj to kvalitatīvi izmantot turpmākajā darbā.

4.6. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Sabiedrības iekšienē nenotiek funkciju pārklāšanās vai dublēšanās. Grāmatvedības funkcijas ir paplašinātas un ietver gan lietvedības, gan klientu apkalpošanas, parādu piedziņas un datu ievades funkcijas. Šāda prakse atbilst Sabiedrības darbības vajadzībām, jo pie esošā klientu skaita atsevišķu speciālistu algošana šo funkciju veikšanai nav lietderīga. Adminsitratīvo funkciju izpilde nav sadalāma pa pakalpojumu veidiem, tāpēc nav iespējams novērtēt kā sadalās administrācijas izmaksas pa pakalpojumu veidiem.

Pakalpojumu “groza” dublēšanās.

Siltumapgādes, centralizētās ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšana ir neatraujami saistīta ar šo darbu veikšanai nepieciešamo infrastruktūru. Tāpēc šajā jomā Rojas un Rudes ciemos pakalpojumu “grozs” nedublējas, jo to var sniegt tikai Sabiedrība.

Transporta un tehnikas pakalpojumus, kas izpaužas kā zāles pļaušana, koku zāģēšana, ielu un ceļu uzturēšana, var nodrošināt arī privātā sektora pakalpojumu sniedzēji, kuri tiek izraudzīti iepirkuma procedūras rezultātā. Funkciju audita ziņojuma sagatavošanai nav iesniegta informācija par izcenojumiem par kādiem pašvaldība iepērk šos pakalpojumus, tāpēc nav iespējams salīdzināt tos ar Sabiedrības izcenojumiem.

Iespējams, ka asenizācijas pakalpojumus Rojas pagasta teritorijā var nodrošināt arī citi pakalpojumu sniedzēji, taču šobrīd nav informācijas par šo pakalpojuma sniedzēju izcenojumiem šo pakalpojumu sniegšanai Rojas pagasta iedzīvotājiem. Ilgstošā laika periodā Sabiedrība ir bijusi vienīgais asenizācijas pakalpojumu sniedzējs un šobrīd nav un nevar būt informācijas par to kāda būs privātā sektora pakalpojumu sniedzēju interese par šo pakalpojumu nodrošināšanu Rojas pagasta mājāsaimniecībām. Šī situācija var mainīties, jo līdz ar Pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”, tiek precīzi noteikti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāju pienākumi regulāri izmantot asenizācijas pakalpojumus. Tas visticamāk, izsauks pieprasījuma pieaugumu šim pakalpojumam un laika gaitā šis pakalpojums var kļūt rentabls privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.

Talsu novada mērogā ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz arī SIA „TALSU ŪDENS”, „KOLKAS ŪDENS”, SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „ZIEMEĻKURZEME” katra savā administratīvajā teritorijā.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus nodrošina arī SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” un SIA „ZIEMEĻKURZEME”

Tā kā veicamās funkcijas un pakalpojumi šīm sabiedrībām noteiktās jomās ir vienādi vai daļēji pārklājas, ir jāsecina, ka arī šo pakalpojumu administrēšanas funkcijas Talsu novada kapitālsabiedrībās būs līdzīgas.

4.7.Finanšu rādītāju izvērtējums

Sabiedrības finanšu rādītāju izvērtējumu skatīt 6. tabulā.

6.tabula. Finanšu rādītāju izvērtējums.

Kritēriji	Rādītāji (2021)	Norma	Vērtība	Komentārs
Bruto peļņas rentabilitāte	-2,93	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus.
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-2,62	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-6,19	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs ieguldītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,06 EUR zaudējumus
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-10,92	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs pārdotais pakalpojums 2021. gadā ir radījis 0,11 EUR zaudējumus.
Kopējā likviditāte	0,93	1	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrības likviditātes rādītājs ir optimālā līmenī
Saistību īpatsvars bilancē	0,58	0,4	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība nav pārāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem.
EBITDA peļņa	65 284	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Sabiedrībai ir pozitīva ieņēmumu daļa, neņemot vērā procentus, nodokļus, nolietojumu un amortizāciju. Salīdzinot ar līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā, Sabiedrībai ir otra lielākā EBITDA peļņa.
EBITDA rentabilitāte	7,71	Jo lielāks, jo labāk	Pozitīvs	Vērtējot rādītāju kontekstā ar citām līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem novadā, secināms, ka rādītājs ir viszemākais.

Secinājumi: Ņemot vērā vērtību kopumu, secināms, ka katrs Sabiedrības apgrozītais, piesaistītais ieguldītais eiro rada zaudējumus, kā arī katrs pārdotais pakalpojums rada Sabiedrībai zaudējumus. Likviditātes un saistību īpatsvara bilancē rādītāji ir optimālā līmenī. Taču ņemot vērā, ka Sabiedrībai ir augsta EBITDA peļņa un viszemākais EBITDA rentabilitātes rādītājs, secināms, ka Sabiedrība šobrīd darbojas nerentabli.

Sabiedrības dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas ieņēmumu un izdevumu pārskats par 2021.gadu²⁹⁸ rāda, ka Dzīvokļu īpašnieki gada beigās bija uzkrājuši 68 315,07 EUR turpmākajos periodos nepieciešamajiem uzturēšanas darbiem. Tāpat ir redzams, ka dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Ja visi dzīvokļu īpašnieki vienlaicīgi izvēlētos mainīt apsaimniekotāju un Sabiedrībai vajadzētu izmaksāt uzkrājumu, secināms, ka Sabiedrībai brīvo apgrozāmo līdzekļi 2021. gadā samazinātos par 48 451,99 EUR, līdz ar to, brīvo apgrozāmo līdzekļu rādītājs būtu - 68 586,99 EUR. Līdz ar to, pie šāda scenārija, Sabiedrībai kritiski trūks brīvo apgrozāmo līdzekļu. Tāpat brīvie apgrozāmie līdzekļi Sabiedrībai kritiski trūks, ja Pašvaldība izlemtu, ka Sabiedrība vairs nesniedz dzīvojamo māju uzturēšanas pakalpojumus.

Sabiedrība 2019. gadā ir saņēmusi pašvaldības dotāciju 15 000 EUR apmērā. 2000. gadā un 2021. gadā dotācijas nav saņemtas.

Ņemot vērā ūdenssaimniecības un siltumapgādes infrastruktūras nolietojumu (vairāk kā 36% ūdensapgādes tīklu ir vecāki par 40 gadiem) nepieciešams atjaunot veco armatūru, hidrantus un ūdensapgādes un kanalizācijas tīklus, kas vecāki par 40gadiem. Virsūdeņu novadišanas sistēmas Rojas novadā ir neapmierinošā stāvoklī.²⁹⁹, jau šobrīd ir redzams, ka ir nepieciešamas investīcijas inženiertīklu un būvju atjaunošanā, lai saglabātu pakalpojumu sniegšanu vismaz esošajā kvalitātē.

Saskaņā ar deleģējuma līgumu, kas noslēgts starp Sabiedrību un Pašvaldību, Sabiedrībai ir uzdots apsekot siltumapgādes sistēmas un jaunu izbūves nepieciešamību, sagatavot esošo tīklu pārbūves plānus. Uzdevuma izpildei veikt Eiropas Savienības finanšu instrumentu un finansējumu piesaisti, piedalīties Eiropas Savienības izsludinātajos projektos, savas kompetences robežās koordinēt un uzraudzīt projekta realizāciju.

Līdzīgus uzdevumus Sabiedrība ir veikusi arī iepriekš. Saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijā 2016.-2021. gadam doto uzdevumu: ir realizēts projekts “Rojas ciema ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstības III kārtā” un uzlaboti centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi.

Līdz ar to, jāsecina, ka Sabiedrības darbība finansiāli nav efektīva.

²⁹⁸ SIA „Rojas DzKU” apsaimniekošana. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/new-page-2/>, Skatīts: 01.09.2022.

²⁹⁹ SIA “Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021.gadam. 7 lpp. Skatīts: 22.07.2022.

5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI

5.1. Ieteikumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai, funkciju apjomam un izmaiņām

Saskaņā ar VPIL 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

16. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
17. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
18. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā ir nodoti Rojas un Rudes ciemos nozīmīgi objekti: ūdensvada un kanalizācijas tīkli, kā arī siltumtīkli.

Tas nozīmē, ka pašvaldības līdzdalība pašvaldības kapitālsabiedrībā, kura nodrošina ūdenssaimniecības un siltumapgādes pakalpojumu, ir nepieciešama un atbilstoša Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta 1. daļas 2. punkta prasībām. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā pašvaldības līdzdalība ir nepieciešama, ja pastāv tirgus nepilnība, t.i. tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības īstenošanu attiecīgajā jomā, proti, tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietojumu, kā rezultātā sistemātiski rodas preces vai pakalpojuma nepietiekamība.³⁰⁰

Neatkarīgi no pieņemtajiem lēmumiem par kapitālsabiedrību skaitu un reorganizācijas pasākumiem, pašvaldības līdzdalība ir jāsaglabā kapitālsabiedrībā, kas nodrošina pašvaldību funkcijas, kas noteiktas likuma „Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļā.

Nākotnē, ja citi tirgus dalībnieki spētu nodrošināt teritorijas uzturēšanas un kopšanas pakalpojumus izdevīgāk nekā to spēj pati Sabiedrība, tad pakalpojums „transporta un tehnikas pakalpojumi” varētu kļūt par Sabiedrības palīgpakalpojumu, lai tiktu nodrošināts atbalsts teritorijas kopšanai Sabiedrības apsaimniekošanā esošo dzīvojamo māju teritorijā vai kā asenizācijas pakalpojuma sastāvdaļa.

Pārējie pakalpojumi ir jāsaglabā, jo tie ir saistīti ar pašvaldībai nozīmīgu infrastruktūras objektu uzturēšanu.

5.2. Priekšlikumi reorganizācijas pasākumiem

Kā redzams no iepriekš minētā, Sabiedrības darbība, vismaz daļēji uzskatāma par funkcionāli efektīvu – tās darbība atbilst nefinanšu mērķiem, un daļēji atbilst vidējā termiņa stratēģijā izvirzītajiem stratēģiskajiem mērķiem.

³⁰⁰ Konkurences padome. Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana. 7.lpp. Iegūts:

https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informativais%20materiāls_Priekšnoteikumi%20PP%20līdzdalībai%20kapitālsabiedrībā%20un%20tās%20izvērtēšana.pdf Skatīts: 24.07.2022.

Sabiedrības finanšu rādītāji liecina, ka tās darbība nav optimāla. Tās darbībā pastāv šķērssubsidēšanas riski, nav nodrošināta izmaksu caurskatāmība transporta un tehnikas pakalpojumu, kā arī santehnikas pakalpojumu jomās (pieņemam, ka tie ietilpst pakalpojumu grupā “Ražošana”). Paredzams, ka bez Pašvaldības un ārējā finansējuma piesaistes būs problemātiski uzturēt pakalpojumu sniegšanu vismaz līdzšinējā kvalitātē.

Normatīvajos aktos nav reglamentēts cik kapitālsabiedrību drīkst veidot pašvaldība tās funkciju nodrošināšanai. Svarīgi ir, lai pašvaldību funkcijas tiktu nodrošinātas atbilstoši pašvaldības stratēģiskajām interesēm un ievērojot labas pārvaldības principus.

Sabiedrības gadījumā ir jāņem vērā, ka Talsu novada mērogā Sabiedrība ir otrs lielākais ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniedzējs un trešais lielākais siltumapgādes pakalpojumu sniedzējs (otrais ir SIA “Talsu Bio Enerģija”, kuras saražotās siltumenerģijas tarifus pārbauga Regulators)³⁰¹ un, jāizvērtē trīs attīstības scenāriji Sabiedrības turpmākajai darbībai:

- decentralizētais, kas nozīmē kapitālsabiedrības saglabāšanu, veicot uzlabojumus Sabiedrības pārvaldībā;
- centralizētas attīstības scenārijs;
- policentriskas attīstības scenārijs.

5.2.1. Decentralizētas attīstības scenārijs

Pie decentralizētas attīstības scenārija tiek pieņemts, ka Talsu novadā var saglabāties vairākas kapitālsabiedrības, kuras nodrošina ūdensapgādes, kanalizācijas, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un teritorijas kopšanas pakalpojumu sniegšanu tāpat kā līdz šim. Šajā scenārijā Sabiedrība turpina darboties tāpat kā līdz šim.

9. tabula. Decentralizētā scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Darbinieki labi pārzin inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrība nodrošina pakalpojumu sniegšanu tieši Rojas un Rudes ciemu iedzīvotājiem ierastajā kārtībā un iedzīvotājiem nav pamata uzskatīt, ka administratīvi teritoriālās reformas rezultātā bijušais Rojas pagasts ir atstāts novārtā. Iedzīvotāji pieņem, ka Talsu	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.

³⁰¹ Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 15.09.2022.lēmums nr.160 “Par tiesībām sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Talsu BIO-ENERĢIJA” noteikt siltumenerģijas apgādes pakalpojumu tarifus”
<https://likumi.lv/ta/id/335675-par-tiesibam-sabiedribai-ar-ierobežotu-atbildibu-talsu-bio-enerģija-noteikt-siltumenerģijas-apgades-pakalpojumu-tarifus>. Skatīts 29.09.2022.

novads rūpējas par līdzsvarotu teritorijas attīstību	
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla un tās uzturēšanai ir nepieciešama pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde Rojas pagastā; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībai trūkst darba spēka resursu.

5.2.2. Centralizētās attīstības scenārijs

Centralizētās attīstības scenārijs paredz, ka Sabiedrība tiek sadalīta divās daļās. Tās daļas, kuras atbild par ūdenssaimniecības pakalpojumiem tiek pievienotas SIA „TALSU ŪDENS” kā Pašvaldības lielākajam uzņēmumam, kurš nodrošina šos pakalpojumus Talsu novadā, bet tās Sabiedrības struktūras, kas atbild par nekustamā īpašuma apsaimniekošanas un siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu, tiek pievienotas SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”, kurš ir lielākais šo pakalpojumu sniedzējs novadā.

10. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” tehnisko bāzi un iestrādes. - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. Potenciāli var samazināties arī administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai. - samazināsies ar Sabiedrības administratīvo pārvaldību saistīto izmaksu īpatsvars tarifā (informāciju tehnoloģiju, lietvedības, grāmatvedības, klientu apkalpošanas, revidenta pakalpojumi).	- Ievērojot, ka Sabiedrība tiktu sadalīta un katram darbības virzienam būtu nepieciešama koordinācija gan ūdenssaimniecības, gan dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā. - Nebūs iespējams saglabāt tik zemas tarifu. Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums palielinās Sabiedrības ieņēmumus, bet būs nepatīkams iedzīvotājiem. - Būs jāveido divas paralēlas klientu apkalpošanas struktūras, lai nodrošinātu ūdenssaimniecības klientu apkalpošanu un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma saņēmējus.
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski

- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā nevis Rojas pagastā un Rojas pagasta iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas, savukārt, izraisa Rojas pagasta iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Rojas pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes nevis plānošanas dokumentiem. - Palielinās SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” darba apjoms. - Palielinās SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” un SIA “Talsu ŪDENS” pakalpojumu tarifi, jo tajos jāiekļauj arī ceļa izdevumi, kas saistīti ar ģeogrāfiski attālu vietu apkalpošanu. Neskatoties uz to, ka SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” jau apkalpo daudzus bijušos pagastu centrus, fiziskais attālums līdz Rojai, Dundagai, Kolkai un Mazirbei ir ievērojami lielāks. - Pasliktinās SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu namsaimnieks” finanšu radītāji, jo tiek pievienota kapitālsabiedrība, kura šobrīd strādā ar zaudējumiem un infrastruktūrā ir nepieciešami ieguldījumi.
--	---

5.2.3. Policentriskas attīstības scenārijs

Šis scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus - SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolka, Rojas un Mērsraga pagastus.

11. tabula. Policentriskā attīstības scenārija SVĪD.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās struktūras un procedūras pakalpojumu sniegšanai:

pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros. - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem. Resursus ir iespējams novirzīt finanšu uzskaites caurskatāmības uzlabošanai; - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai, nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Apvienojot tehnisko bāzi, iespējams nodrošināt kvalitatīvāku pakalpojumu sniegšanu - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas. - Iedzīvotāju bažas par to, ka visa attīstība administratīvi teritoriālās reformas rezultātā pievienotie pagasti apstiprināsies tikai nedaudz. - Nav nepieciešams veidot atsevišķus klientu apkalpošanas centrus ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.	- Ir jāizveido jauna administratīvā struktūra, t.sk. klientu apkalpošanai, ievērojot katra pagasta intereses; - Ir jāievieš mūsdienīgas metodes skaitītāju rādījumu saņemšanai un rēķinu administrēšanai; - Ir jāpārņem visa ar infrastruktūras uzturēšanu saistītā informācija, kura, iespējams, nav pienācīgi dokumentēta. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā; - augstākas pakalpojumu cenas kā pārējās pakalpojumu apkalpes teritorijā, jo pakalpojumu nodrošinātības blīvums ir mazāks.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotais uzņēmums spēj sekmīgāk piesaistīt līdzekļus infrastruktūras uzlabošanai; - Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi.

Apkopojot iepriekš minēto, jāsecina, ka resursu centralizācijai Talsu novada ietvaros ir priekšrocības salīdzinājumā ar decentralizēto attīstības modeli. Līdz ar to tālākai reorganizācijas priekšlikumu izstrādei tiks analizēti divi scenāriji: centralizētas attīstības scenārijs un policentriskas attīstības scenārijs.

5.3.Ieteikumi darbības uzlabošanai

Neatkarīgi no tā, kādi lēmumi tiek pieņemti jautājumā par Talsu novada kapitālsabiedrību skaita izmaiņām, Sabiedrības funkcionēšanai un pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības nodrošināšanai ir ieteicami šādi uzlabojumi Sabiedrības darbā.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas un izīrēšanas jomā

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā ir jāatjauno deleģējuma līgums un jāpārskata dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifi.

Ir jāveic reģistrācija Būvniecības informācijas sistēmas Dzīvojamo māju pārvaldnieku reģistrā.

Ir jānosaka Pašvaldības loma pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanas jautājumos vai sabiedrība veic dzīvojamo telpu izīrēšanu vai tikai administrē īres līgumus, kur pakalpojuma cenu un personu, kam ir izīrēts dzīvoklis nosaka Pašvaldība.

Ir jānosaka Sabiedrības uzdevumi pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanā un jāpārskata īres maksas. Īres maksām jābūt ekonomiski pamatotām un vismaz jāsedz dzīvojamo māju apsaimniekošanas izdevumi.

Grāmatvedības un uzskaites jomā

Ir jāpārskata darbinieku uzdevumu sadalījums grāmatvedībā un klientu apkalpošanā. Šobrīd esošā prakse nenodrošina iespēju administrācijas izmaksu sadalīšanai pa pakalpojumiem pakalpojumu grupu ietvaros. Iespējams, ka nodalot klientu apkalpošanu no grāmatvedības, ir iespējama ārpakalpojumu izmantošana šajā jomā.

Ieteicams uzlabot ieņēmumu un izdevumu budžeta plānošanu un uzskaiti, izdalot atsevišķi ne tikai pakalpojumu grupas (siltumapgāde, ūdensapgāde, ražošana, transporta un tehnikas pakalpojumi), bet arī pakalpojumus (piemēram, ūdensskaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana, zāles pļaušana utt.). Pārskatīt visu pakalpojumu pašizmaksas aprēķinu un noteikt pakalpojumu maksu atbilstoši Pašvaldības noteiktajai maksas pakalpojumu maksas aprēķināšanas metodikai.

Nodrošināt administratīvo izdevumu sadalījumu pa pakalpojumu veidiem un caurskatāmību.

Sabiedrībai pārskatīt vidēja termiņa attīstības stratēģiju, nosakot izmērāmus mērķus un īpaši pievēršot uzmanību finanšu mērķiem.

Tarifu jomā

Šobrīd Sabiedrības tarifi ūdenssaimniecības pakalpojumiem, kā arī siltumapgādes pakalpojumiem ir viszemākie Talsu novadā un vieni no zemākajiem valstī. Tajā pat laikā Sabiedrība strādā ar zaudējumiem. Ir jāpārskata tarifu politika tā, lai pakalpojumu sniegšana neradītu zaudējumus Sabiedrībai un vienlaikus atbilstu Pašvaldības iedzīvotāju interesēm.

Jāpārskata dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifi, kā arī Pašvaldībai ir jānosaka dzīvojamo telpu īres maksa.

Atalgojuma politikas jomā

Ievērojot, ka vairākas kapitālsabiedrības Talsu novadā dažādos pagastos sniedz līdzīgus vai vienādus pakalpojumus ir ieteicams ievērot vienotu praksi atalgojuma noteikšanai visās Talsu novada kapitālsabiedrībās, lai vienādu specialitāšu darbinieki par vienādu darbu saņemtu vienādu atalgojumu, kas atkarīgs no padarītā darba. Atalgojuma noteikšanai ir jāņem vērā situācija darba tirgū un vidējais atalgojums nozarē. Gadījumā, ja ilgstoši šis atalgojums ir zemāks par vidējo nozarē, Sabiedrībai var rasties grūtības atbilstošas kvalifikācijas speciālistu piesaistē, kas, savukārt, var ietekmēt Pašvaldības autonomo funkciju izpildes kvalitāti.

Reģistrēšanās Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā

Saskaņā ar Talsu novada pašvaldības 27.01.2022. saistošajiem noteikumiem Nr. 1 „Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” asenizācijas pakalpojumu sniedzējiem ir jāreģistrējas Talsu novada pašvaldības uzturētajā asenizatoru reģistrā. Šī darbības veida turpināšanai reģistrācija ir nepieciešama saskaņā ar normatīvo aktu prasībām.

Infrastruktūras dokumentēšanas jomā

Iespēju robežās ir jāturpina darbs infrastruktūras informācijas dokumentēšanā. Jānodrošina veikto remontdarbu uzskaites informācijas sasaiste ar infrastruktūras dokumentiem. Ieteicams uzkrāt informāciju par veiktajiem remontdarbiem un darbiem avāriju novēršanai dokumentēt tā, lai to varētu sasaistīt ar infrastruktūras shēmām. Šī prasība attiecas uz darbiem, kuru rezultātiem netiek veikti uzmērījumi. Minimālā prasība būtu atsevišķa žurnāla ieviešana, kur tiktu norādīts kādi darbi, kad un kurās infrastruktūras daļās ir veikti.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums
pašvaldības kapitālsabiedrībā Sabiedrībā ar
ierobežotu atbildību “Rojas DzKU”**

Talsi, 2022

SATURS

IEVADS	48
DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI.....	49
IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI	50
1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS	51
2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS	53
2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi	53
2.1.1. Uzņēmuma pakalpojumi un klientu struktūra	58
2.1.1.1. Centralizētas siltumapgāde Rojas un Rudes ciemos	58
2.1.1.2. Centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumi Rojas un Rudes ciemos....	58
2.1.1.3. Dzīvojamo māju apsaimniekošana un pārvaldīšana Rojas un Rudes ciemos	59
2.1.1.4. Pašvaldības dzīvojamā fonda izīrēšana vai īres līgumu administrēšana	61
2.1.1.5. Papildus darbības veids – dažādi remontdarbi un palīgdarbi	62
2.1.1.6. Ūdens patēriņa skaitītāju nomaiņa, uzstādīšana un plombēšana	62
2.1.1.7. Transporta un tehnikas pakalpojumu klienti Rojas pagastā	62
2.1.2. Uzņēmuma organizatoriskā struktūra.....	64
2.1.3. Uzņēmuma piegādātāju struktūra.....	64
3. FINANŠU ANALĪZE	66
3.1. Finanšu rādītāji	66
3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas	69
3.3. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados	71
4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS	72
4.1. Sabiedrības tirgus raksturojums	72
4.1.1. Vispārējie rādītāji	72
4.1.2. Centralizētas siltumapgādes pakalpojumu tirgus	73
4.1.3. Centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumu tirgus	74
4.1.4. Māju apsaimniekošanas pakalpojumu tirgus.....	75
4.1.5. Dzīvojamo telpu īrēšanas tirgus	76
4.1.6. Dažādu remontdarbu un palīgdarbu tirgus	77
4.1.7. Transporta un tehnikas pakalpojumu tirgus	77
4.1.7.1. Teritorijas sanitārā uzkopšana	78

4.1.7.2.	Teritorijas apzaļumošanas un labiekārtošanas pakalpojumi	78
4.1.7.3.	Ceļu kopšana	78
4.1.7.4.	Asenizācijas pakalpojumu tirgus.....	79
4.1.8.	Ūdens skaitītāju uzstādīšanas un nomaiņas pakalpojumu tirgus.....	80
4.2.	Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums	81
4.2.1.	Centralizētā siltumapgāde	81
4.2.2.	Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija.....	81
4.2.3.	Māju apsaimniekošana	81
4.2.4.	Pašvaldības dzīvokļu izīrēšana.....	82
4.2.5.	Dažādi remontdarbi un palīgdarbi.....	83
4.2.6.	Ūdens skaitītāju nomaiņa un santehnisks pakalpojumi	83
4.2.7.	Tehnikas un transporta pakalpojumi	83
4.2.7.1.	Teritorijas sanitārā uzkopšana, labiekārtošana un apzaļumošana.	83
4.2.7.2.	Ceļu kopšana	84
4.2.7.3.	Asenizācijas pakalpojumi.....	84
4.3.	Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums.....	85
4.3.1.	Siltumapgādes pakalpojumi	85
4.3.2.	Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi	85
4.3.3.	Dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojumi	87
4.3.4.	Pašvaldības dzīvokļu izīrēšana vai dzīvokļu īres līguma administrēšana	88
4.3.5.	Dažādi remontdarbi un palīgdarbi.....	88
4.3.6.	Ūdensskaitītāju nomaiņa un plombēšana	89
4.3.7.	Transporta un tehnikas pakalpojumi	89
4.3.7.1.	Teritorijas uzturēšana un labiekārtošana	89
4.3.7.2.	Teritorijas apzaļumošana un infrastruktūras uzturēšana	90
4.3.7.3.	Ceļu kopšana	90
4.3.7.4.	Asenizācijas pakalpojumi.....	90
4.4.	Secinājumi.....	91
4.4.1.	Siltumapgādes pakalpojumi	91
4.4.2.	Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi	91

4.4.3.	Māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojumi	91
4.4.4.	Dzīvojamo telpu izīrēšanas pakalpojumi	91
4.4.5.	Dažādi remontdarbi un palīgdarbi.....	91
4.4.6.	Ūdens skaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana.....	92
4.4.7.	Transporta pakalpojumi.....	92
4.4.7.1.	Teritorijas sanitārā uzkopšana	92
4.4.7.2.	Teritorijas apzaļumošana un infrastruktūras uzturēšana	92
4.4.7.3.	Ceļu kopšana	92
4.4.7.4.	Asenizācijas pakalpojumi.....	92

IEVADS

Dokuments izstrādāts ar mērķi veikt pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībā Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” vienotais reģistrācijas nr. 49003000396, juridiskā adrese Talsu nov., Rojas pag., Roja, Selgas iela 8 (turpmāk tekstā – Sabiedrība)

Vērtējums tiek veikts atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta pirmās daļas nosacījumiem, kas paredz, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem.

Dokuments ir strukturēts atbilstoši tehniskajai specifikācijai tā, lai izvērtējums tiktu veikts saskaņā līguma izpildes laikā veiktā audita un izpētes rezultātiem. Dokumenta 1. nodaļa satur līdzdalības izvērtējuma pamatojumu, savukārt 2. nodaļa satur izejas informāciju, kas apkopota ņemot vērā Sabiedrības iesniegtos dokumentus.

3. nodaļa satur finanšu analīzi, kurā ir iekļauta informācija par finanšu rādītājiem un Sabiedrības attīstības perspektīvām.

Dokumenta 4. nodaļa satur Sabiedrības darbības ekonomisko un juridisko izvērtējumu, kas balstīts uz veiktā audita rezultātiem, priekšlikumus Pašvaldības tālākai rīcībai, kā arī secinājumus Sabiedrības darbības veidu izvērtējumam atbilstoši Konkurences likuma 4. panta prasībām un Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk tekstā – VPIL) 88. panta prasībām, kas balstīts un šī dokumenta 2, 3. un 4. nodaļā veikto izpēti un analīzi.

Dokumentu sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere, Mg eoc., pamatojoties uz Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās”.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

CSP – Centrālā statistikas pārvalde.

EUR – eiro.

Deleģējuma līgums – Līgums, kurš noslēgts starp Pašvaldību un Sabiedrību saskaņā ar Talsu novada domes 2022.gada 18.februāra lēmumu Nr.54 “Par deleģējuma līguma slēgšanu ar SIA “Rojas DzKu”

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums - Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

PPK – publiskas personas kapitālsabiedrība.

PMLP - Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.

Sabiedrība - Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” vienotais reģistrācijas Nr.49003000396, juridiskā adrese Talsu nov., Rojas pag., Roja, Selgas iela 8.

T.i. – tas ir.

T.sk. – tai skaitā.

U.c. – un citi.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI

Izvērtējums tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 17. jūlijam un pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām izvērtējumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģiju 2016.-2021.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokļi jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar pakalpojumu saņēmējiem un Ziemeļkurzemes biznesa asociāciju. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta.

1.1.1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS

Sabiedrības reģistrētais un apmaksātais pamatkapitāls ir 2 665 038.00 EUR, ko veido 2 665 038³⁰² daļas. Sabiedrības kapitāla daļas nominālvērtība ir 1,00 EUR.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 2. punktu Sabiedrība ir publiskas personas kapitālsabiedrība un 13. punktu pašvaldības kapitālsabiedrība, jo visas uzņēmuma kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 2. pantu šā likuma mērķis ir veicināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī nodrošināt publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanu.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši VPIL 88. pantam.

Saskaņā ar VPIL 88. panta pirmo, otro un septīto daļu, ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Tiesību norma paredz pienākumu publiskai personai, pārvērtējot līdzdalību, veikt rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt noteiktos mērķus – komercdarbības nosacījumus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību iepriekš minētajām tiesību normām. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Saskaņā ar panta otro daļu lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Sagatavotais izvērtējums (analīze un izdarītie secinājumi) ir balstīts uz atvasinātas publiskas personas darbību regulējošām tiesību normām, speciālajām tiesību normām, kuras

³⁰² Dalībnieku reģistra nodalījums, Uzņēmumu reģistra dati. Skatīts: 15.07.2022.

nosaka konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību, kā arī valsts atbalsta un konkurences noteikumiem attiecībā uz konkrētā tirgus definēšanu, tirgus dalībnieku ietekmi tajā, kā arī novērtējot konkurenci konkrētajā tirgū kopumā, tostarp vērtējot, vai identificētais konkurences līmenis konkrētajā tirgū nodrošina sabiedrības intereses.

VPIL 88. panta mērķis ir nodrošināt pastāvīgu, nepārtrauktu un konkrētām prasībām atbilstošu noteiktu pakalpojumu pieejamību sabiedrības interesēs, nepieļaujot ar sabiedrības interesēm nesaderīgu ietekmi uz konkurenci. Secīgi, izvērtējums satur konkurences situācijas novērtējumu, darbības ietekmes uz konkurenci novērtējumu, kā arī ietekmes uz konkurenci un sabiedrības interešu aizsardzības samērīguma izvērtējumu. Līdz ar to valsts atbalsta un konkurences noteikumu piemērošana izvērtējumā izriet no VPIL 88. panta mērķa. Konkurences noteikumu mērķis ir konkurences ierobežošana sabiedrības interesēs, savukārt, konkurences politika (valsts atbalsts) ir krīzes pārvaldības instruments. Ietekmes uz konkurenci izvērtējums nepieciešams, lai nodrošinātu, ka iekšējā tirgū netiek izkropļota konkurence.

Izvērtējuma sagatavošanai izmantoti Konkurences padomes 2019. gada informatīvais materiāls -Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana³⁰³ un Valsts kapitālsabiedrību pārvaldības vadlīnijas.³⁰⁴

³⁰³ Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana (2019). Iegūts: https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informat%C4%ABvais%20materi%C4%81ls_Priek%C5%A1noteikumi%20PP%20l%C4%ABdzdal%C4%ABbai%20kapit%C4%81lsabiedr%C4%ABb%C4%81%20un%20t%C4%81s%20izv%C4%93rt%C4%93%C5%A1ana.pdf Skatīts: 04.07.2022.

³⁰⁴ Valsts kapitālsabiedrību vidēja termiņa darbības stratēģijas izstrādes vadlīnijas. Iegūts: https://www.valstskapitals.gov.lv/images/userfiles/1.2_23.2.1_vid-term_darb_strat_vadlinijas_170622.pdf Skatīts: 04.07.2022.

1.1.2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi

Sabiedrība ir reģistrēta Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrā 2004. gada 12. martā, vienlaikus izslēdzot no reģistra Rojas pagasta pašvaldības uzņēmumu “Rojas dzīvokļu komunālais uzņēmums”.³⁰⁵

Uzņēmumā ir ieguldīti zemesgabali, ēkas un inženierbūves, kuru bilances vērtība uz 31.12.2021 bija 2 927 084³⁰⁶ t.sk. centralizētie ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumtīkli un inženierbūves Rojā un Rudē.

Saskaņā ar statūtiem, Sabiedrībā ir reģistrēti šādi komercdarbības veidi:

- 02. Mežsaimniecība un mežizstrāde;
- 16.1. Zāģēšana, ēvelēšana un impregnēšana;
- 16.24. Koka taras ražošana;
- 31. Mēbeļu ražošana;
- 35.3. Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana;
- 36. Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37. Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 38. Atkritumu savākšana, apstrāde un izvietošana, materiālu apstrāde;
- 41. Ēku būvniecība;
- 42.2. Pilsētsaimniecības infrastruktūras objektu būvniecība;
- 43. Specializētie būvdarbi;
- 43.1. Ēku nojaukšana un būvlaukuma sagatavošana;
- 43.3. Būvdarbu pabeigšana;
- 43.9. Citi specializētie būvdarbi;
- 43.99. Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 45.2. Automobiļu apkope un remonts;
- 47. Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus;
- 49.4. Kravu pārvadājumi pa autoceļiem;
- 49.42. Individuālie kravu pārvadāšanas pakalpojumi;
- 52.1. Uzglabāšana un noliktavu saimniecība;
- 52.2. Transporta palīgdarbības;
- 68. Operācijas ar nekustamo īpašumu;
- 68.32. Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata;
- 71.2. Tehniskā pārbaude un analīze;
- 77.1. Automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings;
- 77.12. Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings;

³⁰⁵ LR Uzņēmumu reģistra 12.03.2004.Lēmums “Par uzņēmuma Rojas pagasta pašvaldības uzņēmums “Rojas dzīvokļu komunālais uzņēmums” vienotais reģistrācijas nr.49003000396, ierakstīšanu komercreģistrā” Skatīts: 15.07.2022.

³⁰⁶ SIA “Rojas DzKU” 2021. gada pārskats. Skatīts: 15.07.2022.

- 77.3. Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings;
- 81. Būvniecības un ainavu arhitekta pakalpojumi;
- 81.10. Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības;
- 81.2. Uzkopšanas darbības;
- 96.09. Citur neklasificēti individuālie pakalpojumi.

Saskaņā ar 2017. gada 17. oktobra pārjaunojuma līgumu, kas noslēgts starp Rojas novada domi un Sabiedrību (tika pārjaunots 21.06.2013. pārjaunojuma līgums, kas savukārt pārjaunoja 28.07.2009. līgumu), tai ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības sniegt ūdenssaimniecības sabiedriskos pakalpojumus Rojas novada administratīvajā teritorijā.

Papildus tam, saskaņā ar Talsu novada domes 2022. gada 18. februāra lēmumu Nr.54 “Par deleģējuma līguma slēgšanu ar Sabiedrību” Sabiedrībai ir noslēgts deleģējuma līgums (turpmāk tekstā saukts arī – deleģējuma līgums) ar kuru uzņēmums ir apņēmis saskaņā ar spēkā esošo normatīvo aktu prasībām veikt Talsu novada Rojas pagasta teritorijā šādus no likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. un 2. punktā izrietošo pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai veicamos uzdevumus:

- sniegt Rojas pagasta iedzīvotājiem siltumapgādes pakalpojumu;
- apsekot siltumapgādes sistēmas un jaunu izbūves nepieciešamību, sagatavot esošo tīklu rekonstrukcijas plānus. Uzdevuma izpildei veikt Eiropas Savienības finanšu instrumentu un finansējumu piesaisti, piedalīties Eiropas Savienības izsludinātajos projektos, savas kompetences robežās koordinēt un uzraudzīt projekta realizāciju;
- zālienu ierīkošanu un atjaunošanu (tehnoloģijas izstrādāšana, regulāra zālienu kopšana);
- parku, skvēru, publiskā lietošanā esošo teritoriju un citu zaļo zonu sakopšanu un ierīkošanu, tai skaitā, augu, koku, krūmu stādīšanu un uzturēšanu, koku vainaga veidošanu, bojāto un sauso koku zaru izzāģēšanu, bīstamo koku nozāģēšanu, nozāģēto koku celmu frēzēšanu, puķu dobju ierīkošanu un atjaunošanu;
- ietvju un gājēju celiņu Rojā kopšanu ziemas periodā – attīrīšana no sniega, veikt slīdamības mazināšanu jebkura seguma virsmām, izvietot un uzturēt pretslīdes materiālu uzglabāšanas konteinerus apkalpojamajā teritorijā;
- ietvju un gājēju celiņu Rojā kopšanu vasaras periodā – attīrīšana no smiltīm, zariem un lapām;
- betona plāksņu un bruģakmens seguma un malu apauguma likvidēšanu;
- labiekārtošanas elementu (solī, atkritumu konteineri, puķu podu, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas, kāpnes, margas) uzstādīšanu, izstrādājot elementu izvietojumu shēmas, specifikācijas un tehnoloģiju. Uzstādot bērnu rotaļu ierīces ievērot, ka tās izgatavotas atbilstoši LVS EN 1176 drošības standartiem;
- ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzētu teritoriju sakopšanu;
- apgaismojumu stabu uzturēšanu un apsaimniekošanu.

Izpildot deleģētos uzdevumus, Sabiedrība ir definējusi šādus pakalpojumus:³⁰⁷

- centralizēta siltumapgāde Rojas un Rudes ciemos;

³⁰⁷ Informācijas avots – Sabiedrības sniegtā informācija, atbildot uz izvērtējuma jautājumiem.

- centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumi Rojas un Rudes ciemos;
- dzīvojamo māju apsaimniekošana Rojas pagastā;
- transporta un tehnikas pakalpojumi Rojas pagastā;
- administratīvie pakalpojumi (rēķinu izrakstīšana, maksājumu administrēšana, vispārējā vadība, banku pakalpojumi, juridiskie pakalpojumi, biroja uzturēšana, revīzijas pakalpojumi).

Izvērtējuma sagatavošanas gaitā netika iesniegti dokumenti, kas norāda uz Sabiedrības pilnvarojumu veikt dzīvojamo māju apsaimniekošanu, kā arī slēgt līgumus par pašvaldībai piederošo dzīvokļu izīrēšanu. Tā kā pašvaldības kapitālsabiedrība nodrošina pašvaldības dzīvojamo māju apsaimniekošanu un īres līgumu slēgšanu par pašvaldības īpašumā esošo dzīvokļu izīrēšanu, deleģējums šīm darbībām ir bijis, bet nav pārskatīts.

Sabiedrības mājas lapā tiek norādīts, ka Sabiedrība sniedz šādus pakalpojumus:³⁰⁸

- namu apsaimniekošana;
- ūdens apgāde;
- tehnikas pakalpojumi;
- siltumapgāde;
- labiekārtošana un apzaļumošana.

Iepazīstoties ar Sabiedrības mājas lapā esošajiem pakalpojumu aprakstiem, redzams, ka transports un tehnika tiek izmantoti šādu darbu izpildei:³⁰⁹

- traktortehnika – ceļu uzturēšana, rakšanas darbi, zāles pļaušana, šķeldas pārvietošana, organisko un bioloģisko atkritumu transportēšana, dažādu kravu pārvadāšana;
- vieglās automašīnas – avārijas dienesta, transporta un saimniecības, siltumapgādes, ūdenssaimniecības un daudzdzīvokļu namu apsaimniekošanas ikdienas darbu nodrošināšana, administratīvo jautājumu kārtošana;
- asenizācijas mucas – ūdens un kanalizācijas maģistrālo tīklu uzturēšana, notekūdeņu attīstīšanas sistēmu apkalpošanu, pakalpojumi iedzīvotājiem, kuru īpašumi nav pieslēgušies centralizētai kanalizācijas sistēmai un īpašumiem kuriem nav iespēja pieslēgties kanalizācijas tīkliem;
- autopacēlājs – jumtu labošana, notekreņu tīrīšana, koku zāģēšana, logu tīrīšana.

Savukārt, labiekārtošanas un apzaļumošanas pakalpojumos Sabiedrība savā mājas lapā ir norādījusi šādas darbības:³¹⁰

- kompleksa vissezonas teritoriju uzkopšana, t.sk. sētnieku pakalpojumi. Galvenie SIA „Rojas DzKU” uzdevumi zaļo teritoriju labiekārtošanas, apzaļumošanas un apsaimniekošanas jomā ietver – gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana);
- zālienu iekārtošana (tehnoloģijas izstrādāšana, regulāra zāliena pļaušana u.c.);

³⁰⁸ SIA “Rojas DzKU” pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/>. Skatīts 22.09.2022.

³⁰⁹ SIA “Rojas DzKU” tehnikas pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/tehnikas-pakalpojumi/>. Skatīts 22.08.2022.

³¹⁰ SIA “Rojas DzKU” labiekārtošanas un apzaļumošanas pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/labiekartosana-un-apzaumosana/>. Skatīts 22.09.2022.

- dekoratīvo augu stādījumu ierīkošana un kopšana;
- koku vainagu veidošana (bojāto un sauso zaru izzāģēšana, bīstamo koku nozāģēšana, nozāģēto koku celmu izfrēzēšana);
- cietā seguma ceļu un laukumu atbrīvošana no smiltīm, lapām, zariem, sniega un ledus;
- malu apauguma likvidēšana;
- bojātā ceļu seguma atjaunošana;
- labiekārtošanas elementu (soli, atkritumu konteineri, puķu trauki, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas, kāpnes un margas) uzstādīšana un remonts.

Ievērojot konsekvences trūkumu pakalpojumu definēšanā, Sabiedrības funkciju izvērtējums tiks veikts atbilstoši Sabiedrības iesniegtajai informācijai par Sabiedrības darbības veidiem analizējot šādas funkcijas (atbilst Sabiedrības iesniegtajai informācijai par apgrozījumu dažādiem darbības virzieniem):

- centralizēta siltumapgāde Rojas un Rudes ciemā;
- centralizētas ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojumi Rojas un Rudes ciemā;
- māju apsaimniekošana Rojas pagastā;
- transporta un tehnikas pakalpojumi Rojas pagastā;
- administratīvie pakalpojumi.

Ievērojot, ka Sabiedrības definētais pakalpojums “Transporta un tehnikas pakalpojumi” pēc būtības ietver vairākus citus pakalpojumus, kuri tiek sniegti izmantojot Sabiedrības rīcībā esošo transportu un tehniku, izvērtēšanai šis pakalpojums tiks analizēts kā pakalpojumu grupa (kategorija), kurā ietilpst šādi elementi (pakalpojumi):

- asenizācijas pakalpojumi;
- teritorijas sanitārā uzkopšana, t.sk. sētnieku pakalpojumi;
- teritorijas apzaļumošana un labiekārtošana (zālienu uzturēšana un pļaušana, malu apauguma likvidēšana, dekoratīvo stādījumu ierīkošana un kopšana, koku vainagu veidošana, labiekārtošanas elementu (soli, atkritumu konteineri, bērnu rotaļu ierīces, norobežojošās sētas u.tml.) uzturēšana;
- ceļu kopšana, t.sk. cietā seguma ceļu un laukumu atbrīvošana no smiltīm, lapām, zariem, sniega un ledus, bojātā ceļu seguma atjaunošana.

Ievērojot Sabiedrības pakalpojumu cenrādī³¹¹ norādīto, kā arī to, ka SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” veic ūdens skaitītāju nomaiņu un plombēšanu, atsevišķi tiks apskatīts pakalpojums “ūdens skaitītāja nomaiņa un plombēšana”.

Ievērojot, ka SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “KOLKAS ŪDENS” kā atsevišķu pakalpojumu veidu ir norādījuši asenizācijas pakalpojumus, arī Sabiedrības gadījumā tie tiks apskatīti atsevišķi kā viens no pakalpojumiem, kas ietilpst transporta un tehnikas pakalpojumu grupā.

³¹¹ SIA “Roja DzKU” ūdensapgādes pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade> Skatīts 23.08.2022.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanā neliela apjoma remontdarbus Sabiedrība veic saviem spēkiem, t.sk. ēvelēšana, impregnēšana u.tml. Kā darbības veidu dzīvojamo māju apsaimniekošana satur citus darbus (darbības veidus), ko Sabiedrība veic tikai tās apsaimniekošanā nodotajās mājās.

Papildus tam, iepazīstoties ar Sabiedrības apsaimniekošanā nodoto māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas ieņēmumu un izdevumu pārskatu par 2021.gadu, redzams, ka tajā ļoti nelielu daļu (1,22% no kopējiem apsaimniekošanas ieņēmumiem) veido ieņēmumi no dzīvojamo telpu izīrēšanas. Tas liek secināt, ka Sabiedrība nodrošina arī Pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšanu vai vismaz īres līgumu administrēšanu. Šī iemesla dēļ kā papildus darbības veids jeb pakalpojums tiks apskatīta pašvaldības dzīvojamo telpu izīrēšana.

Sabiedrības statūtos ir norādīti daudzi komercdarbības veidi pēc NACE klasifikatora, kuri paši par sevi kā patstāvīga darbība un pakalpojumus klientiem netiek veikti.

NACE pamatnostādnes³¹² paredz, ka saimnieciskā darbība notiek, ja tiek apvienoti tādi resursi kā kapitālpreces, darbaspēks, ražošanas tehnoloģija vai starpprodukti, lai ražotu konkrētas preces vai pakalpojumus. Tādējādi saimniecisko darbību raksturo resursu ieguldījums, ražošanas process un produkcijas (preču vai pakalpojumu) izlaide. Atbilstoši šai noteiktajai definīcijai darbība var būt vienkāršs process (piemēram, aušana), bet var ietvert arī virkni apakšprocesu, no kuriem katrs klasificējams atšķirīgās klasifikācijas kategorijās (piemēram, automašīnu ražošana ietver konkrētas darbības, tādas, kā liešana, kalšana, metināšana, montāža, krāsošana utt.). Ja ražošanas process organizēts kā virkne integrētu vienkāršu darbību vienas statistikas vienības ietvaros, visu kombināciju kopā uzskata par vienu darbību.

NACE pamatnostādnes paredz, ka ražošanas darbības tiek klasificētas neatkarīgi no tā, vai darbu veic, izmantojot ar elektrību vai ar rokām darbināmas iekārtas, un neatkarīgi no tā, vai tas veikts rūpnīcā vai mājāsaimniecībā. NACE izpratnē nav nozīmes arī tam, vai tā ir modernizēta vai tradicionāla ražošana. NACE kopumā neparedz iedalījumu tirgus un ārpus tirgus darbībās. Saimniecisko darbību iedalījums atbilstoši šim principam ir noderīgs vienmēr, kad datus vāc pa darbībām, kuras notiek gan tirgū, gan ārpus tirgus. Pēc tam jāveic šā kritērija daudzaspektu klasificēšana atbilstoši NACE kategorijām. Ārpustirgus pakalpojumus atbilstoši NACE sniedz tikai valdības organizācijas vai mājāsaimniecības apkalpojošās bezpeļņas iestādes – lielākoties izglītības, veselības aprūpes, sociālās palīdzības u.c. jomās.³¹³

No šī viedokļa asenizācijas pakalpojums ir attiecināms uz ūdenssaimniecības (konkrēti kanalizācijas jeb notekūdeņu savākšanas pakalpojumiem) pakalpojumiem, kur notekūdeņi tiek savākti neizmantojot centralizēto kanalizācijas sistēmu. No otras puses – tie var tikt attiecināti arī uz transporta un tehnikas pakalpojumiem, jo to sniegšanā tiek izmantota Sabiedrības īpašumā esošā tehnika.

³¹² NACE pamatnostādnes. 8.lpp. Iegūts: https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

³¹³ NACE pamatnostādnes. 8.lpp. Iegūts: https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022 .

Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrs informē, ka ir jānorāda galvenie uzņēmuma darbības mērķi,³¹⁴ taču neprecizē vai ir jānorāda visas darbības, kādas veic katrs konkrētais uzņēmums, vai arī, ir pietiekoši norādīt tās darbības, kas atbilst produktiem un pakalpojumiem ko uzņēmums piedāvā tirgū.

Vēlams Pašvaldībā veidot vienotu praksi kādi darbības veidi tiek atspoguļoti sabiedrības statūtos. Šī izvērtējuma veikšanas laikā jau ir izvērtēti Pašvaldības kapitālsabiedrību SIA “TALSU ŪDENS” UN “TALSU NAMSAIMNIEKS” darbības veidi^{315, 316} un ņemot vērā, ka Sabiedrība izpilda līdzīgas funkcijas, tad Sabiedrības statūtos jāparedz komercdarbības veidi tādā pat detalizācijas pakāpē, kā tas ir SIA “TALSU ŪDENS” UN “TALSU NAMSAIMNIEKS”.

Ieteikumus statūtu izmaiņām skat. dokumentā “Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā”.

2.1.1. Uzņēmuma pakalpojumi un klientu struktūra

2.1.1.1. Centralizētas siltumapgāde Rojas un Rudes ciemos

Centralizētā siltumapgāde nodrošināta 95% Rojas ciema daudzdzīvokļu ēkām, kā arī novada administratīvajām ēkām, skolām u.c. objektiem, nodrošinot ar apkuri 22924,12 m² lietderīgās platības.

Saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem uzņēmums piegādā siltumenerģiju 18 daudzdzīvokļu mājām, 13 pašvaldības īpašumiem un 3 juridiskajām personām.³¹⁷

Rudes ciemā centralizētās apkures sistēma ir divām dzīvojamām mājām, kuras pieslēgtas vienai katlu mājai.

Tātad – vislielāko labumu no šī Sabiedrības darbības veida gūst Rojas un Rudes ciemu iedzīvotāji, kuri dzīvo daudzdzīvokļu mājās.

Otra labuma guvēju grupa ir juridiskās personas – gan pašvaldības iestādes (skola, Tautas nams u.c.), gan uzņēmumi, kuri izmanto centralizēto apkuri savās darba telpās. Arī šajā gadījumā netiešie labuma guvēji ir gan mācību iestāžu audzēkņi, gan iestāžu un uzņēmumu klienti, kuriem tiek nodrošināti piemēroti apstākļi darbam un mācībām.

2.1.1.2. Centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumi Rojas un Rudes ciemos

Rojā centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami ne tikai ciema centrālajā daļā, bet arī no centra attālakās vietās. Lai arī centralizētā ūdensapgādes un kanalizācijas sistēma ir pieejama vairāk kā 98% iedzīvotāju, realitātē centralizēto ūdensapgādes sistēmu 2016. gadā izmanto 92% Rojas ciema iedzīvotāju, uzņēmumu un institūciju, bet kopējais centralizētās

³¹⁴ Uzņēmuma reģistrācija. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/individualais-uznemums/izmainas/darbibas-veida-maina/> Skatīts: 05.09.2022.

³¹⁵ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA “Talsu ūdens” Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/04/Lemuma-Nr.120-pielikums.pdf> Skatīts: 05.09.2022.

³¹⁶ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA “Talsu namsaimnieks” Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/29.06.2021.-lemuma-Nr.202-pielikums.pdf> Skatīts: 05.09.2022.

³¹⁷ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam 15.lpp. Skatīts: 16.07.2022.

kanalizācijas pakalpojumu izmantošanas īpatsvars ir 88% no Rojas ciema iedzīvotājiem, uzņēmumiem un institūcijām.

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu pārklājums orientējoši ir 90% no ciema kopējās teritorijas.³¹⁸

Šī pakalpojuma klienti ir mājāsaimniecības, gan pašvaldības iestādes, gan arī uzņēmumi, kuri izmanto šos pakalpojumus.

Centralizētās ūdenssaimniecības pakalpojumu pieejamība ir arī viens no priekšnoteikumiem uzņēmējdarbībai draudzīgas vides radīšanai Rojas un Rudes ciemos, jo daudziem uzņēmējdarbības veidiem šo pakalpojumu nepieejamība varētu radīt ievērojamas grūtības darbības uzsākšanai.

2.1.1.3. Dzīvojamo māju apsaimniekošana un pārvaldīšana Rojas un Rudes ciemos

Daudzdzīvokļu māju apbūves tips nosaka īpašus apsaimniekošanas nosacījumus – nepieciešamību pēc pašvaldības komunālajiem pakalpojumiem, pagalmu teritorijas sakopšanas organizēšanu un labiekārtošanu (stāvvietas, atkritumu konteineru izvietošana, atpūtas zonas, rotaļu laukumi, u.c.). Rojas novadā daudzdzīvokļu mājas ir izbūvētas Rojas un Rudes ciematos.

Kā galvenie Sabiedrības uzdevumi dzīvokļu saimniecības jomā Sabiedrības mājas lapā ir norādīti³¹⁹:

- namu iekšējo komunikāciju (ūdensvada, kanalizācijas, apkures sistēmas, elektroinstalāciju) tehniskā uzturēšana;
- namu fiziskā saglabāšana un ēku remontdarbi - ēku siltināšana (iespēju robežās), jumta seguma maiņa, koplietošanas telpu kosmētiskie remontu u.c. ar ēkas uzturēšanu saistīti darbi tādā veidā, lai minētās konstrukcijas un sistēmas atbilstu mājas projekta dokumentos norādītajām prasībām un nekļūtu bīstamas ne lietotājiem, ne trešajām personām, kā arī apkārtējai videi;
- ēkās un to atsevišķās konstrukcijās veicamie sanitārās apkopes un labiekārtošanas darbi, t.sk. ventilācijas vadu apsekošana un tīrīšana, inženierkomunikāciju tehniskā apkope u.c.
- klientu konsultēšana namu apsaimniekošanas, ūdens un kanalizācijas, atkritumu apsaimniekošanas jautājumos;
- apsaimniekošanas un komunālo maksājumu aprēķinu veikšana rēķinu sagatavošana un piegāde, maksājumu pieņemšana;
- lietvedības (līgumu slēgšana, izziņu izsniegšana) un grāmatvedības kārtošana, māju bilanci sastādīšana;
- vietējo statistikas datu apkopošana un uzkrāšana;
- apsaimniekošanas un komunālo maksājumu parādu piedziņa.

Visas apsaimniekošanā esošās daudzdzīvokļu mājas ir tādas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši valdījumā. Tā ir lielākā daļa no daudzdzīvokļu mājām Rojas pagastā. Tikai divu māju apsaimniekošanu ir pārņēmuši citi uzņēmumi.

³¹⁸ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam 6.lpp. Skatīts: 16.07.2022.

³¹⁹ SIA „Rojas DzKU” pakalpojumi. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/maju-apsaimniekosana/> Skatīts: 01.09.2022.

Saskaņā ar likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50. panta 1. daļas 2. punktu, dzīvokļa īpašnieka pienākums ir piedalīties daudzdzīvokļu mājas kopīgā pārvaldīšanā un apsaimniekošanā, apvienojoties ar citiem mājas īpašniekiem dzīvokļu īpašnieku sabiedrībā vai slēdzot līgumu par kopīpašuma pārvaldīšanu un apsaimniekošanu, ievērojot spēkā esošos normatīvos aktus. Šī paša panta 7.daļa nosaka, ka pašvaldības pienākums ir pārvaldīt dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, ja dzīvojamā mājā nav privatizēti visi privatizācijas objekti. Pienākums pārvaldīt dzīvojamo māju pašvaldībai ir arī tad, ja dzīvojamā mājā ir privatizēti visi privatizācijas objekti, bet nav sasaukta dzīvokļu īpašnieku kopsapulce saskaņā ar šā likuma 51. panta otro daļu.

Savukārt, 51. panta 2. daļa nosaka, ka pašvaldībai piederošā privatizējamā daudzdzīvokļu mājā īpašnieku kopsapulci sasauc pašvaldība, ja, neraugoties uz to, ka iestājušies šā panta pirmajā daļā minētie apstākļi (dzīvokļu īpašnieku kopsapulce jāsasauc ne vēlāk kā 6 mēnešu laikā pēc tam, kad pieņemts lēmums par dzīvojamās mājas privatizācijas uzsākšanu), līdz minētajam laikam šāda sabiedrība nav izveidota vai līgums nav noslēgts. Daudzdzīvokļu mājas dzīvokļu īpašnieku kopsapulci var sasaukt arī viens vai vairāki daudzdzīvokļu mājas dzīvokļu īpašnieki. Uz dzīvokļu īpašnieku kopsapulci uzaicināmi visi dzīvojamā mājā esošo dzīvokļu īpašnieki. Uzaicinājums uz kopsapulci izsniedzams pret parakstu dzīvokļa īpašniekam vai viņa ģimenes locekļiem.

Izvērtējuma sagatavošanas gaitā no Sabiedrības tika saņemta informācija par to, ka dzīvojamo māju īpašnieku kopības pieņem lēmumus par remontdarbiem, kas veicami šajās mājās (uz to norāda publiski pieejamās dzīvojamo māju uzturēšanas un apsaimniekošanas tāmes un izdevumu pārskati)³²⁰, bet netika saņemta informācija par to, ka būtu notikušas dzīvokļu īpašnieku pilnsapulces un pieņemti lēmumi par dzīvojamo māju pārņemšanu.

Sabiedrība apsaimnieko 40 dzīvojamās mājas Rojas pagastā ar kopējo platību 29242m³.

Privatizēto dzīvokļu platība ir aptuveni 94% no kopējās Sabiedrības apsaimniekotās dzīvojamā fonda platības, pārējie dzīvokļi ir neprivatizēti.³²¹ Taču jāatzīmē fakts, ka dzīvojamā fonda kvalitāte ir vidēja vai zema, t.i., gandrīz visos pašvaldības dzīvokļos nepieciešams remonts. Kopumā dzīvojamais fonds ir pasliktinājies, un gan pašvaldībai, gan privātpersonām trūkst finansējuma māju un dzīvokļu renovācijai un modernizācijai.³²²

No šī pakalpojuma vislielāko labumu gūst daudzdzīvokļu dzīvojamo māju īpašnieki, t.sk. pašvaldība.

Pašvaldības īpašumā esošie dzīvokļi veido aptuveni 6% no Sabiedrības apsaimniekošanā esošajiem dzīvokļiem. Pārsvarā gadījumu šie dzīvokļi tiek izmantoti sniedzot pašvaldības palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā.

³²⁰ SIA „Rojas DzKU” apsaimniekošana. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/new-page-2/>, Skatīts: 01.09.2022.

³²¹ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. Gadam 14., 15.lpp. Skatīts: 15.07.2022.

³²² Rojas novada pašvaldības Attīstības programma 2015.–2021.gadam.
<http://roja.webart.lv/pictures/Rojas%20novada%20AP.pdf> Skatīts: 15.07.2022.

2.1.1.4. Pašvaldības dzīvojamā fonda izīrēšana vai īres līgumu administrēšana

Vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka pašvaldības īpašumā esošajos dzīvokļos lēmumus par dzīvokļu izīrēšanu ir pieņēmusi bijusī Rojas novada pašvaldība (konkrēti struktūra, kas atbild par sociālo pakalpojumu sniegšanu) un īres līgumu slēgšanu un tālāku līgumsaistību izpildi nodrošinājusi Sabiedrība.

Sabiedrība šo dzīvokļu izīrēšanu nav definējusi kā atsevišķu pakalpojumu un tirgū šo pakalpojumu nepiedāvā. Ieņēmumus no dzīvojamo telpu izīrēšanas Sabiedrība uzskaita atsevišķi. Dokumenti par kārtību, kā notiek šis saskaņojums izvērtējumam netika iesniegti. Gada pārskatā šie ieņēmumi tiek atspoguļoti vienā pozīcijā “Īres un apsaimniekošanas pakalpojumi”.

No klientu struktūras viedokļa tas parāda, ka Sabiedrības klienti ir arī pašvaldības dzīvokļu īrnieki, kuri maksā īres maksu. Tā kā īres līgumi izvērtēšanai nav iesniegti, nav pārbaudīts kādu īres maksu par dzīvokļa izmantošanu maksā īrnieki. Taču, ievērojot, ka līdz Dzīvojamo telpu īres likuma pieņemšanai 17.03.2021., īres maksa tika noteikta saskaņā ar Ministru kabineta 12.04.2016. noteikumiem Nr. 215 “Dzīvojamās telpas īres maksā ietilpstošo apsaimniekošanas izdevumu aprēķināšanas metodika” un arī pirms tam spēkā bija līdzīgs normatīvais regulējums, kas paredzēja kārtību, kādā aprēķināma īres maksa valsts un pašvaldību īpašumā esošajos dzīvokļos, var pieņemt, ka īres maksa ir vienāda ar apsaimniekošanas maksu, vai tuva tai.

Pašvaldībai būtu jāpārskata gan īres maksa, gan dzīvojamo telpu izīrēšanas nosacījumi un deleģējums Sabiedrībai nodarboties ar dzīvojamo telpu izīrēšanu, veidojot mājokļu politiku, kas palīdzētu risināt Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040. gadam identificēto problēmu – dzīvojamā fonda nepietiekamību.³²³

Saskaņā ar Dzīvojamo telpu īres likuma 5. panta 1. daļu, izīrētājs var būt jebkura fiziskā vai juridiskā persona, kas ir dzīvojamās telpas īpašnieks vai valdītājs, mantojums Civillikuma 382. panta izpratnē, persona, kurai pieder dzīvokļa tiesība, ja ir saņemta dzīvojamās telpas īpašnieka piekrišana, kā arī pašvaldība, ja tā atbilstoši likumam "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā" uz likumīga pamata ieguvusi attiecīgo dzīvojamo telpu lietojumā. Tātad, ja Pašvaldība vēlas dzīvokļu izīrēšanu uzticēt Sabiedrībai, tai ir jānoformē atbilstošs pilnvarojums.

Saskaņā ar Dzīvojamo telpu īres likuma 10. panta 1. daļu, dzīvojamās telpas īres maksu nosaka, izīrētājam un īrniekam rakstveidā vienojoties. Ja dzīvojamās telpas īres maksu nosaka pašvaldība un lēmumu par to, kurai personai dzīvojamā telpa ir izīrējama arī pieņem pašvaldība, tad Sabiedrība faktiski nodrošina tikai īres līguma noformēšanu un izpildes uzraudzību, nevis izīrēšanu, jo īres līguma subjektu (īrnieku) izvēlas pašvaldība un līguma priekšmeta cenu (īres maksu) nosaka Pašvaldība. Sabiedrība šajā gadījumā veic īres maksas iekasēšanu un dzīvojamās mājas apsaimniekošanu.

Sabiedrība nodrošina atsevišķu uzskaiti dzīvojamo telpu īres maksai. Nav saņemta informācija par to kā notiek lēmumu pieņemšana par iekasētās īres maksas izlietošanu un vai pašvaldība maksā par tās īpašumā esošo dzīvokļu apsaimniekošanu. Ievērojot, ka pēc Sabiedrības

³²³ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. 8.lpp.https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf. Skatīts 01.09.2022.

sniegtās informācijas neprivatizētie (tātad, pašvaldības īpašumā esošie) dzīvokļi veido 6% no apsaimniekojamo dzīvokļu platības, bet iekasētā īres maksa veido tika 1,22% no ieņēmumiem, tad nevar izslēgt šķērssubsidēšanas iespēju, t.i. pašvaldības dzīvokļu uzturēšana notiek uz Sabiedrības rēķina, jeb to apmaksā no dzīvojamo māju uzturēšanas ieņēmumiem.

2.1.1.5. Papildus darbības veids – dažādi remontdarbi un palīgdarbi

Sabiedrība dzīvojamo māju apsaimniekošanas ietvaros vai uzturot dažādus infrastruktūras elementus (bēnu rotaļu laukumi, margas, kāpnes u.tml.) nodrošina dažādu remontdarbu un palīgdarbu veikšanu. Labumu no šo darbu izpildes gūst, pirmkārt, dzīvokļu īpašnieki, kuri saņem dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus, kā arī visi Pašvaldības iedzīvotāji un viesi, kuri izmanto Sabiedrības uzturētos infrastruktūras elementus.

Šis pakalpojums ļauj Sabiedrībai nodrošināt citu tās pakalpojumu kvalitāti – neliela apjoma remontdarbu un papilddarbu izpilde ir daļa no dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un uzturēšanas pakalpojumiem.

2.1.1.6. Ūdens patēriņa skaitītāju nomaiņa, uzstādīšana un plombēšana

Sabiedrība nodrošina ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu klientiem, kuri izmanto centralizētās ūdensapgādes pakalpojumus. Šo pakalpojumu cenu nosaka un apstiprina Sabiedrības valde. Pakalpojumu apjoms ir atkarīgs no klientu skaita centralizētās ūdens apgādes pakalpojuma klientu skaita un uzstādīto skaitītāju modeļa.

2.1.1.7. Transporta un tehnikas pakalpojumu klienti Rojas pagastā

Sabiedrības transporta daļā ir 16 transporta vienības – 8 traktortehnikas vienības (t.sk. trīs piekabes), 5 automašīnu vienības (t.sk. viens mikrobuss ar aprīkojumu), 2 asenizācijas mucas, autopacēlājs.

Izmantojot transportu uzņēmums veic:³²⁴

- ar traktortehniku – ceļu uzturēšanu, rakšanas darbus, zāles pļaušanu, šķeldas pārvietošanu, organisko un bioloģisko atkritumu transportēšanu, dažādu kravu pārvadāšanu;
- ar vieglajām automašīnām – avārijas dienesta, transporta un saimniecības darbu nodrošināšanu, ūdenssaimniecības darbu nodrošināšanu, daudzdzīvokļu namu ikdienas darbu nodrošināšanu, administratīvo jautājumu kārtošanu;
- ar asenizācijas mucām – ūdens un kanalizācijas maģistrālo tīklu uzturēšanu, NAI apkalpošanu, pakalpojumi iedzīvotājiem, kuru īpašumi nav pieslēgušies centralizētai kanalizācijas sistēmai un īpašumiem kuriem nav iespēja pieslēgties kanalizācijas tīkliem;
- ar autopacēlāju – jumtu labošanu, notekreņu tīrīšanu, koku zāģēšanu, logu tīrīšanu.

Iepriekšminētais norāda, ka transporta pakalpojumi faktiski ir daļa no citiem sabiedrības pakalpojumiem vai arī tiek izmantoti deleģēto pārvaldes uzdevumu izpildei, kurus Sabiedrība nav nosaukusi kā pakalpojumus.

Kā transporta un tehnikas pakalpojumus Sabiedrība uzskaita tādas deleģēšanas līgumā minētās darbības kā zālienu ierīkošanu un atjaunošanu, parku, skvēru, publiskā lietošanā esošo

³²⁴ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam 16,17.lpp. Skatīts: 16.07.2022.

teritoriju un citu zaļo zonu sakopšanu un ierīkošanu, bīstamo koku nozāģēšanu, nozāģēto koku celmu frēzēšanu, ietvju un gājēju celiņu kopšanu Rojā, ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzētu teritoriju sakopšanu, apgaismojumu stabu uzturēšanu un apsaimniekošanu u.c.

Šos teritorijas kopšanas, koku zāģēšanas, ceļu uzturēšanas u.c. pakalpojums Sabiedrība veic:

- a) saskaņā ar līgumiem, kuri noslēgti ar Pašvaldību. Šajos līgumos tiek paredzēts noteikts pakalpojumu apjoms un maksa;
- b) teritorijas kopšanas ietvaros, jo tiek kopta Sabiedrības īpašumā vai valdījumā esoša teritorija (piemēram zālāji ap attīrīšanas ietaisēm) vai dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu ietvaros. Šajā gadījumā tas uzskatāms par Sabiedrības iekšēju pakalpojumu un cita pakalpojuma daļu.

Transporta pakalpojumi faktiski veido pakalpojumu grupu kurā ietilpst:

- teritorijas sanitārā uzkopšana;
- teritorijas apzaļumošanas un labiekārtošanas pakalpojumi;
- ceļu kopšana;
- asenizācijas pakalpojumi.

Daļa no šiem pakalpojumiem ir citu pakalpojumu sastāvdaļa un tie ir sabiedrības iekšējie pakalpojumi. Sabiedrība kopj teritoriju tās valdījumā esošajos infrastruktūras objektos, kā arī apsaimniekošanā esošo dzīvojamo māju teritoriju. Sekojoši – labumu no šiem pakalpojumiem gūst tie klienti, kuri izmanto centralizēto ūdensapgādi un kanalizāciju, kā arī dzīvo Sabiedrības apsaimniekošanā esošajās dzīvojamajās mājās.

Pārējā daļā lielākais šo pakalpojumu klients ir pašvaldība, kura pasūta šos darbus un apmaksā. Tomēr, jāņem vērā, ka Pašvaldība par ietvju un ceļu uzturēšanas pakalpojumu sniegšanu ir izsludinājusi konkursu un šai pakalpojumu daļai Sabiedrības apgrozījumā būs tendence samazināties, ja Sabiedrība nepiedalīsies Pašvaldības izsludinātajos konkursos.

Jau šobrīd ir zināms, ka ceļu apsaimniekošanu sākot ar 2022. gada jūliju veic cits pakalpojumu sniedzējs, kas izvēlēts Talsu novada pašvaldības izsludinātā iepirkuma rezultātā.

Otra klientu grupa ir personas, kuras izmanto transporta un tehnikas pakalpojumi ir asenizācijas pakalpojumu saņēmēji, jo arī šajā pakalpojumā liela nozīme ir atbilstošas tehnikas izmantošanai.

Administratīvie pakalpojumi

Administratīvie pakalpojumi nodrošina Sabiedrības darbību un to klients ir Sabiedrība pati. Šo pakalpojumu izmaksas ir iekļautas pamata pakalpojumu (ūdensapgāde, siltumapgāde, dzīvojamo māju apsaimniekošana, transporta un tehnikas pakalpojumu grupa) pašizmaksā, tāpēc šie pakalpojumi tālākajā izvērtējumā netiks iekļauti.

Sabiedrības apgrozījuma sadalījumu pa pakalpojuma veidiem skatīt 1.tabulā.

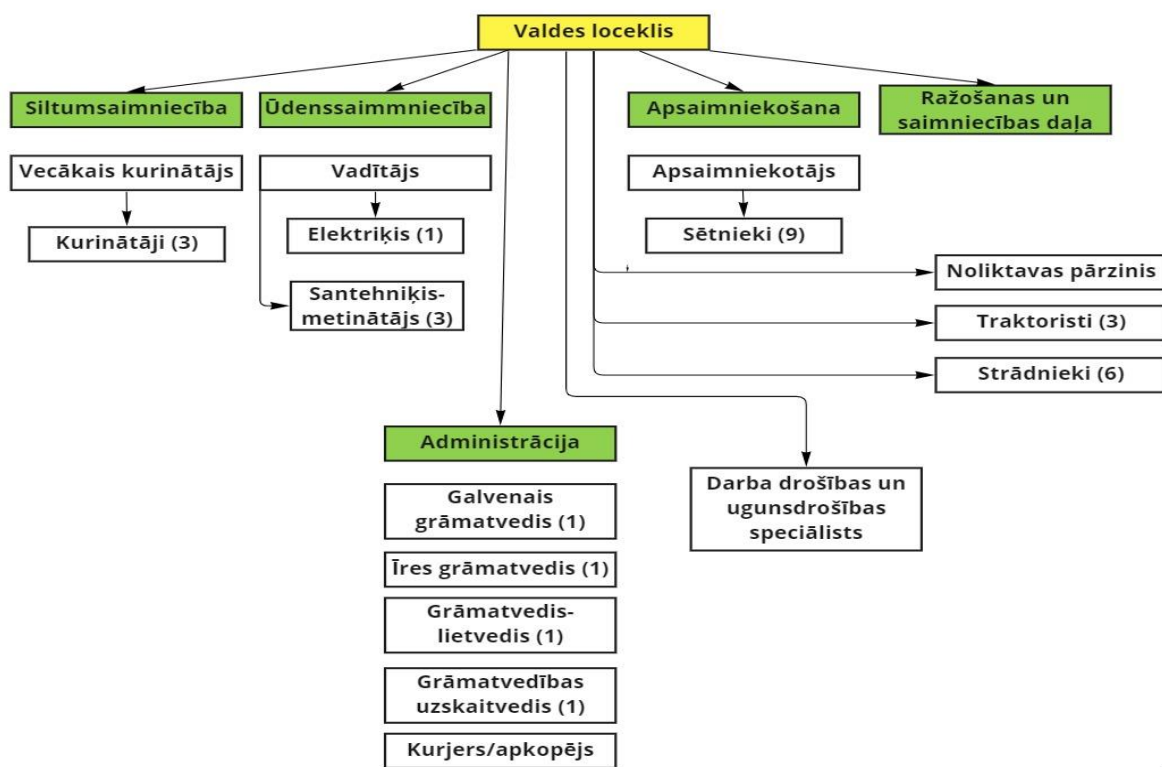
1.tabula. Pakalpojumu īpatsvars kopējā apgrozījumā 2021. gadā

Pakalpojums	Apgrozījums EUR gadā	Pakalpojuma daļa % no kopējā apgrozījumā
Centralizētā siltumapgāde	245661	29,00
Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija	165841	19,58
Māju apsaimniekošana	226479	26,74
Transporta un tehnikas pakalpojumi	209077	24,58

Sabiedrības apgrozījuma sadalījums pa pakalpojumu veidiem nodrošina iespēju gūt priekšstatu par katra darbības veida īpatsvaru, izņemot kategoriju “Transporta un tehnikas pakalpojumi”, kur nav iespējams nodalīt cik lielu īpatsvaru veido Sabiedrības iekšējie pakalpojumi dzīvojamo māju uzturēšanas pakalpojumu ietvaros un cik – Pašvaldības pasūtījums.

2.1.2. Uzņēmuma organizatoriskā struktūra

Saskaņā ar uzņēmuma 2021. gada pārskatā sniegto informāciju, uzņēmumā strādā 38 darbinieki, t.sk. viens valdes loceklis un 37 darbinieki. Uzņēmuma struktūru skatīt 1. attēlā.



1. attēls. Sabiedrības organizatoriskā struktūra.³²⁵

2.1.3. Uzņēmuma piegādātāju struktūra

Uzņēmuma piegādātāju struktūru skatīt 2. tabulā.

2. tabula. Sabiedrības piegādātāju struktūra.

Nosaukums	Summa bez PVN	Energoresursi	Pakalpojumi	Citi
Latvenergo, AS (elektroapgādes pakalpojumi)	52620	13,81%		
KRAUZERS SIA (šķelda)	51480	13,51%		

³²⁵ Sagatavoja SIA “KBLC” pēc SIA “Roja DzKU” iesniegtiem materiāliem

TIMBEREX GROUP, SIA (šķelda)	50178	13,18%		
Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība "PIEJŪRA" SIA (atkritumu apsainiekošanas pakalpojumi)	41282		10,84%	
ASTARTE-NAFTA SIA (degviela)	29422	7,72%		
A CELTNE, SIA (celtniecības, remontdarbu pakalpojumi)	24769		6,50%	
DSI COMPANY SIA (celtniecības, remontdarbu pakalpojumi)	17480		4,52%	
AJOR SIA (santehnikas pakalpojumi)	14035		3,68%	
KURZEMES GRANULAS SIA (granulas)	13677	3,59%		
Samovičs Valērijs (skursteņslauķa pakalpojumi)	8309		2,19%	
Citi	77698			20,46%
Pavisam kopā	380949	51,81%	27,73%	20,46%

1.1.3. FINANŠU ANALĪZE

3.1. Finanšu rādītāji

Sabiedrības finanšu rādītāji apkopoti 3. tabulā.

3. tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Rādītāji	2019	2020	2021
Galvenie darbības rādītāji (EUR)			
Neto apgrozījums	767 152	784 794	847 057
Bruto peļņa / zaudējumi	7 352	11 493	(24 839)
Neto peļņa / zaudējumi	(63 222)	(48 460)	(92 541)
Pašvaldības dotācija	15 000	0	0
Aktīvu kopsumma, t. sk.:	3 844 167	3 698 384	3 533 772
- ilgtermiņa ieguldījumi	3 593 769	3 441 250	3 280 494
- apgrozāmie līdzekļi	250 398	257 134	253 278
- debitori	102 789	119 513	100 927
- krājumi	15 213	15 642	11 179
Pašu kapitāls, t. sk.:	1 620 817	1 587 358	1 494 817
- pamatkapitāls	2 650 038	2 665 038	2 665 038
Kreditori, t.sk.:	2 223 350	2 111 026	2 038 955
- ilgtermiņa kreditori	1 951 009	1 846 488	1 765 542
- īstermiņa kreditori	272 341	264 538	273 413
Darbinieku skaits	37	37	38
Darba alga t.sk. Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas	411 943	405 832	444 385
Neto apgrozījums uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	20 733,84	21 210,65	22 290,97
Bruto peļņa uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	198,70	310,62	(653,66)

Likviditāte

Likviditātes analīze ataino uzņēmuma īstermiņa finanšu rādītājus, sniedzot priekšstatu, vai uzņēmums ir spējīgs tikt galā ar esošajām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem.

4. tabula. Sabiedrības likviditātes rādītāji.

Likviditātes rādītāji	2019	2020	2021
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa parādi)	0,92	0,97	0,93
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi – krājumi) / īstermiņa parādi	0,86	0,91	0,88
Brīvie apgrozāmie līdzekļi (apgrozāmie līdzekļi – īstermiņa saistības)	-21 943	-7 404	-20 135

Secinājumi

1. Ņemot vērā, ka vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients ir tuvu 1, tad Sabiedrībai nepastāv lieli riski, lai varētu rasties problēmas ar īstermiņa saistību maksājumiem. Tomēr ir jāņem vērā, degvielas, elektroenerģijas un kurināmā cenu pieaugums 2022.gadā, kas var radīt grūtības Sabiedrībai saistību izpildē vai pakalpojumu nodrošināšanā.
2. Izslēdzot krājumus, kurus ne vienmēr var pārvērst naudas līdzekļos, novērojams, ka koeficients turpina saglabāties tuvu 1, kas nerāda būtiskus riskus, lai varētu runāt par potenciālām problēmām ar īstermiņa saistību maksājumiem.

3. Ņemot vērā, ka uzņēmumam ir kredītsaistības, tad negatīvi brīvie apgrozāmie līdzekļi šajā gadījumā neļauj izdarīt nekādus tālākus secinājumus, it sevišķi, ja citi likviditātes koeficienti ir labā līmenī. Tomēr Sabiedrības dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas ieņēmumu un izdevumu pārskats par 2021.gadu³²⁶ rāda, ka Dzīvokļu īpašnieki gada beigās bija uzkrājuši 68 315,07 EUR turpmākajos periodos nepieciešamajiem uzturēšanas darbiem. Tāpat ir redzams, ka dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Ja visi dzīvokļu īpašnieki vienlaicīgi izvēlētos mainīt apsaimniekotāju un Sabiedrībai vajadzētu izmaksāt uzkrājumu, secināms, ka Sabiedrībai brīvo apgrozāmo līdzekļu 2021. gadā samazinātos par 48 451,99 EUR, līdz ar to, brīvo apgrozāmo līdzekļu rādītājs būtu - 68 586,99 EUR. Līdz ar to, pie šāda scenārija, Sabiedrībai kritiski trūks brīvo apgrozāmo līdzekļu. Tāpat brīvie apgrozāmie līdzekļi Sabiedrībai kritiski trūks, ja Pašvaldība izlemtu, ka Sabiedrība vairs nesniedz dzīvojamo māju uzturēšanas pakalpojumus.

5. tabula. Likviditātes rādītāju salīdzinājums ar vidējiem rādītājiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes, NĪ apsaimniekošanas un teritorijas uzkopšanas nozarēs 2021. gadā.³²⁷

Likviditātes rādītāji	Ūdenssaimniecība	Siltumapgāde	NĪ apsaimniekošana	Teritorijas uzkopšana
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients	1,16	1,32	1,58	1,13
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients	1,05	1,21	1,45	1,01
Brīvie apgrozāmie līdzekļi	1 705	11 407	3 259	489

Aktivitāte

Aktivitātes koeficienti norāda uz to, cik efektīvi Sabiedrība izmanto tam esošos resursus. Ja, Sabiedrībai ir pārāk daudz aktīvu, tad ieguldījumi tajos var būt nelietderīgi. Ja pietrūkst aktīvu, tad var būt, ka Sabiedrība nedarbojas pietiekami efektīvi.

6. tabula. Sabiedrības aktivitātes rādītāji.

Aktivitātes rādītāji	2019	2020	2021
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums (neto apgrozījums / debitori kopā)	7,46	6,57	8,39
Vidējais iekasēšanas periods (debitori / neto apgrozījums *365)	48,90	55,58	43,49
Apgrozāmo līdzekļu kustība (neto apgrozījums / apgrozāmie līdzekļi)	3,06	3,05	3,34
Kopējo aktīvu apgrozījums (neto apgrozījums / kopējie aktīvi)	0,20	0,21	0,23

Secinājumi

1. Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījuma koeficients parāda, ka, piemēram, 2021. gadā 8,39 reizes gada laikā debitoru parādi tika pārvērsti par naudas līdzekļiem. Pozitīvi vērtējams arī koeficienta pieaugums, salīdzinot ar 2019. gadu.

³²⁶ SIA „Rojas DzKU” apsaimniekošana. Iegūts: <http://rojasdzku.lv/new-page-2/>, Skatīts: 01.09.2022.

³²⁷ Lursoft finanšu analīze, pēc NACE kodiem: 36.00, 35.30, 68.32, 81.30. Skatīts: 07.09.2022.

2. Pozitīvi vērtējams, ka laiks, kas nepieciešams apmaksas saņemšanai no pakalpojumu pārdošanas brīža, salīdzinājumā ar 2020. gadu ir samazinājies par 12,09 dienām, kas norāda uz uzlabojumiem iekasēšanas procedūrā.
3. Augstais apgrozāmo līdzekļu kustības koeficients norāda, ka uzņēmumam ir nepietiekams apgrozāmo līdzekļu daudzums.
4. Zemais kopējo aktīvu apgrozījuma koeficients norāda uz lielo investīciju apjomu uzņēmumā, taču skatoties uz citiem rādītājiem, piemēram, neto apgrozījums, peļņa u.c., tad tās, līdz šim, ir devušas vēlamu atdevi.

7. tabula. Aktivitātes rādītāju salīdzinājums ar vidējiem rādītājiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes, NĪ apsaimniekošanas un teritorijas uzkopšanas nozarēs 2021. gadā.³²⁸

Aktivitātes rādītāji	Ūdenssaimniecība	Siltumapgāde	NĪ apsaimniekošana	Teritorijas uzkopšana
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums	7,2	4,39	4,02	10,55
Vidējais iekasēšanas periods	43,12	75,19	54,23	15,55
Apgrozāmo līdzekļu kustība	2,6	2,29	1,31	2,90
Kopējo aktīvu apgrozījums	0,52	0,46	0,66	1,63

Rentabilitāte

Rentabilitātes koeficienti analizē vadības lēmumu efektivitāti finanšu uzdevumu pildīšanai. Šie koeficienti norāda apgrozāmo līdzekļu, ilgtermiņa ieguldījumu un kreditoru administrēšanas ietekmi uz uzņēmuma darbību.

8. tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāji.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	0,96	1,46	-2,93
Aktīvu rentabilitāte (neto peļņa / aktīvi, %)	-1,64	-1,31	-2,62
Pašu kapitāla rentabilitāte (neto peļņa / pašu kapitāls, %)	-3,90	-3,05	-6,19

Secinājumi

1. Katrs uzņēmuma apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR zaudējumus. Negatīvi vērtējams, ka iepriekšējos divos gados katrs apgrozītais eiro radīja 0,01 EUR peļņu, līdz ar to, rādītājs ir pasliktinājies.
2. Katrs uzņēmuma piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,03 EUR lielus zaudējumus. Negatīvi vērtējams, ka šis rādītājs ir pasliktinājies teju uz pusi, salīdzinot ar 2020. gadu.
3. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais EUR Sabiedrībā ir radījis 0,06 EUR lielus zaudējumus 2021. gadā. Negatīvi vērtējams, ka šis rādītājs arī ir pasliktinājies uz pusi, salīdzinot ar 2020. gadu.

9. tabula. Rentabilitātes rādītāju salīdzinājums ar vidējiem rādītājiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes, NĪ apsaimniekošanas un teritorijas uzkopšanas nozarēs 2021. gadā.³²⁹

Rentabilitātes rādītāji	Ūdenssaimniecība	Siltumapgāde	NĪ apsaimniekošana	Teritorijas uzkopšana
Apgrozījuma rentabilitāte	9,95	11,56	28,70	33,73

³²⁸ Lursoft finanšu analīze, pēc NACE kodiem: 36.00, 35.30, 68.32, 81.30. Skatīts: 07.09.2022.

³²⁹ Lursoft finanšu analīze, pēc NACE kodiem: 36.00, 35.30, 68.32, 81.30. Skatīts: 07.09.2022.

Aktīvu rentabilitāte	0,05	1,03	0	0,36
Pašu kapitāla rentabilitāte	-0,12	1,60	-0,82	-1,61

Maksāspēja un kapitāla struktūra

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji apskata uzņēmuma kapitāla struktūru un indikatīvi parāda, cik lielas papildu saistības uzņēmums ir spējīgs uzņemties, kā arī, kāda ir tā maksāspēja.

10. tabula. Sabiedrības maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji.

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji	2019	2020	2021
Saistību īpatsvars bilancē (saistības / bilances kopsumma)	0,58	0,57	0,58
Parāds pret pašu kapitālu (kreditāri / pašu kapitāls)	1,37	1,33	1,36
Finanšu līdzsvara koeficients (pašu kapitāls / aktīvu kopsumma)	0,42	0,43	0,42

Secinājumi

1. Sabiedrības saistību īpatsvars bilancē norāda, ka rādītājs ir tuvu normai (0,4), taču tas to, tomēr, pārsniedz, kas var norādīt uz lielo aizņemto līdzekļu summu un augstiem procentu maksājumiem.
2. Sabiedrības parāds pret pašu kapitālu koeficients 2021. gadā bija 1,36, kas ir par 0,03 lielāks kā 2020. gadā. Tas var liecināt, ka uzņēmums daudz izmanto aizņemto kapitālu, kas uzņēmumam rada papildu izmaksas procentu maksājuma veidā.
3. Zemie finanšu līdzsvara koeficienta rādītāji, kuri ir bijuši teju identiski 3 gadu pārskata periodā, var norādīt, ka uzņēmumam nepieciešami papildu līdzekļi, lai uzlabotu savu ienesīgumu.

11. tabula. Maksātnespējas un kapitāla struktūras rādītāju salīdzinājums ar vidējiem rādītājiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes, NĪ apsaimniekošanas un teritorijas uzkopšanas nozarēs 2021. gadā.³³⁰

Rentabilitātes rādītāji	Ūdenssaimniecība	Siltumapgāde	NĪ apsaimniekošana	Teritorijas uzkopšana
Parāds pret pašu kapitālu	0,55	0,84	0,18	0,11
Finanšu līdzsvara koeficients	1,56	1,87	1,20	1,11

a. Sabiedrības attīstības perspektīvas

Saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022-2040. gadam:

- ūdensapgāde un kanalizācija ietilpst minimālajā “pakalpojumu grozā”;³³¹
- tiek veicināta piekrastes ciemu inženiertehniskās infrastruktūras (t.sk. ūdenssaimniecības) attīstība un vides aizsardzība, lai tā būtu atbilstoša pastāvīgai dzīves vietai un mazinātu vides piesārņojumu;
- tiek turpināta inženiertīklu – ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumapgādes pārbūve un modernizācija, infrastruktūras pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana un pieejamība.³³²

³³⁰ Lursoft finanšu analīze, pēc NACE kodiem: 36.00, 35.30, 68.32, 81.30. Skatīts: 07.09.2022

³³¹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam 28.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts 23.08.2022.

³³² Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 12., 26., 41.lpp. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp->

- Viens no nozīmīgākajiem izaicinājumiem attiecībā uz dzīvojamo fondu ir mājokļu pieejamības trūkums, ko aptaujas anketās ir norādījuši gan iedzīvotāji, gan uzņēmēji. Pašvaldība sniedz atbalstu mājokļu jautājumu risināšanā dažādos veidos – sociālā palīdzība mājokļu jautājumu risināšanā (dzīvokļa pabalsts; pašvaldības dzīvokļu īre) un palīdzība mājokļu infrastruktūras uzlabošanā (līdzfinansējums valsts nozīmes pilsēt būvniecības pieminekļu teritorijās esošo vēsturisko ēku restaurācijai un konservācijai; līdzfinansējums daudzdzīvokļu māju pagalmu labiekārtošanai; līdzfinansējums daudzdzīvokļu māju energoefektivitātes pasākumiem).³³³

Izejot no iepriekš minētā, Sabiedrības stratēģiskos mērķus varētu formulēt šādi:

- 1) tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana;
- 2) energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojā un Rudes ciemā;
- 3) siltumapgādes nodrošināšana un siltumapgādes sistēmas modernizācija;
- 4) citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšanu.

Stratēģisko mērķu sasniegšanas indikatori jādefinē, ņemot vērā uzņēmumam nepieciešamās investīcijas un šo investīciju pieejamību.

[content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf](https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf) Skatīts: 17.07.2022

³³³ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam 6.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts 23.08.2022.

3.3. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 1-5 gados

Lai saprastu vēlamo investīciju apjomu Sabiedrībā, tuvāko 5 gadu periodā un saprastu, vai ieguvumi no pakalpojumiem atsvēr investīcijas un vai alternatīvās izmaksas nav pārāk augstas, tika aicināts Sabiedrības valdes loceklis definēt vēlamās investīcijas tuvākajos 5 gados (12. tabula).

12. tabula. Sabiedrības vēlamās investīcijas.

Investīcijas nosaukums	Īstenošanas teritorija	Īstenošanas gads	Indikatīvā summa (EUR)	Darbības joma	Mērķis	Finanšu avots
Katlumājas pārbūve Rojā	Dārza iela 2	2023.-2025.	1 500 000	Siltumapgāde	Pakalpojumu kvalitāte	Pašvaldības finansējums
Investīciju apjoms 5 gadu periodā - 1 500 000 EUR						

Katlumājas pārbūve Rojā ir uzskatāma par lietderīgu investīciju, ņemto vērā katlumājas nolietojumu un vēlamo pakalpojumu kvalitātes saglabāšanu. Ņemot vērā, ka ieņēmumi no fiziskām un juridiskām personām par siltumapgādes pakalpojumiem 2021. gadā sastādīja 245 661 EUR, tad šāda investīcija sevi atpelnītu **6,11 gados**. Līdz ar to, šāda investīcija sevi atsvēr un ir nepieciešama kvalitatīvu Sabiedrības pakalpojumu nodrošināšanai, pie nosacījuma, ka pie pašreizējām kurināmo materiālu cenām, ir iespējams saglabāt šī pakalpojuma cenu klientiem pieņemamās robežās.

4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS

4.1. Sabiedrības tirgus raksturojums

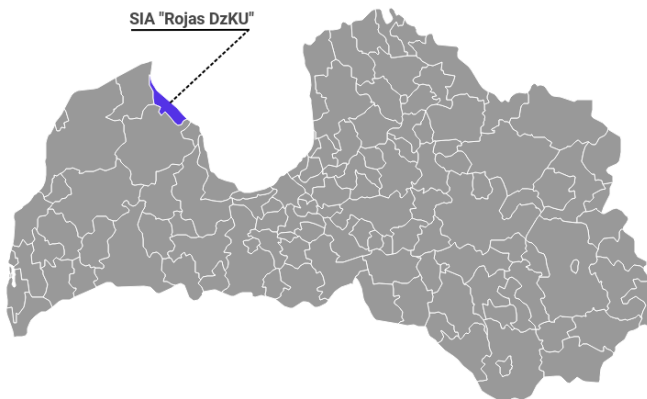
4.1.1. Vispārējie rādītāji

Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības Sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” potenciālais tirgus ir atrodams pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas izveidotajā Talsu novadā.



Attēls 2. Sabiedrības potenciālā tirgus teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

Sabiedrības darbības teritorija ir Rojas pagastā, līdz ar to, runājot par esošo tirgu, jāņem vērā Rojas pagasta teritorija.

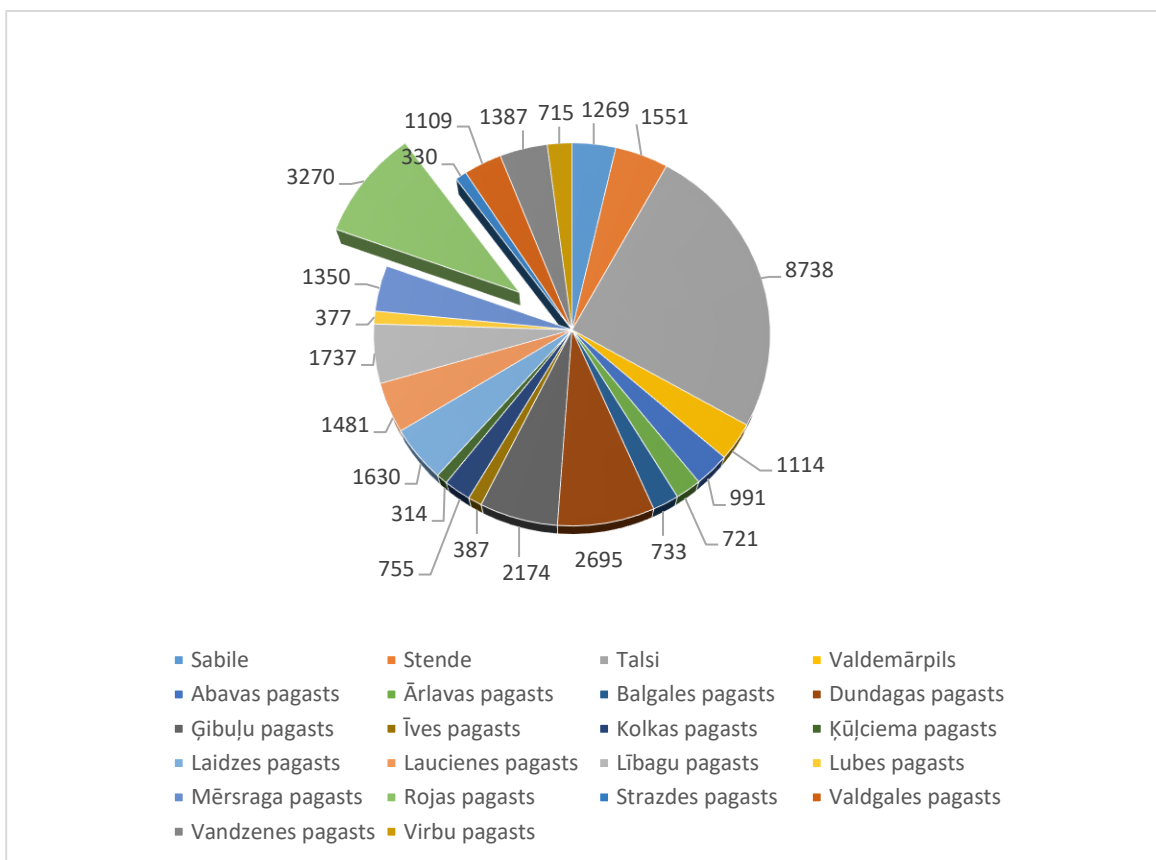


Attēls 3. Sabiedrības darbības teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

Tirgus apjoms

Kopējais iedzīvotāju skaits Talsu novadā 2022. gada sākumā bija 34 947 iedzīvotāji. No tiem 3270 jeb 9% iedzīvotāji dzīvo Rojas pagastā.³³⁴ CSP dati tiek izmantoti, jo tie attēlo iedzīvotāju skaitu pēc to faktiskās dzīvesvietas, nevis pēc deklarētās, kā PLMP dati.

³³⁴ CSP, RIG040. Skatīts: 17.07.2022.



Attēls 4. Iedzīvotāju skaits Talsu novadā, sadalījumā pa pagastiem (2022).³³⁵

4.1.2. Centralizētas siltumapgādes pakalpojumu tirgus

Rojas novada dome ar 2014. gada 16.septembra domes lēmumu Nr. 89 un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju, deleģējusi Sabiedrībai organizēt iedzīvotājiem siltumapgādi.

Saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem, Sabiedrība piegādā siltumenerģiju 18 daudzdzīvokļu mājām, 13 pašvaldības īpašumiem un 3 juridiskajām personām.

Centralizētā siltumapgāde tiek nodrošināta 95% Rojas ciema daudzdzīvokļu ēkām, kā arī novada administratīvajām ēkām, skolām, u.c. objektiem, nodrošinot ar apkuri 22924,12 m² lietderīgās platības.³³⁶

Centralizētās siltumapgādes pakalpojumus Sabiedrība sniedz 519 klientiem, gadā pārdodot gandrīz 5000 MWh siltumenerģijas. Siltumenerģijas tarifs - 48,39 EUR/MWh. Ja palielināsies centralizētajai apkurei pieslēgto objektu skaits un/vai platības, šī pakalpojumu tarifu vajadzēs apstiprināt Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai.

Centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniegšana ir neatdalāma no infrastruktūras, kuras objekti atrodas Sabiedrības īpašumā vai valdījumā. Alternatīvu piegādātāju ienākšana tirgū

³³⁵ CSP, RIG040. Skatīts: 17.07.2022.

³³⁶ SIA „Rojas DzKU” vidēja termiņa attīstības stratēģija 2016.-2021. gadam. 15.lpp. Skatīts: 17.07.2022.

iespējama tikai veidojot alternatīvu infrastruktūru. Pie pašreizējā iedzīvotāju skaita un uzņēmējdarbības aktivitātes, nav ekonomiski pamatoti.

Centralizēta siltumapgāde Rojas pagastā ir pieejama tikai Rojas un Rudes ciemos un aptver daudzīvokļu mājas, sabiedriskās ēkas un uzņēmumu telpas. Jaunu lietotāju pieslēgšana ir saistāma tikai ar būtisku siltumtīklu paplašināšanu.

4.1.3. Centralizētas ūdens piegādes un kanalizācijas pakalpojumu tirgus

Sabiedrība ir regulatora uzraudzīts ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzējs, jo tās ūdenssaimniecības pakalpojumu apjoms katrā veidā pārsniedz 100 000 kubikmetrus gadā. Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu tirgus sastāv no trīs pakalpojumu saņēmēju (klientu) grupām – mājssaimniecībām, valsts un pašvaldību institūcijām un uzņēmumiem.

Pie centralizētā ūdens apgādes tīkla pieslēgti dzīvokļi kuros dzīvo 2465 iedzīvotāji, kā arī individuālās mājas. Kopā tie ir 95% patērētāju Rojas ciemā un Rudes ciemos. Pie centralizētā kanalizācijas tīkla pieslēgti 93% patērētāju.

Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu rādītāji

Kopumā Sabiedrība 2021. gadā lietotājiem piegādāja 89 704 m³ ūdens, savukārt centralizētajā kanalizācijā savākto notekūdeņu daudzums sastādīja 65 886 m³. Iegūtā un iepirktā ūdens apjoms sastādīja 140 960 m³, savukārt, kopējais attīrītais notekūdeņu daudzums sastādīja 132 655 m³.³³⁷

Salīdzinot ar regulēto ūdenssaimniecības pakalpojumu sasniegtajiem rādītājiem Latvijā 2020. gadā, var secināt, ka Sabiedrība lietotājiem piegādāja 0,15% no visa regulēto ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju piegādātā ūdens apjoma Latvijā (61,2 milj. m³). Kā arī ieguva 0,17% no visa pašu iegūtā un iepirktā ūdens apjoma Latvijā (82,31 milj. m³). Tāpat Sabiedrība kopumā savāca 0,10% no visa savāktā notekūdeņu daudzuma Latvijā (67,91 milj. m³), un attīrīja 0,14% no kopējā daudzuma Latvijā (91,72 milj. m³).³³⁸

Cenu politika un pakalpojuma cena

Saskaņā ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 16.12.2021.lēmumu Nr.141 “Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Rojas DzKU” ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifiem” Sabiedrības tarifi par ūdensapgādes pakalpojumiem ir 1,01 EUR/m³ (bez PVN), bet par kanalizācijas pakalpojumiem ir 1,66 EUR/m³ (bez PVN).³³⁹

Regulējamo ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju vidējais ūdensapgādes pakalpojumu tarifs Latvijā 2022.gadā ir 0,98 EUR/m³ (bez PVN). Regulatora apstiprinātie ūdensapgādes tarifi ir noteikti robežās no 0,55 EUR/m³ līdz 1,72 EUR/m³ (bez PVN).

³³⁷ Rojas DzKU rādītāji. 8.lpp. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/content/nozares-raditaji-2> Skatīts: 17.07.2022.

³³⁸ Turpat.

³³⁹ Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 16.12.2021.lēmums nr.141. Iegūts: https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN141D16122021.pdf, skatīts 23.08.2022.

Komersantu vidējais kanalizācijas pakalpojumu tarifs ir 1,35 EUR/m³ (bez PVN). Regulatora apstiprinātie kanalizācijas tarifi noteikti robežās no 0,65 EUR/m³ līdz 1,90 EUR/m³ (bez PVN).³⁴⁰

Kopējo situāciju valstī ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā var apskatīt Sabiedrisko pakalpojumu regulatora sagatavotā inforgrafikā, kas pieejama: <https://infogram.com/udenssaimniecibas-pakalpojuma-tarifi-1h7k230dj1ejg2x?live>

Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu tirgus ir neatraujami saistīts ar šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamo infrastruktūru: dziļurbumiem, attīrīšanas iekārtām, ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, kā arī notekūdeņu attīrīšanas iekārtām. Sabiedrības īpašumā vai valdījumā atrodas infrastruktūras objekti šo pakalpojumu sniegšanai Rojas un Rudes ciemos, tāpēc piedāvāt šos pakalpojumus citur bez infrastruktūras paplašināšanas, Sabiedrībai nav nekādu iespēju. Šādu infrastruktūras objektu izveide ir dārga un nav paredzams, ka šajā tirgū Rojas un Rudes ciemos varētu ienākt vēl kāds cits tirgus dalībnieks, jo tādā gadījumā viņam vajadzētu veidot alternatīvu tīklu infrastruktūru, kas prasa lielas investīcijas ar ilgu atmaksāšanās laiku, un ekonomiski izdevīgas iespējas tikai blīvi apdzīvotās vietās vai pie liela pakalpojuma apjoma patēriņa.

4.1.4. Māju apsaimniekošanas pakalpojumu tirgus.

Sabiedrība apsaimnieko 40 daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas Rojas un Rudes ciemos. Privatizēto dzīvokļu platība ir aptuveni 94% no kopējās Sabiedrības apsaimniekotās dzīvojamā fonda platības, pārējie dzīvokļi ir neprivatizēti.

Pakalpojuma cena viena dzīvokļa īpašuma platības m² mēnesī 2021. gadā bija robežās no 0,17 – 0,48 EUR atkarībā no mājas īpašnieku pieņemtajiem lēmumiem par mājai nepieciešamajiem pakalpojumiem un remontdarbiem.

Izvērtējuma sagatavošanas laikā netika saņemti dokumenti, kas apstiprinātu daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifus. Šie tarifi, visticamāk, ir bijuši noteikti ar bijušās Rojas novada pašvaldības lēmumu. Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas Sabiedrība par dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma administrēšanu saņem 0,06 EUR, par avārijas pieteikumu apkalpošanu 0,02 EUR un 0,09 EUR par apsaimniekošanas pakalpojumiem, t.i. kopā 0,17 EUR mēnesī par dzīvojamās platības kvadrātmetru. Pārējā tarifa daļa ir noteikta panākot vienošanos ar dzīvokļu īpašniekiem par maksājumiem dzīvojamo māju remontdarbu veikšanai.

Privātā sektora dzīvojamo māju apsaimniekotāji maksu par dzīvojamās mājas apsaimniekošanu nosaka individuāli pārņemot katru māju, ņemot vērā mājas tehnisko stāvokli. Līdz ar to, nav iespējams iegūt salīdzinošu pārskatu par šī pakalpojuma tarifiem.

Nevienā no dzīvojamām mājām, kuras apkalpo Sabiedrība, nav izveidota dzīvokļu īpašnieku biedrība. Sabiedrība veicamos remontdarbus plāno balstoties uz dzīvokļu īpašnieku kopības sapulču protokoliem un sadarbību ar māju vecākajiem. Šo situāciju var mainīt dzīvokļu īpašnieki paši, apvienojoties un nolemjot apsaimniekošanu uzticēt citam pakalpojumu sniedzējam, taču Sabiedrības apsaimniekotajās dzīvojamajās mājās tas nav noticis.

³⁴⁰ Nozares rādītāji. 22. lpp. Iegūts: <https://www.sprk.gov.lv/content/nozares-raditaji-2> Skatīts: 17.07.2022.

Lielākā daļa daudzdzīvokļu māju būvētas laika posmā no 1968. līdz 1978. gadam. Rudes ciematā daudzdzīvokļu mājas būvētas no 1968.gada līdz 1978. gadam. Ņemot vērā māju tehnisko stāvokli arī privātā sektora dzīvojamo māju apsaimniekotāji paši nepiedāvā savus pakalpojumus dzīvojamo māju īpašniekiem šajos ciemos.

Rojas un Rudes pagastos šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību: apsaimnieko dzīvojamās mājas, kuru apsaimniekošanai dzīvokļu īpašnieki nepārņem un nespēj vai nevēlas piesaistīt privātā sektora pakalpojumus.

Sava veida barjeru ienākšanai tirgū rada dzīvokļu īpašnieku pasivitāte jautājumos, kas saistīti ar apsaimniekotāja maiņu. Arī Sabiedrības veiktās individuālās pārrunas ar namu vecākajiem un dzīvokļu īpašniekiem nav bijušas efektīvas, lai motivētu dzīvokļu īpašniekus meklēt alternatīvus risinājumus namu apsaimniekošanai.

Pārbaudot privātā sektora darbību dzīvojamo ēku apsaimniekošanas jomā Talsu novadā pēc *lursoft.lv* datiem, redzams, ka Sabiedrība ir vienīgais Rojas pagasta teritorijā reģistrētais uzņēmums kuram ir reģistrēti pamatdarbības veidi “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata” (NACE 68.32) vai arī “Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības” (NACE 81.10). Talsu novadā, ja neņemam vērā citas Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, darbības veids “Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata” (NACE 68.32) ir reģistrēts arī SIA “ADAX 2”, SIA “Lorante” SIA “Ultima G” SIA “A.L.P.-6” SIA “Blackwater”.³⁴¹ Varētu pieļaut, ka šiem uzņēmumiem vismaz teorētiski varētu būt interese par pakalpojumu sniegšanu Rojas un Rudes ciemos. Tomēr, jāņem vērā, ka ēku tehniskais stāvoklis nemotivēs komersantus piedāvāt savus pakalpojumus.

Ir jāatzīst, ka Sabiedrība dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā aizpilda tirgus nepilnību.

4.1.5. Dzīvojamo telpu izīrēšanas tirgus

Dzīvojamo telpu īres tirgū Rojā praktiski nav piedāvājumu. Pārbaudot sludinājumus dažādās vietnēs, kas piedāvā nekustamā īpašuma izīrēšanu (ss.lv, mm.lv, inch.lv, latio.lv) tika konstatēts viens sludinājums, kurā tiek piedāvāts dzīvoklis Rojā par cenu 4,51 par kvadrātmētru mēnesī.

Sabiedrības ieņēmumi no dzīvojamo telpu izīrēšanas saskaņā ar Dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas ieņēmumu pārskatu liecina, ka, visticamāk pašvaldības dzīvokļi ir izīrēti par daudz zemāku cenu nekā tā ir tirgū.

Pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, Sabiedrība pati lēmumus par dzīvojamo telpu izīrēšanu nav pieņēmusi. Tos pieņēmusi bijusī Rojas novada pašvaldība, sniedzot palīdzību dzīvokļu jautājumu risināšanā dažādām iedzīvotāju kategorijām.

Sabiedrība nekādā veidā neietekmē dzīvokļu īres cenu politiku, taču vienlaikus cenšas nodrošināt to, lai par saņemto finansējumu dzīvokļi un ēkas, kurās tie atrodas, tiktu apsaimniekoti atbilstoši normatīvo aktu un pašvaldības prasībām. Izvērtējot pakalpojuma raksturojumu, ieteicams būtu veikt Pašvaldības dzīvojamās platības novērtējumu un tajā nepieciešamo investīciju

³⁴¹ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “TALSU NAMSAIMNIEKS” 42.lpp. Skatīts: 18.07.2022.

aprēķinu. Šāds novērtējums un aprēķins ir nepieciešams, arī lai izvērtētu īres maksas atbilstību pašizmaksai patlaban un ilgtermiņā, kā arī nodrošinātu ekonomiski pamatotu lēmumu, Pašvaldībai lemjot par atbalstu iedzīvotājiem dzīvojamo telpu jautājumu risināšanā, ja to nevar nodrošināt, balstoties uz tirgus principiem.

Šobrīd Sabiedrības darbība nodrošinot dzīvojamo telpu izīrēšanu aizpilda tirgus nepilnību un nodrošina atbalstu pašvaldības funkciju izpildei.

4.1.6. Dažādu remontdarbu un palīgdarbu tirgus

Sabiedrība šo pakalpojumu sektorā brīvi konkurē ar citiem komersantiem, kas spēj nodrošināt atbilstošos pasākumus, kurus pieprasa daudzdzīvokļu namu iedzīvotāji.

Dažādus remontdarbus (apmetēju darbi, krāsošana, stiklošana, grīdas un sienu apdare, jumta segumu uzklāšana un remonts, namdaru darbi) un palīgdarbus nodrošina ievērojams skaits Talsu novadā reģistrēto komersantu. Kopējais šādu komersantu skaits sasniedz aptuveni 30 līdz 50 (daļai komersantu nav zināma precīza darbība (informācija nav pieejama publiski)).

Precīzs tirgus apjoms, ņemot vērā to, ka tirgus dalībnieku skaits ir liels, tie daļēji strādā arī ārpus Talsu novada, bet Talsu novadā strādā komersanti, kas ir reģistrēti citur, nav zināms. Var tikai ļoti aptuveni aplēst, ka šādu pakalpojumu tirgus ir vismaz 3 miljonu EUR apmērā gadā.³⁴²

Tomēr, ņemot vērā, ka Sabiedrība nodrošina šo pakalpojumu sniegšanu tikai Rojas pagastā un pamatā tikai tās apsaimniekošanā esošajās dzīvojamās mājās vai teritorijās par kuru apzaļumošanu un infrastruktūras uzturēšanu tai ir noslēgts līgums ar Pašvaldību, tās tirgus daļa ir nebūtiska.

Bez tam, privātā sektora komersantiem neliela apjoma remontdarbu izpilde nav izdevīga, jo to rentabilitāte ir zema, tieši nelielā šo darbu apjoma dēļ.

4.1.7. Transporta un tehnikas pakalpojumu tirgus

Transporta un tehnikas pakalpojumi neietver sevī klasiskus autopārvadājumus. Šie pakalpojumi ir citu pakalpojumu sastāvdaļa, tāpēc ir jāvērtē tie pakalpojumi, kuru sniegšanai tiek izmantots šis transports un tehnika.

Transporta un tehnikas pakalpojumi faktiski veido pakalpojumu grupu, kurā ietilpst:

- teritorijas sanitārā uzkopšana;
- teritorijas apzaļumošanas un labiekārtošanas pakalpojumi;
- ceļu kopšana;
- asenizācijas pakalpojumi.

Tādēļ tirgus analīze tiks veikta katram šīs grupas pakalpojumam atsevišķi.

³⁴² Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Talsu namsaimnieks" 41.lpp. <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/29.06.2021.-lemuma-Nr.202-pielikums.pdf> Skatīts: 01.09.2022.

4.1.7.1. Teritorijas sanitārā uzkopšana

Teritorijas sanitārā uzkopšana notiek izmantojot Sabiedrības darbaspēku, tehniku un transportu. Daļu no šī pakalpojuma apjoma Sabiedrība nodrošina dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma ietvaros. Sabiedrības pamatpakalpojums ir daudzdzīvokļu dzīvojamo māju un tām funkcionāli piesaistītās teritorijas pārvaldīšana un apsaimniekošana, kas sevī ietver māju tehnisko uzturēšanu, mājas un teritoriju sanitāro kopšanu, pārvaldīšanas darbību administrēšanu, kā arī kopjot tās īpašumā esošos infrastruktūras objektus. Sabiedrība šo pakalpojumu sniedz arī Pašvaldībai, saskaņā ar atsevišķiem pakalpojumu līgumiem.

Sabiedrība organizē atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu tās apsaimniekošanā esošajās dzīvojamajās mājās. Tas nozīmē, ka Sabiedrība ir noslēgusi līgumu ar AAS "Piejūra", kas nodrošina šī pakalpojuma sniegšanu iedzīvotājiem.

Saskaņā ar sludinājumu portālos ss.lv, mm.lv un zip.lv teritorijas kopšanu Talsu novadā komersanti nepiedāvā. Līdz ar to jāsecina, ka šajā jomā Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību.

4.1.7.2. Teritorijas apzaļumošanas un labiekārtošanas pakalpojumi

Teritorijas apzaļumošanas (t.sk. zālāju pļaušanas) un labiekārtošanas pakalpojumus Sabiedrība nodrošina, izmantojot tās rīcībā esošo transportu, tehniku un darbaspēku. Šo pakalpojumu klients ir Pašvaldība.

Saskaņā ar lursoft.lv datiem ainavu veidošanas un uzturēšanas Tirgus piedāvājumu nozarēs, kas saistītas ar teritorijas apzaļumošanas pakalpojumiem Rojas pagastā ir zems. Saskaņā ar lursoft.lv datiem ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības (NACE 81.30) piedāvā SIA "Janvāri". Savukārt, Pašvaldības izsludinātajā zāles pļaušanas iepirkumā 2020. gadā tika saņemti 9 dažādu pretendentu piedāvājumi.³⁴³

Tomēr, ievērojot, ka Rojas novadā reģistrēto pakalpojumu sniedzēju skaits ir mazs, jāatzīst, ka šajā jomā varētu pastāvēt tirgus nepilnība. Tomēr, jāņem vērā, ka Pašvaldība par šo darbību veikšanu var izsludināt publisko iepirkumu un Sabiedrībai tajos ir jāpiedalās, ja tā vēlas savu tirgus daļu saglabāt.

4.1.7.3. Ceļu kopšana

Ceļu kopšanu Rojas pagastā Sabiedrība nodrošina ar tās rīcībā esošo transportu un tehniku.

Ietvju uzturēšanā Talsu novada pašvaldības iepirkumos regulāri startē SIA "Hagberg"³⁴⁴.

Pašvaldības rīcībā esošajā Pašvaldības līdzdalības izvērtējumā SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" ir atzīts, ka novados, kas Talsu novadā iekļausies pēc administratīvi teritoriālās reformas (Dundagas, Mērsraga un Rojas novadi), ir vērojama ļoti zema dažādu

³⁴³ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "TALSU NAMSAIMNIEKS" 42.lpp., 36. lpp. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/04/Lēmuma-Nr.120-pielikums.pdf> Skatīts 23.08.2022.

³⁴⁴ Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA "Talsu namsaimnieks" 36.lpp. <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/29.06.2021.-lemuma-Nr.202-pielikums.pdf>. Skatīts 29.09.2022.

pakalpojumu sniedzēju koncentrācija. Tas varētu liecināt par to, ka šajos novados būtiskā daļā no pakalpojumiem varētu pastāvēt tirgus nepilnība.³⁴⁵

Pēc Rojas novada iekļaušanās Talsu novadā, teritorijas kopšanas pakalpojumu tirgū ienāk arī citi pakalpojumu sniedzēji. Tā, piemēram, ceļu apsaimniekošanu sākot ar 2022. gada jūliju veic cits pakalpojumu sniedzējs, kas izvēlēts Talsu novada pašvaldības izsludinātā iepirkuma rezultātā.

4.1.7.4. Asenizācijas pakalpojumu tirgus

Asenizācijas pakalpojumu tirgus Talsu novadā ir jāvērtē saskaņā ar Pašvaldības 27.01.2022. noteikumiem Nr. 1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”. Šo noteikumu paskaidrojumu rakstā teikts:

- SIA “TALSU ŪDENS” apkalpo Talsus, Stendi, Sabili, Valdemārpili, Abavas pagastu, Ārlavas pagastu, Balgales pagastu, Ģibuļu pagastu, Īves pagastu, Ķūļciema pagastu, Laidzes pagastu, Laucienes pagastu, Lībagu pagastu, Lubes pagastu, Strazdes pagastu, Valdgales pagastu, Vandzenes pagastu un Virbu pagastu;
- SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” apkalpo Mērsraga pagastu;
- SIA “KOLKAS ŪDENS” apkalpo Kolkas pagastu;
- SIA “Rojas DzKU” apkalpo Rojas pagastu;
- SIA “ZIEMEĻKURZEME” apkalpo Dundagas pagastu.

Papildus šiem uzņēmumiem Talsu novada asenizācijas pakalpojumu reģistrā reģistrējušies³⁴⁶:

- SIA “Talsu ūdens”
- SIA “JANVĀRI”;
- SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”;
- IK “Auto-U”.

Šobrīd nevar prognozēt kā attīstīsies konkurence asenizācijas pakalpojumu tirgū, kad tajā darbosies privātā sektora asenizācijas pakalpojumu sniedzēji, kas reģistrējušies Talsu novada asenizācijas pakalpojumu sniedzēju reģistrā. Tomēr, noteikti var paredzēt, ka šim tirgum būs tendence palielināties, jo Pašvaldības 27.01.2022. noteikumi Nr. 1 “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” paredz kārtību, kādā tiek realizētas obligātas prasības, ko paredz Ministru kabineta 27.06.2017. Nr. 384 “Noteikumi par decentralizēto kanalizācijas sistēmu apsaimniekošanu un reģistrēšanu”, t.sk. decentralizēto kanalizācijas sistēmu kontroles un uzraudzības kārtību. Noteiktas uzraudzības kārtības ieviešana veicinās decentralizēto kanalizācijas sistēmu īpašnieku (vairumā tie būs individuālo māju īpašnieki) darbības šo noteikumu ievērošanai, t.sk. tvertņu savlaicīgai iztukšošanai, lai nepieļautu to nonākšanu apkārtējā vidē.

³⁴⁵Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums SIA “Talsu namsaimnieks” 36.lpp. <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/29.06.2021.-Iemuma-Nr.202-pielikums.pdf>. Skatīts 29.09.2022.

³⁴⁶ Talsu novada pašvaldības asenizatoru reģistrs <https://talsunovads.lv/pasvaldiba/registri/talsu-novada-pasvaldibas-asenizatoru-registrs/> . Skatīts 29.09.2022.

Ievērojot, ka Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040.gadam paredz, ka tiek turpināta centralizētās kanalizācijas pieejamības paaugstināšana³⁴⁷, varētu domāt, ka tas samazinās nepieciešamību pēc asenizācijas pakalpojumiem. No otras puses – ir jārēķinās, ka centralizētajai kanalizācijai varēs pieslēgties tikai tie objekti, kur tiks izbūvēta atbilstoša infrastruktūra. Līdz ar to, jārēķinās, ka asenizācijas pakalpojumu tirgū būs vērojami divi procesi – pakalpojuma pieprasījuma pieaugums, jo tiek paaugstinātas prasības decentralizēto kanalizācijas sistēmu uzskaitēi un darbības kontrolei no vienas puses un pakāpeniska klientu samazināšanās tur, kur tiek izveidoti pieslēgumi centralizētajai kanalizācijas sistēmai, no otras puses. Šobrīd nav iespējams noteikt, kurš no šiem procesiem ilgtermiņā būs dominējošais. Tomēr, ja asenizācijas pakalpojumu pieprasījumam būs tendence samazināties, jārēķinās, ka privātā sektora komersantiem tā sniegšana nebūs izdevīga un pašvaldībai būs jāmeklē risinājumi tirgus nepilnību aizpildīšanai.

4.1.8. Ūdens skaitītāju uzstādīšanas un nomaiņas pakalpojumu tirgus

Sabiedrība santehnikas pakalpojumus sniedz saistībā ar tās uzturētajiem centralizētajiem ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, cita starpā nodrošinot arī ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu, kā arī vienkāršākos šo tīklu remontdarbus. Sarežģītāku remontdarbu veikšanai tiek piesaistīti privātā sektora uzņēmēji, kuriem ir plašākas tehniskās iespējas.

Sabiedrības izdevumu uzskaitē neļauj noteikt santehniķa pakalpojumu apjomu naudas izteiksmē, bet pēc Sabiedrības sniegtās informācijas, tas pamatā aprobežojas ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. Šo informāciju apstiprina arī publiski pieejamais Sabiedrības pakalpojumu cenrādis³⁴⁸. Šo pakalpojumu sniegšanu ārpus Sabiedrības uzturētās ūdenssaimniecības Sabiedrība nepiedāvā.

Talsu novada teritorijā ir reģistrēti 10 komersanti, kas specializējas šo pakalpojumu sniegšanā vai vismaz nodrošina tuvināti līdzīgu pakalpojumu sniegšanu, un to apgrozījums 2019. gadā ir pārsniedzis 2,6 milj. EUR (lielākā daļa darbu ir saistīti ar ārējo komunikāciju remontu / izbūvi).

Tieši Rojas pagastā santehnikas darbu izpildi un pakalpojumus piedāvā arī SIA “Agor”. Pārrunājot šo jautājumu ar SIA “Agor” tika noskaidrots, ka SIA “Agor” sadarbojas ar Sabiedrību lielāka apjoma darbu izpildē, kur Sabiedrībai pašai nepietiek resursu. SIA “Agor”, atbildot uz jautājumu par to vai Sabiedrība ir viņu konkurents, atbildēja, ka tos maza apjoma santehnikas pakalpojumus, ko sniedz Sabiedrība, SIA “Agor” var sniegt, bet klientiem šo pakalpojumu izmaksas būs daudz lielākas nekā to piedāvā Sabiedrība. SIA “Agor” darba spēka resursi ir ierobežoti un viņi dod priekšroku lielāka apjoma darbu izpildei nekā skaitītāju nomaiņa vai nelielu santehnikas darbu izpilde, jo pēc SIA “Agor” izcenojumiem šie pakalpojumi klientiem būs daudz dārgāki.

Viss iepriekšminētais kopā ļauj secināt, ka Sabiedrība, veicot neliela apjoma santehnikas darbus, t.sk. skaitītāju nomaiņu un plombēšanu tirgu neietekmē, bet gan aizpilda tā nepilnības.

³⁴⁷ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040.gadam. 41.lpp. https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspejigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf

³⁴⁸ SIA “Rojas DzKU” ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts <http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/>, Skatīts 13.08.2022.

4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums

Ūdenssaimniecības, siltumapgādes, kā arī citi komunālie pakalpojumi ir iekļauti minimālajā pakalpojumu grozā, ko Talsu novada iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība.³⁴⁹ Šī pieeja atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15.panta 1.punktā noteiktajam, kas paredz, ka pašvaldība organizē iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

4.2.1. Centralizētā siltumapgāde

Centralizētās siltumapgādes pakalpojumi tiek nodrošināti 95% Rojas ciema daudzdzīvokļu ēkām (kopskaitā 18 ēkas). Saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem uzņēmums piegādā siltumenerģiju 13 pašvaldības īpašumiem (t.sk. skolām, tautas namam u.c. objektiem) un 3 juridiskajām personām, nodrošinot ar apkuri 22924.12 m² lietderīgās platības.

Atteikšanās no centralizētās siltumapgādes neatbilst Latvijā izvirzītajiem klimata mērķiem, jo individuālās apkures sistēmas palielina kaitīgo izmešu daudzumu atmosfērā.

Tāpat nav paredzams, ka klienti masveidā atteiksies siltumapgādes pakalpojuma saņemšanas, turklāt tas nebūtu ieteicams arī no dzīvojamo ēku uzturēšanas viedokļa, jo gadījumā, ja viens dzīvoklis atsakās no siltumapgādes pakalpojuma, tas ietekmē siltuma patēriņu pārējo dzīvokļu īpašniekiem.

Paredzams, ka šī pakalpojuma piedāvājuma-pieprasījuma līdzsvars saglabāsies, jo alternatīvu šī pakalpojuma piegādātāju nav.

4.2.2. Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija

Paredzams, ka tās mājsaimniecības, kuras ir pieslēgušās centralizētajam ūdens vadam, kanalizācijai no šiem pakalpojumiem neatteiksies. Tāpat šie pakalpojumi ir un būs nepieciešami publiskajās ēkās un uzņēmumos.

Ūdensapgāde, kanalizācija un siltumapgāde Rojas un Rudes ciemu iedzīvotājiem ir ikdienas nepieciešamība un pakalpojumu pieejamība ir kritiski svarīga īpaši daudzdzīvokļu mājās, uzņēmumos un administratīvajās ēkās. No šāda viedokļa ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumtīklu pakalpojumi ir stratēģiski nozīmīgi ikvienā administratīvajā teritorijā.

Paredzams, ka šo pakalpojumu pieprasījums paliks vismaz iepriekšējā līmenī un šī pakalpojuma piedāvājuma-pieprasījuma līdzsvars saglabāsies, jo alternatīvu šī pakalpojuma piegādātāju nav.

4.2.3. Māju apsaimniekošana

Sabiedrība apsaimnieko 40 dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Iedzīvotāji neizrāda interesi par iespēju pārņemt dzīvojamās mājas savā valdījumā, kā arī tikai ļoti retos gadījumos piekrīt finansēt remontdarbus ēku tehniskā stāvokļa uzlabošanai.

³⁴⁹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 19.07.2022.

Līdz ar to nav paredzams, ka dzīvojamo māju uzturēšanai tuvākajā laikā būs iespējams piesaistīt ievērojamus līdzekļus.

Šis pakalpojums ir nepieciešams, lai iespēju robežās nodrošinātu šo māju uzturēšanu un tehniskā stāvokļa saglabāšanu. Savukārt dzīvojamā fonda saglabāšana un attīstīšana ir viens no izaicinājumiem pašvaldībai. Uz dzīvojamā fonda pieejamības trūkumu aptaujās ir norādījuši gan iedzīvotāji, gan uzņēmēji.³⁵⁰ Šādos apstākļos pašvaldības iesaiste dzīvojamo māju apsaimniekošanā ir priekšnoteikums, lai šīs teritorijas būtu apdzīvotas un spētu attīstīties.

Jaunu klientu piesaiste ir atkarīga no infrastruktūras attīstības projektiem, kuri ir jāplāno ņemot vērā Talsu novada attīstības stratēģiju 2022 - 2040. gadam un definētās prioritātes. Saskaņā ar šo stratēģiju Roja ir novada nozīmes attīstības centrs, t. i. vieta, kur iedzīvotājiem pieejams pamata pakalpojumu grozs, kā arī pakalpojumus saņem apkārtējo teritoriju iedzīvotāji, ir pieejamas darba vietas. Jānodrošina infrastruktūras attīstība, pamata pakalpojumi (izglītības, veselības, kultūras u.c.), mājokļi, brīvā laika pavadīšanas iespējas.³⁵¹

Šī pakalpojuma pieprasījums varētu samazināties, ja dzīvokļu īpašnieki uzņemtos dzīvojamo māju apsaimniekošanu nodrošināt paši vai nolemtu to uzticēt citam apsaimniekošanas pakalpojumu sniedzējam. Tādā gadījumā, pieprasījumam pēc šī pakalpojuma būs tendence samazināties.

4.2.4. Pašvaldības dzīvokļu izīrēšana

Saskaņā ar likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” 11. panta 1. daļu pašvaldība ir tiesīga izīrēt tai piederošu vai tās nomātu dzīvojamo telpu vienīgi šajā likumā noteiktam personām, ievērojot šā likuma un likuma “Par sociālajiem dzīvokļiem un sociālajiem mājām”, kā arī Dzīvojamo telpu īres likuma noteikumus.

Likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” 11. panta 4. daļa paredz pašvaldības domei tiesības izdot saistošos noteikumus, kuros nosaka pašvaldībai piederošas vai tās nomātas dzīvojamās telpas izīrēšanas kārtību, kā arī nosacījumus un termiņu uz kādu slēdzams dzīvojamās telpas īres līgums.

Likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” 14. pants nosaka personu kategorijas, kuras ar dzīvojamām telpām tiek nodrošinātas pirmām kārtām. Tās ir maznodrošinātas personas, kuras sasniegušas pensijas vecumu, personas ar invaliditāti, u.c. kategorijas.

Pašvaldības dome saistošajos noteikumos var noteikt arī citas personu kategorijas, kurām tiek sniegta palīdzība dzīvokļa jautājumu risināšanā.

³⁵⁰ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 8.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 19.07.2022.

³⁵¹ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040 gadam. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 19.07.2022.

Kā atsevišķu kategoriju likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” 21.1. pants paredz pašvaldībai tiesības izīrēt dzīvojamo platību kvalificētiem speciālistiem. Pašvaldība, izvērtējot tās attīstības programmā ietvertās nozares un uzdevumus, ar saistošajiem noteikumiem nosaka, kurās darbības nozarēs vai kādu uzdevumu veikšanai nepieciešami speciālisti.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022-2040. gadam mājokļu pieejamību izvirza kā vienu no izaicinājumiem Pašvaldībai, kur nepieciešami lieli ieguldījumi.³⁵²

Pašvaldībai ir nepieciešama vienota politika, kā attīstīt tās rīcībā esošo dzīvojamo fondu, lai tas atbilstu visām vajadzībām, gan sniedzot sociālo palīdzību, gan nodrošinot iespēju radīt pievilcīgus darba un dzīves apstākļus speciālistiem. Šāda politikas definēšana ietekmēs arī turpmāko Sabiedrības pakalpojuma apjomu šajā darbības jomā.

Tā kā privātā sektora piedāvājums dzīvojamo telpu īres tirgū ir ļoti mazs vai par tāda nav, pašvaldībai šajā gadījumā ir jāaizpilda tirgus nepilnība, lai nodrošinātu pašvaldības funkciju izpildi un attīstības plānošanas dokumentos nosprausto mērķu sasniegšanu.

4.2.5. Dažādi remontdarbi un palīgdarbi

Sabiedrība tās apsaimniekošanā esošajās mājās nodrošina sīkus remontdarbus, t.sk. santehniķa un elektriķa pakalpojumus, nelielus remontdarbus, ko parasti tā veic no saviem resursiem, atsevišķos gadījumos pieaicinot ārpuspakalpojumu sniedzējus. Ir gadījumi, kad dzīvokļu īpašnieki paši izvēlas citu pakalpojumu sniedzēju un Sabiedrība šajā gadījumā pilda maksātāja funkciju.

Šie pakalpojumi uzskatāmi par piederīgiem ēku apsaimniekošanai un tā kā tie ir nepieciešami patstāvīgi, tad savu tehnisko un cilvēkresursu pieejamība to izpildei ir ekonomiski pamatotāka nekā ārpuspakalpojuma pirkšana.

4.2.6. Ūdens skaitītāju nomaiņa un santehniskie pakalpojumi

Santehnisko pakalpojumu pieprasījumam būs tendence samazināties, ja tiks izmantoti jaunākās paaudzes viedie ūdens patēriņa mērītāji, kuru derīguma termiņš ir garāks. Šobrīd, atkarībā no modeļa, ūdens skaitītāju ir jāmaina reizi 3 vai 4 gados, bet jaunākās paaudzes skaitītājiem nomaiņa ir nepieciešama reizi 6 gados. Ja skaitītāju nomaiņa būs jāveic retāk, darba apjoms attiecīgi samazināsies. Šis pakalpojums ir nepieciešams visiem centralizētās ūdensapgādes pakalpojuma saņēmējiem. Labumu no šī pakalpojuma gūst arī Sabiedrība, jo tādejādi tiek nodrošināta precīza piegādātā ūdens daudzuma uzskaitē.

4.2.7. Tehnikas un transporta pakalpojumi

4.2.7.1. Teritorijas sanitārā uzkopšana, labiekārtošana un apzaļumošana.

Teritorijas sanitārā uzkopšana lielā mērā ietilpst dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumā un Sabiedrība to izpilda par saviem resursiem. Tā kā šo pakalpojumu sniegšana ir

³⁵² Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.02040.gadam 9.lpp., 13.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts 02.09.2022.

nepieciešama regulāri, tad ir ekonomiski pamatoti šo pakalpojumu sniegšanai uzturēt darbaspēka un tehniskos resursus.

Pakalpojumu apjomam, ko pasūta Talsu novada pašvaldība saskaņā ar atsevišķi noslēgtiem līgumiem (ietvju un gājēju ceļu kopšana, ceļu uzturēšana, teritorijas labiekārtošana un apzaļumošana, zāles pļaušana) būs tendence samazināties, ja Sabiedrība nepiedalīsies Pašvaldības organizētajos iepirkumos.

4.2.7.2. Ceļu kopšana

Ceļu kopšana ir viens no Sabiedrības pakalpojumu veidiem, kuru tā sniedz Pašvaldībai saskaņā ar atsevišķi noslēgtiem līgumiem. Šī ir pakalpojumu grupa, kuru samērā labi var nodrošināt arī privātā sektora uzņēmēji, t.sk. arī tādi, kas nav reģistrēti Talsu novadā. Par šo darbu izpildi Pašvaldība organizē publiskos iepirkumus, kuros Sabiedrībai būtu jāpiedalās, ja tā vēlas saglabāt savu vietu šajā tirgū.

4.2.7.3. Asenizācijas pakalpojumi

Ja SIA “Rojas DzKU” pārtrauktu sniegt asenizācijas pakalpojumus Talsu novadā, veidosies būtiska tirgus nepilnība. Šāds pieņēmums ir pamatots ar šādiem apsvērumiem:

1. Rojas pagastā paliks tikai viens pakalpojumu sniedzējs (SIA “Janvāri” fokusējas uz Talsu pilsētu un pilsētai pieguļošajām teritorijām, bet IK “Auto – U” pamatā apkalpo Valdemārpili un tās apkārtni), tādējādi stimulējot priekšnoteikumus monopolistiskas tirgus situācijas izveidei;
2. Katram no pakalpojumu sniedzējiem ir tikai viens atbilstoši aprīkots transportlīdzeklis. Transportlīdzekļi nereti salūzt un tie uz vairākām dienām atrodas atbilstošā servisā. Šādos brīžos jau esošajā situācijā var būt situācija, ka klientam nekavējošu pakalpojuma pieejamību var nodrošināt tikai viens komersants (vai arī pakalpojums vispār var nebūt pieejams).

Iepriekšminētie scenāriji, nav akceptējami no konkurences viedokļa. Tādējādi SIA “Rojas DzKu”, pārtraucot sniegt asenizācijas pakalpojumus, veidojas būtiski riski, kas ir saistīti ar tirgus nepilnību. Šāda nepilnība varētu tikt novērsta, ja esošie pakalpojumu sniedzēji (SIA “Janvāri”, IK “Auto–U” un SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”) visi apmēram reizē palielinātu savu pakalpojuma kapacitāti vai arī tirgū ienāktu jauni tirgus dalībnieki. Šādā gadījumā SIA “Rojas DzKU” varētu apsvērt pakāpenisku asenizācijas pakalpojumu sniegšanas pārtraukšanu. Ja Sabiedrība nekavējoties pārtrauktu šī pakalpojuma sniegšanu, tad visdrīzāk, noteiktu laiku būtu apgrūtināta pakalpojuma saņemšana iedzīvotājiem, kamēr pārējie vai potenciālie pakalpojumu sniedzēji reaģēs uz situācijas izmaiņām un veiks nepieciešamos pasākumus un ieguldījumus, lai apmierinātu pieprasījumu. Nav gan izslēgta iespēja, ka pārējo komersantu reakcija varētu būt novēlota vai vispār nesejot, tādējādi radot būtiskas neērtības Rojas pagasta iedzīvotājiem, kur izmanto asenizācijas pakalpojumus. Tāpat nekavējoša pakalpojuma pārtraukšana varētu radīt būtiskus vides riskus, kas ir saistīti ar nepietiekami attīrītu notekūdeņu nonākšanu apkārtējā vidē.

4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums

4.3.1. Siltumapgādes pakalpojumi

Pašvaldības līdzdalību pakalpojumu sniegšanā siltumapgādes jomā nosaka likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļā noteiktā pašvaldības funkcija organizēt komunālo pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem. Siltumapgādes pakalpojumu sniegšana ir cieši saistīta ar šim nolūkam izbūvēto infrastruktūru.

Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota. Dzīvokļu īpašnieku vēlme pāriet uz individuāliem apkures risinājumiem nav atbalstāma, jo tas var izraisīt situāciju, ka atsevišķi dzīvokļi netiek apkurināti vispār.

Vertikālā integritāte

Šī pakalpojuma sniegšanā vertikālās integritātes pazīmes nav novērojamas.

Barjeras ienākšanai tirgū

Būtiskākā barjera ienākšanai tirgū ir infrastruktūra, kas nepieciešama siltumapgādes pakalpojumu sniegšanai. Siltumapgādes tīkli Rojas pagastā ir stratēģiski nozīmīgs infrastruktūras objekts, ko apsaimnieko Sabiedrība. Jau šobrīd sabiedrības saražotās siltumenerģijas daudzums ir sasniedz 5000 MWh/gadā, Sabiedrība ir tuvu šim sliekšnim un pieprasījuma palielināšanās radīs prasību Sabiedrībai siltumapgādes tarifus apstiprināt Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijā.

Komercedarbību veicinošu pasākumu ietekme

Sabiedrība ir vienīgais iespējamais pakalpojumu piegādātājs un šajā gadījumā komercedarbību veicinoši pasākumi nav nepieciešami.

4.3.2. Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Šobrīd Sabiedrība ir vienīgais ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniedzējs Rojas un Rudes ciemos. Pašvaldības īpašumā esoša kapitālsabiedrība nodrošina pašvaldības autonomās funkcijas izpildi saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. daļu.

Sabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdens apgādes un kanalizācijas pakalpojuma nodrošināšanā, kā arī tiek pārvaldīti minēto pakalpojumu sniegšanai nepieciešamie īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai.

Atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmajai daļai, pašvaldības pienākums nodrošināt pakalpojumus ir interpretējams plaši, kā rūpes par šādu uzdevumu izpildi, ne tikai izdodot normatīvos aktus, kas ļauj iedzīvotājiem tiesiski organizēties pašiem, bet arī faktiski nodrošina noteiktu publisko pakalpojumu pieejamību, piemērojot risinājumus vietējām iespējām un vajadzībām un koordinējot faktisku īstenošanu ar kopīgu finanšu vadību un pašvaldībām normatīvajos aktos piešķirtajiem instrumentiem. Var atšķirties veidi, kā tas tiek organizēts, proti, pašvaldība (ievērojot konkrētās nozares normatīvo aktu prasības) var to darīt pati saviem spēkiem, uzdot to pašvaldības komersantiem vai nolīgt privātpersonu dibinātus

komersantus. No likuma katrā ziņā neizriet, ka pašvaldības pienākums šo funkciju ietvaros būtu tikai izdot normatīvos aktus un visu pārējo atstāt pašvaldības iedzīvotāju ziņā.

Alternatīvu ūdenssaimniecības inženiertīklu izbūve prasa lielus finanšu ieguldījumus un tik nelielam skaitam klientu, kāds ir Rojas administratīvajā teritorijā tas nav ekonomiski lietderīgi. Līdz ar to, nav paredzams, ka privātā sektora uzņēmumiem varētu būt interese par šādu projektu realizāciju.

Sabiedriskie ūdenssaimniecības pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pakalpojumi un tirgus nespēj nodrošināt sabiedrības intereses atbilstoši VPIL 88. panta pirmās daļas otrajam punktam, tādēļ Pašvaldībai ir pamatoti saglabāt līdzdalību Sabiedrībā. Sabiedrība, sniedzot ūdenssaimniecības pakalpojumus, atrodas dominējošā stāvoklī. Ņemot vērā riskus, kas izriet no Sabiedrības darbības trūkumiem, veicot finanšu uzskaiti nevar izslēgt šķērssubsidēšanas riskus.

Vienlaikus pašvaldības autonomā funkcija izveidot ūdenssaimniecības sistēmu ietver arī tiesības sniegt tiešu un netiešu finanšu atbalstu sistēmas izveidē un uzturēšanā tiesību normās noteiktajā kārtībā.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanā vienīgā darbība, kas varētu saturēt vertikālās integritātes pazīmes ir tehnisko noteikumu izsniegšana jaunu pieslēgumu izbūvei pie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem, gadījumā, ja pieslēguma izveidi veic Sabiedrība un vēlāk klients izmanto Sabiedrības pakalpojumus. Šobrīd Sabiedrība pati neveic pieslēgumu izveidi, tāpēc vertikālā integritāte nav novērojama. un vienmēr saistīts ar tirgus nepilnību aizpildīšanu.

Barjeras ienākšanai tirgū

Būtiskākā barjera ienākšanai tirgū ir infrastruktūra, kas nepieciešama centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu sniegšanai. Šie tīkli Rojas pagastā ir stratēģiski nozīmīgs infrastruktūras objekts, ko apsaimnieko Sabiedrība.

Komerccarbību veicinošu pasākumu ietekme

Ievērojot, ka Sabiedrība ir šo pakalpojumu sniegšanai nepieciešamās infrastruktūras īpašniece vai valdītāja, komerccarbību veicinoši pasākumi nevarēs ietekmēt privātā sektora ienākšanu šajā jomā.

Riski

Ūdensapgādes, kanalizācijas un siltumapgādes pakalpojumi ir kritiski svarīgi Rojas un Rudes ciemu iedzīvotāju labklājībai un ikviena uzņēmuma vai iestādes darbībai. Tāpēc ir svarīgi nodrošināt šo pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību un to sniegšanai nepieciešamās infrastruktūras uzturēšanu. Ar šiem pakalpojumiem ir saistīti tādi riski kā sanitāri epidemioloģiskā drošības prasību pārkāpumi, uzņēmumu un iestāžu darbības apturēšana gadījumos, kad šie pakalpojumi nav pieejami.

4.3.3. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojumi

Sabiedrība apsaimnieko tās dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Sabiedrība nodrošina daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošanu, jo šajā jomā pastāv būtiska tirgus nepilnība. Iedzīvotājiem ir iespēja izvēlēties turpināt saņemt dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus no Sabiedrības vai īpašnieku kopsapulcē izlemt par pāreju pie cita apsaimniekotāja. Līdz šim tikai divas mājas Rojas ciemā ir veikušas šādu apsaimniekotāja maiņu.

Barjeras ienākšanai tirgū

Dzīvojamo ēku apsaimniekošanas tirgū nepastāv būtiskas barjeras (komersantam jābūt reģistrētam Būvniecības informācijas sistēmas datu bāzē un jābūt atbilstoši materiālajai un cilvēkresursu bāzei), bet neskatoties uz to privātā sektora uzņēmēji neizrāda interesi par daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošanu Rojas un Rudes ciemos. Galvenais iemesls šim intereses trūķumam ir šo pakalpojumu ir dzīvojamo māju nolietojums, darbības zemā rentabilitāte un nelielais tirgus.

Vertikālā integritāte

Vertikālās integritātes Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā vērojamas tajos gadījumos, kad Sabiedrība kā nekustamo īpašumu apsaimniekotāja atbilstoši Ministru kabineta 11.07.2017. noteikumiem Nr. 408 “Dzīvojamās mājas pārvaldīšanas un apsaimniekošanas maksas aprēķināšanas noteikumi” noteiktajam, iesniedz dzīvokļu īpašniekiem mājai nepieciešamo remontdarbu tāmi. Dzīvokļu īpašnieki pieņem lēmumu par remontdarbiem, balstoties uz informāciju, kas tiek saņemta no Sabiedrības. Dzīvokļu īpašnieki šo darbu izpildi var nodot Sabiedrībai vai izvēlēties citus pakalpojumu sniedzējus. Remontdarbu jomā Sabiedrība darbojas brīvā tirgus apstākļos un dzīvokļu īpašniekiem ir iespēja izvēlēties citus darbu izpildītājus.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Dzīvokļu īpašnieki Sabiedrības apsaimniekotajās dzīvojamajās mājās līdz šim nav izrādījuši interesi par māju pārņemšanu savā valdījumā. Tas varētu būt saistīts gan ar nevēlēšanos uzņemties šo atbildību, gan ar informācijas un zināšanu trūķumu. Sabiedrība ir veikusi pārrunas gan ar dzīvokļu īpašniekiem, gan māju vecākajiem par māju pārņemšanu, taču tās nav bijušas sekmīgas. Iespējams, ka dzīvokļu īpašnieku vai māju vecāko apmācība dzīvojamo māju apsaimniekošanas jautājumos varētu būt pasākums, kas veicinātu viņu interesi par privāto uzņēmēju piedāvājumiem dzīvojamo māju apsaimniekošanā vai pat liktu pašiem kļūt par šādiem uzņēmējiem un pakalpojumu sniedzējiem.

Administratīvās procedūras dzīvojamo māju apsaimniekošanā ir noteiktas atbilstoši Dzīvojamo māju pārvaldīšanas likuma un Ministru kabineta 11.07.2017. noteikumiem Nr. 408 “Dzīvojamās mājas pārvaldīšanas un apsaimniekošanas maksas aprēķināšanas noteikumi” prasībām. Tāpēc šajā jomā nekādi administratīvā sloga samazinājumi klientiem nav iespējami, nepārkāpjot iepriekšminēto normatīvo aktu prasības.

Riski

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā Sabiedrība strādā ar klientiem, kuri neizrāda interesi par dzīvojamās mājas pārņemšanu savā valdījumā. Ja sabiedrība šo darbību pārtrauks ir iespējami divi iespējamie attīstības scenāriji:

- pozitīvais, kad dzīvojamo māju īpašnieki sāk paši nodrošināt dzīvojamās mājas uzturēšanu un iespējams, kļūst par uzņēmējiem, kas spēj šo pakalpojumu piedāvāt arī citām mājām.
- negatīvais, kad māju uzturēšanu turpina iedzīvotāji paši, bet nekvalificētas rīcības dēļ ēku tehniskais stāvoklis turpina pasliktināties.

4.3.4. Pašvaldības dzīvokļu izīrēšana vai dzīvokļu īres līguma administrēšana

Barjeras ienākšanai tirgū

Galvenā barjera ienākšanai tirgū ir absolūts šīs nozares rentabilitātes trūkums. Sabiedrība administrē Pašvaldības dzīvojamo fondu, kas veido 6% no tās apsaimniekošanā esošajām dzīvojamām mājām, bet ieņēmumi no šīs darbības veido 1,22% no ieņēmumiem, ko sniedz šis darbības veids.

Vertikālā integritāte

Sabiedrība pati lēmumus par dzīvojamo telpu izīrēšanu nepieņem, tāpēc šajā pakalpojumā nav vertikālās integritātes pazīmju.

Riski

Ja Pašvaldība izlems pārtraukt savu līdzdalību Sabiedrībā dzīvojamo telpu izīrēšanas jomā, tai pašai būs jā rūpējas par dzīvojamo telpu izīrēšanu. Ievērojot, ka šī darbība, iespējams tiek šķērssubsidēta no citiem Sabiedrības darbības veidiem un faktiski rada zaudējumus Sabiedrībai, šie zaudējumi būs jāsedz Pašvaldībai.

Līdz ar to jāatzīst, ka Pašvaldība šajā jomā aizpilda tirgus nepilnību un darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas prasībām.

4.3.5. Dažādi remontdarbi un palīgdarbi.

Barjeras ienākšanai tirgū

Neliela apjoma remontdarbu un palīgdarbu izpildei barjeras ienākšanai tirgū nepastāv.

Vertikālā integritāte

Pakalpojumu sniegšanā vertikālās integritātes pazīmes nav konstatētas.

Neliela apjoma remontdarbi un palīgdarbi ir daļa no dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma. Darbu apjoms ir salīdzinoši neliels un privātā tirgus dalībniekiem šo pakalpojumu sniegšana nav izdevīga, tāpēc nevar paļauties uz to, ka šajā jomā vienmēr būs pieejams piedāvājums.

Riski

Ja pakalpojuma sniegšana privātā sektora spēlētājiem nebūs izdevīga, tad šajā jomā potenciāli var veidoties tirgus nepilnība, kas būtiski traucēs dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma sniegšanu.

4.3.6. Ūdensskaitītāju nomaiņa un plombēšana

Neliela apjoma santehniko pakalpojumu sniegšanai, pie kādiem pieskaitāma arī ūdens skaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana, barjeras ienākšanai tirgū nepastāv. Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību, jo privātajiem uzņēmumiem šo darbu veikšana nav izdevīga vai arī to izmaksas būtu pārāk augstas klientiem. Tāpat nav vērojamas vertikālās integritātes pazīmes vai administratīvi šķēršļi šo pakalpojumu sniegšanai, izņemot ūdensskaitītāja plombēšanu.

Ūdens skaitītāju nomaiņa vai uzstādīšana ir joma, kurā darboties privātā sektora uzņēmējiem nav izdevīgi nelielā darba apjoma dēļ vai arī viņu sniegtais pakalpojums klientiem izmaksātu daudz dārgāk nekā to spēj nodrošināt Sabiedrība.

Vienīgā barjera ienākšanai tirgū ir ūdens skaitītāju plombēšana, ko Sabiedrība pamato ar nepieciešamību pārliecināties par uzstādītā skaitītāja atbilstību prasībām. Šo jautājumu varētu risināt, ja būtu uzņēmēji, kas vēlētos šo pakalpojumu sniegt, nosakot noteiktas prasības plombēšanai (iespējams ieviešot Sabiedrībā reģistrētas plombes, ko izmanto uzņēmējs, kurš uzstāda skaitītāju un uzņemas atbildību par tā atbilstību prasībām). Tā kā uzņēmēju intereses par šī pakalpojuma sniegšanu nav, tad Sabiedrība aizpilda tirgus nepilnību un nodrošina šī pakalpojuma sniegšanu, kas ir nepieciešams ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanai.

4.3.7. Transporta un tehnikas pakalpojumi

4.3.7.1. Teritorijas uzturēšana un labiekārtošana

Teritorijas uzturēšana un labiekārtošana lielā mērā ir daļa no Dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojuma.

Barjeras ienākšanai tirgū

Barjeras ienākšanai tirgū šajā jomā nepastāv.

Vertikālā integritāte

Vertikālās integritātes pazīmes nav konstatētas.

Riski

Gadījumā, ja Sabiedrība nolemtu pārtraukt šo pakalpojumu tai būtu jāatbrīvo no darba 9 sētnieki, kā arī jāsamazina traktoristu (šobrīd 3) un strādnieku skaits (šobrīd 6), saglabājot tikai pārvaldnieka funkciju, kuram būtu ļoti ierobežots materiāli tehnisko un cilvēkresursu apjoms, lai nodrošināt dzīvojamo māju apsaimniekošanu. Atbrīvojot darbaspēku būtu jāveic arī aprīkojuma un tehnikas pārdošana vai, visticamāk, šī tehnika būs jānoraksta. Vienlaikus Sabiedrībai būtu jāmeklē apakšuzņēmēji, kuri varētu nodrošināt šo darbu izpildi. Pakalpojumu sniedzējiem, savukārt, būs jāpapildina aprīkojums. Tā kā privātie komersanti būs ieinteresēti nodrošināt veikto ieguldījumu atmaksāšanos, kā arī gūt peļņu, sagaidāms, ka kopējās Sabiedrības izmaksas šo pakalpojumu sniegšanā palielināsies un tas, savukārt, izsauks Sabiedrības dzīvojamo māju apsaimniekošanas tarifu palielināšanos.

Tāpat, pieaug risks, ka teritorijas kopšanas pakalpojumiem nepieciešamie resursi ne vienmēr būs pieejami un tas negatīvi ietekmēs pakalpojumu kvalitāti.

Pašvaldība šajā gadījumā zaudētu iespēju nodrošināt teritorijas kopšanas pakalpojumus situācijās, kad objekti nav bijuši iekļauti pašvaldības iepirkumos, t.i. samazinās iespējas operatīvi pielāgoties situācijai, kad ir nepieciešami pakalpojumi, kuri nav paredzēti iepirkumu plānos.

Atteikšanās sniegt pakalpojumus, kas nodrošina daudzdzīvokļu ēku pilna cikla apsaimniekošanu, visdrīzāk, novedīs pie pakalpojumu cenu kāpuma klientiem (un Sabiedrības kā komersanta konkurētspējas pasliktināšanos), kā arī palielinās risku, kas ir saistīts ar nepietiekami labas kvalitātes pakalpojuma sniegšanu saviem klientiem.

4.3.7.2. Teritorijas apzaļumošana un infrastruktūras uzturēšana ***Barjeras ienākšanai tirgū***

Barjeras ienākšanai tirgū praktiski nepastāv. Komersants, kuram ir nepieciešamā tehnika, zināšanas un darbaspēks var piedāvāt savus pakalpojumus.

Vertikālā integritāte

Vertikālās integritātes pazīmes nav konstatētas.

Riski

Tā kā šos pakalpojumus Sabiedrība sniedz saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību un Pašvaldība šajā jomā izsludina publiskos iepirkumus, tad Sabiedrība šo tirgu var zaudēt, ja tā nepiedalīsies iepirkumos.

No otras puses – ja šis pakalpojums veido daļu no dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma, tad pastāv iespēja, ka privātā komersanta piedāvātā pakalpojuma cena nebūs pieņemamam dzīvokļu īpašniekiem. Tas var novest pie dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma kvalitātes pazemināšanās.

4.3.7.3. Ceļu kopšana

Pakalpojumu apjomam, ko pasūta Talsu novada pašvaldība saskaņā ar atsevišķi noslēgtiem līgumiem (ietvju un gājēju celiņu kopšana, ceļu uzturēšana, teritorijas labiekārtošana un apzaļumošana, zāles pļaušana) barjeras ienākšanai tirgū nepastāv. Tāpat nav vērojamas arī vertikālās integritātes pazīmes vai administratīvi šķēršļi šo pakalpojumu saņemšanai no privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.

4.3.7.4. Asenizācijas pakalpojumi

Asenizācijas pakalpojumiem vienīgā barjera ienākšanai tirgū ir tehniskās prasības šo pakalpojumu sniedzējiem, kas noteiktas Pašvaldības 27.01.2022. saistošajos noteikumos “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā”.

Vertikālās integritātes pazīmes šī pakalpojuma sniegšana nav konstatētas.

4.4.Secinājumi

4.4.1.Siltumapgādes pakalpojumi

Siltumapgādes pakalpojumi tiek sniegti izmantojot Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā iekļauto infrastruktūru. Sabiedrība pārvalda infrastruktūru, kas ir stratēģiski svarīga Rojas un Rudes administratīvās teritorijas attīstībai. Alternatīvu šī pakalpojuma piegādei, tajās ēkās, kas pieslēgtas centrālajai siltumapgādes sistēmai, nav. Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota, jo patērētāju skaits, lai gan aptver lielu daļu Rojas un Rudes mājāsaimniecību, uzņēmumu un sabiedrisko ēku, nav pietiekami liels, lai izmaksas, kas jāiegulda šādā projektā, atmaksātos.

Līdz ar to, jāatzīst, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā pamatota saskaņā ar VPIL 88. panta otro daļu un atbilst Konkurences likuma prasībām.

4.4.2.Centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi

Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi tiek sniegti izmantojot Sabiedrības pamatkapitālā un/vai valdījumā iekļauto infrastruktūru. Sabiedrība pārvalda infrastruktūru, kas ir stratēģiski svarīga Rojas un Rudes administratīvās teritorijas attīstībai. Alternatīvu šī pakalpojuma piegādei, tajās ēkās, kas pieslēgtas centrālajai ūdensapgādes un/vai kanalizācijas sistēmai, nav. Alternatīvas infrastruktūras izbūve nav ekonomiski pamatota, jo patērētāju skaits, lai gan aptver lielu daļu Rojas un Rudes mājāsaimniecību, uzņēmumu un sabiedrisko ēku, nav pietiekami liels, lai izmaksas, kas jāiegulda šādā projektā, atmaksātos.

Līdz ar to, jāatzīst, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā pamatota saskaņā ar VPIL 88. panta 2. daļu un atbilst Konkurences likuma prasībām.

4.4.3.Māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojumi

Ievērojot ka tirgus dalībniekiem nav intereses nodrošināt šos pakalpojumus, veidojas tirgus nepilnība, kuru aizpilda pašvaldība, izveidojot Sabiedrību, kura nodrošina pakalpojumu sniegšanu.

Ievērojot iepriekš minēto, jāsecina, ka pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā šajā nozarē atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1.punkta nosacījumiem.

4.4.4.Dzīvojamo telpu izīrēšanas pakalpojumi

Tā kā dzīvojamo telpu īres tirgus Rojas novadā ir ļoti neliels vai pat praktiski nepastāv, bet Pašvaldībai ir nepieciešams uzņemties šo funkciju vismaz tādā mērā, lai nodrošinātu pašvaldības funkciju izpildi, kas saistīta ar palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā, kā arī lai sekmētu Pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam nosprausto mērķu sasniegšanu.

Pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

4.4.5.Dažādi remontdarbi un palīgdarbi

Dažādu remontdarbu un palīgdarbu izpilde ir saistīta ar dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu un ir šī pakalpojuma daļa.

Kā dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma daļa šie pakalpojumi tiek sniegti aizpildot tirgus nepilnību un līdz ar to Pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā šajā jomā atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

4.4.6. Ūdens skaitītāju uzstādīšana, nomaiņa un plombēšana

Ūdens skaitītāju nomaiņa, uzstādīšana un plombēšana ir joma, kura privātā sektora dalībniekiem nav intereses darboties nelielā apgrozījuma dēļ. Papildus tam, atbilstoša ūdens patēriņa uzskaitē ir nepieciešama, lai nodrošinātu centralizētās ūdensapgādes pakalpojuma darbību. Šī iemesla dēļ arī Sabiedrībai ir svarīgi, lai šis pakalpojums klientiem būtu pieejams un viņi to varētu atļauties.

Šajā gadījumā Sabiedrības darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām un Pašvaldības līdzdalība ir saglabājama.

4.4.7. Transporta pakalpojumi

4.4.7.1. Teritorijas sanitārā uzkopšana

Teritorijas kopšanas pakalpojumi daļēji ir dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma daļa. Kā tādi tie atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem. Sabiedrība sniedzot dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu, nodrošina arī tām piederīgās teritorijas kopšanu un maksa par šo pakalpojumu ir iekļauta rēķinos.

Tajā daļā, kad Sabiedrība nodrošina šo pakalpojumu sniegšanu saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību, šie pakalpojumi uzskatāmi par komercpakalpojumiem un Pašvaldība par to sniegšanu izsludina publisko iepirkumu.

4.4.7.2. Teritorijas apzaļumošana un infrastruktūras uzturēšana

Teritorijas apzaļumošanas un infrastruktūras pakalpojumi daļēji ir dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojuma daļa. Kā tādi tie atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem. Sabiedrība sniedzot dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu, nodrošina arī tām piederīgās teritorijas apzaļumošanu un infrastruktūras uzturēšanu un maksa par šo pakalpojumu ir iekļauta rēķinos.

Tajā daļā, kad Sabiedrība nodrošina šo pakalpojumu sniegšanu saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību, šie pakalpojumi uzskatāmi par komercpakalpojumiem un Pašvaldība par to sniegšanu izsludina publisko iepirkumu.

4.4.7.3. Ceļu kopšana

Ceļu kopšana ir pakalpojums, kura sniegšana tiek izmantota Sabiedrības rīcībā esošā tehnika un darbaspēks. Šī pakalpojums ir komercpakalpojums par kura sniegšanu Pašvaldība rīko publiskos iepirkumus. Ja Sabiedrības rīcībā esošie resursi to atļauj, tā var piedalīties konkursos par šo pakalpojumu sniegšanu.

4.4.7.4. Asenizācijas pakalpojumi

Ilgstošā laika posmā Sabiedrības darbība teritorijas kopšanā un asenizācijas pakalpojumu sniegšanā ir bijusi saistīta ar tirgus nepilnību novēršanu šajā pakalpojumu segmentā un tādejādi tā ir bijusi atbilstoša VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām. Līdz ar Talsu novada paplašināšanos

administratīvi teritoriālās reformas rezultātā ir palielinājies arī šo pakalpojumu sniedzēju skaits, tomēr šobrīd Pašvaldības līdzdalības saglabāšana ir nepieciešama, jo nav zināms kā šis tirgus spēs nodrošināt pakalpojumu sniegšanu Rojas pagastā. Pastāv iespēja, ka nākotnē šī pakalpojuma sniegšanu varēs pilnībā nodot privātā sektora pakalpojumu sniedzējiem.



**TALSU
NOVADS**

**Priekšlikumi Talsu novada
kapitālsabiedrību funkciju pārdalei
un reorganizācijai ūdenssaimniecības un
dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā**

Talsi, 2022

SATURS

<u>IEVADS</u>	163
<u>DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI</u>	164
<u>DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI</u>	165
<u>1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM</u>	166
<u>2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM</u>	168
<u>3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRKU IZPILDI</u>	174
<u>3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika</u>	174
<u>3.2. Mērķu izpildes izvērtējums</u>	175
<u>4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM</u> 177	
<u>5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM</u>	178
<u>5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze</u>	178
<u>5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	178
<u>5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts</u>	179
<u>5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	187
<u>5.1.3.1. Reorganizācijas principi</u>	187
<u>5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi</u>	188
<u>5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze</u>	189
<u>5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts</u>	190
<u>5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns</u>	193
<u>5.2.2.1. Reorganizācijas principi</u>	193
<u>5.2.2.2. Reorganizācijas plāns</u>	193
<u>5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze</u>	194
<u>5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums</u>	33
<u>5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums</u>	36
<u>5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētās un policentriskas attīstības scenārijiem</u> ..	38

IEVADS

Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai denssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā (turpmāk tekstā – Dokuments) ir sagatavots saskaņā ar Talsu novada pašvaldības (turpmāk tekstā – Pašvaldība) rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās” tehnisko specifikāciju un apkopo informāciju par Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumsaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. To sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere Mg eoc.Iepriekš minētā iepirkuma tehniskajā specifikācijā paredzētie priekšlikumi Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Dundagas veselības centrs” reorganizācijai iekļauti šīs sabiedrības funkciju audita ziņojuma priekšlikumu un ieteikumu sadaļā.

Dokumenta mērķi ir:

- 1) sniegt pārskatu par Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējumu tās kapitālsabiedrībās:
 - SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, reģ. nr. 41203037401, juridiskā adrese Lielā iela 35, Mērsrags, Mērsraga pag., Talsu nov., LV-3284;
 - SIA “KOLKAS ŪDENS” reģ. nr. 40003579893, juridiskā adrese “Brigas”, Kolka, Kolkas pag., Talsu nov., LV-3275;
 - SIA “ZIEMEĻKURZEME” reģ. nr. 40003382317, juridiskā adrese Pils iela 5 – 3, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270;
 - SIA “Rojas DzKU” reģ. nr. 49003000396, juridiskā adrese Selgas iela 8, Roja, Rojas pag., Talsu nov., LV-3264 (visas kopā turpmāk tekstā – Sabiedrības).
- 2) sniegt pārskatu par Sabiedrību funkciju izvērtējumu un nepieciešamajiem funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem, kā arī ieteicamo Pašvaldības kapitālsabiedrību skaitu.

Dokuments sagatavots balsoties uz Pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Sabiedrībās un Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas apkopoti šādos dokumentos:

- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA KOLKAS ŪDENS”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”;
- Pašvaldības līdzdalības izvērtējums Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “KOLKAS ŪDENS” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “ZIEMEĻKURZEME” funkciju audita ziņojums;
- Pašvaldības kapitālsabiedrības SIA “Rojas DzKU” funkciju audita ziņojums.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

EUR – euro.

Milj. – miljons.

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība.

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums.

Sabiedrības – SIA "MĒRSRAGA ŪDENS", SIA "KOLKAS ŪDENS", SIA "ZIEMEĻKURZEME", SIA "Rojas DzKU" visas kopā.

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums.

SIA – sabiedrība ar ierobežotu atbildību.

U.c. – un citi.

DOKUMENTA IEROBEŽOJUMI

Dokumentā apkopota informācija par Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu, organizējot iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds un pēc administratīvi teritoriālās reformas ir pārņemtas Pašvaldības īpašumā.

Šis dokuments neattiecas uz citām Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kuras sniedz pakalpojumus saskaņā ar citām tiesību aktu normām, izņemot Likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu.

1. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU SNIEGTAJIEM PAKALPOJUMIEM

Sabiedrību darbības teritorijās klientiem tiek nodrošināts nedaudz atšķirīgs komunālo pakalpojumu “grozs”, kuru sniegšanu iedzīvotājiem organizē pašvaldības saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkta prasībām, jo vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka ne visur ir nepieciešami dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumi, vai pieejamas centralizētās siltumapgādes sistēmas. Visās Sabiedrību darbības teritorijās tiek nodrošināti centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi (turpmāk tekstā – Ūdenssaimniecības pakalpojumiem).

Visas Sabiedrības Ūdenssaimniecības pakalpojumus sniedz izmantojot to darbības teritorijā izbūvēto infrastruktūru un visur šī infrastruktūra (dziļurbumi, ūdens ražošanas iekārtas, inženiertīkli, ūdens attīrīšanas iekārtas) ir būvēta vēsturiski ilgā laika posmā un tai ir nepieciešami remonta un rekonstrukcijas darbi, lai saglabātu pakalpojumu sniegšanu esošajā kvalitātē.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Ūdenssaimniecības pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 2. punktam, jo saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 1. punktu Pašvaldībai noteikta autonomā funkcija ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, notekūdeņu savākšana, novadīšana un attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Sabiedrību darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrības veic darbības, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskas personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem ūdenssaimniecības pakalpojumu nodrošināšanā

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura sniedz Siltumapgādes pakalpojumus, atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, un 2. punktam, jo tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no Pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanā.

Daudzdzīvokļu dzīvojamo māju apsaimniekošanu veic SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU”. Tās apsaimnieko daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kuras dzīvokļu īpašnieki nav pārņēmuši savā valdījumā. Šajās mājās atrodas arī daži dzīvokļi (apmēram 5-10%), kuri ir Pašvaldības īpašums un par kuru izīrēšanu lēmumus ir pieņēmušas pašvaldības, kuras pēc administratīvi teritoriālās reformas ir iekļautas Talsu novadā. Pamatā šie dzīvokļi ir izīrēti, sniedzot pašvaldību palīdzību dzīvokļu jautājumā dažādām iedzīvotāju kategorijām, kurām noteiktā laika posmā šī palīdzība ir bijusi nepieciešama. Šie īres līgumi, kurus ir noslēgušas Sabiedrības, nav uzskatāmi par īres līgumu klasiskā izpratnē, kur ir notikusi vienošanās starp

īrnieku un izīrētāju par līguma priekšmetu un cenu. Gan īres maksu, gan personu, kurai dzīvoklis ir izīrēts ir noteikusi pašvaldība.

Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, kura nodrošina dzīvojamo māju apsaimniekošanu atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība, t.i., privātā sektora uzņēmēji nepiedāvā pakalpojumu konkrētajā teritorijā vai arī tā cena neatbilst klientu iespējām pirkt šādu pakalpojumu. Tirgus analīze par dzīvojamo māju apsaimniekošanas tirgu Dundagas, Jaundundagas, Rojas un Rudes ciemos dota Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos Sabiedrībās.

Asenizācijas pakalpojumus sniedz visas Sabiedrības, izņemot SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”. Asenizācijas pakalpojumu sniegšana atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta prasībām, jo tiek aizpildīta tirgus nepilnība – tirgū nav pietiekami asenizācijas pakalpojumu sniedzēju. Potenciāli pastāv iespēja, ka privātā sektora komersantu interese par asenizācijas pakalpojumu sniegšanu varētu pieaugt, jo Pašvaldības domes 2022. gada 27. janvāra saistošie noteikumi “Decentralizētās kanalizācijas pakalpojumu sniegšanas un uzskaites kārtība Talsu novadā” paredz gan kartību kādā var tikt kontrolēti decentralizēto kanalizācijas sistēmu turētāji, gan prasības asenizatoriem, kas jāizpilda, lai reģistrētos Pašvaldības asenizatoru reģistrā. Pašvaldības asenizatoru reģistrā 2022. gada augustā ir reģistrējušies divi privātā sektora uzņēmēji un SIA “Kandavas komunālie pakalpojumi”, kuras kapitāla daļu turētāja ir Tukuma novada dome, kā bijušā Kandavas novada saistību un tiesību pārņēmēja.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” sniedz arī citus pakalpojumus, kas nodrošina to darbības teritorijas uzturēšanu, zāles pļaušanu, ietvju un celiņu kopšanu to darbības teritorijās saskaņā ar līgumiem, kas noslēgti ar Pašvaldību par šo darbu izpildi. Šo darbu apjomam pēc administratīvi teritoriālās reformas ir tendence samazināties, jo Pašvaldības iepirkumos ir uzvarējuši citi šādu pakalpojumu sniedzēji. Nav informācijas par to, vai Sabiedrības šajos konkursos iesniedza piedāvājumus.

Visas abiedrības sniedz pakalpojums, kas saistīti ar ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaīņu un plombēšanu. Šis pakalpojums ir kritiski svarīgs centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu sniegšanai, jo nodrošina piegādātā ūdens daudzuma uzskaiti. Privātā sektora komersantiem šī pakalpojuma sniegšana nav izdevīga, jo pieprasījums ir pārāk mazs, lai tērētu darbaspēku šim mērķiem. Savukārt, ja privātā sektora komersanti šo pakalpojumu sniegtu, tā cena būtu ievērojami lielāka, nekā to nodrošina Sabiedrības. Precīzu šī pakalpojuma cenu aptaujātie privātie uzņēmēji atteicās noteikt, jo parasti viņi šādus pakalpojumus nesniedz, tāpēc arī aprēķini nav veikti.

Šajā jomā Sabiedrības aizpilda tirgus nepilnību un to darbība atbilst VPIL 88. panta 1. daļas 1. punkta nosacījumiem.

Papildus ūdens skaitītāju nomaīnai SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” nodrošina arī neliela apjoma santehnikas pakalpojumu sniegšanu. Šis darbības veids neatbilst likuma “Par pašvaldībām” 15.panta 1.punktam. Šāda veida pakalpojumus sniedz arī SIA

“MĒRSRAGA ŪDENS”, tomēr tiktāl, cik tas nepieciešams korektai ūdens uzskaiti, piemēram, cauruļu nomaiņa pirms/pēc ūdens skaitītāja.

Detalizētu tirgus izvērtējumu šajā jomā skatīt Pašvaldības līdzdalības izvērtējumos.

1.tabula. Pārskats par Sabiedrību sniegtajiem pakalpojumiem.

Sabiedrība	Pakalpojums						
	Centr. ūdens- saimniecīb a	Centr. siltumapgād e	Dzīvojamo māju apsaimniekošan a	Transporta un tehnikas pakalpojumi		Neliela apjoma santehnikas darbi	
				Asenizācij a	Citi pakal- pojumi i	Skaitītāji	Citi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	✓	-	-	-	-	✓	✓
"KOLKAS ŪDENS"	✓	-	-	✓	-	✓	-
"Ziemeļkurzeme"	✓	-	✓	✓	✓	✓	✓
"Rojas DzKU"	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

2. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU DARBĪBAS VEIDIEM SASKAŅĀ AR TO STATŪTIEM

NACE ir akronīms,³⁵³ ko izmanto, lai apzīmētu dažādas saimniecisko darbību statistiskās klasifikācijas, kas izstrādātas Eiropas Savienībā kopš 1970. gada. NACE nodrošina pamatnoteikumus plaša spektra statistikas datu vākšanai un izplatīšanai atbilstoši saimnieciskajai darbībai dažādās ekonomiskās statistikas jomās (piemēram, ražošana, nodarbinātība, nacionālie konti) un citās statistikas jomās.³⁵⁴

NACE pamatnostādnes³⁵⁵ paredz, ka saimnieciskā darbība notiek, ja tiek apvienoti tādi resursi kā kapitālpreces, darbaspēks, ražošanas tehnoloģija vai starpprodukti, lai ražotu konkrētas preces vai pakalpojumus. Tādējādi saimniecisko darbību raksturo resursu ieguldījums, ražošanas process un produkcijas (preču vai pakalpojumu) izlaide. Atbilstoši šai noteiktajai definīcijai darbība var būt vienkāršs process (piemēram, aušana), bet var ietvert arī virkni apakšprocesu, no

³⁵³ NACE veidots no nosaukuma franču valodā "*Nomenclature générale des Activités économiques dans les Communautés Européennes*" (Saimniecisko darbību statistiskā klasifikācija Eiropas Kopienā)

³⁵⁴ NACE pamatnostādnes. 6. lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

³⁵⁵ NACE pamatnostādnes. 8.lpp. https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red?utm_source=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F Skatīts: 19.08.2022.

kuriem katrs klasificējams atšķirīgās klasifikācijas kategorijās (piemēram, automašīnu ražošana ietver konkrētas darbības, tādas, kā liešana, kalšana, metināšana, montāža, krāsošana utt.). Ja ražošanas process organizēts kā virkne integrētu vienkāršu darbību vienas statistikas vienības ietvaros, visu kombināciju kopā uzskata par vienu darbību.

Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrs informē, ka ir jānorāda galvenie uzņēmuma darbības veidi,³⁵⁶ taču neprecizē vai ir jānorāda visas darbības, kādas veic katrs konkrētais uzņēmums, vai arī, ir pietiekoši norādīt tās darbības (veidus), kas atbilst produktiem un pakalpojumiem ko uzņēmums piedāvā tirgū vai arī – ir jānorāda tikai galvenie darbības veidi.

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

2.tabula. Pārskats par Sabiedrību statūtos norādītajiem darbības veidiem pēc NACE klasifikatora.

Darbības veids pēc NACE klasifikatora	Kods pēc NACE klasifikatora	SIA "ZIEMEĻKUR-ZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRS-RAGA ŪDENS"	SIA "KOL-KAS ŪDENS"
Mežsaimniecība un mežizstrāde	02.		√		
Zāģēšana, ēvelēšana un impregnēšana	16.1		√		
Koka taras ražošana	16.24.		√		
Mēbeļu ražošana	31.		√		
Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana	35.30		√		√
Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde	36.0	√	√	√	√
Notekūdeņu savākšana un attīrīšana	37.0	√	√	√	√
Atkritumu savākšana, apstrāde un izvietošana, materiālu apstrāde	38.		√		
Atkritumu savākšana	38.1.	√			
Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);	38.11				√
Atkritumu apstrāde un izvietošana	38.21.	√			
Ēku būvniecība	41.00		√		√
Pilsētsaimniecības infrastruktūras objektu būvniecība	42.2.		√		
Citur neklasificēta inženierbūvniecība	42.99				√
Specializētie būvdarbi	43.		√		
Ēku nojaukšana un būvlaukuma sagatavošana	43.1.		√		
Būvlaukuma sagatavošana	43.12			√	
Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana	43.22			√	
Būvdarbu pabeigšana	43.3.		√		
Citu inženiersistēmu montāža	43.29			√	
Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas	43.39			√	
Citi specializētie būvdarbi	43.9.		√		

³⁵⁶ <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/individualais-uznemums/izmainas/darbibas-veida-maina/> Skatīts: 18.08.2022.

Citur neklasificētie specializētie būvdarbi	43.99		√	√	
Automobiļu apkope un remonts	45.2.		√		
Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus	47.		√		
Kravu pārvadājumi pa autoceļiem	49.4.		√		
Individuālie kravu pārvadāšanas pakalpojumi	49.42.		√		
Uzglabāšana un noliktavu saimniecība	52.1.		√		
Transporta palīgdarbības	52.2.		√		
Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības	63.11			√	
Operācijas ar nekustamo īpašumu	68.		√		
Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata	68.32.	√	√		
Arhitektūras un inženiertehniskie pakalpojumi; tehniskā pārbaude un analīze	71.0				√
Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas	71.12			√	
Tehniskā pārbaude un analīze	71.2.		√		
Automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.1.		√		
Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.12		√		
Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings	77.3.		√		
Būvniecības un ainavu arhitekta pakalpojumi	81.		√		
Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības	81.10.	√	√		
Uzkopšanas darbības	81.2.		√		
Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības	81.30				√
Citur neklasificēti individuālie pakalpojumi	96.09.		√		

Jebkurā gadījumā statūtos paredzētie darbības veidi jēdzieniski pēc tvēruma ir atšķirīgi no pilnvarojumiem un deleģējuma, ko Pašvaldība izsniedz Sabiedrībām, konkrētu funkciju izpildei.

Sabiedrību statūtos, ir atšķirīgas pieejas Sabiedrību darbības veidu klasifikācijai. Piemēram, SIA “Rojas DzKU” ir reģistrēti tādi darbības veidi kā “Mežsaimniecība un mežizstrāde”, “Koka taras ražošana” u.tml., kas pašreiz netiek piedāvāti tirgū un, iespējams, nekad nav sniegti kā preču piegāde vai pakalpojums. SIA “KOLKAS ŪDENS” ir reģistrēts darbības veids “Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana”, jo šīs Sabiedrības dibināšanas laikā tika pieļauta iespēja, ka Sabiedrībai būtu jānodarbojas arī ar centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu. Dundagas novada pašvaldība (līdz 2021. gada 1. jūlijam) plānojusi SIA “KOLKAS ŪDENS” pārziņā nodot Mazirbes siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšanu, tomēr, tas nav realizēts.

Savdabīga situācija veidojas tādiem darbības virzieniem kā “Kravu automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, “Pārējo darba mašīnu, iekārtu un materiālo līdzekļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings”, kas veido tādus Sabiedrību pakalpojumus, kā “Zāles pļaušana”, “Transporta un tehnikas pakalpojumi”. Gala produkts vai rezultāts, ko saņem klients,

nav saistīts ar tehnikas nomu vai transportu. Tā ir sakopta teritorija, nopļauta zāle vai nozāģēti koka zari.

Atsevišķos gadījumos tehnikas pakalpojumi ir daļa no notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas. Tā NACE klasifikatora 37.00 klasē ietilpst:

- kanalizācijas sistēmu vai notekūdeņu attīrīšanas iekārtu ekspluatācija;
- sadzīves vai rūpniecisko notekūdeņu, kā arī lietus ūdens savākšana un novadīšana no viena vai vairākiem lietotājiem, izmantojot kanalizācijas tīklus, kolektorus, tvertnes un citus transportēšanas veidus (notekūdeņu pārvadāšanas transportlīdzekļus u.c.);
- nosēdaku un septisko tvertņu, novadņu un šahtu iztukšošana un attīrīšana no notekūdeņiem; ķīmisko tualetu apkope;
- notekūdeņu attīrīšana (ieskaitot sadzīves un rūpnieciskos notekūdeņus, ūdens no peldbaseiniem utt.), izmantojot fiziskos, ķīmiskos un bioloģiskos procesus, piemēram, atšķaidīšanu, sijāšanu, filtrēšanu, sedimentāciju utt.;
- kanalizācijas cauruļu un notekcauruļu tīrīšana un izsūkņošana.

Šajā klasē neietilpst:

- virszemes ūdens un gruntsūdens dekontaminācija piesārņojuma vietā, sk. klasi 39.00;
- kanalizācijas cauruļu tīrīšana un aizsērējumu likvidēšana ēkās, sk. klasi 43.22.³⁵⁷

Tas norāda, ka NACE klasifikatora izpratnē centralizētās kanalizācijas pakalpojumu ir iekļaujami vienā grupā ar asenizācijas pakalpojumiem. Savukārt, analizējot šos pakalpojumus no konkurences viedokļa, tie ir izskatāmi kā divi atšķirīgi gadījumi – centralizētā kanalizācija ir saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgas infrastruktūras ekspluatāciju un atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 3.punktā minētajam gadījumam, bet asenizācijas pakalpojums noteiktos apstākļos var atbilst VPIL 88.panta 1.daļas 1.punktā minētajam gadījumam, ja tiek konstatēta tirgus nepilnība, vai arī neatbilst, ja tirgus nepilnība netiek konstatēta.

Būtībā Sabiedrību darbības veidi, kas reģistrēti pēc NACE klasifikatora, ir izmantojami, lai paziņotu jebkurai personai, t.sk. institūcijām, kas nodarbojas ar statistikas datu apstrādi par darbībām, ko uzņēmums veic, sniedzot savus pakalpojumus.

Normatīvie akti nereglamentē detalizācijas pakāpi, kādā jādefinē uzņēmumu darbības veidi. Tas nozīmē, ka, apstiprinot statūtus, šos darbības veidus var formulēt dažādās detalizācijas pakāpēs.

Lai ievērotu vienveidīgu praksi Pašvaldībā, ieteicams Sabiedrību darbības veidus salāgot ar citu Pašvaldības kapitālsabiedrību reģistrētajiem darbības veidiem tiktāl, cik sakrīt šo kapitālsabiedrību funkcijas un pakalpojumi. Tā kapitālsabiedrībām, kuras sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, darbības veidiem vajadzētu sakrist ar SIA “TALSU ŪDENS” darbības veidiem. Saskaņā ar šobrīd spēkā esošajiem SIA “TALSU ŪDENS” statūtiem, šai Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir reģistrēti šādi darbības veidi:

³⁵⁷ <https://www.csp.gov.lv/lv/klasifikacija/nace-2-red/nace-saimniecisko-darbibu-statistiska-klasifikacija-eiropas-kopiena-2-redakcija?search=37>, Skatīts: 19.08.2022.

- 36.0 Ūdens ieguve, attīrīšana un apgāde;
- 37.0 Notekūdeņu savākšana un attīrīšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 63.11 Datu apstrāde, uzturēšana un ar to saistītās darbības;
- 71.12 Inženierdarbības un ar tām saistītās tehniskās konsultācijas.³⁵⁸

Kā redzams, šie darbības veidi jau šobrīd sakrīt daudzās pozīcijās ar Sabiedrību statūtos noteiktajiem pamatdarbības veidiem.

Ja kāda no Sabiedrībām sniedz centralizētās siltumapgādes un nekustamo īpašumu apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas u.tml. pakalpojumus, tad to darbības veidiem jāsakrīt ar SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pamata darbības veidiem, izslēdzot tās darbības, kuras konkrētā Sabiedrība neveic.

SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” statūti paredz šādus pamata darbības veidus:

- 16.23 Namdaru un galdniecības izstrādājumu ražošana;
- 35 Elektroenerģija, gāzes apgāde, siltumapgāde un gaisa kondicionēšana;
- 38.11 Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus);
- 39.00 Sanitārija un citi atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi;
- 41.10 Būvniecības projektu izstrādāšana;
- 41.20 Dzīvojamo un nedzīvojamo ēku būvniecība;
- 43.11 Ēku nojaukšana;
- 43.12 Būvlaukuma sagatavošana;
- 43.21 Elektroinstalācijas ierīkošana;
- 43.22 Cauruļvadu, apkures un gaisa kondicionēšanas iekārtu uzstādīšana;
- 43.29 Citu inženiersistēmu montāža;
- 43.31 Apmetēju darbi;
- 43.32 Galdnieku darbi;
- 43.33 Grīdas un sienu apdare;
- 43.34 Krāsotāju un stiklinieku darbi;
- 43.39 Citas būvdarbu pabeigšanas operācijas;
- 43.91 Jumta seguma uzklāšana;
- 43.99 Citur neklasificētie specializētie būvdarbi;
- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu;
- 68.32 Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata;
- 81.10 Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības;
- 81.21 Vispārēja ēku tīrīšana;

³⁵⁸ SIA “TALSU ŪDENS” statūti 28.09.2020.redakcijā. 2.lpp. Uzņēmumu reģistra informācija.

- 81.22 Citas ēku un ražošanas objektu tīrīšanas un uzkopšanas darbības;
- 81.29 Cita veida tīrīšanas darbības;
- 81.30 Ainavu veidošanas un uzturēšanas darbības.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas Dzīvojamā” nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu kā SIA “TALSU ĪRĒŠANA” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”, taču šo Sabiedrību kompetencē neietilpst nekustamo īpašumu iznomāšana juridiskām personām un starpniecības darbības ar nekustamo īpašumu. Arī nekustamā īpašuma izīrēšana nav uzskatāma par šo Sabiedrību pamata darbības veidu, jo lēmumu par to, kam tiek izīrēts konkrētais dzīvoklis Sabiedrība nepieņem, un arī īres maksu Sabiedrība nenosaka. Sabiedrības īpašumā nav dzīvojamo telpu. Tā apsaimnieko pašvaldības īpašumā esošus dzīvokļus. Tāpat Sabiedrības regulāri nenodarbojas ar nekustamo īpašumu tirdzniecību, līdz ar to, šīm Sabiedrībām nav nepieciešams reģistrēt tādas darbības mērķus kā:

- 68.10 Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana;
- 68.20 Sava un nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana;
- 68.31 Starpniecība darbībā ar nekustamo īpašumu.

Šie mērķi būtu reģistrējami, ja Sabiedrībām tiktu deleģēti tiem atbilstoši uzdevumi.

3. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBU VIDĒJA TERMIŅA DARBĪBAS STRATĒGIJĀ NOTEIKTO MĒRĶU IZPILDI

3.1. Mērķu izpildes vērtējuma metodika

Sabiedrību darbības efektivitāte tika vērtēta atkarībā no tā, vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums³⁵⁹ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi – kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi – publiskas personas augstākās lēmējinstīcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

Nefinanšu mērķi

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā “Par pašvaldībām” noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.³⁶⁰

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tika vērtēta vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tika vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tika vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

- 1) Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 2) Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
- 3) Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
- 4) Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
- 5) Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
- 6) Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
- 7) EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;

³⁵⁹ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

³⁶⁰ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

8) EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie radītāji tika izmantoti, izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībām šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, kura būtu saskaņota ar Pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģijā nospraustajiem mērķiem, mērķu izvērtējumam par pamatu tika ņemti iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei (piemēram, nav apstiprināts struktūrfondu projekts), tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ. Vērtējuma pamatojumu un apsvērumus skat. Sabiedrību funkciju audita ziņojumos.

3.2. Mērķu izpildes izvērtējums

Sabiedrības savu darbību ir veikušas saskaņā ar to vidēja termiņa darbības stratēģijām, kas bija spēkā līdz administratīvi teritoriālajai reformai. Šobrīd nevienai no Sabiedrībām nav aktuālas vidēja termiņa stratēģijas.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. gadam paredz, ka centralizētas siltumapgādes, ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi ir pieejami novada nozīmes attīstības centros, tajā skaitā Dundagā, Kolkā, Mērsragā un Rojā, kā arī daļēji tie ir pieejami vietējas un kopienas nozīmes attīstības centros (tātad arī Rudes un Mazirbes ciemos). Izstrādājot Sabiedrību vidējas darbības stratēģiju nākamajam darbības periodam, ir jāņem vērā Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam paredzētie rīcības virzieni un uzdevumi, kas attiecas uz ūdenssaimniecību, siltumapgādi un ēku energoefektivitātes paaugstināšanu.

Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2028. gadam³⁶¹ izvirzīta vidēja termiņa prioritāte VTP3 Mājoklis, vide un mobilitāte. Šai prioritātei izvirzīts rīcības virziens – RV11 Inženierinfrastruktūra, kas visām Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībām, kas darbojas ūdenssaimniecības nozarē, nosaka šādus uzdevumu - U27 Modernizēt inženiertehnisko infrastruktūru un ūdenssaimniecības pakalpojumus:

- R27.1. Veikt ūdenssaimniecības infrastruktūras auditu;
- R27.2. Izstrādāt vienotus ūdensapgādes tarifu noteikšanas principus;
- R27.3. Pilnveidot komunikāciju ar ūdenssaimniecības pakalpojumu saņēmējiem;
- R27.4. Sekmēt jaunu pieslēgumu izveidi pie ūdenssaimniecības tīkliem;
- R27.5. Attīstīt centralizētos ūdenssaimniecības tīklus.

Attiecībā uz siltumapgādes pakalpojumu sniegšanu, attīstības programmas rīcības virziens RV13 Klimatnoturība un enerģētika nosaka uzdevumu U33 Modernizēt un attīstīt siltumapgādes sistēmas:

- R33.1. Veikt siltumapgādes sistēmu auditu;

³⁶¹ Talsu novada attīstības stratēģija 2022. – 2028. gadam. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Attistibas_programma_Ricibas_plans.pdf. Skatīts: 02.09.2022.

- R33.2. Pilnveidot komunikāciju ar siltumapgādes pakalpojumu saņēmējiem;
- R33.3. Modernizēt esošos siltumapgādes tīklus un avotus.

Attiecībā uz pašvaldības īpašuma pārvaldīšanu noteikts rīcības virziens RV9 Mājokļi, kas paredz uzdevumus:

- U23. Attīstīt pašvaldības dzīvojamo fondu un veicināt jaunu mājokļu būvniecību:
 - R23.1. Veicināt jaunu mājokļu izbūvi;
 - R23.2. Veicināt esošo daudzdzīvokļu mājokļu atjaunošanu;
- U24. Uzlabot daudzdzīvokļu ēku un tām piegulošo teritoriju apsaimniekošanu:

R24.4. Sekmēt daudzdzīvokļu māju efektīvu un ekonomisku apsaimniekošanu. Sabiedrību stratēģisko mērķu izpilde tiek vērtēta pēc to iepriekšējās vidēja termiņa attīstības stratēģijā definētajiem mērķiem.

Jāņem vērā, ka stratēģisko mērķi izpildi šajā gadījumā nevar izmantot Sabiedrību savstarpējai salīdzināšanai, jo to vidēja termiņa darbības stratēģijās šie mērķi bija formulēti ļoti atšķirīgi. Dažām Sabiedrībām šie mērķi bija formulēti pieticīgi, tādēļ tos sasniegšana nesagādāja grūtības, kamēr tām Sabiedrībām, kur šie mērķi bija ambiciozāki un precīzāk formulēti, to sasniegšana sagādāja grūtības vai šie mērķi netika izpildīti.

3.tabula. Pārskats par Sabiedrību mērķu sasniegšanu atbilstoši Pārvaldes likuma prasībām³⁶².

Sabiedrība	Nefinanšu mērķi	Finanšu mērķi/efektivitāte	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"KOLKAS ŪDENS"	atbilst	neatbilst	atbilst
"ZIEMEĻKURZEME"	atbilst	neatbilst	daļēji atbilst
"Rojas DzKU"	atbilst	neatbilst	atbilst

Sabiedrību darbība atbilst likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 1. punkta prasībām, atsevišķos gadījumos, kas saistīti ar teritorijas kopšanu, nodrošinot arī šī likuma 15. panta 2. daļā noteikto pašvaldību autonomo funkciju izpildi.

³⁶² Pārskats sagatavots pamatojoties uz Sabiedrību funkciju audita ziņojumiem, kas sagatavoti saskaņā ar Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 "Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās" tehnisko specifikāciju.

4. PĀRSKATS PAR SABIEDRĪBĀM IETEICAMAJIEM STRATĒGISKAJIEM MĒRĶIEM

Sabiedrību stratēģiskie mērķi ir noteikti, saskaņojot tos ar Sabiedrībām un tie atbilst Sabiedrību Statūtiem un ir iepriekšējās vidējā darbības stratēģijā noteikto mērķu turpinājums.

4.tabula. Pārskats par ieteicamajiem Sabiedrību stratēģiskajiem mērķiem.

Sabiedrība	Stratēģiskie mērķi
"MĒRSRAGA ŪDENS"	Veikt kvalitatīvu ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu Mērsraga pagasta iedzīvotājiem
"KOLKAS ŪDENS"	Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas un Kolkas pagasta Kolkā un Mazirbē.
"ZIEMEĻKURZEME"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Dundagas pagastā. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Dundagas pagastā. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Dundagas pagastā.
"Rojas DzKU"	• Tehnoloģiski efektīvu un kvalitatīvu ūdenssaimniecības un kanalizācijas pakalpojumu nodrošināšana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Energoefektīva un videi draudzīga daudzdzīvokļu namu apsaimniekošana Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Siltumapgādes nodrošināšana un siltumapgādes sistēmas modernizācija Rojas pagasta Rojā un Rudē. • Citu pieprasītu pakalpojumu (vides labiekārtošana, transporta, santehnikas remonta u.c. pakalpojumu) nodrošināšana Rojas pagastā.

5. PĀRSKATS PAR IETEICAMAJIEM REORGANIZĀCIJAS PASĀKUMIEM

Sabiedrību funkciju audita rezultāti tika izmantoti, lai apskatītu Sabiedrību tālākas darbības perspektīvas. Sabiedrību turpmākai attīstībai iespējami 3 pamata attīstības modeļi (scenāriji):

- 5.1. decentralizētas attīstības scenārijs, kurā tiek pieņemts, ka Sabiedrības turpina darbu ierastajā kārtībā un principiālas izmaiņas to darbībā netiek veiktas;
- 5.2. centralizētas attīstības scenārijs, kurš paredz, ka tās Sabiedrības, kuras nodarbojas tikai ar ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu (SIA “KOLKAS ŪDENS”, SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”) tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet tās Sabiedrības, kuras sniedz arī siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un transporta tehnikas nomas pakalpojumus (SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME”) tiek sadalītas divās daļās – Ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU ŪDENS”, bet siltumapgādes, dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas daļas tiek pievienotas SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”. Transporta un tehnikas pakalpojumi, tiktāl, cik tie attiecas uz asenizācijas pakalpojumiem tiek pievienoti SIA “TALSU ŪDENS”, bet tā daļa, kas attiecas uz teritoriju kopšanu un uzturēšanu – SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”.
- 5.3. policentriskas attīstības scenārijs paredz apvienot četras Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības, kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus – SIA “Rojas DzKU”, SIA “ZIEMEĻKURZEME”, SIA “KOLKAS ŪDENS” un SIA “MĒRSRAGA ŪDENS”, izveidojot vienu kapitālsabiedrību, kura apkalpotu Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastus.

5.1. Reorganizācijas scenāriju analīze

5.1.1. Decentralizētas attīstības scenārija apraksts

Šis scenārijs paredz Sabiedrību darbības turpināšanu, ieviešot Sabiedrību funkciju audita ziņojumos ierosinātos uzlabojumus pārvaldībā. Šī iemesla dēļ šim scenārijam ieviešanas plāns nav nepieciešams.

Decentralizētas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 5.tabulā.

5.tabula. Decentralizētās attīstības scenārija SVID.

Decentralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Decentralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Sabiedrību ilggadējie, lojālākie darbinieki labi iespējams pārzina inženiertīklu infrastruktūru, kas ir svarīgi, jo pilnvērtīgai visu inženiertīklu dokumentēšanai šobrīd nepietiek līdzekļu; - Tiek saglabāti pieredzējuši darbinieki; - Sabiedrības nodrošina pakalpojumu sniegšanu konkrētās administratīvās teritorijas iedzīvotājiem.	- Nepietiek resursu attīstībai. Ieguldījumi ir nepieciešami gan infrastruktūrai, gan esošo sistēmu uzturēšanai un darbības saglabāšanai esošajā līmenī; - Salīdzinoši nelielais uzņēmuma darbības mērogs neļauj piesaistīt pietiekami daudz līdzekļu inženiertīklu attīstības projektu realizācijā.

	- Materiāltehniskās bāzes nepietiekamība, kas prasīs būtiskus papildus ieguldījumus un pašvaldības finanšu atbalstu. - Nepieciešams piesaistīt papildus cilvēkresursus, kvalitatīvai saimnieciskās darbības nodrošināšanai, kas prasīs papildus finanšu resursus, kuri Sabiedrībām ir ierobežoti, piemēram - namu apsaimniekošana ir vājā līmenī. Līdz ar to būtu jāparedz papildus resursi un jāpalielina darbinieku skaits. bet, ilgtermiņā, ja vēlas pašu spēkiem veikt infrastruktūras uzlabošanas darbus, būtu jāpieņem darbā vēl citi darbinieki. - Pakalpojumu sniegšanas administratīvās puses sakārtošana, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, var izsaukt iedzīvotāju neapmierinātību.
Decentralizētas attīstības scenārija iespējas	Decentralizētas attīstības scenārija riski
- Īpašu attīstības iespēju šim scenārijam nav.	- Sabiedrības darbība kļūst nerentabla, un tās uzturēšanai ir nepieciešama pastāvīga pašvaldības dotācija. Pretējā gadījumā tiek apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde attiecīgi Dundagas, Mērsraga, Kolkas un Rojas pagastos; - Piesaistot ārējo finansējumu, pasliktinās finanšu rādītāji, jo izaugsme nav pietiekoši strauja. - Ja atalgojums nav konkurētspējīgs, tad Sabiedrībām trūkst darbaspēka resursu.

5.1.2. Centralizētas attīstības scenārija apraksts

Centralizētais attīstības scenārijs paredz, ka Talsu novadā darbojas viena kapitālsabiedrība Ūdenssaimniecības pakalpojumu jomā un viena – dzīvojamo māju apsaimniekošanas un siltumapgādes jomā. Ņemot vērā darbības mērogu, realizējot šādu, scenāriju SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” būtu jādala divās daļās – tās funkcijas, kas attiecas uz ūdenssaimniecību pievienojot SIA “Talsu Ūdens”, bet tās, kas attiecas uz dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un apzaļumošanu pievienojot SIA “Talsu Namsaimnieks”.

Orientējošu aprēķinu SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” sadalīšanai var veikt pēc šo sabiedrību apgrozījuma katrā darbības veidā. Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumu sniegšanas jāpievieno ieņēmumiem no ūdenssaimniecības un dalījums jāveic proporcionāli apgrozījumam

SIA "Rojas DzKU" apgrozījums 2021.gada bija 847 057 EUR, sadalījumu pa darbības veidiem skatīt 6. tabulā.

6.tabula. SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums pa darbības veidiem.³⁶³

Pakalpojums	Apgrozījums EUR gadā	Pakalpojuma daļa % no kopējā apgrozījumā
Centralizētā siltumapgāde	245 661	29
Centralizētā ūdensapgāde un kanalizācija	159 493	18,8
Māju apsaimniekošana	226 477	26,7
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	24,5
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	1

Ieņēmumi no asenizācijas pakalpojumiem, kas attiecas uz pozīciju "Transporta un tehnikas pakalpojumi", bija 8 378 EUR.³⁶⁴ Ja asenizācijas pakalpojumu ieņēmumus ieskaita ūdenssaimniecības pakalposumos, tad iegūstam orientējošu sadalījumu, kas parāda kā centralizētas attīstības scenārija īstenošanas rezultātā sadalītos apgrozījums, kas būtu attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" (7. tabula). Apgrozījums no ūdens skaitītāju uzstādīšanas pakalpojuma nav nosakāms, bet tiek pieņemts, ka tas kopējo apgrozījumu būtiski neietekmē.

7.tabula SIA "Rojas DzKU" apgrozījuma sadalījums

Pakalpojums	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Pakalpojuma daļa % no apgrozījuma	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un pārējām nozarēm
Centralizētā siltumapgāde	245 661	36,2	-
Māju apsaimniekošana	226 477	33,4	-
Transporta un tehnikas pakalpojumi	207 048	30,4	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	679 186		80,1
Ūdensapgāde un kanalizācija	159 493		
Asenizācijas pakalpojumi	8 378	95	

³⁶³ SIA "Rojas DzKU" sniegtā informācija.

³⁶⁴ SIA "Rojas DzKU" 2021.gada pārskats.

Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	167 871	5	19,9
---------------------------------------	---------	---	------

*-/8Līdz ar to pieņemams, ka apgrozījums, kas turpmākajos aprēķinos varētu tikt attiecināts uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", ir 80,1%, bet uz SIA "TALSU ŪDENS" – 19,9%.

SIA "Ziemeļkurzeme" neto apgrozījums 2021. gadā bija 132 209 EUR, neto apgrozījuma sadalījumu pa pakalpojumu (darbības) veidiem skatīt 8. tabulā.³⁶⁵

8.tabula. SIA "Ziemeļkurzeme" apgrozījuma sadalījums starp ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumiem.

Darbības veids	Apgrozījums EUR 2021. gadā	Apgrozījuma sadalījums % starp ūdenssaimniecību un dzīvojamo māju apsaimniekošanu
Ūdens piegāde	45 880	-
Kanalizācija	56 180	-
Santehnikas pakalpojumi	663	-
Asenizācijas mašīnas pakalpojumi	2441	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU ŪDENS"	105 164	79,5
Dzīvojamo māju apsaimniekošana,	5582	-
Aprēķināts no iedzīvotājiem par sausiem sadzīves atkritumiem	21 463	-
Kopā attiecināms uz SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	27 045	20,5

Apvienotās Sabiedrības, kas izveidojas apvienojot visas pašvaldības kapitālsabiedrības, kas sniedz ūdenssaimniecības pakalpojumus, un veicot pievienošanu SIA "TALSU ŪDENS", iespējamās ekonomiskos raksturlielumus skatīt 9.tabulā.

9.tabula Apvienotās kapitālsabiedrības ūdenssaimniecības nozarē ekonomiskie raksturlielumi (2021).

Rādītājs	Vērtība					Kopā
	SIA "TALSU ŪDENS"	SIA "Ziemeļkurzeme"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "Mērsraga Ūdens"	SIA "Kolkas Ūdens"	
Neto apgrozījums	1 751 872	105 164	167 871	41 459	138 902	2 205 268

³⁶⁵ SIA "Ziemeļkurzeme" 2021. gada pārskats.

Bruto peļņa / zaudējumi	50 747	(33 490)	(4 943)	(19 331)	1 157	(5860)
Neto peļņa / zaudējumi	(104 136)	(5 854)	(18 416)	(25 829)	10 892	(143 343)
Pašvaldības dotācija	0	0	0	14 000	50 634	64 634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	20 058 147	2 365 952	703 221	1 300 763	556 399	24 984 482
- ilgtermiņa ieguldījumi	19 531 208	2 211 241	652 818	1 295 067	496 500	24 186 834
- apgrozāmie līdzekļi	526 939	154 710	50 402	5 696	59 899	797 646
- debitori	187 297	17 728	20 084	883	14 965	240 957
- krājumi	9 270	2 954	2 225	0	902	15 351
Pašu kapitāls, t.sk.:	8 968 513	777 650	297 469	846 420	540 778	11 430 830
- pamatkapitāls	11 114 006	718 887	530 343	1 200 181	389 352	13 952 769
Kreditori, t.sk.:	11 089 634	1 588 302	405 752	454 343	15 621	13 553 652
- ilgtermiņa kreditori	10 540 100	1 447 610	351 343	296 881	0	12 635 934
- īstermiņa kreditori	549 534	140 692	54 409	157 462	15 621	917 718

9.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” visi dati ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma.

Bez tam, jāņem vērā, ka apgrozāmie līdzekļi SIA “Rojas DzKU” ietver arī uzkrājumus māju remontdarbiem (68 315,07 EUR. Vienlaikus dzīvokļu īpašniekiem ir 19863,08 EUR liels parāds apsaimniekotājam (starpība ir 48 451,99 EUR). Tas nozīmē, ka SIA “Rojas DzKU” apgrozāmo līdzekļu būs būtiski mazāk, bet SIA “Ziemeļkurzeme” gadījumā nav iespējams noteikt uzkrājumus dzīvojamo māju remontdarbiem, jo šāda informācija publiski nav pieejama.

10.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

10.tabula. SIA “TALSU ŪDENS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU ŪDENS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA “TALSU ŪDENS” rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	2,9	-0,28	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,52	-0,02	Pozitīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-1,16	-1,20	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-5,94	-6,26	Negatīvas

Kopējā likviditāte	0,96	0,87	Negatīvas
Saistību īpatsvars bilancē	0,55	0,56	Negatīvas

Kā novērojams 10.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA “TALSU ŪDENS”, tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas, turpretī pārējie – negatīvas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir saistāmas ar bruto peļņas rentabilitāti, jo katrs apgrozītais EUR, kas šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” dod peļņu, pēc Sabiedrību pievienošanas dotu zaudējumus. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar ekonomisko rentabilitāti, jeb katrs piesaistītais EUR. Ja, šobrīd, SIA “TALSU ŪDENS” rādītājs ir – 0,52, tad pēc Sabiedrību pievienošanas, rādītājs samazinātos uz – 0,02. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA “TALSU ŪDENS” ekonomiskos rādītājus.

Apvienotās sabiedrības raksturlielumi, kas izveidojas pievienojot SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” daļas, kas atbild par dzīvojamo māju apsaimniekošanu, teritorijas kopšanu un centralizēto siltumapgādi SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskos raksturlielumus doti 11. tabulā.

11.tabula. Apvienotās kapitālsabiedrības raksturlielumi dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes nozarē.

Rādītājs	Vērtība			
	SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	Kopā
Neto apgrozījums	3 583 408	27 103	678 493	4 289 004
Bruto peļņa / zaudējumi	277 919	(8 636)	(19 896)	249 387
Neto peļņa / zaudējumi	157 898	(1 510)	(74 125)	82 263
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	4 648 464	610 088	2 830 551	8 089 103
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 988 932	570 194	2 627 676	6 186 802
- apgrozāmie līdzekļi	1 659 532	39 894	202 876	1 902 302
- debitori	705 300	4 571	80 843	790714
- krājumi	59 840	762	8 954	69 556
Pašu kapitāls, t. sk.:	1 498 442	200 526	1 197 348	2 896 316
- pamatkapitāls	2 060 238	185 373	2 134 695	4 380 336
Kreditori, t.sk.:	3 150 022	409 562	1 633 203	5 192 787
- ilgtermiņa kreditori	1 380 383	373 283	1 414 199	3 167 865
- īstermiņa kreditori	1 769 639	36 279	219 004	2 024 922

11.tabulā SIA “Rojas DzKU” un SIA “ZIEMEĻKURZEME” pamatkapitāls un aktīvu kopsumma ir sadalīti proporcionāli starp ūdenssaimniecības pakalpojumiem un pārējiem šo sabiedrību pakalpojumiem tādā pat proporcijā kā apgrozījums, tomēr jāņem vērā, ka šiem lielumiem sadalījums pēc apgrozījuma var nebūt piemērots. Pastāv liela varbūtība, ka pamatkapitālā iekļautais nekustamais īpašums, tehnoloģiskās iekārtas un ierīces daudz vairāk pieder ūdenssaimniecības nozarei, nekā to parāda sadalījums pēc apgrozījuma. Līdz ar to, kopējais pamatkapitāls un arī aktīvu kopsumma būs ne lielāka, kā norādīts 9.tabulā.

12.tabulā tiks salīdzināti SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji un kā tie mainās, veicot Sabiedrību pievienošanu.

12.tabula. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” finanšu efektivitātes rādītāji pret SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” efektivitātes rādītājiem, veicot Sabiedrību pievienošanu.

Kritēriji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji (2021)	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas	Izmaiņas
Bruto peļņas rentabilitāte	7,76	5,82	Negatīvas
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	3,4	3,09	Negatīvas
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	10,54	2,90	Negatīvas
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	4,41	1,95	Negatīvas
Kopējā likviditāte	0,94	0,94	-
Saistību īpatsvars bilancē	0,68	0,64	Pozitīvas

Kā redzams 12.tabulā, tad pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", tikai viens rādītājs nestu pozitīvas izmaiņas un viens rādītājs paliktu nemainīgs, bet pārējie rādītāji radītu negatīvas izmaiņas. Lielākā negatīvā izmaiņa ir pašu kapitāla rentabilitāte, jeb katrs ieguldītais EUR, kas šobrīd SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" nes 0,11 EUR peļņu, bet pēc Sabiedrību pievienošanas, tas nestu vien 0,03 EUR peļņu. Vienīgā pozitīvā izmaiņa skar saistību īpatsvaru bilancē, taču izmaiņas ir pavisam niecīgas – 0,04, kas būtisku ieguvumu apvienotajai Sabiedrībai nedod. Nemainīgs paliek kopējās likviditātes rādītājs. Pārējie rādītāji salīdzinoši nedaudz pasliktināsies, līdz ar to, secināms, ka šāds scenārijs ir negatīvi vērtējams, jo pasliktinātu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" ekonomiskos rādītājus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 78. pantu publiskas personas kapitālsabiedrībai ir jāizveido padomi, ja iepriekšējā pārskata gadā sabiedrības rādītāji atbilst visiem šādiem kritērijiem:

- 1) neto apgrozījums lielāks par 21 milj. EUR;
- 2) bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR.

Savukārt padomi var izveidot, ja neto apgrozījums ir lielāks par 8 milj. EUR un bilances kopsumma ir lielāka par 4 milj. EUR. Kā redzams no 9. un 11.tabulā minētās informācijas, nav paredzams, ka kāda no apvienotajām kapitālsabiedrībām būtu vajadzīga padome.

Ministru kabineta 04.02.2020. noteikumu Nr. 63 "Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru" 6.1. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība uzskatāma par mazu kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Savukārt, šo noteikumu 6.2. punkts nosaka, ka kapitālsabiedrība ir uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, ja kapitālsabiedrība bilances datumā nepārsniedz vismaz divas no trim šādām kritēriju robežvērtībām:

- 1) bilances kopsumma – 20 milj. EUR;
- 2) neto apgrozījums – 40 milj. EUR;
- 3) vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 250.

13.tabula. Pārskats par vidējo darbinieku skaitu Sabiedrībās saskaņā ar 2021. gada pārskatu datiem.

Sabiedrība	SIA “ZIEMEĻKURZEME”	SIA “Rojas DzKU”	SIA “Mērsraga ūdens”	SIA “Kolkas ūdens”	KOPĀ
Darbinieku skaits	5	37	5	5	52

SIA “TALSU ŪDENS” 2021. gadā ir nodarbinājis vidēji 45 darbiniekus, bet “TALSU NAMSAIMNIEKS” – 139 darbiniekus.

SIA “ZIEMEĻKURZEME” un SIA “Rojas DzKU” iesniegtā sabiedrības struktūra neļauj viennozīmīgi noteikt, cik cilvēku tieši ir nodarbināti ūdenssaimniecības nozarē, ieskaitot asenizācijas pakalpojumu sniegšanu un ūdens skaitītāju uzstādīšanu, nomaiņu un plombēšanu. SIA “ZIEMEĻKURZEME” administratīvie un tehniskie darbinieki vienlaikus veic darbu kā ūdenssaimniecības jomā, tā māju apsaimniekošanas jomā.

Tomēr ir skaidrs, ka apvienotajā kapitālsabiedrībā, kas sniegs ūdenssaimniecības pakalpojumus, būs vairāk nekā 50 darbinieku. Tas nozīmē, ka SIA “TALSU ŪDENS” pēc apvienošanas būs uzskatāma par vidēju kapitālsabiedrību, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Arī apvienotā kapitālsabiedrība, kas sniegs dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes pakalpojumus, būs vērtējama kā vidēja kapitālsabiedrība, jo tās bilances kopsumma pārsniegs 4 milj. EUR un darbinieku skaits pārsniegs 50.

Tas nozīmē, ka gan SIA “TALSU ŪDENS”, gan SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pēc Sabiedrību pievienošanas nevar būt vairāk par trim valdes locekļiem katrā, taču tas neizslēdz iespēju šos pienākumus uzticēt vienam valdes loceklim.

Šobrīd SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ir katrā pa vienam valdes loceklim, lai gan atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 4. februāra noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru”, SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” jau šobrīd ir vērtējams kā vidēja kapitālsabiedrība (var būt līdz 3 valdes locekļiem), bet SIA “TALSU ŪDENS” ir maza kapitālsabiedrība, kurai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi.

Paredzams, ka apvienojot Sabiedrības, būs iespējams panākt administratīvo izmaksu samazinājumu. Administratīvo izmaksu apkopojumu, kas sagatavots balsoties uz Sabiedrību 2021. gada pārskatiem, dots 14.tabulā.

14.tabula. Pārskats par Sabiedrību administratīvajām izmaksām.

Sabiedrība	Valdes locekļa atalgojums EUR ³⁶⁶	Administrācijas personāla algas un sociālās iemaksas EUR ³⁶⁷	Administrācijas izmaksas kopā EUR ³⁶⁸
SIA "Ziemeļkurzeme"	15788,94	41264	Nav informācijas
SIA "Rojas DzKU"	26689,89	76809	118838
SIA "Mērsraga ūdens"	10614,74	15580	30074
SIA "Kolkas ūdens"	15812,29	Nav informācijas	43234
Kopā	68905,86	-	-

Realizējot Sabiedrību centralizētās administrācijas scenāriju, jāņem vērā, ka pakalpojumu sniegšana būs decentralizēta, jo to sniegšanai nepieciešamie infrastruktūras objekti atradīsies ģeogrāfiski dažādās vietās. Tas nozīmē, ka apvienotajās Sabiedrībās būs jāveido teritoriālās struktūrvienības. Ievērojot, ka SIA "Ziemeļkurzeme" un SIA "Rojas DzKU" tiek dalītas divās daļās, tad jārēķinās, ka ūdenssaimniecības daļai (SIA "Talsu ūdens") un dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas kopšanas un siltumapgādes daļai (SIA "Talsu Namsaimnieks") būs jāveido katrai savas teritoriālās struktūrvienības. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu Namsaimnieks" ieteicams apsvērt sadarbības veidošanu teritoriālajās struktūrvienībās tajā daļā, kas attiecas uz klientu apkalpošanu.

Jāņem vērā, ka pēc apvienošanas var rasties nepieciešamība pārskatīt ūdenssaimniecība pakalpojumu tarifus, jo šobrīd tajos vērojamas atšķirības, skatīt 15.tabulu.

15.tabula. Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā.

Pašvaldības kapitālsabiedrība	Centralizētā ūdensapgāde EUR/m ³ (bez PVN)	Centralizētā kanalizācija EUR/m ³ (bez PVN)	Asenizācija (PVN iekļauts)
-------------------------------	---	--	----------------------------

³⁶⁶ VID amatpersonu deklarāciju dati. Iegūts: <https://www6.vid.gov.lv/VAD> Skatīts: 06.09.2022.

³⁶⁷ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati.

³⁶⁸ Sabiedrību 2021. gada pārskata dati

SIA „TALSU ŪDENS” ³⁶⁹	1,18	1,89	50,32 Ārpus apkalpojamās zonas jāsedz transporta izmaksas 0,87 EUR par km
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Rojas DzKU” ³⁷⁰	1,01	1,66	Fekāliju ūdeņi 2.70 par m ³ , sadzīves atkritumu atdalīšana un utilizācija 25 EUR/gab., traktora izmaksas 35EUR/st.
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „KOLKAS ŪDENS” ³⁷¹	1,18	1,89	24,18 EUR par izvešanas reizi, 34,44 EUR/h ārpus Kolkas ciema robežām
SIA „MĒRSRAGA ŪDENS” ³⁷²	1,29	1,88	Pakalpojumu nesniedz
SIA „ZIEMEĻKURZEME” ³⁷³	1,20	1,76	25 EUR par reizi tilpumam līdz 3 m ³ , transporta izdevumi ārpus Dundagas robežām 0,91 EUR par km. ³⁷⁴

5.1.3. Centralizētas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.1.3.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;

³⁶⁹ SIA “TALSU ŪDENS” tarifi (no 2020.gada 1.marta). Iegūts: <https://www.talsuudens.lv/a/> Skatīts: 21.07.2022.

³⁷⁰ Regulatora apstiprinātie ūdenssaimniecības tarifi SIA “Rojas DzKU” (no 2022. gada 1. februāra). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/roja/regulators-apstiprina-jaunos-udenssaimniecibas-pakalpojumu-sia-rojas-dzku/> Skatīts: 21.07.2022.

³⁷¹ Par tarifu pielīdzināšanu SIA “KOLKAS ŪDENS” (no 2022. gada 1. aprīļa). Iegūts: <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka/> Skatīts: 21.07.2022.

³⁷² SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” tarifi (no 2022.gada 1.februāra). Iegūts: https://www.mersrags.lv/?ct=pasvald_kapitalsab_mersudens Skatīts: 21.07.2022.

³⁷³ Talsu novada domes 25.08.2022. lēmums Nr. 381”Par līgumu par sabiedrisko ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanu ar SIA “ZIEMEĻKURZEME” un tarifu apstiprināšanu” Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/08/381_TND_Lemums_Ziemeļkurzeme_tarifi.pdf; Skatīts: 01.09.2022.

³⁷⁴ SIA “Rojas DzKU ūdens apgādes pakalpojumi. Iegūts: ”<http://rojasdzku.lv/pakalpojumi/udens-apgade/> Skatīts: 21.07.2022.

- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “KOLKAS ŪDENS” reorganizāciju realizē Sabiedrību pievienošanas ceļā, t.i. pievienojamās sabiedrības nodod visu savu mantu iegūstošajai sabiedrībai. Šajā gadījumā pievienojamo sabiedrību tiesības un saistības pāriet iegūstošajai sabiedrībai, un pievienojamās sabiedrības beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.

SIA “Ziemeļkurzeme” un SIA “Rojas DzKU” reorganizāciju realizē sabiedrību sašķelšanas ceļā, t.i. sadalāmās sabiedrības nodod visu savu mantu divām vai vairākām iegūstošajām sabiedrībām un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa.³⁷⁵

5.1.3.2. Reorganizācijas pasākumi

Reorganizācijas pasākumi SIA “Rojas DzKU” un SIA “Ziemeļkurzeme” ir jāorganizē kā šo kapitālsabiedrību sašķelšana, kur reorganizējamās Sabiedrības nodod visu savu mantu divām iegūstošajām sabiedrībām SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” un beidz pastāvēt bez likvidācijas procesa. SIA “Mērsraga ūdens” un SIA “Kolkas ūdens” reorganizācija jāorganizē kā kapitālsabiedrību pievienošana SIA “Talsu ūdens”. Reorganizācijas darbības abos gadījumos ir līdzīgas:

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumus par Sabiedrību reorganizācijas uzsākšanu;
- 2) Tā kā reorganizācijas procesā tiks palielināts SIA “Talsu ūdens” un SIA “Talsu Namsaimnieks” pamatkapitāls, ir jāveic Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšana. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā. Novērtējumu var pasūtīt gan reorganizējamās Sabiedrības, gan kapitāla daļu turētājs;
- 3) Katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība sastāda reorganizācijas līguma projektu³⁷⁶, kurā norāda vismaz:
 - Visu reorganizācijā iesaistīto sabiedrību firmas, juridiskās adreses un reģistrācijas numurus;
 - Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir sadalāmās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;
 - Dienu, ar kuru sadalāmās sabiedrības darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;
 - Reorganizācijas sekas sadalāmās sabiedrības darbiniekiem;
 - Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus.
- 4) Reorganizējamās sabiedrības iesniedz reorganizācijas pieteikumu Uzņēmumu reģistrā;
- 5) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas. Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju. Dokumenti tiek

³⁷⁵ Uzņēmumu reorganizācija. Iegūts: <https://www.vid.gov.lv/lv/uznemumu-reorganizacija>, Skatīts 23.08.2022.

³⁷⁶ <https://likumi.lv/ta/id/269907-pubiskas-personas-kapitala-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums>; Skatīts: 10.10.2022.

uzskatīti par izsludinātiem nākamajā dienā pēc dokumenta pievienošanas reģistrācijas lietai.³⁷⁷

- 6) 15 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas sadalāmā sabiedrība (šajā gadījumā SIA "Rojas DzKU" un SIA "ZIEMEĻKURZEME") visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju.³⁷⁸
- 7) Pēc kreditoru prasījumu nodrošināšanas ne agrāk kā trīs mēnešus pēc paziņojuma publicēšanas dienas sabiedrības iesniedz Uzņēmumu reģistram pieteikumu, lai komercreģistrā tiktu izdarīts ieraksts par reorganizāciju.
- 8) Reorganizācijā iesaistītās sabiedrības noslēdz reorganizācijas līgumu un to iesniedz Uzņēmumu reģistrā;
- 9) SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" sagatavo statūtu grozījumus pamatkapitāla palielināšanai un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam.
- 10) Pārējās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.
- 11) Par reorganizācijas līgumu izpildi, kā arī atbilstošu teritoriālo struktūrvienību izpildi atbildība jāuzņemas SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS", izpildes kontroli realizē kapitāla daļu turētāja pārstāvis.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju grūti noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas, tomēr provizoriski tas būtu izpildāms 6- 12 mēnešos

5.1.4. Centralizētā attīstības scenārija SVID analīze

Centralizētā attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 16. tabulā.

16. tabula. Centralizētās attīstības scenārija SVID.

Centralizētas attīstības scenārija stiprās puses	Centralizētas attīstības scenārija vājās puses
- Ūdenssaimniecības nozarē pakalpojumu nodrošināšanai var izmantot SIA „TALSU ŪDENS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā var izmantot SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” tehnisko bāzi un iestrādes; - Talsu novada pašvaldībai samazināsies darba apjoms un izdevumi, kas saistīti ar kapitāla daļu turētāja funkciju izpildi. - Samazināsies administratīvās izmaksas Sabiedrības pakalpojuma sniegšanai, piemēram grāmatvedības, IT, lietvedības, revidentu pakalpojumu izmaksas, tostarp sabiedrības vadību īsteno 2-4 valdes locekļi (SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS”) nevis seši, kā tas ir	- Visticamāk, realizējot šo scenāriju, tarifi tiks izlīdzināti visā Talsu novada teritorijā. Tarifu palielinājums būs nepatīkams to pagastu iedzīvotājiem, kuriem šobrīd tarifi ir zemāki. - Reorganizācijas pasākumu īstenošana palielinās SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” darbinieku noslodzi, jo administratīvie resursi būs nepieciešami jaunu darba procesu ieviešanai pievienotajās Sabiedrībās, līdz reorganizācijas procesa noslēgumam palēninās šo Sabiedrību ekonomiskā izaugsme. - Iepriekš ne tik efektīvi īstenotās debitoru politikas dēļ, iespējams neatgūt daļu no parādiem.

³⁷⁷ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 03.09.2022.

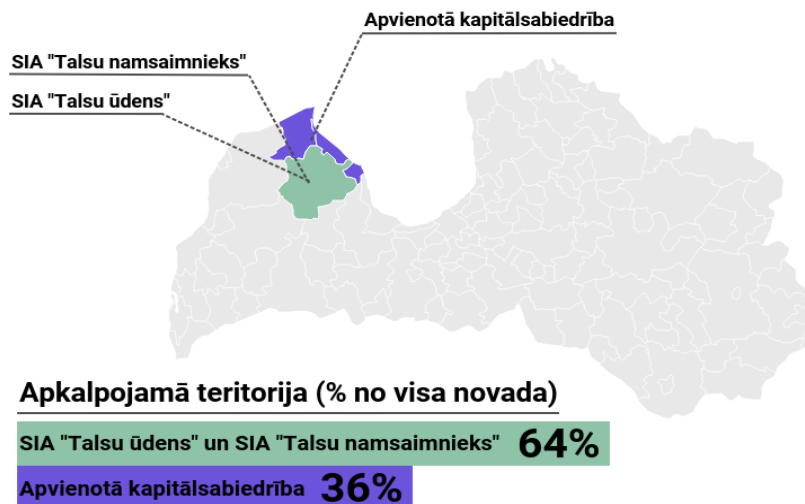
³⁷⁸ Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saskelsana-ja-neveido-jaunu-sabiedribu/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

šobrīd, kā arī tiks centralizēta grāmatvedības uzskaitē. - Administratīvo resursu izmantošanas efektivitāte palielināsies	
Centralizētas attīstības scenārija iespējas	Centralizētas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāka kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē. - Uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi; - Tehniskie darbinieki, materiāltehniskā bāze, pieredze pakalpojumu sniegšana tiek pilnveidota, to nodrošinot atbilstoši normatīvo aktu prasībām vienādi Talsu novadā atbilstoši, katrai Sabiedrību apkalpes zonai (ūdens/siltum zudumi, tiešie maksājumi, stratēģisko mērķu realizēšana).	- Infrastruktūra tiek uzlabota kādā citā vietā, nevis Mērsraga, Kolkas, Rojas un Dundagas pagastos, un šo pagastu iedzīvotāji no apvienošanas negūst nekādu labumu. Tas savukārt izraisa šo pagastu iedzīvotāju neapmierinātību ar pašvaldības darbu kopumā. Iedzīvotāji to uztvers kā administratīvi teritoriālās reformas nodarītu kaitējumu. Pat ja Pašvaldības ilgtermiņa plānošanas dokumentos ir paredzēti pasākumi tieši infrastruktūras uzlabošanai Mērsraga pagastā, iedzīvotāji primāri vadīsies no personīgās pieredzes, nevis plānošanas dokumentiem. - Pievienojot SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” Sabiedrības, kuras šobrīd nav rentablas un strādā ar zaudējumiem, šos zaudējumus nāksies segt no SIA „TALSU ŪDENS” un SIA „TALSU NAMSAIMNIEKS” budžetiem, līdz brīdim, kad tiks pārskatītas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojuma cenas. - Iespējams, būs nepieciešama SIA „TALSU ŪDENS” tarifu pārskatīšana un, visticamāk, šie tarifi būs jāpaaugstina³⁷⁹, jo Sabiedrībās (izņemot SIA „Rojas DzKU”) tie ir augstāki nekā SIA „TALSU ŪDENS”.

5.2.1. Policentriskas attīstības scenārija apraksts

Reorganizācijas rezultātā tiktu izvietota viena apvienota Pašvaldības kapitālsabiedrība, kurā tiktu apvienotas visas četras Sabiedrības (turpmāk tekstā Apvienotā sabiedrība), kuras sniedz ūdenssaimniecības, siltumapgādes un dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus. Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu, kas saistīti ar likumā “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju izpildi Dundagas, Kolkas, Rojas un Mērsraga pagastiem.

³⁷⁹ Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.



Attēls 1. Apvienotās sabiedrības apkalpojamā teritorija (attēla autors SIA "KBLC").

Darbības sākumposmā Apvienotā sabiedrība nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu tādā apjomā, kādā tie katrā pagastā ir šobrīd, laika gaitā veicot korekcijas atkarībā no pakalpojumu pieprasījuma un situācijas konkrēto pakalpojumu tirgū.

Apvienotās sabiedrības kapitāldaļu vērtība būtu vienāda ar Sabiedrību kapitāldaļu vērtību summu. Būtiskāko raksturlielumu apkopojumu, kāds varētu veidoties Apvienotajai sabiedrībai skatīt 17.tabulā.

17.tabulā. Apvienotās sabiedrības ekonomiskie raksturlielumi saskaņā ar Sabiedrību 2021. gada pārskatiem.

Rādītājs	Vērtība				KOPĀ
	SIA "ZIEMEĻKURZEME"	SIA "Rojas DzKU"	SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	SIA "KOLKAS ŪDENS"	
Neto apgrozījums	132 209	847 057	41 459	138 902	1 159 627
Bruto peļņa / zaudējumi	(42 126)	(24 839)	(19 331)	1 157	(85 139)
Neto peļņa / zaudējumi	(713)	(92 541)	(25 829)	10 892	(108 191)
Pašvaldības dotācija	0	0	14 000	50634	64634
Aktīvu (bilances) kopsumma t.sk.:	2 976 040	3 533 772	1 300 763	556 399	8 366 974
- ilgtermiņa ieguldījumi	2 781 436	3 280 494	1 295 067	496 500	7 853 497
- apgrozāmie līdzekļi	194 604	253 278	5 696	59 899	513 477
- debitori	22 299	100 927	883	14 965	139 074
- krājumi	3 716	11 179	0	902	15 797
Pašu kapitāls, t.sk.:	978 176	1 494 817	846 420	540 778	3 860 191
- pamatkapitāls	904 260	2 665 038	1 200 181	389 352	5 158 831
Kreditori, t.sk.:	1 997 864	2 038 955	454 343	15 621	4 506 783

- ilgtermiņa kreditori	1 820 893	1 765 542	296 881	0	3 883 316
- īstermiņa kreditori	176 971	273 413	157 462	15 621	623 467

18.tabulā tiks apskatīti Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji, salīdzinājumā pret katru Sabiedrību individuāli.

18.tabula. Apvienotās sabiedrības finanšu efektivitātes rādītāji pret katras Sabiedrības finanšu efektivitātes rādītājiem.

Kritēriji	SIA "Ziemeļ-Kurzeme" rādītāji (2021)	SIA "Rojas DzKU" rādītāji (2021)	SIA "Mērsraga ūdens" rādītāji (2021)	SIA "Kolkas ūdens" rādītāji (2021)	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

Kā redzams 18.tabulā, tad Apvienotās sabiedrības rādītāji katrā no kritērijiem atšķiras, proti, par daļu no Sabiedrībām tie ir labāki, par daļu sliktāki. Tikai saistību īpatsvars bilancē, apvienotajai sabiedrībai būtu labāks par vienu (SIA "Rojas DzKU") Sabiedrību. Visos pārējos kritērijos, rādītāji dalās tieši uz pusēm – par divām Sabiedrībām labāk, par divām sliktāk. Kopumā redzams, ka ir Sabiedrības, kas vairākus rādītājus pasliktina, līdz ar to, tas ietekmē arī apvienotās sabiedrības kopējos rādītājus. Secināms, ka apvienotā sabiedrība būtu labāks risinājums par SIA "Rojas DzKU" un SIA "Mērsraga ūdens" darbību individuāli, taču sliktāks par SIA "Ziemeļ-Kurzeme" un SIA "Kolkas ūdens". Aplūkojot rentabilitātes rādītājus redzams, ka tie visi ir negatīvi, kas nozīmē, ka Apvienotā sabiedrība darbotos ar zaudējumiem, pie nosacījuma, ka pakalpojumu tarifi netiek pārskatīti atbilstoši to pašizmaksai.

Šobrīd visās Sabiedrībās kopā (gada laikā vidēji) strādā 52 darbinieki, ieskaitot 4 valdes locekļus. Tas nozīmē, ka saskaņā ar Ministru kabineta 04.02.2022. noteikumiem Nr. 63 “Noteikumi par publiskas personas kapitālsabiedrību un publiski privāto kapitālsabiedrību valdes un padomes locekļu skaitu, kā arī valdes un padomes locekļu mēneša atlīdzības maksimālo apmēru” Apvienotā sabiedrība būtu uzskatāma par mazu vai vidēju Sabiedrību atkarībā vai kopējais strādājošo skaits ir lielāks vai mazāks par 50. Iepriekšminēto noteikumu 6.1. punkts paredz, ka par mazu kapitālsabiedrību uzskatāma tāda sabiedrība, kura nepārsniedz vismaz divus no šādiem kritērijiem:

- bilances kopsumma – 4 milj. EUR;
- neto apgrozījums – 8 milj. EUR;
- vidējais darbinieku skaits pārskata gadā – 50.

Tā kā bilances rādītāju kopsumma apvienotajai kapitālsabiedrībai ir lielāka par 4 milj. EUR, tad tas vai Apvienotā sabiedrība būs uzskatāma par mazu vai vidēju kapitālsabiedrību, ir atkarīgs no darbinieku skaita.

Mazai kapitālsabiedrībai var būt ne vairāk kā 2 valdes locekļi, bet vidējai kapitālsabiedrībai – ne vairāk kā 3 valdes locekļi. Tas neizslēdz iespēju, ka gan mazai, gan vidējai sabiedrībai var būt tikai viens valdes loceklis.

5.2.2. Policentriskas attīstības scenārija ieviešanas plāns

5.2.2.1. Reorganizācijas principi

Veicot reorganizāciju ir jāievēro šādi principi:

- pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktības princips, kas nozīmē, ka reorganizācija nedrīkst traucēt pakalpojumu sniegšanu Sabiedrību klientiem;
- decentralizētas pakalpojumu sniegšanas un klientu apkalpošanas princips, ar to saprotot, ka katrā pagastā ir jānodrošina struktūrvienība un kontaktpunkts darbam ar klientiem;
- izmaksu caurskatāmības princips, kas nozīmē uzskaites veidošanu pa pakalpojumu veidiem tā, lai varētu noteikt katra pakalpojuma pašizmaksu un izslēgtu šķērssubsidēšanas riskus;
- darba attiecību nepārtrauktības princips. Iespēju robežās tiek saglabātas darba attiecības ar Sabiedrību darbiniekiem, izmaiņas darba attiecībās realizējot pārcelšanas nevis atbrīvojot no darba vienā sabiedrībā un pieņemot darbā otrā sabiedrībā.

5.2.2.2. Reorganizācijas plāns

- 1) Pašvaldības dome pieņem lēmumu par Sabiedrību apvienošanas uzsākšanu, norīko iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu turētāju (Pārvaldības likuma 127. panta 1. un 2. daļa). un nosaka jaundibināmās sabiedrības dalībnieku sapulci, kurā tiks apstiprināti jaundibināmās sabiedrības statūti un ievēlētas pārvaldes institūcijas;
- 2) Kapitāla daļu turētājs nodrošina Sabiedrību mantiskā ieguldījuma novērtēšanu. Novērtēšanu veic un rakstveida atzinumu sniedz persona, kura iekļauta mantiskā ieguldījuma vērtētāju sarakstā;
- 3) Kapitāla daļu turētājs izsludina konkursu uz Apvienotās sabiedrības valdes locekļu amatu vai amatiem;

- 4) Kapitāla daļu turētājs nodrošina reorganizācijas līguma projekta izstrādāšanu. Reorganizācijas līgumā iekļauj vismaz šādu informāciju:

Katras pievienojamās sabiedrību nosaukumu, juridisko adresi un reģistrācijas numuru; Iegūstošās sabiedrības kapitāla daļu nodošanas noteikumus pievienojamās sabiedrības dalībniekiem;

Tiesības, kuras iegūstošā sabiedrība piešķir pievienojamās sabiedrības pārraudzības institūciju un izpildinstitūciju locekļiem, kā arī sabiedrības kontrolierim;

Dienu, ar kuru pievienojamo sabiedrību darījumi iegūstošās sabiedrības grāmatvedībā tiks uzskatīti par iegūstošās sabiedrības darījumiem;

Reorganizācijas sekas pievienojamās sabiedrības darbiniekiem;

Reorganizācijas procesā veicamās darbības un to veikšanas termiņus;

Iegūstošās sabiedrības nosaukumu un juridisko adresi.³⁸⁰

Nepieciešamības gadījumā lēmumā var iekļaut arī citus reorganizācijas nosacījumus, piemēram paredzēt iepriekšminēto reorganizācijas principu ievērošanu.

- 1) Katras iesaistītās sabiedrības dalībnieku sapulce (šajā gadījumā kapitāldaļu turētājs) ne agrāk kā mēnesi pēc reorganizācijas lēmuma/līguma projekta izsludināšanas Reģistra tīmekļvietnē <https://info.ur.gov.lv> izskata lēmuma/līguma projektu un pieņem lēmumu par reorganizāciju.³⁸¹
- 2) 5 dienu laikā no lēmuma par reorganizāciju pieņemšanas dienas katra reorganizācijā iesaistītā sabiedrība visiem zināmajiem sabiedrības kreditoriem nosūta rakstveida paziņojumus par reorganizāciju. Paziņojumu kreditoriem par reorganizāciju katra sabiedrība publicē arī oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".³⁸²
- 3) Kapitāla daļu turētājs saskaņā ar konkursa rezultātiem apstiprina jaundibināmās sabiedrības valdi;
- 4) Jaundibināmās sabiedrības valde sagatavo Apvienotās sabiedrības statūtus un iesniedz tos kapitāldaļu turētājam apstiprināšanai.
- 5) Apvienotās sabiedrības valde veic normatīvajos aktos noteiktās darbības Apvienotās sabiedrības reģistrācijai Uzņēmumu reģistrā.
- 6) Tālākās reorganizācijas darbības notiek saskaņā ar reorganizācijas līgumu.

Precīzu termiņu, kādā iespējams veikt šo reorganizāciju nav iespējams noteikt, jo tas ir atkarīgs no daudziem ārējiem faktoriem, piemēram, reorganizācijas līgumu saskaņošanas un vērtējuma sagatavošanas.

5.2.3. Policentriskas attīstības scenārija SVID analīze

Policentriskas attīstības scenārija SVID analīzi skatīt 19.tabulā

19.tabula. Policentriskā attīstības scenārija SVID analīze.

Policentriskas attīstības scenārija stiprās puses	Policentriskas attīstības scenārija vājās puses
---	---

³⁸⁰ Reorganizācijas līguma projekts. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/reorganizācijas-līguma-projekts/> Skatīts 05.09.2022.

³⁸¹ Dalībnieku sapulces protokols vai lēmums. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/dalibnieku-sapulces-protokols-vai-lemums/> Skatīts 05.09.2022.

³⁸² Paziņojums kreditoriem. Iegūts: <https://www.ur.gov.lv/lv/registre/uznemumu-vai-komersantu/sia/reorganizacija/saplusana/1-posms/pazinojums-kreditoriem/> Skatīts 03.09.2022.

- Scenārijs atbilst Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040.gadam noteiktajai pieejai nodrošināt policentrisku teritorijas attīstību, koncentrējot darbību un pakalpojumu sniegšanu ne tikai novada centrā, bet arī novada nozīmes centros - Tiek samazinātas administratīvās izmaksas visiem apvienotajiem uzņēmumiem, četru valdes locekļu vietā vajadzīgs tikai viens. Tiek centralizēta arī grāmatvedība. - Tiek samazināts darba apjoms Pašvaldības pusē, jo kapitāla daļu pārvaldīšana jāveic vienai, nevis četrām Pašvaldības kapitālsabiedrībām; - Netiks iespaidots SIA "TALSU ŪDENS" un SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" darbs. - Fiziskie attālumi starp pakalpojumu sniegšanas vietām ir mazāki, tāpēc transporta izmaksas mazāk ietekmēs pakalpojumu sniegšanas izmaksas.	- Policentriskas attīstības scenārijam ir nepieciešams vairāk laika, jo ir jāveido jaunas administratīvās procedūras pakalpojumu sniegšanai; - Jāatjauno materiāltehniskā bāze, kas prasīs būtiskus finanšu ieguldījumus; - Apvienotajam uzņēmumam nav kapacitāte darbam ar iepirkumiem un projektiem finansējuma piesaistei. - valdes locekļi veic lielāko daļu administratīvo pienākumu – sākot no vēstuļu rakstīšanas, līdz tehnisko problēmu risināšanai. Maza loma līdz šim bijusi uzņēmuma darbības sakārtošanai atbilstoši normatīvo aktu prasībām – ūdens/siltumzudumi, to aprēķināšana, tiešie norēķini, parādu piedziņa, pilnvērtīga māju apsekošana un apsaimniekošana, jo tam nav bijis pietiekams cilvēkresurss, tāpat nav resursu procesu modernizācijai un pakalpojuma efektīvas cenu politikas īstenošanai. - nepieciešams Pašvaldības finanšu atbalsts neprognozējamā vidējā termiņā, tostarp reorganizācijas veikšanai; - ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas³⁸³, kā pārējā Talsu novada teritorijā. - Sabiedriskā pakalpojuma regulatora apstiprināts tarifs neļaus iespējami ātri reaģēt uz tarifa izmaiņām.
Policentriskas attīstības scenārija iespējas	Policentriskas attīstības scenārija riski
- Apvienotajam uzņēmumam ir lielāki apgrozāmie līdzekļi un tas labāk spēj pildīt saistības. - Tiek ieviesti mūsdienu prasībām atbilstoši tehniskie risinājumi klientu apkalpošanā, kā arī pakalpojumu uzskaitē, kā arī uzlabojas administratīvo procesu kvalitāte, kas saistīta ar problēmziņojumu apstrādi.	- Šobrīd nav iespējams noteikt cik ilgā laikā apvienotā kapitālsabiedrība spēs kļūt pašpietiekama, ņemot vērā, ka visur infrastruktūrā ir nepieciešami kapitālieguldījumi. - Ievērojot, ka jau šobrīd Sabiedrību rīcībā esošie tehniskie resursi pakalpojumu sniegšanai ir lielā mērā nolietoti, tad jaunu iegādei būs nepieciešami kapitālieguldījumi, kas vēl vairāk palielinās pakalpojumu pašizmaksu un tarifus. - Jaunu tehnisko risinājumu ieviešana klientu apkalpošanā, pakalpojumu sniegšanas procesos un uzskaitē prasīs papildus ieguldījumus un cilvēkresursus. Kvalificētu speciālistu trūkums novadā var kļūt par šķērslī attīstībai.

^{383 383} Priekšlikumi Talsu novada kapitālsabiedrību funkciju pārdalei un reorganizācijai ūdenssaimniecības un dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, 24., 25., 26. tabulas.

Apskatot abu scenāriju SVID analīzi, redzams, ka policentriskas attīstības scenārijs iespējams labāk atbilstu Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040. gadam, saskaņā, ar kuru “līdzsvarotas attīstības priekšnoteikums ir dažādu līmeņu attīstības centru – pilsētu un ciemu, kā arī lauku viensētu savstarpējā mijiedarbība, kvalitatīvu atbilstošo publisko un komercpakalpojumu pieejamība un mūsdienīgas infrastruktūras attīstība. Šie faktori nodrošina kvalitatīvu dzīves vidi, saglabājot un attīstot noteiktu pakalpojumu pieejamību, kā arī veicina uzņēmējdarbības aktivitāti un jaunu darbavietu radīšanu un tādējādi nodrošina novada kopējo pašpietiekamību un katras vietas attīstību”.³⁸⁴

Lai gan policentriskas attīstības scenārijam ir lielāki finanšu riski, jo tiek apvienotas Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas Pašvaldības dotācijas, lai uzturētu pakalpojumu sniegšanu esošajā līmenī, Apvienotajai sabiedrībai ir labas attīstības iespējas, bet tā nesamazinās administratīvās izmaksas gan Sabiedrību, gan Pašvaldības pusē, jo būs nepieciešams stiprināt administratīvo pārvaldību. Daļēji par labu šim scenārijam liecina SIA “Mērsraga ūdens” pieredze, kur pēc valdes locekļa nomaiņas aptuveni 6 mēnešu laikā ievērojami uzlabojās šīs sabiedrības darbības rādītāji. Tādēļ turpmāk kā ieteicamais tiks analizēts policentriskas attīstības scenārijs.

³⁸⁴ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.2040. 24.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_Ilgtspējīgas_attīstības_stratēģija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 08.08.2022.

5.3. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums

Attīstības scenāriju ekonomisko salīdzinājumu skatīt 20.tabulā.

20.tabula. Attīstības scenāriju ekonomiskās efektivitātes salīdzinājums (2021).

	Centralizētais attīstības scenārijs		Decentralizētais attīstības scenārijs						Policentriskais attīstības scenārijs
Kritēriji	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU ŪDENS"	Rādītāji pēc Sabiedrību pievienošanas SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	SIA "TALSU ŪDENS" rādītāji	SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" rādītāji	SIA "ZIEMEĻ-KURZEME" rādītāji	SIA "Rojas DzKU" rādītāji	SIA "MĒRSRAGA ŪDENS" rādītāji	SIA "KOLKAS ŪDENS" rādītāji	Apvienotas Sabiedrības rādītāji
Bruto peļņas rentabilitāte	-0,28	5,82	2,9	7,76	-31,86	-2,93	-46,62	0,83	-7,34
Ekonomiskā rentabilitāte	-0,02	3,09	-0,52	3,4	-0,02	-2,62	-1,99	1,96	-1,02
Pašu kapitāla rentabilitāte	-1,20	2,90	-1,16	10,54	-0,07	-6,19	-3,05	2,01	-2,80
Realizācijas rentabilitāte	-6,26	1,95	-5,94	4,41	-0,54	-10,92	-62,3	7,84	-9,33
Kopējā likviditāte	0,87	0,94	0,96	0,94	1,10	0,93	0,04	3,83	0,82
Saistību īpatsvars bilancē	0,56	0,64	0,55	0,68	0,67	0,58	0,35	0,03	0,54

1. Īstenojot centralizēto attīstības scenāriju, pasliktināsies neilgā termiņā SIA “TALSU ŪDENS” un SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” ekonomiskās efektivitātes rādītāji. SIA “TALSU ŪDENS” katrs apgrozītais EUR, nesīs lielākus zaudējumus- līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas. SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS” pievienojot Sabiedrības, rentabilitātes rādītāji pasliktināsies, līdz brīdim, kad tiks noteiktas un apstiprinātas atbilstošas pakalpojumu cenas.
2. Īstenojot decentralizēto attīstības scenāriju, redzams, ka SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA “Rojas DzKU”, visdrīzāk, turpinās strādāt ar zaudējumiem. Turklāt SIA “MĒRSRAGA ŪDENS” un SIA „KOLKAS ŪDENS” vēl saņem pašvaldības dotāciju. Tāpat SIA “TALSU ŪDENS” 3 no 4 rentabilitātes rādītājiem ir negatīvi, tātad nes zaudējumus. Pie šāda scenārija būtu jāpārskata to Sabiedrību, kuras darbojas ar zaudējumiem, darbības veids un vadības kompetence. Papildus ieteicams pārskatīt tarifus, atbilstoši pakalpojumu sniegšanas izmaksām, kā arī augošajai inflācijai un resursu cenu kāpumam.
3. Īstenojot policentrisko attīstības scenāriju, apvienotā sabiedrība strādās ar zaudējumiem. Uzlabojumus var nenest administratīvo izmaksu ekonomija, tarifu palielināšana, atbilstoši cenu kāpumam un inflācijai, kā arī efektīvu darba metožu ieviešana (novērst skaidras naudas norēķinus, izslēgt operatora darbu rādījumu nolasīšanā u.c.) un Pašvaldības spēja veikt ieguldījumu pamatkapitālā .

5.4. Attīstības scenāriju salīdzinājuma kopsavilkums

Attīstības scenāriju salīdzinājumu skatīt 21.tabulā.

21.tabula. Attīstības scenāriju salīdzinājums.

Nr. p.k.	Salīdzināmais parametrs	Decentralizētas attīstības scenārijs	Centralizētas attīstības scenārijs	Policentriskas attīstības scenārijs	Piezīmes
1.	Atbilstība Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2022.-2040 gadam (turpmāk – Stratēģija)	Sabiedrības darbojas katra savā pagastā novada nozīmes attīstības centros, kas atbilst Sabiedrības darbības Stratēģijai.	Sabiedrību darbība tiek centralizēta Talsos, novadu nozīmes centros atstājot teritoriālās struktūrvienības. Pastāv iespējamībā, ka pagastu nozīmes centru aktivitāte samazinās.	Apvienojot 4 pagastu ūdenssaimniecības uzņēmumus un dzīvojamo, māju apsaimniekošanas uzņēmumus vienā, veidojas 2 uzņēmumi, kas nodrošina līdzīgu pakalpojumu sniegšanu. Tas novērš pārmērīgu funkciju centralizāciju un veicina teritoriju līdzsvarotu attīstību.	
2.	Ekonomiskais izdevīgums	Visām izvērtējumā iekļautām Sabiedrībām ir nepieciešamas dotācijas no Pašvaldības ilgtermiņā. Sabiedrības bez finanšu līdzekļu piesaistes nespēj atjaunot infrastruktūru un nodrošināt tās saglabāšanu darbspējīgā stāvoklī. Ņemot vērā pakalpojumu	Sabiedrības tiek pievienotas dalot tās starp SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks", kas abas ir ekonomiski spēcīgākas. Samazinot administratīvās izmaksas un optimizējot darba procesus, iespējams panākt situāciju, lai nebūtu nepieciešamas pašvaldības	Tiek apvienotas 4 Sabiedrības, kurām visām ir nepieciešamas dotācijas. Administratīvo izmaksu samazināšana un darba procesu optimizācija var uzlabot Sabiedrību darbu, bet nav iespējams noteikt cik ilgā laikā Apvienotā sabiedrība spēs kļūt	

		sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā.	dotācijas. Par pakalpojumu faktiski maksā administratīvi blīvāku teritoriju iedzīvotāji.	pašpietiekama. Ņemot vērā pakalpojumu sniegšanas blīvumu, pakalpojumu cenas faktiski būs augstākas, kā pārējā Talsu novada teritorijā	
3.	Valdes locekļu skaits	Šobrīd katrā no Sabiedrībām ir pa vienam valdes loceklim, t.i. kopā 4. SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks" katrā ir pa vienam valdes loceklim. Tātad kopā pašvaldības kapitālsabiedrībās komunālās saimniecības nozarē tiek nodarbināti 6 valdes locekļi	Kapitālsabiedrībās tiek nodarbināti 2-4 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-4 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Komunālās saimniecības nozarē kapitālsabiedrībā tiek nodarbināts 1-2 valdes locekļi. Līdzekļu ekonomiju par 2-3 valdes locekļiem nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums palielinoties darba apjomam var būt vērtējams atšķirīgi. Paredzams iespējams atšķirīgs valdes locekļu skaits līdz reorganizācijas procesa pabeigšanai.	Valdes locekļu skaits noteikts, pieņemot, ka Pašvaldība katrā sabiedrībā ieceļ vienu valdes locekli. Ja tiek pieņemts lēmums kādā no sabiedrībām iecelt vairākus valdes locekļus, aprēķins jākorrigē. Līdzekļu ekonomiju nav precīzi iespējams noteikt, jo valdes locekļu atalgojums var būt atšķirīgs.
4.	Administrācijas izdevumi	Katra Sabiedrība nodrošina savu grāmatvedību, t.sk. personālu, datortehniku un programmatūru. Grāmatveži veic arī klientu apkalpošanas un parādu piedziņas funkcijas. Viena no Sabiedrībām	SIA "Talsu ūdens" un "Talsu namsaimnieks" ir labi attīstīta administratīvā struktūra, kurai reorganizācijas rezultātā palielināsies darba apjoms, taču tas būs mazāks nekā izdevumi, ko prasa 4	Tiek veikta 4 kapitālsabiedrību administrācijas centralizācija, tādējādi tiek ietaupīti līdzekļi grāmatvedības programmatūras licencēm un tehniskajam atbalstam, iespējams nodalīt rēķinu	Precīzu ietaupījumu nav iespējams noteikt, jo Sabiedrību gada pārskatos daļai administratīvās izmaksas norādītas vienādas ar administrācijas personāla algu izmaksām, bet daļā – norādīti arī citi izdevumi, piemēram,

		grāmatvedībā izmanto ārpakalpojumus.	kapitālsabiedrību administrācijas uzturēšana. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	izrakstīšanas un datu ievades funkcijas un, iespējams, grāmatvedības funkciju izpildi nodot ārpakalpojumā, apvienotajā sabiedrībā lielāku uzmanību pievēršot klientu apkalpošanai. Izdevumi revidenta pakalpojumiem ir zemāki nekā 4 kapitālsabiedrībām kopā. Prognozējama izmaksu samazināšanās salīdzinājumā ar decentralizētās attīstības scenāriju.	grāmatvedības programmatūras licences, sakarū pakalpojumi utt.
5.	Attīstības plānošanas izdevumi	Ir jāizstrādā 4 vidēja termiņa attīstības stratēģijas, līdzdalības izvērtējumi u.c. ar plānošanu saistīti dokumenti.	Attīstības plānošana notiek kopā ar SIA "Talsu ūdens" un SIA "Talsu namsaimnieks".	Ir jāizstrādā viena vidēja termiņa attīstības stratēģija un līdzdalības izvērtējums.	
6.	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks un valsts nodevas	Reorganizācija netiek veikta	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	Reorganizācijas procesam nepieciešamais laiks būtiski neatšķirsies. Veicamās procedūras un nodevas ir līdzīgas.	

5.5. Orientējošs tarifu aprēķins centralizētās ūdensapgādes, centralizētās kanalizācijas un centralizētās kanalizācijas pakalpojumiem centralizētas un policentriskas attīstības scenārijiem

Aprēķins tiek veikts ņemot vērā Pašvaldības iesniegtos datus par ūdenssaimniecības pakalpojumu realizācijas apjomu Sabiedrībās un SIA "TALSU ŪDENS" (22.tabula), kā arī siltumapgādes pakalpojumu realizācijas apjomu SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS" un SIA "Rojas DzKU" (23.tabula).

22. tabula. Ūdenssaimniecības realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Ūdenssaimniecība		Kanalizācija	
	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN	Realizēts m ³	Ieņēmumi EUR, bez PVN
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	383 627,44	338 940,00	640 596,60
SIA "Rojas DzKU"	95 732,06	62 225,84	70 943,95	81 585,54
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	96 764,72	56 275,00	106 359,75
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	7 170,54	6 923,28	12 115,74
SIA "Ziemeļkurzeme"	44 115,00	45 879,60	46 429,00	56 179,09
Kopā:	556 519,78	595 668,14	519 511,23	896 836,72

23. tabula. Siltumenerģijas realizācijas apjoma kopsavilkums kapitālsabiedrībās 2021.g.

Kapitālsabiedrība	Siltumenerģija	
	Realizēts, MWh	Ieņēmumi, EUR
SIA "Rojas DzKU"	5 076,69	245 661
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	18 258,02	1 381 766,95
Kopā:	23 334,71	1 627 427,95

Vidējie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas tarifi aprēķināti dalot teorētiski iespējamus ieņēmumus (realizētā ūdens vai kanalizācijas apjoms reizināts ar pašreizējo tarifu) kopā pa visām Sabiedrībām un SIA "TALSU ŪDENS" (centralizētas attīstības scenārijs) vai tikai kopā visām Sabiedrībām bez SIA "TALSU ŪDENS" ar kopējo realizētā ūdens (vai kanalizācijas) daudzumu attiecīgi katram attīstības scenārijam. Aprēķinam izmantots reāli

aprēķinātais SIA “Kolkas ūdens” ūdensapgādes tarifs nevis izlīdzinātais. Ja Pašvaldība pieņem lēmumu par tarifu izlīdzināšanu to samazinot, tai jāērķinās, ka ūdens piegādātājam tas nozīmē zaudējumus, kuru segšanai, iespējams būs nepieciešama Pašvaldības dotācija. Tā kā mērķis ir izveidot kapitālsabiedrību, kurai nav nepieciešamas dotācijas, tad aprēķinos jāņem vērā reālā pakalpojumu pašizmaksa.

Aprēķinos izmantoti esošie tarifi un nav ņemtas vērā iespējamās izmaiņas, ko tajos varētu ienest energoresursu cenu paaugstināšanās vai inflācija.

24.tabula. Orientējošas centralizētās ūdensapgādes pakalpojumu tarifa izmaiņas

Kapitālsabiedrība	Realizēts ūdens m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ³⁸⁵	Realizētais ūdens apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	325 108,00	1,18	383627,44	Pieaug	Nemainās
SIA "Roja DzKU"	95 732,06	1,01	96689,38	Pieaug	Pieaug
SIA "KOLKAS ŪDENS"	82 004,00	2,11 ³⁸⁶	173028,44	Pieaug	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	9 560,72	1,29	12333,33	Nemainās	Pieaug
SIA "Ziemeļkurzeme"	44 115,00	1,20	52938,00	Pieaug	Pieaug
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	231411,78	-	334989,15	-	-

³⁸⁵ Dati no 15.tabulas “Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā”

³⁸⁶ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA “Kolkas ūdens” aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA “Talsu ūdens” tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

Kopā:	556 519,78	-	718616,59	-	-
Vidējais tarifs pēc reorganizācijas				1,29	1,44

25.tabula. Orientējošas centralizētas kanalizācijas pakalpojuma tarifa izmaiņas.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās kanalizācijas apjoms m ³	Tarifs EUR par 1 m ³ bez PVN ³⁸⁷	Centralizētās kanalizācijas apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas attīstības scenārijam	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU ŪDENS"	338 940,00	1,89	640596,6	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	70 943,95	1,66	117766,96	Pieaug	Pieaug

³⁸⁷ Dati no 15.tabulas "Ūdenssaimniecības pakalpojumu tarifu salīdzinājums Talsu novadā"

SIA "KOLKAS ŪDENS"	56 275,00	1,88 ³⁸⁸	105797,00	Samazinās	Samazinās
SIA "MĒRSRAGA ŪDENS"	6 923,28	1,88	12184,97	Samazinās	Samazinās
SIA "ZIEMEĻKURZEME"	46 429,00	1,76	81715,04	Pieaug	Nemainās
Kopā Sabiedrības bez SIA "TALSU ŪDENS" daļas	180571,23	-	317463,97	-	-
Kopā:	519 511,23	-	958060,57		
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				1.84	1,76

Orientējošās siltumenerģijas tarifa izmaiņas aprēķinātas ņemot vērā piegādātās MWh un tos tarifus, kādi bija spēkā funkciju audita veikšanas laikā. Tarifu aprēķinā nav iekļautas kurināmā cenu izmaiņas šobrīd.

26.tabula. Orientējošas centralizētās siltumapgādes pakalpojuma tarifa izmaiņas.

Kapitālsabiedrība	Centralizētās siltumapgādes apjoms MWh	Tarifs EUR par 1 MWh	Centralizētās siltumapgādes apjoms x tarifs (prognozējamie ieņēmumi EUR bez PVN)	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem centralizētas	Vidējais tarifs un tā ietekme uz esošajiem tarifiem
-------------------	--	-------------------------	--	--	--

³⁸⁸ Vidējā tarifa noteikšanai izmantots SIA "Kolkas ūdens" aprēķinātais taifs, kas atbilst pašizmaksai nevis tarifs, kurš ir pielīdzināts SIA "Talsu ūdens" tarifam <https://talsunovads.lv/zinas/kolka/pieaug-udenssaimniecibas-pakalpojumu-tarifi-kolka>. Skatīts 08.10.2022.

				attīstības scenārijam	policentriskas attīstības scenārijam
SIA "TALSU NAMSAIMNIEKS"	5 076,69	48,39	245661,03	Samazinās	Nemainās
SIA "Rojas DzKU"	18 258,02	75,68	1381766,95	Pieaug	Nemainās
Kopā:	23 334,71	-	1627427,98	-	-
Vidējie tarifi pēc reorganizācijas				69,74	-



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par SIA “Rojas DzKU” pamatkapitāla palielināšanu

Talsu novada pašvaldībā (turpmāk – Pašvaldība) 2022. gada 6. oktobrī saņemts SIA “Rojas DzKU” (turpmāk – Sabiedrība) iesniegums Nr. 1-4/70 (reģistrēts ar Nr. TNPCA/22/12-20/8793/S), kurā lūgts palielināt Sabiedrības pamatkapitālu ar naudas ieguldījumu 169 561,11 EUR ar mērķi – saimnieciskās darbības nodrošināšanai un 2022.gada 14.oktobrī iesniegums Nr.1-4/75 (reģistrēts ar Nr. TNPCA/22/12-20/9113/S) par nepieciešamo ieguldījumu siltumapgādes infrastruktūras atjaunošanai 23716,12 EUR.

2022. gada 18. februārī ir noslēgts deleģēšanas līgums, uz kā pamata Pašvaldība Sabiedrībai ir deleģējusi pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai veicamo uzdevumu – sniegt siltumapgādes pakalpojumu Rojas pagasta iedzīvotājiem.

Ievērojot, ka ir būtiski pieaugušas energoresursu cenas, ar Talsu novada domes 2022. gada 29. septembra lēmumu Nr. 456 “Par SIA “Rojas DzKU” siltumapgādes pakalpojumu tarifa apstiprināšanu” ir apstiprināts jauns Sabiedrības sniegto siltumapgādes pakalpojumu tarifs 100,47 EUR/Mwh bez pievienotās vērtības nodokļa. Tarifā kurināmā izmaksas sastāda aptuveni 70 % no kopējām izmaksām.

Ņemot vērā, ka jaunais tarifs stāsies spēkā ar 2022. gada 1. novembri un periodā līdz 2022. gada 31. oktobrim spēkā būs siltumapgādes pakalpojumu tarifs 48,39 EUR/MWh bez pievienotās vērtības nodokļa, ieņēmumi no jaunā tarifa tiks gūti, sākot ar decembra mēnesi. Attiecīgi Sabiedrības Rojas centra katlumājā par 2022. gada oktobri prognozējami zaudējumi 35 446,95 EUR apmērā, Rudes katlumājā – 5 713,03 EUR apmērā, ja par siltumapgādi norēķināsies 85 % no siltumapgādes pakalpojuma saņēmējiem.

Lai nodrošinātu siltumapgādes pakalpojumu nepārtrauktību Rojas un Rudes ciema iedzīvotājiem, Sabiedrībai nepieciešams finanšu atbalsts 41 159,98 EUR apmērā pakalpojuma sniegšanas izmaksu segšanai par 2022. gada oktobri un 23 716,12 EUR siltumapgādes infrastruktūras atjaunošanai, tai skaitā, Rojas katlumājai 5596,78 EUR un Rudes centra katlumājai 18119,34 EUR.

Komerclikuma 151. panta pirmā daļa nosaka, ka pamatkapitālu apmaksā ar naudu vai mantisku ieguldījumu. Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 63. panta pirmās daļas 1. punkts nosaka, ka sabiedrības pamatkapitālu var palielināt,

dalībniekiem izdarot ieguldījumus sabiedrības pamatkapitālā un pretī saņemot attiecīgu skaitu jaunu daļu.

Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 14. panta pirmās daļas 1. punktu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 151. panta ceturto daļu, Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 10.novembra un Finanšu komitejas 2022.gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Atbalstīt SIA "Rojas DzKU" pamatkapitāla palielināšanu, palielinot Talsu novada pašvaldībai piederošo daļu skaitu, veicot naudas līdzekļu 65 000,00 EUR (sešdesmit pieci tūkstoši *euro*, 00 centi) ieguldījumu.
2. Piešķirt naudas līdzekļus 65 000,00 EUR (sešdesmit pieci tūkstoši *euro*, 00 centi) apmērā SIA "Rojas DzKU" pamatkapitāla palielināšanai no Talsu novada pašvaldības 2022. gada Īpašumu un vides aizsardzības nodaļas budžeta (Uzskaites dimensija - 01.115) EKK 2249,1 - uzturēšanas pakalpojumi novirzot uz Rojas pagasta pārvaldi (uzskaites dimensija - 16.01) finansēšanas kods F55010013 - Kapitāldaļu iegāde līdzdalībai radniecīgo komersantu kapitālā, kas nav akcijas.
3. Noteikt, ka šī lēmuma 1. punktā paredzētais ieguldījums izmantojams SIA "Rojas DzKU" siltumapgādes saimnieciskās darbības nodrošināšanai, nodrošinot Rudes un Rojas centra katlumāju infrastruktūras atjaunošanu.
4. Uzdot SIA "Rojas DzKU" kapitāla daļu turētāja pārstāvim un SIA "Rojas DzKU" valdei veikt normatīvajos aktos noteiktās darbības pamatkapitāla palielināšanai, izmaiņu izdarīšanai dalībnieku reģistrā un iesniegt SIA "Rojas DzKU" pamatkapitāla palielināšanas reģistrēšanai nepieciešamos dokumentus Uzņēmumu reģistrā.
5. Uzdot Talsu novada pašvaldības centrālās administrācijas Finanšu un grāmatvedības nodaļai sagatavot Talsu novada pašvaldības 2022. gada budžeta grozījumus atbilstoši šī lēmuma 2. punktā noteiktajam.

Domes priekšsēdētājs

Podziņa 28393940
daira.podzina@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. SIA "Rojas DzKU";
2. Kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
3. Finanšu un grāmatvedības nodaļai;



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____.2022.

Nr. ____

Par SIA “Dundagas veselības centrs” līdzdalības izvērtējumu

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) 1. panta pirmās daļas 2. punktu SIA “Dundagas veselības centrs”, reģistrācijas Nr. 51203036041 (turpmāk – Sabiedrība), ir publiskas personas kapitālsabiedrība, jo visas tās kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai (turpmāk – Pašvaldība).

Atbilstoši Pārvaldības likuma 7. panta pirmajai daļai publiskai personai, tai skaitā Pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem, savukārt 7. panta otrajā daļā ir noteikts, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībā pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija, un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem un vispārējo stratēģisko mērķi.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā daļā minētajos gadījumos:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu šajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai drošībai.

Pamatojoties uz Pārvaldības likuma 4. pantu, pašvaldībai ir jāpieņem lēmums, izvērtējot tās līdzdalību Sabiedrībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmajā un otrajā daļā noteiktajām pazīmēm.

Lai izvērtētu pašvaldības tiešo līdzdalību, veiktu funkciju auditu kapitālsabiedrībā un tās atbilstību Pārvaldības likuma nosacījumiem, 2022. gada 19. maijā tika noslēgts pakalpojuma līgums Nr. TNPCA/22/9-23/21/PAKL ar SIA “Ķemers Business and Law Company”, reģ. Nr.44103061476, par līdzdalības un funkciju izvērtējuma par Pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā sagatavošanu.

Izvērtējot Sabiedrības darbību, tika konstatēts, ka:

- 1) Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 6. un 7. punktiem Pašvaldībai noteiktās autonomās funkcijas ir nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu, nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību (sociālo aprūpi), tostarp sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām izglītības iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni;
- 2) Talsu novada attīstības programmā 2022. – 2040. gadam saistībā ar veselības aprūpi un sociālo palīdzību noteikta vidēja termiņa prioritāte “VTP Radoša, enerģiska un veselīga sabiedrība”, rīcības virziens “RV6 Veselības aprūpe un veicināšana”, U17 “Pilnveidot veselības aprūpes pakalpojumus un to pieejamību”, rīcības virziens “RV7 Sociālā aizsardzība un pakalpojumi”, U18 “Pilnveidot sociālo palīdzību un sociālo pakalpojumu nodrošinājumu”;
- 3) Sabiedrības līdzdalība sabiedrībā, kura organizē ārstniecības pakalpojumu – rentgena izmeklējumu pieejamību iedzīvotājiem, tādejādi aizpildot tirgus nepilnību, atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta 1.daļas prasībām, taču veids, kādā to nodrošina Sabiedrība, nav efektīvs. Sabiedrībai nepietiek kompetences un administratīvās kapacitātes šāda uzdevuma izpildei ilgtermiņā;
- 4) Sabiedrības darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un Sabiedrība veic darbību, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmās daļas 2. punktā noteiktajam gadījumam, kad publiskās personas kapitālsabiedrība komercdarbību var veikt stratēģiski svarīgā nozarē, jo kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un izriet no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem veselības aprūpes pieejamības nodrošināšanā;
- 5) Sabiedrība ir patstāvīga, neatkarīga struktūra ar nepieciešamajiem personāla resursiem un infrastruktūru;
- 6) Sabiedrības darbība tikai daļēji ir funkcionāli efektīva, tas ir, darbība atbilst Sabiedrībai izvirzītiem nefinanšu un stratēģiskajiem mērķiem, taču tā nespēj pietiekami efektīvi īstenot izvirzīto uzdevumu, kas paredz sociālo aprūpi un izmitināšanu, tādejādi no sabiedrības interešu viedokļa Pašvaldībai jāizvērtē risinājumi, lai nodrošinātu efektīvu, nepārtrauktu un kvalitatīvu pakalpojumu sniegšanu.

Ar mērķi nodrošināt lietderīgāku un efektīvāku sociālās aprūpes un izmitināšanas pakalpojumu sniegšanu iedzīvotājiem un racionālu Pašvaldības līdzekļu izlietojumu, lietderīgi sociālās aprūpes un izmitināšanas pakalpojumu sniegšanu pārņemt Pašvaldības iestādei pansionātam “Lauciene” (turpmāk – Pansionāts). Gan Pansionāts, gan Sabiedrība sniedz ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu, un ir vienādas tik tālu, cik to darbību regulē Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likums un Ministru kabineta 2017. gada 13.jūnija noteikumi Nr. 338 “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”.

Lai nodrošinātu pakalpojuma nepārtrauktību, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.¹ pants pieļauj kapitālsabiedrības mantas nodošanu bezatlīdzības lietošanā atvasinātai publiskai personai vai publiskas personas institūcijai.

Pašvaldība ir dalībnieks Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”, kuras kapitāla daļas pieder vairākām publiskām personām. Pašvaldība saskaņā ar 2022.gada 25. augusta domes lēmumu Nr. 379 “Par SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” līdzdalības izvērtējumu” ir lēmusi saglabāt līdzdalību šajā kapitālsabiedrībā un apstiprinājusi tās vispārējo stratēģiskais mērķi – sniegt mūsdienīgus un kvalitatīvus veselības aprūpes pakalpojumus, nodrošinot Ziemeļkurzemes reģiona iedzīvotājiem pakalpojumu pieejamību tuvu dzīvesvietai, iespējami veselīgāku un pilnvērtīgāku dzīvi. Lietderīgāk un efektīvāk būtu nodot rentgena pakalpojuma sniegšanas darbības jomu Sabiedrībai ar ierobežotu atbildību

“Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”, tādejādi, iespējams, vienlaikus tiktu radīta iespēja paplašināt pieejamo pakalpojumu apjomu Dundagas un Kolkas pagasta iedzīvotājiem.

Sabiedrības rentgena kabineta darbība atbilst normatīvajos aktos noteiktajām prasībām. Radiologa asistenta darbība reģistrēta ārstniecības personu reģistrā līdz 2023. gada 27. oktobrim, licence jonizējošā starojuma avotam spēkā līdz 2024. gada 18. martam, nākamais darba zonas radiācijas monitorings jāveic 2025. gada 30. martā.

Sabiedrības sniegtos pakalpojumus nodrošinot citādā veidā netiek ietekmēts Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022. – 2040. gadam noteiktais mērķis, kas paredz panākt, lai Talsu novads 2040. gadā būtu harmoniska un stabila dzīves vieta, sekmējot publisko pakalpojumu (izglītība, kultūra, sports, sociālie pakalpojumi, veselības aprūpe u.c.) un vietējo kopienu attīstību – pieejami un kvalitatīvi kultūras, sporta, aktīvās atpūtas, veselības aprūpes un veicināšanas, kā arī sociālie pakalpojumi un palīdzība.

Pielikumā pievienots detalizēts Sabiedrības līdzdalības izvērtējums un funkciju audita ziņojums.

Sabiedrības līdzdalības izvērtējumu 2022. gada 12. oktobrī izskatīja Talsu novada uzņēmējdarbības atbalsta komisija un akceptēja viedokli, ka Pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama līdz brīdim, kad Pašvaldība ir nodrošinājusi visu pakalpojumu pieejamību citādā veidā.

Nemot vērā minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 7. punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmo un otro daļu, Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta pirmo un otro daļu, 9. panta pirmo daļu, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.¹ panta pirmo daļu, Izglītības, sociālo un veselības jautājumu komitejas 2022. gada 8. novembra atzinumu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra atzinumu un Finanšu komitejas 2022. gada 16. novembra atzinumu,

Talsu novada domes nolēmji:

1. Apstiprināt Talsu novada pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā SIA “Dundagas veselības centrs” izvērtējumu saskaņā ar lēmuma pielikumu.
2. Saglabāt Talsu novada pašvaldības tiešo līdzdalību SIA “Dundagas veselības centrs” reģistrācijas Nr. 51203036041, līdz brīdim, kad tiek nodrošināta veselības aprūpes (rentgena) pakalpojumu pieejamība iedzīvotājiem citādā veidā.
3. Piekrist, ka SIA “Dundagas veselības centrs” aktīvus, kuri nepieciešami sociālās aprūpes un izmitināšanas nodrošināšanai, nodod bezatlīdzības lietošanā Talsu novada pašvaldības iestādei pansionātam “Lauciene” no _____.

Domes priekšsēdētājs

Andersone 26272498
lelde.andersone@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) Dokumentu pārvaldības nodaļai;
- 2) Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
- 3) Talsu novada pašvaldības iestādei pansionāts “Lauciene”;
- 4) SIA “Dundagas veselības centrs” kapitāla daļu turētāja pārstāvim;
- 5) SIA “Dundagas veselības centrs”.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada pašvaldības līdzdalības
izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA
“Dundagas veselības centrs”**

Talsi, 2022

SATURS

IEVADS52

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI53

IEROBEŽOJUMI UN PIEŅĒMUMI54

1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS55

2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS57

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi57

2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra59

2.3. Sabiedrības klientu struktūra60

2.4. Sabiedrības piegādātāji60

3. FINANŠU ANALĪZE64

3.1. Finanšu rādītāji64

3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas66

4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS68

4.1. Tirgus raksturojums68

4.1.1. 70

4.1.2. Sociālās aprūpes pakalpojumu tirgus71

4.1.3. Telpu nomas tirgus72

4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums72

72

4.2.2. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojums74

75

4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums76

76

77

4.3.3. 78

4.4. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai78

78

79

80

4.5. Ietekme uz konkurenci80

80

80

4.6. Risku analīze81

4.7. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 5 gados81

5. SECINĀJUMI82

IEVADS

Dokuments izstrādāts ar mērķi veikt pašvaldības līdzdalības izvērtējumu Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “Dundagas veselības centrs”, reģ.Nr. 51203036041, juridiskā adrese Talsu nov., Dundagas pag., Dundaga, Pils iela 6 (turpmāk tekstā – Sabiedrība).

Vērtējums tiek veikts atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmās daļas nosacījumiem, kas paredz, ka publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem.

Dokuments ir strukturēts atbilstoši tehniskajai specifikācijai tā, lai izvērtējums tiktu veikts saskaņā līguma izpildes laikā veiktā audita un izpētes rezultātiem. Dokumenta 1. nodaļa satur līdzdalības izvērtējuma pamatojumu, savukārt 2. nodaļa satur izejas informāciju, kas apkopota ņemot vērā Sabiedrības iesniegtos dokumentus.

3. nodaļa satur finanšu analīzi, kurā ir iekļauta informācija par finanšu rādītājiem un Sabiedrības attīstības perspektīvām.

Dokumenta 4. nodaļa satur Sabiedrības darbības ekonomisko un juridisko izvērtējumu, kas balstīts uz veiktā audita rezultātiem, kā arī priekšlikumus Pašvaldības tālākai rīcībai.

Nobeigumā ir Sabiedrības darbības veidu izvērtējuma secinājumi atbilstoši Konkurences likuma 4. panta prasībām un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta prasībām, kas balstīts un šī dokumenta 2, 3. un 4. nodaļā veikto izpēti un analīzi.

Dokumentu sagatavoja SIA „Ķemers Business and Law Company”, reģistrācijas Nr.44103061476, eksperts Alens Martīni, Mg eoc, projekta vadītāja Edīte Ķemere, Mg eoc., pamatojoties uz Talsu novada pašvaldības rīkotā iepirkuma ar identifikācijas Nr. TNP 2022/21 “Talsu novada pašvaldības līdzdalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās”.

DOKUMENTĀ IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

CSP – Centrālā statistikas pārvalde

EUR – eiro

Pašvaldība – Talsu novada pašvaldība

Pārvaldības likums – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums

PPK – publiskas personas kapitālsabiedrība

PMLP – Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde

Sabiedrība – Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrība SIA “Dundagas veselības centrs”, reģ. Nr. 51203036041, juridiskā adrese Talsu nov., Dundagas pag., Dundaga, Pils iela 6

T.i. – tas ir

T.sk. – tai skaitā

U.c. – un citi

VPIL – Valsts pārvaldes iekārtas likums

IEROBEŽOJUMI UN PIENĒMUMI

Izvērtējums tiek veikts, balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022.gada 20. jūlijam, un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām izvērtējumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020.³⁸⁹

Dokuments ir izstrādāts, ņemot vērā, ka plānošanas dokumenti, kas atspoguļo Sabiedrības darbību, ir tapuši dažādos laika posmos, kad ir mainījies Dundagas pagasta (pirms tam novada) administratīvās teritorijas statuss un platība. Par pamatu platības un iedzīvotāju skaita noteikšanai aprēķinu vajadzībām tiks izmantots Talsu novada pašvaldības publicētais materiāls: Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados³⁹⁰, kas satur informāciju pēc stāvokļa 2020. gadā. Ja tiks izmantots cits atskaites periods, tas tiks norādīts tekstā.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokli jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar atsevišķām biedrībām, kuras darbojas Dundagas pagastā. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta. Informācija par attiecīgo nozaru vidējiem finanšu rādītājiem iegūta uzņēmumu datu bāzē Lursoft.

³⁸⁹ SIA "Dundagas veselības centrs" vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017-2020.gadam.8.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

³⁹⁰ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf>. Skatīts: 03.08.2022.

1. LĪDZDALĪBAS IZVĒRTĒJUMA PAMATOJUMS

Sabiedrības reģistrētais un apmaksātais pamatkapitāls ir 75 592 EUR, ko veido 75 592 daļas.³⁹¹ Sabiedrības kapitāla daļas nominālvērtība ir 1,00 EUR.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 2. punktu un 13. punktu, Sabiedrība ir publiskas personas – Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrība, jo visas uzņēmuma kapitāla daļas pieder vienai publiskai personai – Talsu novada pašvaldībai.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 2. pantu šā likuma mērķis ir veicināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī nodrošināt publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanu.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši VPIL 88. pantam.

Saskaņā ar VPIL 88. panta pirmo, otro un septīto daļu, ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Tiesību norma paredz pienākumu publiskai personai, pārvērtējot līdzdalību, veikt rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt noteiktos mērķus – komercdarbības nosacījumus.

Saskaņā ar Pārvaldības likuma 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību iepriekš minētajām tiesību normām. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Saskaņā ar panta otro daļu lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmēj institūcija.

Lēmumā ietver:

- 1) vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem;
- 2) vispārējo stratēģisko mērķi.

Sagatavotais izvērtējums (analīze un izdarītie secinājumi) ir balstīts uz atvasinātas publiskas personas darbību regulējošām tiesību normām, speciālajām tiesību normām, kuras nosaka konkrēto pakalpojumu sniegšanas kārtību, kā arī valsts atbalsta un konkurences noteikumiem attiecībā uz konkrētā tirgus definēšanu, tirgus dalībnieku ietekmi tajā, kā arī

³⁹¹ Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Dundagas veselības centrs” Uzņēmumu reģistra informācija. Skatīts: 04.08.2022.

novērtējot konkurenci konkrētajā tirgū kopumā, tostarp vērtējot, vai identificētais konkurences līmenis konkrētajā tirgū nodrošina sabiedrības intereses.

VPIL 88. panta mērķis ir nodrošināt pastāvīgu, nepārtrauktu un konkrētām prasībām atbilstošu noteiktu pakalpojumu pieejamību sabiedrības interesēs, nepieļaujot ar sabiedrības interesēm nesaderīgu ietekmi uz konkurenci. Secīgi, izvērtējums satur konkurences situācijas novērtējumu, darbības ietekmes uz konkurenci novērtējumu, kā arī ietekmes uz konkurenci un sabiedrības interešu aizsardzības samērīguma izvērtējumu. Līdz ar to valsts atbalsta un konkurences noteikumu piemērošana izvērtējumā izriet no VPIL 88. panta mērķa. Konkurences noteikumu mērķis ir konkurences ierobežošana sabiedrības interesēs, savukārt, konkurences politika (valsts atbalsts) ir krīzes pārvaldības instruments. Ietekmes uz konkurenci izvērtējums nepieciešams, lai nodrošinātu, ka iekšējā tirgū netiek izkropļota konkurence.

Izvērtējuma sagatavošanai izmantoti Konkurences padomes 2019. gada informatīvais materiāls – Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana³⁹² un Valsts kapitālsabiedrību pārvaldības vadlīnijas.³⁹³

³⁹² Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana (2019). Iegūts: https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informat%C4%ABvais%20mater%C4%81s_Priek%C5%A1noteikumi%20PP%20l%C4%ABdzdal%C4%ABbai%20kapit%C4%81lsabiedr%C4%ABb%C4%81%20un%20t%C4%81s%20izv%C4%93rt%C4%93C5%A1ana.pdf. Skatīts: 06.06.2022.

³⁹³ Valsts kapitālsabiedrību pārvaldības vadlīnijas. Iegūts: <https://www.valstskapitals.gov.lv/lv/vadlinijas/>. Skatīts: 06.06.2022.

2. ESOŠĀS SITUĀCIJAS RAKSTUROJUMS

2.1. Izveidošanas tiesiskais pamats, funkcijas un pakalpojumi

2009. gada 25. novembrī Dundagas novada pašvaldība, ievērojot to, ka likums “Par pašvaldībām” neparedz medicīnisko pakalpojumu funkciju un finansēšanu no pašvaldības budžeta, reorganizēja pašvaldības iestādi “Dundagas veselības un sociālās palīdzības centrs”, izveidojot SIA “Dundagas veselības centrs”.³⁹⁴

Sabiedrība reģistrēta Uzņēmumu reģistrā 2010. gada 4. janvārī.

Saskaņā ar statūtiem Sabiedrībā ir reģistrēti šādi darbības veidi pēc NACE klasifikatora:

- 86. veselības aizsardzība;
- 87. sociālā aprūpe un izmitināšana.

Talsu novada pašvaldība kā Dundagas novada pašvaldības saistību un tiesību pārņēmēja ir vienīgais kapitāla daļu īpašnieks.

Saskaņā ar 26.11.2012. Dundagas novada pašvaldības un SIA “Dundagas veselības centrs” noslēgto līgumu Nr. DD-3-13.3/12/133 par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu, uzņēmumam tika uzdots nodrošināt ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus, kas vērsti uz to personu pamatvajadzību apmierināšanu, kurām ir objektīvas grūtības sevi aprūpēt pensijas vecuma, pirmās vai otrās grupas invaliditātes dēļ, kā arī nodrošināt šo personu dzīves kvalitātes nepazemināšanos un novērst sociālās sekas šo personu dzīvē.

Talsu novada dome ar 28.07.2022. lēmumu Nr. 332 “Par deleģēšanas līguma slēgšanu ar SIA “Dundagas veselības centrs”” nolēma atzīt iepriekšminēto līgumu par spēku zaudējušu un slēgt jaunu deleģēšanas līgumu ar pašvaldības kapitālsabiedrību SIA “Dundagas veselības centrs”, deleģējot tai pašvaldības autonomo funkciju nodrošināšanai Talsu novada Dundagas un Kolkas pagastos sekojošus uzdevumus – nodrošināt iedzīvotājiem veselības aprūpes pieejamību un sociālo palīdzību (sociālo aprūpi), kā arī nosakot, ka ar deleģēšanas līguma spēkā stāšanos par spēku zaudējušu tiek atzīts 2012. gada 23. novembra deleģēšanas līgums Nr. 3-13.3/12/133”.

Saskaņā ar šo lēmumu Pašvaldība deleģē Sabiedrību veikt Talsu novada Dundagas un Kolkas pagastā šādus no likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 6. un 7. punktā izrietošo pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai veicamos pārvaldes uzdevumus:

- saskaņā ar Talsu novada pašvaldības Sociālā dienesta lēmumiem sniegt ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus, kas vērsti uz to personu pamatvajadzību apmierināšanu, kurām ir objektīvas grūtības sevi aprūpēt vecuma vai funkcionālo traucējumu dēļ;
- sniegt iedzīvotājiem radioloģisko izmeklējumu pakalpojumus.

Veicot šos uzdevumus, Pilnvarotā persona nodrošina klientus ar:

- mājokli;
- nepieciešamā aprūpes līmeņa sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju;
- sniegtot radioloģisko izmeklējumu pakalpojumus, nodrošina rentgena kabineta darbību Dundagas ciemā atbilstoši normatīvo aktu prasībām.

³⁹⁴ Dundagas novada domes 25.11.2009. sēdes protokols Nr13 33§ /Lēmums nr.281/

Šo pakalpojumu klients var finansēt pats vai līgumu var slēgt ar klienta tuviniekiem (apgādnieku), kas apmaksā pakalpojuma sniegšanu. Vientuļiem pensionāriem, lēmumu par pakalpojuma sniegšanu pieņem Talsu novada sociālais dienests, balstoties uz ģimenes ārsta atzinumu.

Realizējot darbības virzienu “Sociālā aprūpe un izmitināšana”, Sabiedrība piedāvā 21 gultas vietu cilvēkiem, kuri veselības stāvokļa vai vecuma dēļ nevar veikt ikdienas mājas darbus un savu personisko aprūpi un kuram nav likumīgu apgādnieku vai arī tie, objektīvu apstākļu dēļ nespēj sniegt nepieciešamo palīdzību.

Šo pakalpojumu sniegšanas mērķis saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020. gadam ir:³⁹⁵

- nodrošināt dzīves kvalitātes nepazemināšanos personai, kura vecuma vai funkcionālo traucējumu dēļ to nevar nodrošināt saviem spēkiem;
- nodrošināt personu ar invaliditāti cilvēktiesību un pamatbrīvību ievērošanu un invaliditātes seku mazināšanu, nodrošinot klienta vajadzībām atbilstošus sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus.

Sniedzot šos pakalpojumus Sabiedrības Sociālās aprūpes nodaļai ir šādi uzdevumi:³⁹⁶

- nodrošināt Centrā (SIA “Dundagas veselības centrs”) dzīvojošām personām kvalitatīvu sociālo aprūpi un sadzīves apstākļus, atbilstoši viņu vajadzībām un veselības stāvoklim;
- īstenot citus Sociālās palīdzības likumā un citos normatīvajos aktos noteiktos uzdevumus;
- īstenot valsts politiku ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas jomā attiecībā uz pilngadīgām personām ar 1.un 2.grupas invaliditāti,
- nodrošināt sociālo aprūpi, lai apmierinātu Dundagas veselības centrā dzīvojošo personu pamatvajadzības;
- nodrošināt šo personu sociālo rehabilitāciju, lai atjaunotu vai uzlabotu viņu sociālās funkcionēšanas spējas.

Katram Sabiedrības klientam tiek izstrādāts individuāls sociālās rehabilitācijas un sociālās aprūpes plāns. Sociālā darba speciālisti novērtē katra klienta spējas pašam rūpēties par savu labklājību un veikt ikdienas dzīvē nepieciešamās darbības.

Sabiedrības pakalpojums “Ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija” ir reģistrēts sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā ar nosacījumu, ka 18 mēnešu laikā no Labklājības ministrijas 21.10.2021. lēmuma Nr. 41-2-02.2/ pieņemšanas brīža uzņemumam ir jāveic darbības lai:

- tiktu nodrošināts sociālais darbinieks (pieprasīta noteiktas kvalifikācijas speciālista piesaiste);
- izveidotu precīzu sarakstu ar darbinieku veicamajiem amata pienākumiem un slodzēm, un darba kārtības un drošības noteikumus;
- izveidotu atpūtas, nodarbību telpas un ēdamtelpu centra klientiem;
- iesniegtu paskaidrojumu par pakalpojuma nodrošināšanu 21 klientam.

³⁹⁵ SIA “Dundagas veselības centrs” vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017-2020.gadam.8.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

³⁹⁶ SIA “Dundagas veselības centrs”. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

Šie nosacījumi ir izpildīti un Sabiedrība ir reģistrēta sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā līdz 2026. gada 20. oktobrim.

Realizējot darbības virzienu “Veselības aizsardzība” (Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns min terminu “veselības aprūpe”), Sabiedrība līdz 2022. gada 1. februārim piedāvāja iedzīvotājiem medicīniskos pakalpojumus dienas stacionārā (ar naktsmītni) un 4 gultu vietām un rentgenoloģiskā kabineta pakalpojumus. Izvērtējuma tapšanas laikā pieejami ir tikai rentgenoloģiskā kabineta pakalpojumi.

Šī darbības veida mērķis ir nodrošināt klientu medicīnisko aprūpi atbilstoši viņu vajadzībām un veselības stāvoklim, kā arī nodrošināt veselības aprūpi Dundagas pagasta un tam pieguļošo administratīvo teritoriju iedzīvotājiem.

Sabiedrības lietošanā uz nomas līguma pamata ir nodotas telpas Dundagā, Pils ielā 6. Daļu telpu Sabiedrība izmanto pati, bet daļu tā nodod apakšnomā ģimenes ārstiem. Sabiedrībai jau ilgstoši neizdodas atrast nomnieku, kurš varētu nodrošināt zobārstniecības pakalpojumus.

Apkopojot iepriekš minēto jāsecina, ka Sabiedrība faktiski sniedz šādus pakalpojumus:

- veselības aizsardzības (aprūpes) pakalpojumi;
- ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu;
- telpu iznomāšana.

2.2. Sabiedrības organizatoriskā struktūra

Sabiedrības darbības struktūra sastāv no – Veselības aprūpes daļas un Sociālās aprūpes daļas, kas tieši nodarbojas ar pakalpojumu sniegšanu un Administrācijas un Saimniecības daļām, kas nodrošina atbalstu pakalpojumu sniegšanai.

Sabiedrības organizatorisko struktūru skatīt 1.attēlā.



Attēls 1. SIA “Dundagas veselības centrs” struktūra.³⁹⁷

Pēc Sabiedrības sagatavotās informācijas tajā strādā: valdes locekle, kura vienlaikus ir arī sociālais darbinieks, grāmatvede, kura vienlaikus ir arī medicīnas māsa, 5 medicīnas māsas, 2 sociālie aprūpētāji, sociālais rehabilitētājs, kasiere, kura vienlaikus pilda arī lietvedes funkcijas, medicīnas statistiķe, veļas saimniecības pārzine, radiologa asistente, 3 aprūpētājas, virtuves vadītāja, kura vienlaikus ir arī pavārs, un vēl 2 pavāri, apkopēja, sētniece un kurinātājs, kurš veic arī saimniecības pārziņa pienākumus. Saskaņā ar Sabiedrības 2021.gada pārskata datiem, tajā strādā 24 darbinieki.

³⁹⁷ Sagatavoja SIA “KBLC” pēc SIA “Dundagas veselības centra” sniegtās informācijas”.

2.3. Sabiedrības klientu struktūra

Sabiedrība apkalpo divu veidu klientus: Sabiedrības sniegto pakalpojumu saņēmējus un Sabiedrības sadarbības partnerus. Sabiedrība nodrošina ilgstošas sociālās aprūpes un veselības aizsardzības pakalpojumu pamatā ir Dundagas pagasta un tam pieguļošo administratīvo teritoriju iedzīvotāji, kuri arī ir vislielākie labuma guvēji.

Otru klientu grupu nosacīti veido Sabiedrības sadarbības partneri, kuri izmanto Sabiedrības nomātās telpas kā apakšnomnieki. Tās ir divas ģimenes ārstu prakses. Šie nomnieki vienlaikus ir arī sadarbības partneri – Dundagas pagasta un tam pieguļošo administratīvo teritoriju iedzīvotāji augstu novērtē, ka Sabiedrības telpās tiek nodrošināti ģimenes ārsta pakalpojumi.

Līdz 2022. gada 1. februārim Sabiedrība piedāvāja arī dienas stacionāra pakalpojumus, bet šobrīd tas nav iespējams gan darbaspēka, gan finanšu resursu trūkuma dēļ, taču Sabiedrībai ir vēlme tos atjaunot. Kā būtiskākos dienas stacionāra pakalpojumus iedzīvotāji nosauc mazās medicīniskās manipulācijas (injekcijas, pārsiešanas utt.), kā arī sadarbības partneru pakalpojumus – labu ģimenes ārstu pieejamību.

Ilgstošas sociālās aprūpes centra pakalpojumus pamatā izmanto Talsu novada iedzīvotāji, bet saskaņā ar līgumiem, pakalpojumus var saņemt jebkurš Latvijas iedzīvotājs. Uz izvērtējuma veikšanas brīdi Sabiedrībai bija 19 ilgstošas sociālās aprūpes klienti no kuriem 16 klientu bija no Talsu novada, un pa vienam no Rīgas, Saldus un Kuldīgas.

Kopējais gultu noslogojums 2021. gadā bija 19,6 (skatīt detalizētu informāciju 12. tabulā), kas ir augsts rādītājs, ņemot vērā, ka pavisam Sabiedrība var nodrošināt 25 gultu ilgstošas sociālās aprūpes klientiem.

Sabiedrības klienti ir arī ģimenes ārsti, kas nomā telpas Sabiedrības lietošanā nodotajā ēkā. No telpu iznomāšanas labumu gūst gan ģimenes ārsti, gan Dundagas pagasta iedzīvotāji, kas izmanto šo pakalpojumu. Labuma guvējs ir arī pati Sabiedrība. Diemžēl šī pakalpojuma sniegšanā saskatāmi šķērssubsidēšanas riski.

2.4. Sabiedrības piegādātāji

Sabiedrības piegādātāju struktūru skatīt 1.tabulā.

1.tabula. Sabiedrības piegādātāju struktūra 2021.gadā.

Pakalpojuma sniedzējs	Izdevumu summa	% no kopējiem izdevumiem
Telpu noma		
Dundagas pagasta pārvalde	1553.64	
KOPĀ	1553.64	3.3%
Elektroenerģija		
Latvenergo AS	6974.24	
KOPĀ	6974.24	14.8%
Komunālie pakalpojumi		
Ziemeļkurzeme SIA	1998.33	
KOPĀ	1998.33	4.2%
Atkritumu apsaimniekošana		
SIA Piejūra	1892.73	
Lautus ,SIA	142.52	

KOPĀ	2035.25	4.3%
Transporta izdevumi		
Jūrmalnieki ZS	1045.44	
KOPĀ	1045.44	2.2%
Telekomunikācija & internets		
Bite Latvija SIA	170.43	
TET SIA	534.61	
KOPĀ	705.04	1.5%
Medicīnas preces un medikamenti		
SIA DM PREMIUM	80.39	
BioLife Baltic SIA	64.92	
KID-MAN SIA	89	
SANTAKS SIA	26.17	
Medelens+SIA	11.04	
E-MED.LV SIA	15.73	
B.Braun, SIA	383.57	
Elpis SIA	52.4	
Unifarma SIA	6.47	
Magnum Medical SIA	291.05	
Latvijas aptieka SIA	2012.64	
Viola Farma SIA	12.88	
TZMO Latvija SIA	253.17	
Mediq Latvija SIA	21	
Saules aptieka SIA	3.32	
One Med SIA	87.47	
Panpharmacy SIA	316.81	
Helio Media SIA	50.82	
Alenda SIA	206.41	
NMS Riga, SIA	53.85	
Recipe plus, A/S	213.19	
Tamro SIA	187.75	
Medilink SIA	414.66	
Arbor Medical Korporācija SIA	31.86	
KOPĀ	4886.57	10.4%
Pārtika		
Ventagra SIA	1590.79	
Dundaga, PLPKS	5221.95	
Selding SIA	307.67	
Sanitex Baltic Distribution SIA	786.74	
Dārziņi z/s	252	
Futurus Food SIA	396.57	
Lanekss SIA	854.05	
ZJC SIA	1213.59	
Gaļas serviss SIA	3199.74	

KOPĀ	13823.1	29.4%
<i>Saimnieciskie izdevumi</i>		
Baltijas Biroju serviss SIA	670.74	
Biroja tehnika Eksperts, SIA	220.01	
KURZEMES GRANULAS , SIA	4565.65	
Elis tekstila serviss A/S	159.88	
Baltijas Biroju Serviss SIA	94.84	
A-Birojs. SIA	1190.93	
REO LAT SIA	60.46	
Dundagas ABC, SIA	1311.3	
Samovičs Valērijs	20	
O.Bāres būvmateriāli, SIA	18.91	
KOPĀ	8312.72	17.7%
<i>Iekārtu uzturēšana, tehniskā apkope, pārbaude un inspicēšana</i>		
AJA, SIA	55	
LVGMC VSIA	17.37	
INLAB SIA	544.37	
Dimiņš Didzis	38.72	
Mega sargs SIA	763.79	
FN serviss SIA	49.7	
KOPĀ	1468.95	3.1%
<i>Sistēmu uzturēšana</i>		
Zalktis programmas SIA	35	
Datamed SIA	847.02	
Kurmis Services, SIA	197.76	
KOPĀ	1079.78	2.3%
<i>Kursi un apmācības</i>		
AIMA, SIA	140	
LU Rīgas 1.Medicīnas koledža	42	
BUTS SIA	900	
KOPĀ	1082	2.3%
<i>Pamatlīdzekļu iegāde</i>		
MK TRADE, SIA	308.98	
KOPĀ	308.98	0.7%
<i>Administratīvie izdevumi</i>		
Zīmogu darbnīca SIA	48	
Ažiņa komercfirma "Markets", SIA	90	
Talsu Vēstis SIA	10.8	
Pārtikas un veterinārais dienests	35.2	
KOPĀ	184	0.4%
<i>Citi izdevumi</i>		
LLKC, SIA	28.17	
Izdevniecība iŽurnāli SIA	163	
NVD Kurzemes nodaļa	200.49	

Sunstar Group SIA	1016.4	
Norsa G Services, SIA	210	
KOPĀ	1618.06	3.4%
KOPĀ IZDEVUMI	47076.1	100%

Sabiedrības grāmatvedības uzskaitē nenodrošina izdevumu uzskaiti atsevišķi pa pakalpojumu veidiem un tas nozīmē, ka nevar izslēgt šķērssubsidēšanas riskus.

Sabiedrības grāmatvedības uzskaitē būtu jānodrošina detalizēta atskaite par to, kādu izdevumu segšanai tiek novirzīti ieņēmumi no telpu iznomāšanas, kā arī, kā tiek izlietota pašvaldības dotācija, kas paredzēta rentģena kabineta darbības saglabāšanai.

3. FINANŠU ANALĪZE

3.1. Finanšu rādītāji

Sabiedrības finanšu rādītāji apkopoti 2. tabulā.

2.tabula. Sabiedrības finanšu rādītāji.

Rādītāji	2019	2020	2021
Galvenie darbības rādītāji (EUR)			
Neto apgrozījums	206 982	193 763	213 375
Bruto peļņa / zaudējumi	24 904	5 177	8 570
Neto peļņa / zaudējumi	(3 657)	(9 630)	(14 169)
Pašvaldības dotācija	53 370	62 659	70 422
Aktīvu kopsumma, t. sk.:	36 918	37 492	39 161
- ilgtermiņa ieguldījumi	24 591	25 388	20 684
- apgrozāmie līdzekļi	12 327	12 104	18 477
- debitori	8 309	3 733	9 328
- krājumi	2 986	4 853	5 056
Pašu kapitāls, t. sk.:	(10 579)	3 203	14 034
- pamatkapitāls	50 592	50 592	50 592
Kreditori, t.sk:	47 497	34 289	25 127
- ilgtermiņa kreditori	-	-	-
- īstermiņa kreditori	47 497	34 289	25 127
Darbinieku skaits	25	24	25
Neto apgrozījums uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	8 279,28	8 073,46	8 535
Bruto peļņa uz vienu kapitālsabiedrībā strādājošo darbinieku	996,16	215,71	342,8

Likviditāte

Likviditātes analīze ataino Sabiedrības īstermiņa finanšu rādītājus un likviditāti, sniedzot priekšstatu, vai Sabiedrība ir spējīga tikt galā ar esošajām īstermiņa saistībām, kā arī ar īstermiņa finansiālajiem riskiem.

3.tabula. Sabiedrības likviditātes rādītāji.

Likviditātes rādītāji	2019	2020	2021
Vispārējais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa parādi)	0,26	0,35	0,73
Precīzais apgrozāmo līdzekļu koeficients (apgrozāmie līdzekļi – krājumi) / īstermiņa parādi	0,20	0,21	0,53
Brīvie apgrozāmie līdzekļi (apgrozāmie līdzekļi – īstermiņa saistības)	-35 170	-22 185	-6 650

Secinājumi

1. Vispārējais apgrozāmo līdzekļu (likviditātes) koeficients ir 0,73 (2021. gadā). Pozitīvi, ka rādītājs ir audzis un jau tuvojas "1", salīdzinoši ar iepriekšējiem gadiem. Tomēr, neskatoties uz pozitīvo tendenci, rādītājs nesasniedz optimālu līmeni. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 1.36.
2. Izslēdzot krājumus, kurus ne vienmēr var pārvērst naudas līdzekļos, 2021. gadā novērojams koeficienta kāpums par 0,32, salīdzinot ar 2020. gadu. Zemais koeficients apstiprina, ka Sabiedrība labi tiek galā ar īstermiņa saistību maksājumiem. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 1.22.
3. Redzams, ka Sabiedrībai brīvo apgrozāmo līdzekļu nav, proti, tā strādā ar zaudējumiem, taču tas vairāk saistīts ar īstermiņa saistību būtisku samazināšanu, pēdējo trīs gadu periodā. Vēl ir pozitīvi vērojams, ka ik gadu Sabiedrība samazina zaudējumus, ar

kuriem tā noslēgusi pārskata gadus. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 919.

Aktivitāte

Aktivitātes koeficienti norāda uz to, cik efektīvi Sabiedrība izmanto tai esošos resursus. Ja, Sabiedrībai ir pārāk daudz aktīvu, tad ieguldījumi tajos var būt nelietderīgi. Ja pietrūkst aktīvu, tad var būt, ka Sabiedrība nedarbojas pietiekami efektīvi.

4.tabula. Sabiedrības aktivitātes rādītāji.

Aktivitātes rādītāji	2019	2020	2021
Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījums (neto apgrozījums / debitori kopā)	24,91	51,90	22,87
Vidējais iekasēšanas periods (debitori / neto apgrozījums *365)	14,65	7,03	15,96
Apgrozāmo līdzekļu kustība (neto apgrozījums / apgrozāmie līdzekļi)	16,79	16,01	11,55
Kopējo aktīvu apgrozījums (neto apgrozījums / kopējie aktīvi)	5,61	5,17	5,45

Secinājumi

1. Pircēju un pasūtītāju debeta apgrozījuma koeficients parāda, ka piemēram, 2021. gadā 22,87 reizes gada laikā debitoru parādi tika pārvērsti par naudas līdzekļiem. Lai gan ir grūti noteikt, cik optimāls ir šis rādītājs, tas, tomēr, ir vairāk kā 2 reizes mazāks kā 2020. gadā. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 16,22, kas nozīmē ka Sabiedrība ir darbojusies efektīvāk, kā citi uzņēmumi nozarē.
2. Pozitīvi vērtējams, ka laiks, kas nepieciešams apmaksas saņemšanai no pakalpojumu pārdošanas brīža 2021. gadā ir bijis 15,96 dienas. Kopumā šie skaitļi nenorāda uz nepieciešamību pēc uzlabojumiem pielietotajai iekasēšanas procedūrai. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 12,54 dienas, kas nozīmē, ka Sabiedrībai ir bijis nepieciešams par nedaudz vairāk kā 3 dienām, lai saņemtu apmaksu no pakalpojumu pārdošanas brīža.
3. Apgrozāmo līdzekļu kustības augstais koeficients (vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 3,14) norāda uz to, ka Sabiedrībai ir nepietiekams apgrozāmo līdzekļu daudzums.
4. Augstais kopējo aktīvu apgrozījuma koeficients (vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 2,04) netieši norāda, ka Sabiedrībai ir jāiegulda papildus līdzekļi aktīvos.

Rentabilitāte

Rentabilitātes koeficienti analizē vadības lēmumu efektivitāti finanšu uzdevumu pildīšanai. Šie koeficienti norāda apgrozāmo līdzekļu, ilgtermiņa ieguldījumu un kreditoru administrēšanas ietekmi uz Sabiedrības darbību.

5.tabula. Sabiedrības rentabilitātes rādītāji.

Rentabilitātes rādītāji	2019	2020	2021
Apgrozījuma rentabilitāte (bruto peļņa / neto apgrozījums, %)	12,03	2,67	4,02
Aktīvu rentabilitāte (neto peļņa / aktīvi, %)	-9,91	-25,68	-36,18
Pašu kapitāla rentabilitāte (neto peļņa / pašu kapitāls, %)	34,56	-300,66	-100,96

Secinājumi

1. Katrs Sabiedrības apgrozītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,04 EUR peļņu, kas ir teju 1,5 reizes vairāk kā 2020. gadā, taču gandrīz 3 reizes mazāk kā 2019. gadā. Vidēji (mediāna)

Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 0,37 EUR, kas ir krietni vairāk kā Sabiedrība spējusi nopelnīt, no katra apgrozītā EUR.

2. Katrs Sabiedrības piesaistītais EUR 2021. gadā ir radījis 0,36 EUR lielus zaudējumus. Negatīvi vērtējams, ka salīdzinot ar iepriekšējiem gadiem, neskatoties uz piešķirtajām pašvaldības dotācijām, šis rādītājs pasliktinās katru gadu. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 0,07 EUR.

Pašvaldības dotācijas šajā gadījumā ir pasargājušas Sabiedrību no darbības pārtraukšanas.

3. Papildus, katrs pašvaldības ieguldītais EUR Sabiedrībā ir radījis 1,01 EUR lielus zaudējumus 2021. gadā. Vēl sliktāk ir gājis 2020. gadā, kad katrs ieguldītais EUR radīja 3,01 EUR lielus zaudējumus, savukārt 2019. gadā katrs ieguldītais EUR radīja 0,35 EUR peļņu. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija - 0,02 EUR.

Maksāspēja un kapitāla struktūra

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji norāda uz Sabiedrības kapitāla struktūru un indikatīvi parāda, cik lielas papildu saistības Sabiedrība ir spējīga uzņemties, kā arī, kāda ir tās maksāspēja.

6.tabula. Sabiedrības maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji.

Maksāspējas un kapitāla struktūras rādītāji	2019	2020	2021
Saistību īpatsvars bilancē (saistības / bilances kopsumma)	1,29	0,91	0,64
Parāds pret pašu kapitālu (kreditore / pašu kapitāls)	-4,49	10,70	1,79
Finanšu līdzsvara koeficients (pašu kapitāls / aktīvu kopsumma)	-0,29	0,08	0,36

Secinājumi

1. Sabiedrības saistību īpatsvars bilancē 2021. gadā bija 0,64. Pozitīvi ir tas, ka koeficients ik gadu ir samazinājies. Kopumā koeficients ir virs normas (0,4) Jo zemāks ir šis rādītājs, jo mazāk uzņēmums ir atkarīgs no ārējiem finansēšanas avotiem.
2. Redzams, ka parāda pret pašu kapitālu koeficients ir stabilizējies 2021. gadā, iepriekš gan lēkājot no negatīva rādītāja, līdz ļoti augstam rādītājam 2020. gadā. 2021. gada rādītājs vairāk norāda uz to, ka Sabiedrība daudz izmanto aizņemto kapitālu. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 0,07.
3. Finanšu līdzsvara koeficients 2021. gadā ir bijis zems - 0,36. Salīdzinot ar 2020. gadu, tas ir audzis par 0,28, savukārt, salīdzinot ar 2019. gadu par 0,65. Zemie finanšu līdzsvara koeficienta rādītāji potenciāli norāda uz to, ka Sabiedrībai nepieciešami papildu līdzekļi, lai uzlabotu savu ienesīgumu. Vidēji (mediāna) Sabiedrības nozarē 2021. gadā bija 1,08.

3.2. Sabiedrības attīstības perspektīvas

Sabiedrības attīstības perspektīvas ir jāplāno kompleksi, ņemot vērā Talsu novadā izvirzītos mērķus veselības un sociālās aprūpes pakalpojumu attīstībai. Saskaņā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju 2022.-2040. gadam, mērķis ir panākt, lai Talsu novads 2040. gadā būtu harmoniska un stabila dzīves vieta, sekmējot publisko pakalpojumu (izglītība, kultūra, sports, sociālie pakalpojumi, veselības aprūpe u.c.) un vietējo kopienu attīstību³⁹⁸. Tāpat kā mērķi ir definēti uz sabiedrības un katras kopienas vajadzībām vērstos pakalpojumi un atbalsts – pieejami un kvalitatīvi kultūras, sporta, aktīvās atpūtas, veselības aprūpes un

³⁹⁸ Talsu novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. 18.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_ilgtspējīgas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf Skatīts: 20.07.2022.

veicināšanas, kā arī sociālie pakalpoji un palīdzība. Būtiska ir fiziskās un emocionālās drošības sajūtas radīšana un nodrošināšana pašvaldībā.³⁹⁹

Saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020. gadam, Sabiedrības mērķi ir:

- attīstīt personu vajadzībām atbilstošus sociālās aprūpes pakalpojumus. Uzlabot sociālo pakalpojumu plānošanu, administrēšanu, pārraudzību un kvalitātes novērtēšanu;
- sniegt ambulatoros veselības aprūpes pakalpojumus Dundagas novada, kā arī kaimiņu novada teritorijā un veicināt Dundagas iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu.⁴⁰⁰

Izejot no iepriekšminētā, Sabiedrības stratēģisko mērķi varētu formulēt sekojoši:

- attīstīt cilvēku vajadzībām atbilstošus sociālās aprūpes pakalpojumus. Uzlabot sociālo pakalpojumu sniegšanu, papildinot sniegto pakalpojumu klāstu un efektīvi izmantojot šim nolūkam piešķirtos resursus;
- organizēt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Talsu novada iedzīvotājiem, īpašu pievēršot uzmanību Dundagas pagasta iedzīvotājiem, kā arī nodrošināt ambulatorās medicīniskās palīdzības sniegšanu. Uzlabot sadarbību ārstu speciālistu piesaistē.

Tomēr, plānojot attīstības perspektīvas, ir jāņem vērā, ka sabiedrība 2019.-2021.gadā ir strādājusi ar zaudējumiem, ko būtiski ietekmējusi arī Covid-19 vīrusinfekcijas izplatība. Tās ierobežošanas pasākumi bija viens no iemesliem, kādēļ Sabiedrībai nav izdevies piesaistīt jaunus klientus ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumam ierobežotā telpu skaita dēļ.

Sabiedrība veido sadarbību ar ģimenes ārstiem, iznomājot tiem telpas Sabiedrības lietošanā nodotajā ēkā, taču šādā veidā tai nav izdevies piesaistīt zobārstu, kurš vēlētos strādāt Dundagā.

Tāpēc, domājot par Sabiedrības attīstību, ir jārēķinās, ka tai nepietiek administratīvās kapacitātes veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanas organizēšanai.

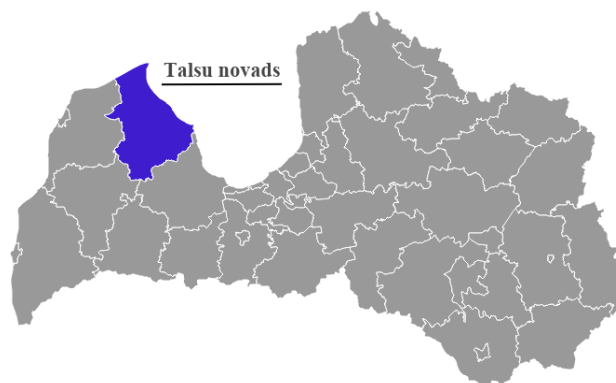
³⁹⁹ Turpat

⁴⁰⁰ SIA "Dundagas veselības centrs" vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017.-2020.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts 20.07.2020.

4. EKONOMISKI JURIDISKAIS IZVĒRTĒJUMS

4.1. Tirgus raksturojums

Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības primārais tirgus ir atrodams pēc 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas izveidotajā Talsu novadā, taču sekundārais tirgus ir meklējams arī citos novados. Sabiedrība nodrošina veselības aizsardzības un ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus.



Attēls 2. Sabiedrības tirgus teritorija. (Autors: SIA “KBLC”)

Sabiedrībai ir pieejams diezgan plašs tirgus visā Latvijā, taču jāņem vērā, ka ir arī daudzi citi pakalpojumu sniedzēji gan veselības aprūpes, gan sociālās aprūpes jomā.

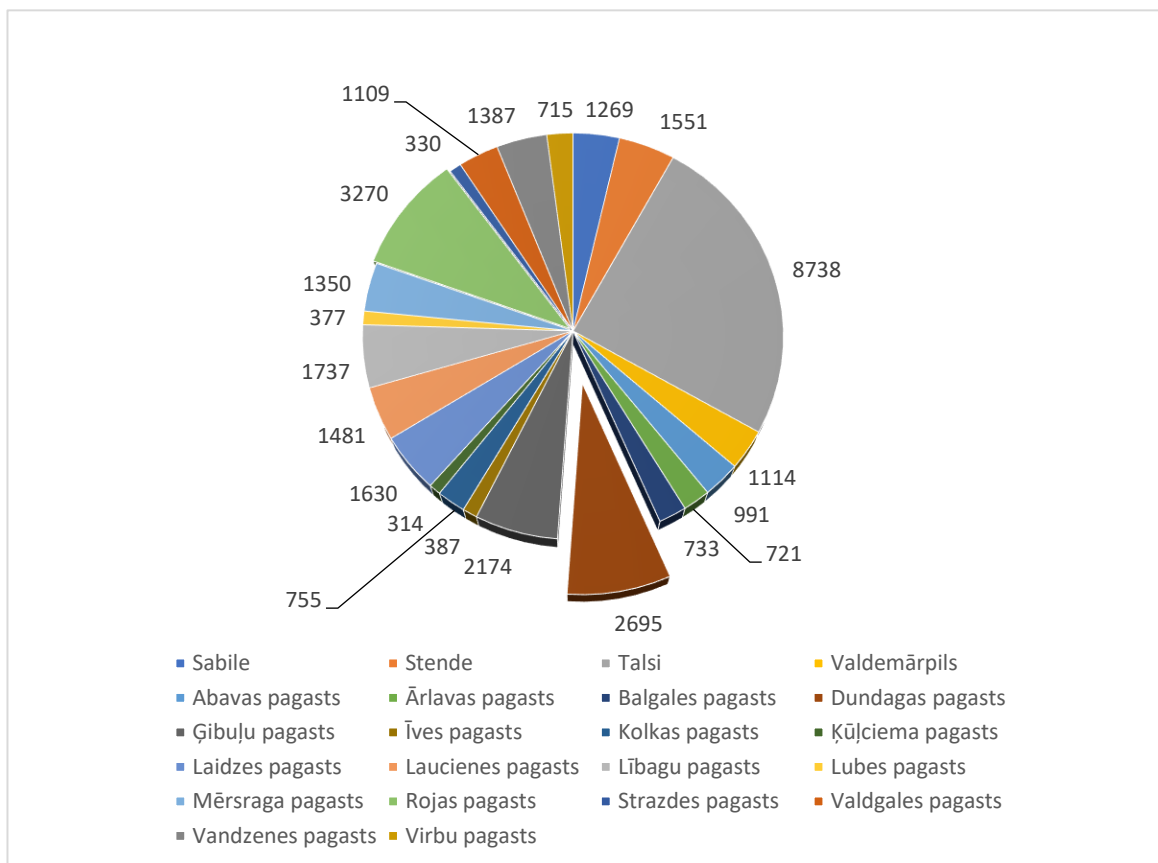
Vēsturiski Sabiedrības pakalpojumus vairāk izmanto pašreizējo Dundagas un Kolkas pagastu iedzīvotāji (bijušais Dundagas novads pirms 2021. gada administratīvi teritoriālās reformas), taču arī citu piegulošās administratīvo teritoriju iedzīvotāji (Rojas un Mazirbes ciemi) pēc palīdzības vēršas pie Sabiedrības vai tās sadarbības partneriem, kas darbojas Dundagas pagastā.

Tirgus apjoms

Kopējais iedzīvotāju skaits Talsu novadā 2022. gada sākumā bija 27 011 iedzīvotāji.⁴⁰¹ No tiem 2 695 jeb 8% iedzīvotāji dzīvo Dundagas pagastā.⁴⁰² Savukārt Latvijā 2022. gada sākumā dzīvoja 1 875 757 iedzīvotāji. CSP dati tiek izmantoti, jo tie attēlo iedzīvotāju skaitu pēc to faktiskās dzīvesvietas, nevis pēc deklarētās, kā PLMP dati.

⁴⁰¹ CSP, RIG040. Skatīts: 06.06.2022.

⁴⁰² Turpat.



Attēls 4. Iedzīvotāju skaits Talsu novadā, sadalījumā pa pagastiem (2022).⁴⁰³

Klienti

Potenciālo klientu bāzi ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumam Sabiedrībai pamatā veido iedzīvotāji virs darbaspējas vecuma, kuriem nepieciešams izmantot veselības aprūpes un sociālās aprūpes pakalpojumus, it sevišķi personas ar sociāli maznodrošinātā un trūcīgā statusu, kā arī cilvēki ar invaliditāti. Sekundārie klienti ir pārējie iedzīvotāji Latvijā, kuri ir gadījuma klienti, brīžos, kad ir nepieciešami medicīniskie un rentģena pakalpojumi.

7. tabula. Sabiedrības potenciālie klienti.

Sabiedrības grupa	2021
Primārā klientu grupa	
Personas virs darbaspējas vecuma Dundagas pagastā ⁴⁰⁴	6 190
Personas virs darbaspējas vecuma Talsu novadā	27 391
*Personas virs darbaspējas vecuma ar sociāli maznodrošinātā statusu Dundagas pagastā	7
Personas virs darbaspējas vecuma ar sociāli maznodrošinātā statusu Talsu novadā ⁴⁰⁵	231
*Personas virs darbaspējas vecuma ar trūcīgā statusu Dundagas pagastā ⁴⁰⁶	14
Personas virs darbaspējas vecuma ar trūcīgā statusu Talsu novadā ⁴⁰⁷	306
Personas ar invaliditāti Dundagas pagastā ⁴⁰⁸	605
Personas ar invaliditāti Talsu novadā	5 455
Sekundārā klientu grupa	
Iedzīvotāji Talsu novadā	34 947

⁴⁰³ CSP, RIG040. Skatīts: 17.07.2022.

⁴⁰⁴ CSP, IRD010. Skatīts: 14.06.2022.

⁴⁰⁵ Labklājības ministrijas statistika. Iegūts: <https://www.lm.gov.lv/lv/par-2021-gadu> Skatīts: 14.06.2022.

⁴⁰⁶ Turpat.

⁴⁰⁷ Turpat.

⁴⁰⁸ VDEAVK gada pārskats (2020). Iegūts: <https://www.vdeavk.gov.lv/lv/media/459/download> Skatīts: 14.06.2022.

* Statistikas dati skatīti par 2020. gadu, jo 2021. gada datus ir apvienota informācija, norādot tos vienā – Talsu novadā, Dundagas pagastu atsevišķi neizdalot.

Kā redzams 7. tabulā, tad potenciālais Sabiedrības klientu skaits ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumam, ir apjomīgs. Skatoties uz primāro šī pakalpojumu potenciālo klientu grupu, t.i. sociāli maznodrošinātās un trūcīgas personas virs darbaspējas vecuma un cilvēki ar invaliditāti, tad kopējais skaits sastāda 626 personas. Tāpat arī cilvēku virs darbaspējas vecuma skaits ir, diezgan, apjomīgs – 6 190.

4.1.1. Veselības aprūpes pakalpojumu tirgus

Galvenie veselības aprūpes pakalpojumu sniedzēji Talsu novadā ir SIA “Talsu veselības centrs”, SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”, SIA “Dundagas veselības centrs” un 32 ģimenes ārstu prakses.

Cenu politika

Pakalpojumu cenu Sabiedrības veselības aprūpes pakalpojumiem nosaka Sabiedrības valde, ņemot vērā izmaksas, ar kurām jāērķinās un kuras jānosedz. Sabiedrības veselības aprūpes pakalpojumu cenrādis pieejams 8. tabulā. Izvērtējumam netika iesniegti dokumenti, par šī cenrāža apstiprināšanu un pārskatīšanas termiņiem.

8. tabula. Sabiedrības pakalpojumu cenrādis veselības aprūpes pakalpojumiem.⁴⁰⁹

Pakalpojuma veids	Cena (EUR)
Medicīniskie pakalpojumi	
Dienas stacionāra izmaksas (par katru dienu) — pacientu nodeva	7,00
Pacientu naktsmītne no plkst. 18.00 līdz 9.00 (sakarā ar COVID-19 nesniedzam)	4,80
Brūču apdare (uzņēmuma materiāli, bet ne medikamenti):	
Mazas brūces primāra apdare (līdz 5 cm)	5,80
Lielas brūces primāra apdare (virs 5 cm)	8,60
Brūču apdare: (ar pacienta materiāliem un medikamentiem)	3,15
Injekcijas (cenās iekļautas sistēmas, šļirces, bet ne medikamenti):	
infūzijas vēnā-sistēma	6,35
injekcijas vēnā:	
viena šļirce līdz 20ml	3,15
divas un vairākas līdz 20ml šļirces	4,00
Injekcijas muskulī:	
viena šļirce	1,75
divas šļirces un vairāk	2,30
injekcija zemādā	1,15
Glukozes (cukura) noteikšana asinīs ar glukometru	1,15
Ausu (sēra korķu) skalošana	6,00
Asinsspiediena mērīšana	1,00
Ērču izņemšana	3,50
Urīnpūšļa skalošana, ja ielikts pastāvīgais katetrs	5,00
Rentgenizmeklējumi un rentgenogrammas	
Plaušu uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Galvaskausa uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Deguna blakus dobumi ar radiologa slēdzienu	10,00
Deguna kaula uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Apakšžokļa leņķa sānu uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Zoba rentgenogramma par katru uzņēmumu	10,00
Krūšu kurvja kaulu vai tā daļu uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Ekstremitātes un to daļu uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00

⁴⁰⁹ <https://www.dundaga.lv/lv/sabiedriba/veseliba/sia-dundagas-veselibas-centrs/>

Vēdera vispārējais uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Iegurņa vispārējais uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Ekstremitātes un to daļu uzņēmumi ar radiologa slēdzienu	10,00
Plecu joslas uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Pirksti, plauksta ar radiologa slēdzienu	10,00
Mugurkaula daļas uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00
Kakla skriemeļi ar radiologa slēdzienu	10,00
Krūšu, jostas aste kaula uzņēmums ar radiologa slēdzienu	10,00

Salīdzinot Sabiedrības pakalpojumu cenrādi nelielām medicīniskām manipulācijām ar Ziemeļkurzemes reģionālās slimnīcas Talsu filiāles cenrādi, redzams, ka līdzīgiem pakalpojumiem cenas Sabiedrības piedāvātās cenas ir nedaudz augstākas. Piemēram, pakalpojumam “Infūzijas vēnā (sistēma)” Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca ir noteikusi cenu 5 EUR darba dienās, bet 6,35 EUR – brīvdienās un svētku dienās. Muskulārā injekcija Ziemeļkurzemes reģionālajā slimnīcā izmaksā 2 EUR, bet injekcija vēnā 2,60 EUR.⁴¹⁰

Salīdzinot Sabiedrības pakalpojumu cenrādi ar Ziemeļkurzemes reģionālās slimnīcas Talsu filiāles cenrādi⁴¹¹, redzams, ka vairums rentgenoloģisko izmeklējumu cenu ir līdzīgas, tomēr tas neļauj viennozīmīgi salīdzināt šo pakalpojumu saturu, jo Ziemeļkurzemes reģionālās slimnīcas cenrādī ir norādīts, cik projekcijās tiek veikts rentgenuzņēmums, bet Sabiedrības cenrādī projekciju skaits nav uzrādīts. Cenu salīdzinājums ar Rīgas ārstniecības iestāžu sniegto pakalpojumu cenām tādiem pakalpojumu sniedzējiem kā, piemēram, MFD grupa vai Medicīnas sabiedrība “ARS” nav salīdzināms, jo to publiski pieejamajos cenrāžos atšķiras gan pakalpojuma apraksts, gan detalizācijas pakāpe, atsevišķi norādot papildus projekcijas, rentgenologa slēdzienu sagatavošanu u.c.

4.1.2. Sociālās aprūpes pakalpojumu tirgus

Talsu novada teritorijā līdzīgu ilgstošu sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju nodrošina seši pansionāti –Talsu novada pašvaldības iestāde pansionāts “Lauciene”, SIA “Dundagas veselības centrs”, Sabīles aprūpes biedrība “Kalmē” un Biedrības “Latvijas Sarkanai Krusts” Kurzemes komitejas aprūpes centrs “Laidze”.⁴¹² Precīzu informāciju par pakalpojumu sniedzējiem un vietu skaitu skatīt 13. tabulā. Tas rāda, ka Sociālās aprūpes pakalpojumiem ir salīdzinoši plašs piedāvājums Talsu novada teritorijā.

Cenu politika

Pakalpojumu cenu Sabiedrības sociālās aprūpes pakalpojumiem nosaka Sabiedrības valde, ņemot vērā pakalpojuma izmaksas, no tā veidojot sociālās aprūpes pakalpojumu cenu. Sabiedrības sociālās aprūpes pakalpojumu cenrādis pieejams 9. tabulā. Izvērtējumam nav iesniegta informācija par to, kā šīs cenas aprēķinātas un cik bieži tās tiek pārskatītas.

9. tabula. Sabiedrības cenrādis sociālās aprūpes pakalpojumiem.⁴¹³

Pakalpojuma veids	Cena
Ilgstošā sociālā aprūpē:	
<i>Dienas izmaksa</i>	
2. līmeņa aprūpe	29,94

⁴¹⁰ SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” pakalpojumu cenrādis. Iegūts:

<https://ziemelkurzemesslimnica.lv/pakalpojumi/?cenradis#Talsi> Skatīts: 18.08.2022.

⁴¹¹ Turpat,

⁴¹² Sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrs. Iegūts: <https://vspmis.lm.gov.lv/Public/PublicetsPakalpojums> Skatīts: 13.06.2022.

⁴¹³ SIA “Dundagas veselības centrs”. Iegūts: <https://www.dundaga.lv/lv/sabiedriba/veseliba/sia-dundagas-veselibas-centrs/> Skatīts: 13.06.2022.

3. līmeņa aprūpe	32,14
4. līmeņa aprūpe	32,14
<i>Dienas izmaksa personām, kuras nav vientuļas (ir apgādnieki)</i>	32,64
Saimnieciskie pakalpojumi	
Brokastis	1,60
Pusdienas	3,07
Launags	0,50
Vakariņas	1,40
Kopēšana (viena lapa no vienas puses)	0,20
Kopēšana (viena lapa no abām pusēm)	0,25
Izziņa (arhīva, medicīniskā)	1,40

Salīdzinot cenas ar citiem līdzīgiem pakalpojumu sniedzējiem, piemēram Talsu novada pašvaldības iestādes Pansionāts “Lauciene” (cena par uzturēšanās dienu 23 eiro⁴¹⁴) cenām, tad redzams, ka Sabiedrības cena par vienu uzturēšanās dienu ir salīdzinoši lielāka. Ņemot vērā vietu skaita atšķirības pansionātā “Lauciene” un Sabiedrībā un nodarbinātā personāla daudzumu uz vienu klientu šī cenu atšķirība ir likumsakarīga. Lielāks klientu apjoms ļauj samazināt cenu, taču nenodrošina tik personisku attieksmi kā tas iespējams Sabiedrības pakalpojumu gadījumā.

4.1.3. Telpu nomas tirgus

Sabiedrība telpu nomu izmanto kā līdzekli ārstniecības speciālistu piesaistīšanai. Šāda prakse ir ļāvusi panākt, ka Sabiedrības lietošanā nodotajās telpās strādā divi ģimenes ārsti, tādējādi nodrošinot veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu Dundagas iedzīvotājiem.

Šāds darbības veids nav paredzēts Sabiedrības statūtos. Pēc Sabiedrības iesniegtā kontu apgrozījuma, ģimenes ārstu prakses (SIA “Sanus GS” un SIA “AFP”) par telpu īri un apsaimniekošanu 2021. gadā ir samaksājušas 3243,35 eiro, taču nav iespējams noteikt cik liela šajā summā ir peļņas daļa un cik no tās ir iztērēts telpu apsaimniekošanai.

Šajā gadījumā veidojas paradoksāla situācija – pārbaudot biroja telpu nomas iespējas lielākajos nekustamo īpašumu portālos (ss.lv., inch.lv, latio.lv, u.c.) redzams, ka Dundagā nav biroja telpu piedāvājuma. Sabiedrības piedāvātās telpas atbilst prasībām, kādas tiek izvirzītas ārstniecības iestādēm, tomēr tai neizdodas piesaistīt speciālistus. Tas liek domāt, ka tirgū nav ne telpu pieprasījuma, ne arī piedāvājuma.

4.2. Pakalpojumu saņēmēju vajadzību novērtējums

4.2.1. Veselības aprūpes pakalpojums

Informāciju par veselības aprūpes pakalpojumu pieprasījumu skatīt 10. un 11. tabulā.

10. tabula. Sabiedrības apmeklētāji dienas stacionārā.

Dienas stacionārs	2019	2020	2021
Apkalpoto pacientu skaits	141	94	52
Gultu dienu noslogojums	1126	750	431
Vidējais gultu noslogojums dienā	4,4	3	1,7

Dienas stacionāra pakalpojums sākot ar 2022. gada 1. februāri vairs netiek piedāvāts resursu trūkuma dēļ.

11. tabula. Sabiedrības apmeklētāji rentģena kabinetā.

⁴¹⁴ Pansionāts “Lauciene”. Iegūts: <http://www.talsuvestis.lv/2021/02/11/paaugstina-uzturesanas-maksu-pansionata-lauciene/> Skatīts 18.08.2022.

Rentgena kabinets	2019	2020	2021
Apkalpoto pacientu skaits	517	552	484
Izmeklējumu skaits	770	1032	852

2019. gadā rentgena aparātam bija nepieciešams remonts, kura laikā pakalpojumus sniegt nebija iespējams. Tas paskaidro sniegto pakalpojumu skaita samazināšanos 2019. gadā. Pakalpojumu pieprasījumu būtiski ietekmēja COVID-19 pandēmija. Rentgena kabineta darbība ir atsākta ar 2022. gada aprīli.

Rentgena pakalpojumu sniegšanu Sabiedrībā nosaka vēsturiski izveidojusies situācija, ka šajās telpās ir izvietots rentgena aparāts un tās ir piemērotas šo pakalpojumu sniegšanai (ekranētas sienas, kas pasargā citus ēkas lietotājus no radioaktīvā starojuma). Sabiedrībā strādā diagnostikas speciālists un radiologa asistente, kas spēj nodrošināt rentgena pakalpojumu sniegšanu. Tuvākais rentgena aparāts atrodas Talsos un Dundagas pagasta iedzīvotājiem ir problemātiski līdz tam nokļūt. Paredzams, ka gadījumā, ja rentgena aparāts vairs nebūs izmantojams nolietojuma dēļ, no šī pakalpojuma nāksies atteikties, lai gan pieprasījums pēc tā saglabāsies, un klienti būs jānovirza uz Talsiem, jo ieguldījumi jauna aparāta iegādei, būs pārāk lieli. Pēc rentgena darbu vadītāja, medicīnas fiziķa Artura Lementujeva, kurš apkalpo Sabiedrību, sniegtās informācijas, izvērtējuma veikšanas brīdī jauna “budžeta” klases rentgena aparāta orientējošās izmaksas varētu būt 90 tūkstoši (+/- 20 tūkstoši) eiro. Tas neizslēdz iespējas meklēt citus piedāvājumus cita rentgena aparāta iegādei lietotu iekārtu tirgū, taču šajā gadījumā izmaksas nav iespējams novērtēt. Laika posmā kopš 2019. gada beigām ir bijuši būtiski traucējumi Rentgena kabineta darbībā – gan iekārtu remonts 2019. gadā, gan atbilstošas kvalifikācijas personāla trūkums 2021. gadā pēc Ministru kabineta 09.10.2021. rīkojuma Nr. 720 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” spēkā stāšanās, izsauca klientu skaita samazināšanos, kas redzams apkalpoto klientu skaita izmaiņās šajos gados, 11.tabulā. Tas norāda, ka rentgena kabineta darbība kā Sabiedrības darbības veids ir pamatota, kamēr pastāv sekojoši faktori:

- Sabiedrība ir tiesīga sniegt ārstnieciskus pakalpojumus, kamēr tā ir reģistrēta Ārstniecības iestāžu reģistrā un atbilst obligātajām prasībām;
- rentgena aparāta darbība atbilst tehniskajām prasībām un ir pieejams atbilstošs kvalifikācijas personāls;
- pakalpojuma pieprasījums ir atkarīgs no iedzīvotāju skaita novadā, bet piedāvājums no Sabiedrības rīcībā esošajiem resursiem.

Šobrīd rentgena kabineta darbība atbilst normatīvajos aktos noteiktajām prasībām. Radiologa asistenta darbība reģistrēta ārstniecības personu reģistrā līdz 27.10.2023., licence jonizējošā starojuma avotam spēkā līdz 18.03.2024., nākamais darba zonas radiācijas monitorings jāveic 30.03.2025. Tas nozīmē, ka šobrīd, pieņemot, ka normatīvo aktu prasības rentgena pakalpojumu sniegšanai nemainās, administratīvu šķēršļu šo pakalpojumu sniegšanai nav.

Šajās telpās izvietots arī otrs rentgena aparāts, kurš ir piemērots zobu rentgena uzņēmumiem. Tā kā Sabiedrībai nav izdevies piesaistīt zobārstu, kurš varētu sniegt zobārstniecības pakalpojumus centra telpās, šim aparātam nav pielietojuma un tas tiks noņemts no uzraudzības, lai ekonomētu izdevumus. Zobu rentgena pakalpojumi nebūs pieejami līdz brīdim, kad Dundagas pagastā būs zobārsts, kura prakses vajadzībām varēs izmantot šo aparātu.

Sabiedrības uzdevumos ietilpst arī darbības virziens – ārstu speciālistu piesaistīšana ambulatoro pakalpojumu sniegšanai. Speciālistu piesaistīšana notiek veidojot sadarbību ar ģimenes ārstu praksēm, kā arī ar dažādi specialitāšu ārstiem, t.sk. iznomājot telpas Sabiedrības lietojumā nodotajā ēkā.

Sociālo partneru (izvērtējuma tapšanas gaitā tika aptaujātas biedrības, kuras reģistrētas Dundagas pagastā un kuru darbības mērķiem ir sociāls raksturs) ieskatā tieši ambulatoro pakalpojumu un ģimenes ārstu pieejamība ir īpaši svarīga Dundagas pagasta iedzīvotājiem, jo citādi tuvākā vieta, kur šos pakalpojumus iespējams saņemt, ir Talsu pilsēta. Taču kā rāda Dundagas pagasta iedzīvotāju pieredze, šo pakalpojumu saņemšana ir apgrūtināta. Īpaši tas attiecas uz valsts apmaksātajiem zobārstniecības pakalpojumiem bērniem, jo Talsu zobārsti atsakot pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagastā dzīvojošiem bērniem valsts apmaksāto kvotu trūkuma dēļ. Jāatzīst, ka ārstu speciālistu piesaistīšana ir viena no lielākajām problēmām Dundagas veselības centra darbā. Dundagas pagastā ir stabils, bet neliels pacientu skaits, kas nerada ārstiem motivāciju regulāri strādāt Dundagas pagastā.

Līdz 2021. gada administratīvi teritoriālajai reformai Sabiedrības lietošanā nodotās telpas bija (un joprojām ir) centrs, kur veselības aizsardzības pakalpojumus saņēma Dundagas un Kolkas pagastu iedzīvotāji, kas dzīvo šajos ciemos, kā arī Rojas un Mazirbes ciemu iedzīvotāji. Šo administratīvo teritoriju iedzīvotājiem Talsu novada izveidošanas rezultātā ievērojami palielinās attālums, kas jāmēro, lai saņemtu veselības aprūpes pakalpojumus Talsos. Sabiedrība kopā ar Sadarbības partneriem – ģimenes ārstiem, ir izveidojusi iedzīvotājiem svarīgu pakalpojumu centru, kuru šobrīd nevar aizstāt šo pakalpojumu saņemšanas iespējas Talsos.

Medicīnisko pakalpojumu nepieejamība var būt viens no cēloņiem, kas nosaka to, ka iedzīvotāji vēlas pārcelties uz dzīves vietām, kur šo pakalpojumu pieejamība ir labāka. Īpaši tas attiecas uz ģimenēm ar bērniem. Medicīnisko pakalpojumu nodrošināšana Dundagas pagastā ir būtisks priekšnoteikums, lai iedzīvotāju skaits Talsu novadā saglabātos vismaz esošajā līmenī.

Lai sasniegtu Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2022.-2040. gadam nospraustos mērķus, Talsu novada pašvaldībai ir jāveido politika, kas sniedz atbalstu medicīnisko pakalpojumu saņemšanai visā novada teritorijā, īpašu uzmanību pievēršot pakalpojumiem, kas tiek sniegti bērniem, jo tas ir priekšnoteikums, lai ģimenes ar bērniem izvēlētos Talsu novadu par savu dzīves vietu. Sabiedrība iespēju robežās ir mēģinājusi izveidot tās lietošanā nodotās telpas par centru, kur cilvēkiem ir pieejami ne tikai ilgstošas sociālās aprūpes bet arī medicīniskās aprūpes pakalpojumi. Diemžēl Sabiedrības vadības kapacitāte neļauj nodrošināt šo darbību vadību.

4.2.2. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojums

Pārskatu par sniegtajiem ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumiem skatīt 12. tabulā.

12. tabula. Sabiedrības ilgstošas sociālās aprūpes klienti.

Ilgstoši sociālā aprūpe	2019	2020	2021
Apkalpoto klientu skaits gadā	42	32	28
Gultu dienu noslogojums	5 617	6 501	7 163
Vidējais gultu noslogojums dienā	15,4	17,8	19,6

Ilgstoši sociālajā aprūpē 2021. gadā klientu skaits ir stabilizējies un ir tuvu maksimumam - noslogotas ir 19,6 gultas no 21. Gultu noslogojums atbilst esošajai situācijai: pandēmijas apstākļos, kad jaunpienākušajiem klientiem ir jāievēro izolācijas prasības, nav

iespējams nodrošināt visu gultu maksimālu noslodzi. Ir nepieciešama rezerve. 2022. gadā plānots vidēji dienā apkalpot 23 klientu. Plānots vēl palielināt gultu vietas līdz 23-25 klientiem (atkarīgs no klientu funkcionālām spējām), taču gadījumā, ja tiks noteiktas izolācijas prasības Covid-19 izplatības dēļ, ierobežotās telpu platības dēļ, tas nebūs iespējams.

Pēc Talsu novada Sociālā dienesta sniegtās informācijas, pieņemot lēmumus par ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojuma piešķiršanu, personai primāri tiek piedāvāta vieta Talsu novada pansionātā "Lauciene", bet, ja persona ir norādījusi, ka vēlas saņemt šo pakalpojumu Sabiedrībā, tad sadarbība tiek veidota arī ar Sabiedrību.

Pēc savas iniciatīvas Talsu novada Sociālais dienests iedzīvotājiem nepiedāvā ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojuma saņemšanai izmantot Sabiedrības pakalpojumus.

Tomēr, neskatoties uz to, Sabiedrības ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu saņem pārsvarā Talsu novada iedzīvotāji.

Saskaņā ar Talsu novada domes 24.02.2022. lēmumu Nr. 73 "Par uzturēšanās maksu SIA "Dundagas veselības centrs"", Sabiedrības sociālā pakalpojuma vienas dienas cena vientuļiem klientiem pie nosacījuma, ka klients pats nodrošina medikamentus, inkontinences higiēnas līdzekļus un transporta pakalpojumus, ir 28,05 EUR par diennakti. Ja šie līdzekļi pirkti netiek, vienas dienas izmaksas ir 29,94 EUR par dienu. Salīdzinājumam jāmin, ka Talsu novada pansionāts "Lauciene" šo pakalpojumu sniedz par 23 EUR par diennakti, bet Sarkanā krusta Daudzfunkcionālais sociālo pakalpojumu centrs "Laidze" šo pakalpojumu sniedz par 27,70 EUR.

Cenu līmenis ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu klientiem pie dažādiem šo pakalpojumu sniedzējiem Talsu novadā ir robežās no 23 EUR līdz 29,54 EUR, taču dažādiem pakalpojumu sniedzējiem atšķiras materiālu apjoms, kas tiek iekļauts pakalpojumu cenā, tāpēc viennozīmīgi spriest par pakalpojumu cenu pēc šiem datiem nevar, pie tam visi pakalpojumu sniedzēji ir norādījuši, ka cenas drīzumā būs jāpārskata ievērojot izmaksu kāpumu elektrībai, pārtikai, komunālajiem pakalpojumiem u.c. izdevumiem.

Kurzemes plānošanas reģiona sociālo pakalpojumu attīstības programmas II daļa 2011.-2018. gadam ir konstatējusi, ka Talsu, Kuldīgas un Saldus novadā – sociālie pakalpojumi, galvenokārt, koncentrēti novadu centros, savukārt attālākajās apdzīvotajās vietās, izņemot sociālā darba pakalpojumus, citi sociālie pakalpojumi gandrīz nav pieejami,⁴¹⁵ taču kā rāda Sabiedrības noslodze ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumam ir pieprasījums, taču tā attīstīšanu kavē klientu zemā maksātspēja. Tas nozīmē – pakalpojums ir nepieciešams, bet iedzīvotājiem ir grūtības to apmaksāt.

Nemot vērā Talsu novada demogrāfiskās attīstības tendences, ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu attīstīšanai un vietu saglabāšanai ir jāpievērš pastiprināta uzmanība, jo paredzams, ka klientu skaits kļūs tikai lielāks.

4.2.3. Telpu nomas pakalpojums

Telpu nomas pakalpojumam nav pieprasījuma, jo nav ārstu speciālistu, kas vēlētos nomāt šīs telpas. Biroja telpu piedāvājuma telpu nomas tirgū Dundagas pagastā arī nav. Tas

⁴¹⁵ Kurzemes plānošanas reģiona sociālo pakalpojumu attīstības programma 2011.-2018.gadam. Iegūts: https://www.kurzemesregions.lv/wp-content/uploads/2018/11/II-dala-Strategiska_dala-1.pdf Skatīts: 06.06.2022.

norāda, ka telpu iznomāšana tādā veidā kā to piedāvā Sabiedrība nav efektīva metode ārstu – speciālistu piesaistīšanai.

4.3. Sabiedrības darbības tiesiskais pamatojums un pašvaldības līdzdalības izvērtējums

4.3.1. Veselības aprūpes (aizsardzības) pakalpojumu jomā

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 6. punktu, pašvaldībām ir noteikta autonomā funkcija nodrošināt veselības aprūpes pieejamību.

Atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmajai daļai, pašvaldības pienākums nodrošināt pakalpojumus ir interpretējams plaši, kā rūpes par šādu uzdevumu izpildi, ne tikai izdodot normatīvos aktus, kas ļauj iedzīvotājiem tiesiski organizēties pašiem, bet arī faktiski nodrošina noteiktu publisko pakalpojumu pieejamību, piemērojot risinājumus vietējām iespējām un vajadzībām un koordinējot faktisku īstenošanu ar kopīgu finanšu vadību un pašvaldībām normatīvajos aktos piešķirtajiem instrumentiem. Var atšķirties veidi, kā tas tiek organizēts, proti, pašvaldība (ievērojot konkrētās nozares normatīvo aktu prasības) var to darīt pati saviem spēkiem, uzdot to pašvaldības komersantiem vai nolīgt privātpersonu dibinātus komersantus. No likuma katrā ziņā neizriet, ka pašvaldības pienākums šo funkciju ietvaros būtu tikai izdot normatīvos aktus un visu pārējo atstāt pašvaldības iedzīvotāju ziņā.

Sabiedrība ir reģistrēta ārstniecības iestāžu reģistrā. Sabiedrībā strādājošās māsas un radiologa asistente ir reģistrētas ārstniecības personu reģistrā.

Sabiedrība ir pašvaldības kapitālsabiedrība, kur viens no uzdevumiem ir tieši pašvaldības funkciju nodrošināšana veselības aprūpes pieejamības nodrošināšanā.⁴¹⁶ Līdz ar to jāsecina, ka Sabiedrības darbība pilnībā atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 6. punktā noteiktajai pašvaldības funkcijai.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības darbībā vertikālās integritātes pazīmes nav novērojamas.

Barjeras ienākšanai tirgū

No Sabiedrības puses nekādas barjeras ienākšanai veselības aprūpes pakalpojumu jomā nepastāv. Gluži otrādi – viens no Sabiedrības uzdevumiem ir piesaistīt ārstus speciālistus pakalpojumu sniegšanai gan Sabiedrības klientiem, gan Dundagas pagasta iedzīvotājiem kopumā.

Barjeras ienākšanai tirgū ir noteiktas Ārstniecības likumā un tās ir saistītas ar nepieciešamību nodrošināt tikai kvalificētu speciālistu darbībai pakalpojumu tirgū.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Pakalpojumu pieprasījums ir tieši atkarīgs no iedzīvotāju skaita pagastā. Ievērojot, ka tuvākajā laikā nevar plānot iedzīvotāju skaita palielinājumu Dundagas pagastā, nav iespējami tādi komercdarbību veicinoši pasākumi, kas spētu ietekmēt privātā sektora uzņēmumu interesi par ienākšanu veselības aprūpes pakalpojumu tirgū.

⁴¹⁶ SIA “Dundagas veselības centrs” vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017.-2020.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

No Dundagas pagasta iedzīvotāju viedokļa, ieteicams piesaistīt papildus ārstus speciālistus, īpaši izceļot zobārstniecības speciālistus. Nepieciešamība piesaistīt zobārstus norādīta arī Sabiedrības vidēja termiņa attīstības stratēģijā 2017.-2020. gadam. Diemžēl šo stratēģijā nosprausto mērķi Sabiedrība nav spējusi izpildīt, taču nepieciešamība pēc šiem pakalpojumiem saglabājas un iedzīvotāju ieskatā šo pakalpojumu saņemšanas iespējas Talsos ir problemātiskas.

4.3.2. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu jomā

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 7. punktu, pašvaldībām ir noteikta autonomā funkcija nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību (sociālo aprūpi) (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.).

Šī prasība pašvaldībai nodrošināt personai, kuras deklarētā dzīves vieta atrodas pašvaldības teritorijā, iespēju saņemt tās vajadzībām atbilstošus sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību ir nostiprināta arī Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 9. pantā.

Sabiedrība ir pašvaldības kapitālsabiedrība, kuras viens no uzdevumiem ir pašvaldības funkciju nodrošināšana ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā.⁴¹⁷ Līdz ar to jāsecina, ka Sabiedrības darbība pilnībā atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 7. punktā noteiktajai pašvaldības funkcijai.

Vertikālā integritāte

Sabiedrības darbībā vertikālās integritātes pazīmes nav novērojamas.

Barjeras ienākšanai tirgū

No Sabiedrības puses nekādas barjeras citu pakalpojumu sniedzēju ienākšanai ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu jomā nepastāv. Barjeras ienākšanai tirgū ir noteiktas Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā un tās ir saistītas ar nepieciešamību nodrošināt tikai kvalificētu speciālistu darbību pakalpojumu tirgū. Detalizētas prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem ir noteiktas Ministru kabineta 13.06.2017. noteikumos Nr. 338. “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”.

Komercdarbību veicinošu pasākumu ietekme

Pakalpojumu pieprasījums nav tieši atkarīgs no iedzīvotāju skaita pagastā. Taču tā sniegšana ir atkarīga no piedāvātā komforta un cenas attiecības. Pašreizējā Sabiedrības darbība nespēj nodrošināt paaugstināta komforta apstākļus, kas ļautu par pakalpojumu prasīt augstākas cenas. Savukārt iedzīvotāju iespējas maksāt par šiem paaugstināta komforta apstākļiem ir ierobežota. Tāpat arī pašvaldības līdzfinansējums nav paredzēts paaugstināta komforta nodrošināšanai. Ievērojot iepriekšminēto, nav iespējami tādi komercdarbību veicinoši pasākumi, kas spētu ietekmēt privātā sektora uzņēmumu interesi par ienākšanu ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu tirgū.

Konkurenti un ietekme uz konkurenci

⁴¹⁷ SIA “Dundagas veselības centrs” vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017.-2020.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.06.2022.

Veselības aizsardzības pakalpojumu jomā Sabiedrība šobrīd sniedz tikai rentgena pakalpojumus. Tuvākais šādu pakalpojumu sniedzējs atrodas Talsos. Dundagas un Kolka pagasta iedzīvotājiem, tas nozīmē būtiski tālāku ceļu līdz pakalpojumu sniedzējam. Dundagas un Kolka pagastos rentgena pakalpojumu sniegšanai konkurentu nav.

Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu jomā informācija par konkurentiem Talsu novadā ir apkopota 13. tabulā. Pēc Talsu novada Sociālā dienesta sniegtās informācijas novadā rindu šī pakalpojuma saņemšanai nav.

Izvērtējuma sagatavošanas gaitā nav saņemta informācija vai bijušā Dundagas novada dome ir veikusi ietekmes uz konkurenci izvērtējumu.

4.3.3. Telpu iznomāšanas pakalpojumu jomā.

Telpu iznomāšanas pakalpojumi neatbilst Sabiedrībai deleģētajiem mērķiem. Izvērtējumam nav iesniegts nomas līgums ar kuru telpas lietošanā ir nodotas Sabiedrībai, tāpēc nav iespējams pārbaudīt, vai šajā līgumā ir paredzēti noteikumi šo telpu nodošanai apakšnomā.

Ieņēmumi no telpu nomas tiek uzskaitīti Sabiedrības grāmatvedībā, bet to izlietojumā pastāv augsti šķērssubsidēšanas riski. Visticamāk šie ieņēmumi tiek izmantoti Sabiedrības darbības uzturēšanai.

4.4. Iespējamās alternatīvas pakalpojumu nodrošināšanai

4.4.1. Veselības aprūpes, t.sk. rentgena pakalpojumi

Alternatīvu veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanā Dundagas pagastā nav. Tuvākās ģimenes ārstu prakses atrodas Talsos un Kolka pagastā. Ārstu – speciālistu pakalpojumi ir pieejami novada centrā Talsos. Zobārstniecības pakalpojumi arī pieejami Talsos⁴¹⁸ un Kolka pagastā.⁴¹⁹ Dundagas un Kolka pagastu iedzīvotājiem iespēja saņemt veselības aizsardzības pakalpojumus tikai Talsos nozīmē ievērojamu pakalpojumu pieejamības līmeņa kritumu.

Rentgena kabineta pakalpojumus pamatā izmanto cilvēki, kuri dzīvo Dundagas un Kolka pagastos. Ja rentgena kabineta darbība tiks pārtraukta, viņiem šie pakalpojumi būs pieejami Talsos, bet tas nozīmē, ka šo pakalpojumu saņemšanai būs jāmēro ievērojami tālāks ceļš. Bez pašvaldības atbalsta ilgtermiņā šo pakalpojumu Dundagā nebūs iespējams saglabāt. Iedzīvotājiem tas nozīmētu pakalpojuma pieejamības samazinājumu, jo būtiski palielinātos laiks un transporta izdevumi, kas saistīti ar nokļūšanu uz Talsiem, kur šie pakalpojumi ir pieejami.

Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija paredz veidot Dundagu kā novada nozīmes attīstības centru, kur iedzīvotājiem pieejams pamata pakalpojumu grozs, kā arī pakalpojumus saņemt apkārtējo teritoriju iedzīvotāji, ir pieejamas darba vietas. Jānodrošina infrastruktūras attīstība, pamata pakalpojumi (izglītības, veselības, kultūras u.c.), mājokļi, brīvā laika pavadīšanas iespējas. Sabiedrība nodrošina pakalpojumu kopumu, kas atbilst šajā stratēģijā minētajam. Šobrīd Sabiedrība dod ieguldījumu šāda novada nozīmes attīstības centra veidošanā. Centralizējot šos pakalpojumus tikai Talsos, Dundaga veidosies tikai par vietējas nozīmes centru.

⁴¹⁸ Ģimenes ārstu prakses. Izgūts: <http://www.talsi.server2.alt.lv/gimenes-arstu-prakses> Skatīts: 06.06.2022.

⁴¹⁹ Ārstu prakses Dundagas un Kolka pagastos. Izgūts: <https://www.dundaga.lv/lv/sabiedriba/veselib/a/rstu-prakses/> 06.06.2022.

4.4.2. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumi

Talsu novadā atrodas vairāki pakalpojuma ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniedzēji, kuri saskaņā ar Labklājības ministrijas Sociālo pakalpojumu reģistru sniedz pakalpojumu iedzīvotāju grupām, kas pilnībā vai daļēji sakrīt Sabiedrības klientu loku. Pilnu sarakstu saskaņā ar Labklājības ministrijas sociālo pakalpojumu reģistra informāciju par ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniedzējiem skatīt 13. tabulā.

13. tabula. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniedzēji Talsu novadā.⁴²⁰

Pakalpojuma sniedzējs	Juridiskais statuss	Sniedzamais pakalpojums	Klientu grupa	Faktiskā adrese
Valsts sociālās aprūpes centra "Kurzeme" filiāle "Dundaga"	Valsts pārvaldes iestādes struktūrvienība	ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija Plānotais klientu skaits:80	personas ar garīga rakstura traucējumiem	Vīdales iela 17, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270
Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Dundagas veselības centrs"	Pašvaldības kapitālsabiedrība	ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcija Plānotais klientu skaits:21	personas ar garīga rakstura traucējumiem, invalīdi ar fiziska rakstura traucējumiem, pensijas vecuma personas	Pils iela 6, Dundaga, Dundagas pag., Talsu nov., LV-3270
Valsts sociālās aprūpes centra "Kurzeme" filiāle "Veģi"	Valsts pārvaldes iestādes struktūrvienība	ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija Plānotais klientu skaits:150	personas ar garīga rakstura traucējumiem	Aprūpes centrs, Veģi, Abavas pag., Talsu nov., LV-3294
Biedrības Latvijas Sarkanais Krusts Sociālās aprūpes centrs "Stūrīši"	Biedrības struktūrvienība	ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcija Plānotais klientu skaits:121	invalīdi ar fiziska rakstura traucējumiem, pensijas vecuma personas, personas ar garīga rakstura traucējumiem	Stūrīši 8, Stūrīši, Laidzes pag., Talsu nov., LV-3280
Biedrības "Latvijas Sarkanais Krusts" Kurzemes komitejas sociālās aprūpes centrs "Laidze"	Biedrības struktūrvienība	ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija Plānotais klientu skaits:26	invalīdi ar fiziska rakstura traucējumiem, personas ar garīga rakstura traucējumiem, pensijas vecuma personas	Skola, Laidzes pag., Talsu nov., LV-3280
SIA "Senioru nams" sociālās aprūpes centrs "Senlejas"	SIA	ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija Plānotais klientu skaits:72	pensijas vecuma personas, personas ar garīga rakstura traucējumiem, personas, kas atgriezušās no ieslodzījuma vietas vai ilgstošas bezpajumtniecības, personas ar invaliditāti ar fiziska rakstura traucējumiem, bēgļi un personas, kas ieguvušas alternatīvo statusu	Rīgas iela 43, Sabile, Talsu nov., LV-3294

⁴²⁰ Sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrs. Izgūts: <https://vspmis.lm.gov.lv/Public/PublicetsPakalpojums>
Skatīts: 13.06.2022.

Talsu novada pašvaldības iestāde pansionāts “Lauciene”	Pašvaldības iestāde	Ilgstoša sociālā aprūpe un rehabilitācija. Plānotais klientu skaits 210	pensijas vecuma personas, personas ar invaliditāti un fiziska rakstura traucējumiem, personas ar garīga rakstura traucējumiem	Pansionāts Lauciene Laucienes pag., Talsu novads. LV-3285
--	---------------------	---	---	---

Tas nozīmē, ka gadījumā, ja Pašvaldībā atteiksies no līdzdalības Sabiedrībā, klientiem saglabāsies iespējas saņemt šos pakalpojumus normatīvajos aktos noteiktajā kvalitātē no citiem pakalpojumu sniedzējiem. Sabiedrības sniegtie pakalpojumi (ierobežoto telpu dēļ tai ir iespējams mazs klientu skaits, kas nodrošina personīgāku pieeju katram klientam, bet prasa lielākas izmaksas), iespējams, ir patīkamāki klientiem, bet tas neizslēdz iespēju, ka šos pakalpojumus var sniegt citi tirgus dalībnieki.

4.4.3. Telpu nomas tirgū

Telpu nomas tirgū biroja telpu segmentā Dundagā nav vērojams piedāvājums. Sabiedrības piedāvātās telpas ir piemērotas ārstniecības pakalpojumu sniegšanai un tās Sabiedrība iznomās tikai šādiem mērķiem. Tas norāda uz trūkumiem ārstniecības personu piesaistes organizēšanā.

4.5. Ietekme uz konkurenci

4.5.1. Veselības aprūpes jomā

Sabiedrība savā darbībā veselības aprūpes jomā aizpilda tirgus nepilnību, atbalstot ģimenes ārstus un iznomājot tiem prakses telpas, kas nodrošina veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību.

Bijušā Dundagas novada administratīvā teritorija (tagad Dundagas un Kolkas pagasti) ir 676 km² liela, un iedzīvotāju skaits saskaņā ar Pilsonības un migrācijas pārvaldes datiem 2020. gada janvārī bija 3864.⁴²¹ Iedzīvotāju skaitam visās Talsu novada apdzīvotajās vietās ir tendence samazināties. Vidējais iedzīvotāju blīvums novadā uz 1 km² – 5,72.

Zemā iedzīvotāju blīvuma dēļ, pacientu skaits Dundagas pagastā nav liels, taču tas pastāv. Tas nozīmē, ka ģimenes ārstu praksēm un citiem pakalpojumu sniedzējiem nav izdevīgi uzturēt prakses vietas teritorijās, kur ir maz klientu. Tas savukārt rada tirgus nepilnību – nav pietiekami daudz klientu, lai komersantam būtu interese sniegt pakalpojumu, bet iedzīvotājiem tas nozīmē pakalpojumu pieejamības pazemināšanos. Sabiedrības darbība, iznomājot telpas ģimenes ārstiem par pieejamām cenām, kā arī piesaistot citus ārpakalpojumu sniedzējus nodrošina pakalpojumu pieejamību iedzīvotājiem, tādējādi sekmējot pašvaldībai noteikto funkciju labāku izpildi.

Veselības ministrija, plānojot veselības aprūpes pakalpojumus, tos ir centrējusi novadu centros, kamēr pagastos pastāv problēmas pat primārās veselības aprūpes saņemšanā. Arī privātā sektorā strādājošiem veselības aprūpes uzņēmumiem un speciālistiem nav intereses par tik nelielu pacientu skaitu, kādu spēj nodrošināt Dundagas pagasts.

4.5.2. Ilgstošas sociālās aprūpes jomā

Analogi lielākajai daļai Latvijas teritorijas, iedzīvotāju dabiskais pieaugums Dundagas pagastā ir negatīvs. Modelējot iedzīvotāju skaita izmaiņas turpmākajos 20 gados, un pieņemot,

⁴²¹Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf> Skatīts: 06.08.2022.

ka migrācijas tendences un dzimstības tendences saglabājas iepriekšējā apjomā, iedzīvotāju skaitam ir tendence pakāpeniski samazināties. Tuvākajos 20 gados novadā paredzams darbaspējīgā vecuma iedzīvotāju īpatsvara samazinājums.⁴²² Tas nozīmē, ka Dundagas pagastā, tāpat kā visā Talsu novadā, nākotnē palielināsies iedzīvotāju vidējais vecums un attiecīgi palielināsies iedzīvotāju īpatsvars un skaits, kuriem būs nepieciešama ilgstoša sociālā aprūpe.

Šobrīd Talsu novadā ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu saņemšanai rindas neveidojas, jeb tās ir īsas. Tas nozīmē, ka visu Sociālās aprūpes struktūru (gan privāto, gan pašvaldības) darbības rezultātā ir panākts līdzsvars starp pieprasījumu un piedāvājumu.

4.6. Risku analīze

Sabiedrība ir definējis šādus riskus savai darbībai:

- Sociāli ekonomiskās situācijas pasliktināšanās valstī;
- Medikamentu un medicīnisko materiālu (t.sk. obligāti izmantojamo dezinfekcijas līdzekļu), pārtikas un energoresursu cenu pieaugums;
- Valsts finansējuma (piešķirto kvotu) samazināšanās veselības reformu rezultātā, t.sk. veselības aprūpes sistēmas finansēšanas kārtība t.s. plānošanas vienībām;
- Sarežģīti piesaistīt medicīnas un medicīnas atbalsta personālu;
- Nav iespējams pilnvērtīgi veikt rehabilitācijas procesu.⁴²³

Jāatzīmē, ka šie riski var realizēties neatkarīgi no Sabiedrības darbības. Daļu no tiem var risināt ar papildus finansējuma piešķiršanu un pakalpojumu cenu palielināšanu, taču ir jāapzinās, ka finansējuma pietiks tikai pašām akūtākajām vajadzībām.

Veselības aizsardzības pakalpojumu (ģimenes ārsti, zobārsti) nepietiekama pieejamība var būt cēlonis iedzīvotāju skaita samazinājumam Talsu novadā, jo ģimenes izvēlēsies citu dzīves vietu.

4.7. Iespējamais investīciju apjoms tuvākajos 5 gados

Lai saprastu vēlamā investīciju apjomu Sabiedrībā tuvāko 5 gadu periodā un saprastu, vai ieguvumi no pakalpojumiem atsvēr investīcijas un vai alternatīvās izmaksas nav pārāk augstas, Sabiedrības valdes locekle tika aicināta definēt vēlamās investīcijas tuvākajos 5 gados (14.tabula).

14. tabula. Sabiedrības vēlamās investīcijas.

Investīcijas nosaukums	Īstenošanas teritorija	Īstenošanas gads	Indikatīvā summa (EUR)	Darbības joma	Mērķis	Finanšu avots
Aprīkojuma iegāde Sabiedrības Ilgstošā sociālā aprūpē piesaistot jaunus klientus	DVC	2023	10 000	Ilgstošā sociālā aprūpe	Klientu skaita palielināšana	Pašvaldības līdzfinansējums, Sabiedrības budžeta līdzekļi
Saules paneļu uzstādīšana DVC darbībā	DVC	2025.	39 592	DVC darbība	Izmaksu samazināšana	ES Struktūrfondi 2021-2027 (SAM 2.1.4.)
Investīciju apjoms tuvākajos 5 gados - 49 592 EUR						

⁴²² Talsu novada pašreizējās situācijas raksturojums. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/11/Pasreizejas_situacijas_raksturojums_01112021.pdf Skatīts: 06.08.2022.

⁴²³ SIA "Dundagas veselības centrs" vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017.-2020.gadam. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts: 06.08.2022.

Aprīkojuma iegādes projekta novērtējums

Aprīkojuma iegāde, lai piesaistītu jaunus klientus, ir uzskatāma par lietderīgu investīciju, ņemot vērā aprīkojuma nolietojumu un vēlamu pakalpojumu kvalitātes saglabāšanu, kā arī salīdzinoši mazo investīciju apjomu, kas ir 10 000 EUR. Diemžēl Sabiedrība 2019.-2021.gadā ir strādājusi ar zaudējumiem, tāpēc nav iespējams paredzēt cik ilgā laikā šāda investīcija atmaksāsies.

Atjaunojamo energoresursu izmantošanas projekta novērtējums

Lai noteiktu pārejas uz atjaunojamiem energoresursiem – saules paneļu investīciju lietderību, ir nepieciešams zināt, cik lielu % daļu no nepieciešamā enerģijas apjoma gada laikā, saules paneļi spēs saražot.

Bāzes dati:

- Latvijā augstākā elektrības cenas biržā, mēneša ietvaros (no 14.06 – 14.07) ir bijusi 415,65 EUR/MWh, savukārt zemākā – 114,44 EUR/MWh. Mediāna - **265,04 EUR/MWh**;⁴²⁴
- Sabiedrība 2021. gadā patērējusi 26 MWh, kas veido gadā izmaksas – **6 794 EUR** apmērā;
- Pēc TET piedāvātās informācijas⁴²⁵, aprēķināms, ka lai Sabiedrība spētu gada laikā saražot tās patērēto elektroenerģijas daudzumu (26 MWh), nepieciešams uzstādīt **70** saules paneļus **39 592 EUR** vērtībā.

Ņemot vērā šos datus, Sabiedrība gadā spēs ietaupīt izmaksas **6 794 EUR** apmērā. Līdz ar to, investīcija **39 592 EUR** apmērā tiktu atpelnīta vidēji **5,83 gados**, kas liek secināt, ka šāda veida investīcija ir lietderīga un tā sevi atsver ļoti īsā periodā.

5. SECINĀJUMI

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 14. pantu pašvaldībām ir tiesības veidot pašvaldības iestādes, dibināt biedrības vai nodibinājumus, kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās vienlaikus nodrošinot pašvaldības kustamās un nekustamās mantas izmantošanu.

Savukārt, likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 6. punkts nosaka pašvaldībām funkciju nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību, bet 7.punkts paredz funkciju - nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību (sociālo aprūpi) (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.).

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. pantu, publiska persona (šajā gadījumā pašvaldība) var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojās viens no šādiem nosacījumiem:

⁴²⁴ Elektrības cena biržā. Iegūts: <https://www.nordpoolgroup.com/en/Market-data1/#/nordic/table>
Skatīts: 13.07.2022

⁴²⁵ TET saules paneļu kompenti. Iegūts: <https://www.tet.lv/elektriba/pakalpojums/tet-saules-energjia> Skatīts: 14.07.2022

1. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
2. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
3. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Tātad, lai lemtu par pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā, ir jāizvērtē vai SIA “Dundagas veselības centrs” darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta prasībām: t.i. vai tās darbība novērš tirgus nepilnības, vai tās darbības rezultātā tiek sniegti pakalpojumi, kuri ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai.

Tirgus nepilnība ir situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, proti, tirgus nespēj nodrošināt ierobežoto resursu efektīvu izvietojumu, kā rezultātā sistemātiski rodas preces vai pakalpojuma nepietiekamība.⁴²⁶

Saskaņā ar Konkurences padomes izstrādāto informatīvo materiālu, izvērtējumam, neatkarīgi no tā, vai tas ir sākotnējais izvērtējums vai līdzdalības pārvērtēšana³, ir jābūt par katru no PPK darbības veidiem, neaprobežojoties tikai ar tās pamatdarbību.

Sabiedrībā ir reģistrēti šādi darbības veidi:

- veselības aizsardzība;
- sociālā aprūpe un izmitināšana.

Darbības veida “veselības aizsardzība” izvērtējums

Darbības veids “veselības aizsardzība” atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 6. punktam, jo pašvaldība saglabājot līdzdalību Sabiedrībā, var saglabāt veselības aizsardzības pakalpojumu pieejamību pamatā Dundagas un Kolkas pagasta iedzīvotājiem, tāpat kā tas bija līdz 2021.gada administratīvi teritoriālajai reformai. Zemā iedzīvotāju blīvuma un attiecīgi nelielā klientu skaita dēļ veselības aprūpes privātā sektora uzņēmējiem nav intereses par pakalpojumu sniegšanu šajos novados. Līdz ar to uzskatāms, kā pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā aizpilda tirgus nepilnību un cenšas nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību pamatā Dundagas un Kolkas pagastu iedzīvotājiem, veidojot to kā novada nozīmes attīstības centru.

Darbības veida “Sociālā aprūpe un izmitināšana” izvērtējums

Šis darbības veids atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 7. punktā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību (sociālo aprūpi) (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.).

⁴²⁶ Konkurences padome. Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana. 7.lpp. Iegūts:

https://www.kp.gov.lv/sites/kp/files/kp_old/local/documents/Informativais%20materiāls_Priekšnoteikumi%20Pp%20līdzdalībai%20kapitālsabiedrībā%20un%20tās%20izvērtēšana.pdf Skatīts: 06.06.2022.

Zemā iedzīvotāju blīvuma un, attiecīgi, nelielā klientu skaita dēļ, veselības aprūpes privātā sektora uzņēmējiem nav intereses par pakalpojumu sniegšanu tieši Dundagas pagastā. Talsu novadā darbojas arī privātā sektora uzņēmēji, kā arī valsts un pašvaldības iestādes, kas nodrošina sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanu, kas ietver klientu izmitināšanu. Ievērojot, ka šī izvērtējuma ietvaros nav paredzēts veikt Talsu novada pašvaldības iestādes – Pansionāta “Lauciene” darbības analīzi, nevar izdarīt viennozīmīgus secinājumus par labāko veidu Talsu novada pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai, ja Pašvaldība atteiktos no līdzdalības Sabiedrībā daļā, kas attiecas uz ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanu. Tirgus nepilnība šajā gadījumā pastāv Dundagas un Kolkas pagastos, bet to var kompensēt piedāvājums pārējā Talsu novadā. No vietu pieejamības viedokļa pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā nav nepieciešama.

Papildu darbības veida “Telpu iznomāšana” izvērtējums

Sabiedrības papildus darbības veids “Telpu iznomāšana” nav atbilstīgs VPIL 88.panta prasībām.



**TALSU
NOVADS**

**Talsu novada kapitālsabiedrības SIA
“Dundagas veselības centrs” funkciju audita
ziņojums**

Talsi, 2022

SATURS

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI	87
2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS	88
2.1. Efektivitātes rādītāji	88
2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars	89
3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA	90
3.1. Vides raksturojums	90
3.2. Sabiedrības funkcijas un uzdevumi	90
4. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS	92
4.1. Veselības aizsardzība (aprūpe)	92
4.1.1.	92
4.1.2.	93
4.2. Sociālā aprūpe un izmitināšana	93
4.2.1.	93
4.2.2.	95
4.3. Procesu izvērtējums	95
4.3.1.	95
4.3.2.	95
4.3.3.	96
4.3.4.	97
4.3.5.	97
4.3.6.	97
4.4. Finanšu rādītāju izvērtējums	97
5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI	99
5.1. Ieteikumi pakalpojumu nodrošināšana veselības aprūpes jomā.	99
5.2. Ieteikumi pakalpojumu nodrošināšanai ilgstošas sociālās aprūpes jomā	99
5.3. Priekšlikumi funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem	99
5.3.1.	100
5.3.2.	102
5.3.3.	102

1. AUDITA MĒRĶI UN UZDEVUMI

Audita mērķi ir:

- 1) novērtēt Talsu novada pašvaldības kapitālsabiedrības SIA „Dundagas veselības centrs” reģ. Nr. 51203036041, juridiskā adrese Talsu nov., Dundagas pag., Dundaga, Pils iela 6 (turpmāk tekstā – Sabiedrība) darbības un funkciju sniegšanas efektivitāti, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, sniedzot priekšlikumus darbības (funkciju) izmaiņām un nepieciešamajiem funkciju pilnveides un reorganizācijas pasākumiem, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 2) noteikt Pašvaldības līdzdalības nepieciešamību Sabiedrībā, līdzdalības saglabāšanas gadījumā, nosakot kapitālsabiedrību vispārējos stratēģiskos mērķus.

Audita uzdevums ir:

- 1) izvērtēt Sabiedrības darbību, vai tā sniedz tikai tādus pakalpojumus, kas izriet no kapitālsabiedrībai uzdotajiem pārvaldes uzdevumiem, kuri izriet tieši no pašvaldības funkcijām;
- 2) noteikt Sabiedrības funkciju izpildes efektivitāti, tai skaitā iekšējās kontroles sistēmas kvalitāti, trūkumus un nepieciešamos pilnveides pasākumus;
- 3) noteikt Sabiedrības nepieciešamos reorganizācijas pasākumus, tai skaitā attiecībā uz veicamo funkciju pārdali un optimālo kapitālsabiedrību skaitu;
- 4) sniegt ieteikumus funkciju izmaiņām, tai skaitā attiecībā uz funkciju apjomu un saturu, iespējamo funkciju samazināšanu, palielināšanu vai pārdali starp kapitālsabiedrībām, kā arī optimālo kapitālsabiedrību skaitu.

Audita uzdevumu izpildei ir jāveic:

- 1) funkciju izpildes efektivitātes rādītāju definēšana, saskaņojot tos ar Talsu novada pašvaldību, un efektivitātes rādītāju analīze līdzīgu funkciju veikšanā;
- 2) funkciju pārklāšanās / dublēšanās izvērtējuma, funkciju centralizācijas vai funkciju nodošanas ārpalpojuma potenciāla izvērtējuma un citu efektivitātes uzlabojumu izvērtējuma veikšana;
- 3) priekšlikumu izstrāde katras izvērtējamās kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai (piemēram, organizatoriskās struktūras izmaiņām, darbinieku skaita vai funkciju sadalījuma izmaiņām, funkciju izvietojuma struktūrvienībās izmaiņām u.c.);
- 4) priekšlikumu izstrāde reorganizējamo kapitālsabiedrību optimālai funkciju plānošanai un administratīvo funkciju izveidei.

2. AUDITA ROBEŽAS UN METODISKAIS IETVARS

Funkciju audits tiek veikts balstoties uz dokumentiem, kas ir spēkā laika posmā līdz 2022. gada 17. jūlijam un auditā iesaistīto pašvaldības un Sabiedrības darbinieku sniegto informāciju audita veikšanas laikā. Dokumenti, kas tiek izstrādāti un apstiprināti pēc iepriekšminētā termiņa beigām audita ziņojumā netiek ņemti vērā un atspoguļoti netiek.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka tā izstrādes brīdī Sabiedrībai nav aktuālas vidēja termiņa attīstības stratēģijas, tādēļ esošie Sabiedrības mērķi ir atspoguļoti saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020. gadam.

Dokuments ir izstrādāts ņemot vērā, ka plānošanas dokumenti, kas atspoguļo Sabiedrības darbību ir tapuši dažādos laika posmos, kad ir mainījies Dundagas pagasta (novada) administratīvās teritorijas statuss un platība. Par pamatu platības un iedzīvotāju skaita noteikšanai aprēķinu vajadzībām pamatā tiks izmantots Talsu novada pašvaldības publicētais materiāls: Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados⁴²⁷, kas satur informāciju pēc stāvokļa 2020. gadā. Ja tiks izmantots cits atskaites periods, tas tiks norādīts tekstā.

Informācija par Sabiedrības darbu ir iegūta dokumentu izpētes rezultātā, kā arī intervijās un sarakstē ar Pašvaldības un Sabiedrības darbiniekiem. Sociālo partneru viedokļi jautājumā par Pašvaldības iesaisti komercdarbībā iegūti intervijās ar atsevišķām biedrībām, kuras darbojas Dundagas pagastā. Visās intervijās tiek pieņemts, ka intervējamie godprātīgi sniedz viedokli un papildus faktu pārbaude netiek veikta.

2.1. Efektivitātes rādītāji

Sabiedrības darbības efektivitāte tiek vērtēta atkarībā no tā vai un kā šī sabiedrība izpilda tai izvirzītos mērķus un uzdevumus.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums⁴²⁸ nosaka, ka kapitālsabiedrībai ir:

- 1) nefinanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas izriet no kapitālsabiedrībai noteiktā vispārējā stratēģiskā mērķa, tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem un ir saistīti ar publiskai personai noteikto funkciju izpildes nodrošināšanu;
- 2) finanšu mērķi — kapitālsabiedrības mērķi, kas saistīti ar tās finanšu darbības stāvokli (tai skaitā rentabilitāte, kapitāla struktūra, apgrozījums, dividendes un peļņa);
- 3) vispārējie stratēģiskie mērķi — publiskas personas augstākās lēmēj institūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

⁴²⁷ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. 1.lpp. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf>. Skatīts 08.08.2022.

⁴²⁸ Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1.panta 16.-18.punkti. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/269907-publiskas-personas-kapitāla-dalu-un-kapitalsabiedribu-parvaldibas-likums> Skatīts: 20.06.2022.

Nefinanšu mērķi:

Sabiedrības nefinanšu mērķi tiek definēti saskaņā ar likumā Par pašvaldībām noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām⁴²⁹, kuru realizāciju nodrošina Sabiedrība.

Īpaši kvalitātes kritēriji, kas atšķiras no normatīvajos aktos noteiktajām prasībām pakalpojumu sniegšanai vai kvalitātes mērķi ne plānošanas dokumentos, ne līgumos nav definēti. Līdz ar to, Sabiedrības nefinanšu mērķu izpilde tiks vērtēta, vadoties pēc tā, vai uzdevums (funkcija) tiek pildīts vai netiek pildīts.

Finanšu mērķi

Ja Sabiedrības vidēja termiņa stratēģijā ir norādīti finanšu mērķi un to sasniegšanas indikatori, tad tiks vērtēts vai šie mērķi ir sasniegti. Papildus tam Sabiedrības darbības efektivitāte tiks vērtēta pēc šādiem finanšu rādītājiem:

1. Bruto peļņas rentabilitāte (bruto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
2. Ekonomiskā rentabilitāte (ROA) = (pārskata perioda peļņa pirms nodokļiem un procentu maksājumiem/aktīvu vērtība) x 100;
3. Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE) = (neto peļņa/pašu kapitāls) x 100;
4. Realizācijas rentabilitāte (ROS) = (neto peļņa/neto apgrozījums) x 100;
5. Kopējā likviditāte = apgrozāmie aktīvi/īstermiņa saistības;
6. Saistību īpatsvars bilancē = saistību kopsumma/aktīvu kopsumma;
7. EBITDA peļņa = Neto peļņa + procentu izdevumi + samaksātais UIN + pamatlīdzekļu nolietojums;
8. EBITDA rentabilitāte = (EBITDA peļņa/neto apgrozījums) x 100.

Šie rādītāji tiks izmantoti, izstrādājot priekšlikumus un ieteikumus kapitālsabiedrības darbības uzlabošanai vai reorganizācijas pasākumiem.

Vispārējie stratēģiskie mērķi

Ievērojot, ka Sabiedrībai šobrīd nav aktuālas vidēja termiņa darbības stratēģijas, mērķu izvērtējumam par pamatu tiks ņemta iepriekšējā perioda stratēģiskie mērķi un pārbaudīta to izpilde. Vērtēšanas kritērijs – cik lielā mērā ir izpildīts iepriekš nospraustais mērķis. Neizpildes vai daļējas izpildes gadījumā tiks pārbaudīti neizpildes iemesli. Ja neizpilde būs radusies tādēļ, ka nav piešķirts finansējums darbu izpildei, tiks uzskatīts, ka Sabiedrība mērķi ir pildījusi, bet rezultātu nav sasniegusi no tās neatkarīgu iemeslu dēļ.

Balstoties uz iepriekšējo mērķu izpildes rezultātiem, tiks formulēti ieteikumi nākamā perioda mērķa definējumam.

2.2. Funkciju izvērtējuma metodiskais ietvars

Funkciju izvērtējums tiks veikts apskatot Sabiedrības funkcijas un no tām izrietošos darbības virzienus un pakalpojumus attiecībā pret likumā „Par pašvaldībām” noteiktajām funkcijām, kas ir pamats pašvaldības kapitālsabiedrības izveidei. Funkciju izpildes efektivitāte tiks vērtēta šī dokumenta 2.1. punktā minētajā kārtībā.

Nemot vērā, ka Līguma tehniskā specifikācija paredz nepieciešamību izvērtēt funkciju centralizācijas lietderību, centralizācijas jautājumi tiks analizēti, ņemot vērā citas Talsu novada struktūras, kuras veic līdzīgus uzdevumus, t.i., pašvaldības iestāde pansionāts “Lauciene”.

⁴²⁹ Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 1.punkts. Iegūts: <https://likumi.lv/ta/id/57255-par-pasvaldibam> Skatīts: 20.06.2022.

3. FUNKCIJU AUDITĀ KONSTATĒTĀ SITUĀCIJA

3.1. Vides raksturojums

Bijušā Dundagas novada administratīvā teritorija (tagad Dundagas un Kolkas pagasti) ir 676 km² liela, un iedzīvotāju skaits saskaņā ar Pilsonības un migrācijas pārvaldes datiem 2020.gada janvārī bija 3864.⁴³⁰ Iedzīvotāju skaitam visās Talsu novada apdzīvotajās vietās ir tendence samazināties. Sekojoši vidējais iedzīvotāju blīvums bijušā Dundagas novadā (šobrīd Dundagas un Kolkas pagasti) uz 1 km² – 5,72.

Analogi lielākajai daļai Latvijas teritorijas, iedzīvotāju dabiskais pieaugums Dundagas pagastā ir negatīvs. Modelējot iedzīvotāju skaita izmaiņas, turpmākajos 20 gados, un, pieņemot, ka migrācijas tendences un dzimstības tendences saglabājas iepriekšējā apjomā, iedzīvotāju skaitam ir tendence pakāpeniski samazināties. Tuvākajos 20 gados novadā paredzams darbaspējīgā vecuma iedzīvotāju īpatsvara samazinājums.⁴³¹

Šie dati norāda, ka, visticamāk, Sabiedrība var rēķināties ar klientu skaitu vismaz pašreizējā līmenī, jo vecu cilvēku, kuriem būs vajadzīga veselības aprūpe un sociālā aprūpe ar izmitināšanu, skaits palielināsies, un tas nozīmē, ka pakalpojumu pieprasījums saglabāsies vismaz līdzšinējā līmenī.

Sabiedrības darbinieki pamatā paši dzīvo Dundagas ciemā un pagastā. Tas nozīmē, ka uzņēmuma darbiniekiem nav jāmēro tāls ceļš līdz darba vietai un vietējie apstākļi viņiem ir labi zināmi.

3.2. Sabiedrības funkcijas un uzdevumi

2009. gada 25. novembrī Dundagas novada pašvaldība, ievērojot to, ka likums “Par pašvaldībām” neparedz medicīnisko pakalpojumu funkciju un finansēšanu no pašvaldības budžeta, reorganizēja pašvaldības iestādi “Dundagas veselības un sociālās palīdzības centrs”, izveidojot SIA “Dundagas veselības centrs”.⁴³²

Sabiedrība reģistrēta Uzņēmumu reģistrā 2010. gada 4. janvārī.

Saskaņā ar statūtiem Sabiedrībā ir reģistrēti šādi darbības veidi pēc NACE klasifikatora:

- 86. veselības aizsardzība;
- 87. sociālā aprūpe un izmitināšana.

Dundagas novada attīstības stratēģija 2014.-2030. gadam īpašu stratēģisko mērķi Sabiedrībai neparedzēja. Tāpat, šajā stratēģijā netika izvirzīti mērķi, kas tieši būtu saistāmi ar SIA „Dundagas veselības centrs” darbību. Kā vienīgo mērķi sociālās palīdzības un veselības aprūpes jomā šī stratēģija paredzēja, ka toreizējā Dundagas novada Dome kopīgi ar Talsu

⁴³⁰ Iedzīvotāju skaits un teritoriālo vienību platības Talsu, Dundagas, Mērsraga un Rojas novados. 1.lpp. Iegūts: <https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/06/1.pielikums.pdf>, Skatīts 08.08.2022.

⁴³¹ Talsu novada pašreizējās situācijas raksturojums. 9.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2021/11/Pasreizejas_situacijas_raksturojums_01112021.pdf, Skatīts 08.08.2022.

⁴³² Dundagas novada domes 25.11.2009. sēdes protokols Nr13 33§ /Lēmums nr.281/

novada domi ir dalībnieks SIA „Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” un Dundagas novada iedzīvotāji izmanto Laucienes pansionāta un Talsu krīžu centra pakalpojumus.

Tiešie uzdevumi Sabiedrībai ir noteikti saskaņā ar 26.11.2012. Dundagas novada pašvaldības un Sabiedrības noslēgto līgumu Nr. DD-3-13.3/12/133 par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu, uzņēmumam tika uzdots nodrošināt ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus, kas vērsti uz to personu pamatvajadzību apmierināšanu, kurām ir objektīvas grūtības sevi aprūpēt pensijas vecuma, pirmās vai otrās grupas invaliditātes dēļ, kā arī nodrošināt šo personu dzīves kvalitātes nepazemināšanos un novērst sociālās sekas šo personu dzīvē.

Talsu novada dome ar 24.02.2022. lēmumu Nr. 79 “Par deleģēšanas līguma slēgšanu ar SIA “Dundagas veselības centrs”” nolēma atzīt iepriekšminēto līgumu par spēku zaudējušu un slēgt jaunu deleģēšanas līgumu ar pašvaldības kapitālsabiedrību SIA “Dundagas veselības centrs”, deleģējot tai pašvaldības autonomo funkciju nodrošināšanai Talsu novada Dundagas un Kolkas pagastos sekojošus uzdevumus – nodrošināt iedzīvotājiem veselības aprūpes pieejamību un sociālo palīdzību (sociālo aprūpi), kā arī nosakot, ka ar deleģēšanas līguma spēkā stāšanos par spēku zaudējušu tiek atzīts 2012. gada 23. novembra deleģēšanas līgums Nr. 3-13.3/12/133”.

Saskaņā ar šo lēmumu, Pašvaldība deleģē Sabiedrību veikt Talsu novada Dundagas un Kolkas pagastā šādus no likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 6. un 7. punktā izrietošo pašvaldības autonomo funkciju izpildes nodrošināšanai veicamos pārvaldes uzdevumus:

- saskaņā ar Talsu novada pašvaldības Sociālā dienesta lēmumiem sniegt ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus iespējami tuvu dzīvesvietai, un pakalpojumi vērsti uz to personu pamatvajadzību apmierināšanu, kurām ir objektīvas grūtības sevi aprūpēt vecuma pensijas, I vai II grupas invaliditātes dēļ;
- nodrošināt iedzīvotājiem radioloģisko izmeklējumu pakalpojumus darbadienās trīs reizes nedēļā.

Veicot šos uzdevumus, Pilnvarotā persona nodrošina klientus ar:

- mājokli;
- nepieciešamā aprūpes līmeņa sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju;
- rentgena kabineta darbību adresē Pils iela 6, Dundaga, Dundagas pagasts, Talsu novads, LV-3270 atbilstoši normatīvo aktu prasībām.

Sniedzot ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumu, katram Sabiedrības klientam tiek izstrādāts individuāls sociālās rehabilitācijas un sociālās aprūpes plāns. Sociālā darba speciālisti novērtē katra klienta spējas pašam rūpēties par savu labklājību un veikt ikdienas dzīvē nepieciešamās darbības.

Sabiedrības pakalpojums “Ilgstoša sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija” ir reģistrēts sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā.

Saskaņā ar statūtiem Sabiedrība nodrošina arī veselības aizsardzības jeb aprūpes pakalpojumus. Veselības aprūpes pakalpojumus Sabiedrība nodrošina veidojot sadarbību ar ģimenes ārstu praksēm, nodrošinot rentgena un dienas stacionāra pakalpojumus (tikai līdz 01.02.2022) kā arī, sniedzot medicīniskus pakalpojumus Sabiedrības klientiem, kuri jau saņem arī ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus.

4. DARBĪBAS VIRZIENU IZVĒRTĒJUMS

4.1. Veselības aizsardzība (aprūpe)

Sabiedrības klienti veselības aizsardzības jomā (rentgena kabinetā) pamatā ir Dundagas un Kolka pagastu iedzīvotāji. Veselības aprūpes pakalpojumu jomā nozīmīga ir Sabiedrības darbība veselības aprūpes speciālistu – ģimenes ārstu un specialitāšu ārstu pakalpojumu piesaistīšanā. Šobrīd Sabiedrības telpās darbojas divas ģimenes ārstu prakses, kuras apkalpo gan ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu saņēmējus Dundagas veselības centrā, gan Dundagas pagasta iedzīvotājus. Līdz 2022. gada 1. februārim Sabiedrība piedāvāja arī dienas stacionāra pakalpojumus, bet šobrīd tas nav iespējams gan darbaspēka, gan finanšu resursu trūkuma dēļ, taču Sabiedrībai ir vēlme to atjaunot un šie pakalpojumi ir nepieciešami gan Dundagas pagasta, gan citu Talsu novada administratīvo teritoriju iedzīvotājiem.

Ģimenes ārsti ir nomnieki telpām, kuras Sabiedrībai nomā nodevusi Talsu novada pašvaldība.

4.1.1. Sabiedrības darbības un funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Sabiedrības nefinanšu mērķi izriet no likumā „Par pašvaldībām” 15. panta 6. punktā noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām nodrošināt veselības aprūpes pieejamību. Sabiedrības darbība atbilst šim mērķim, taču resursu trūkuma dēļ, tās iespējas šī mērķa pilnvērtīgā nodrošināšanā ir ierobežotas.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Sabiedrības grāmatvedība nenodrošina detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa pakalpojumu veidiem un darbības virzieniem. Tādēļ finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.4. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Veselības aprūpē Sabiedrībai izvirzītais mērķis ir nodrošināt klientu medicīnisko aprūpi atbilstoši viņu vajadzībām un veselības stāvoklim.⁴³³

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānā 2017.-2020. gadam norādītie Sabiedrības rīcības mērķi, darbības virzieni, uzdevumi un to izpildes statuss veselības aprūpes jomā apkopoti 1.tabulā.

1.tabula. Sabiedrības rīcības mērķi, darbības virzieni, uzdevumi un to izpildes statuss.

Rīcība	Rīcības virziens	Uzdevums	Izpildes statuss
Sniegt ambulatoros veselības aprūpes pakalpojumus Dundagas novada, kā arī kaimiņu novada teritorijā un veicināt Dundagas iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu	Uzlabot veselības un sociālās aprūpes pakalpojumu pieejamību Dundagā	Piesaistīt ārstus – speciālistus ambulatoro un sociālo pakalpojumu sniegšanai: Zobārstniecības speciālistus, ārstu dienas	Piesaistīti sociālais darbinieks, rehabilitētājs. Fizioterapeits ilgstošās sociālās aprūpes pakalpojumu vajadzībām piesaistīts kā ārpalpojums. Medicīnas personāla

⁴³³ SIA “Dundagas veselības centrs” vidēja termiņa darbības stratēģijas plāns 2017.-2020.gadam. 7.lpp. Iegūts: https://www.dundaga.lv/files/2021/6/1/Dundaga_apstiprinats.pdf Skatīts 20.07.2020.

		stacionārā, ilgstoši sociālā aprūpē sociālo darbinieku,	piesaistīšana nav bijusi sekmīga, jo speciālistiem nav motivācijas vai iespēju ierasties un nodrošināt pakalpojumu sniegšanā Dundagā.
--	--	---	---

Nemot vērā iepriekšminēto, jāatzīst, ka Sabiedrības darbība tikai daļēji ir funkcionāli efektīva, t.i., atbilst tās nefinanšu un stratēģiskajiem mērķiem, taču tā nespēj pietiekami motivēt ārstus speciālistus, lai tie būtu gatavi sniegt pakalpojumus Dundagas pagastā. Sabiedrības izvēlēta politika ārstu speciālistu piesaistīšanā nedod vēlamus rezultātus, tomēr vajadzība pēc pakalpojumu sniedzējiem saglabājas. Pēc Dundagas iedzīvotāju teiktā, īpaši smaga situācija izveidojusies zobārstniecības pakalpojumu jomā, kur bērniem nav iespēju saņemt valsts apmaksātos zobārstniecības pakalpojumus, jo Talsos praktizējošie zobārsti viņiem atsaka valsts apmaksātu palīdzību (kvotas), bet Dundagā zobārstu nav.

4.1.2. Funkciju pārklāšanās/dublēšanās izvērtējums

Talsos atrodas Ziemeļkurzemes reģionālās slimnīcas Talsu filiāle, kas ir IV līmeņa ārstniecības iestāde. Saskaņā ar Uzņēmumu reģistra sniegto informāciju par SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” (15.11.2018 Dalībnieku reģistra nodalījums Nr.3), Talsu novada pašvaldībai pieder 81274 kapitāla daļas, Dundagas novada pašvaldībai, 1122 kapitāla daļas, Rojas novada pašvaldībai 1687 kapitāla daļas, Mērsraga novada pašvaldībai 425 kapitāla daļas. Ievērojot, ka šis dalībnieku reģistra nodalījums ir izveidots pirms administratīvi teritoriālās reformas, un Talsu novada dome ir Dundagas, Rojas un Mērsraga pašvaldību saistību un tiesību pārņēmēja, tad var pieņemt, ka Talsu novada pašvaldība šobrīd pieder 84 508 kapitāla daļu SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”.

Talsos darbojas arī Talsu veselības centrs un vairāk nekā 20 ģimenes ārstu prakses.⁴³⁴ Pēc ārstniecības personu reģistra datiem, visā Talsu novadā strādā 32 ģimenes ārsti, diviem no kuriem kā prakses vieta ir norādītas Sabiedrības lietošanā nodotās telpas.

Novada iedzīvotāji pauž bažas arī par ģimenes ārsta pakalpojumu pieejamību, jo paredzams, ka viens no ģimenes ārstiem drīzumā varētu pensionēties, bet Sabiedrībai nav apstiprinātas informācijas, vai šo pakalpojumu sniegšanu pārņems cits ģimenes ārsts.

Ievērojot apdzīvoto vietu izvietojumu un attālumus, kas jāmēro cilvēkiem, kam nepieciešama medicīniskā palīdzība Talsu novadā, Talsu novada pašvaldībai ir lietderīgi saglabāt šo funkciju un apsvērt daudzveidīgākus risinājumus ģimenes ārstu un ārstu speciālistu piesaistei ne tikai Talsos, bet arī novadu centros.

Ja Talsu novada pašvaldība pieņemtu lēmumu šo darbības virzienu Sabiedrībā likvidēt, tai būtu jāapsver iespēja piedāvāt šīs funkcijas pārņemt SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”, vienlaikus arī piedāvājot telpas šo funkciju nodrošināšanai.

4.2. Sociālā aprūpe un izmitināšana

4.2.1. Sabiedrības funkciju izpildes efektivitātes izvērtējums

Ilgstošas sociālās aprūpes centra pakalpojumus pamatā izmanto Talsu novada iedzīvotāji, bet saskaņā ar līgumiem pakalpojumus var saņemt jebkurš Latvijas iedzīvotājs. Uz

⁴³⁴ Ģimenes ārstu darbības pamatteritoriju iedalījuma plāns 2016.-2018.gadam. Iegūts: <http://www.talsi.server2.alt.lv/gimenes-arstu-prakses>. Skatīts 05.08.2022.

funkciju audita veikšanas brīdi lielākā daļa klientu bija no Talsu novada, un pa vienam no Rīgas, Saldus un Kuldīgas.

Atbilstība Sabiedrības nefinanšu mērķiem

Saskaņā ar Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānu 2017.-2020. gadam, Sabiedrības mērķis ir attīstīt personu vajadzībām atbilstošus sociālās aprūpes pakalpojumus. Uzlabot sociālo pakalpojumu plānošanu, administrēšanu, pārraudzību un kvalitātes novērtēšanu.

Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 6. punktu, pašvaldības autonomā funkcija ir nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību (sociālo aprūpi) (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli maz aizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.). Līdz ar to, jāatzīst, ka Sabiedrības darbība atbilst tai izvirzītajiem nefinanšu mērķiem.

Atbilstība Sabiedrības finanšu mērķiem

Arī Sabiedrības grāmatvedība nenodrošina dinamisku detalizētu finanšu rādītāju uzskaiti pa pakalpojumu veidiem un darbības virzieniem. Tādēļ finanšu rādītāju izvērtējums tiks veikts visiem darbības veidiem kopā šī dokumenta 4.4. apakšnodaļā „Finanšu rādītāju izvērtējums”.

Atbilstība Sabiedrības stratēģiskajiem mērķiem

Sabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijas plānā 2017.-2020.gadam norādītie Sabiedrības rīcības mērķi, darbības virzieni, uzdevumi un to izpildes statuss sociālās palīdzības jomā apkopoti 2. tabulā.

2.tabula. Sabiedrības rīcības mērķi, darbības virzieni, uzdevumi un to izpildes statuss sociālās palīdzības jomā.

Rīcība mērķi	Darbības virzieni	Uzdevums	Izpildes statuss
Attīstīt personu vajadzībām atbilstošus sociālās aprūpes pakalpojumus. Uzlabot sociālo pakalpojumu plānošanu, administrēšanu, pārraudzību un kvalitātes novērtēšanu.	Centra telpu remontu labvēlīgai darba videi, veicināt veselīgu un drošu darba vidi	Nodrošināt telpu remontu Centra pirmajā stāvā, sakarā ar palielinātu mitrumu, kura rezultātā veidojas pelējuma sēnītes.	Ir veikts remonts 1 stāvā, kāpņu telpā un rentgena kabinetā
	Sociālo aprūpes telpu remontu pielāgojot cilvēkiem ar funkcionāliem traucējumiem.	Podiņu krāšņu nojaukšana (5 telpas un koridors); elektroinstalācijas sakārtošana; Lifta vējtvera durvju remonts	Ir izremontētas 4 klientu istabas. Jāremontē 1 klientu istaba un koridors. Elektroinstalācija sakārtota daļēji; Ir veikts Lifta vējtvera durvju remonts
	Paplašināt un pilnveidot sociālās aprūpes pakalpojumu klāstu;	Sniegt apmaksātus sociālās aprūpes pakalpojumus gan novada maznodrošinātiem iedzīvotājiem un maksas pakalpojumus jebkurai Dundagas pagasta un citiem novada iedzīvotājiem	Izpildīts

Ievērojot iepriekšminēto, jāsecina, ka Sabiedrība finansiālo un organizatorisko iespēju robežās ir pildījusi tai nospraustos stratēģiskos un rīcības mērķus sociālās palīdzības jomā un tās darbība atbilst nospraustajiem stratēģiskajiem mērķiem.

4.2.2. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus Talsu novada pašvaldībā sniedz arī Talsu novada pašvaldības iestāde Pansionāts “Lauciene”. Abas pašvaldības institūcijas atrodas ģeogrāfiski dažādās vietās, bet apkalpo vienu un to pašu klientu loku. Ievērojami atšķiras abu institūciju darbības mērogs – pansionāts “Lauciene” ir paredzēts 210 klientiem, bet Sabiedrībā ir iespējams apkalpot 22-25 klientus. Pansionāta „Lauciene” darba procesi, kas ir tieši saistīti ar ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanu, ir vienādi tik tālu cik tos regulē Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likums un Ministru kabineta 13.06.2017. noteikumi “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”.

Talsu novada pašvaldībā nav citu pašvaldības kapitālsabiedrību, kuras nodrošinātu ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus. Iestādes un pašvaldības kapitālsabiedrības darbības formas ir principiāli atšķirīgas, tāpēc runāt par pilnīgu funkciju dublēšanos nav iespējams. Tāpat nav iespējams veikt pilnvērtīgu un objektīvu izmaksu salīdzinājumu, jo katrai institūcijai ir atšķirīga administratīvā struktūra.

Administratīvo struktūru analīzi un rīcības scenārijus skat. audita ziņojuma sadaļā pie nākotnes scenāriju izvērtējuma.

4.3. Procesu izvērtējums

4.3.1. Vispārējā vadība un politikas

Sabiedrības vadību nodrošina valdes loceklis, kuru amatā apstiprina kapitāla daļu turētāja pārstāvis.

Sabiedrības vispārējā vadība un personāla vadība notiek, balstoties uz normatīvajiem aktiem, un atsevišķas personāla politikas Sabiedrībai nav.

Atsevišķas algu politikas Sabiedrībai nav.

Darba drošības un ugunsdrošības instruktažas nodrošina ārpakalpojumu sniedzējs.

Personāla mainība Sabiedrībā vēsturiski ir maza, tāpēc nav atsevišķu procedūru jaunu darbinieku apmācībai.

Saskaņā ar Talsu novada domes 24.02.2022. lēmumu Nr. 73 “Par uzturēšanās maksu SIA “Dundagas veselības centrs””, SIA “Dundagas veselības centrs” sociālā pakalpojuma vienas dienas cena vientuļam klientam pie nosacījuma, ka klients pats nodrošina medikamentus, inkontinences higiēnas līdzekļus un transporta pakalpojumus, ir 28,05 EUR par diennakti, bet 29,94 EUR, ja šos līdzekļus nodrošina Sabiedrība.

Ievērojot, ka ilgstošā laika posmā sabiedrība strādā ar zaudējumiem un tās politika ārstniecības speciālistu piesaistei nedod cerētos rezultātus, ir jāsecina, ka tās administratīvā kompetence un kapacitāte ir nepietiekama uzticēto uzdevumu izpildei.

4.3.2. Ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojums

Prasības ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai nosaka Ministru kabineta 13.06.2017. noteikumi Nr. 338 “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”. Lai sniegtu ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus pakalpojumu sniedzējam, ir jāreģistrējas

Labklājības ministrijas uzturētajā Sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā. Sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrācija notiek saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma 17. pants 1. daļā noteikto. Sabiedrība ir reģistrēta Sociālo pakalpojumu reģistrā un šī reģistrācija ir spēkā līdz 2026. gada 20. oktobrim.

Klientam, piesakoties ilgstošas sociālās rehabilitācijas pakalpojuma saņemšanai, tiek noslēgts līgums ar klientu vai viņa apgādnieku par ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanu. Katram klientam tiek izstrādāts sociālais aprūpes plāns, kurā tiek noteikts klientam nepieciešamais aprūpes līmenis un kas satur protokolus dažādu procedūru izpildei t.sk. uztura plāns, higiēnas un rehabilitācijas pasākumu plāns u.c. Aprūpes pakalpojumu sniegšana notiek saskaņā ar sociālās aprūpes plānu. Sociālās aprūpes plāna izpilde tiek reģistrēta klienta kartē, kas ir galvenais dokuments, pēc kura vadās darbinieki, sniedzot ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu.

Telpu sanitārajai kopšanai, higiēnas procedūrām, ēdināšanai, veļas mazgāšanai ir izstrādāti plāni, kas tiek ievēroti ikdienas darbā. Kvalitātes kontrole notiek saskaņā ar šiem plāniem.

Medicīniskā palīdzība pamatā notiek, piesaistot ģimenes ārstus, kuru prakses vietas atrodas Sabiedrības telpās. Ja ģimenes ārsts ir nozīmējis papildus izmeklējumus, Sabiedrības darbinieki sadarbībā ar klienta tuviniekiem organizē klientam transportu uz šiem izmeklējumiem.

Klientu garīgā aprūpe tiek organizēta sadarbībā ar Dundagas pagastā esošajām baznīcām.

Sadarbība ar klienta tuviniekiem notiek gan zāļu, gan higiēnas piederumu nodrošināšanā. Darbības tiek reģistrētas klienta kartē.

Īstenojot ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus, Sabiedrība nodrošina arī sociālu pasākumu organizēšanu centra klientiem. Te ietilpst gadskārtu svētku pasākumi, dažādu spēļu un nodarbību organizēšana, bibliotēkas pakalpojumu organizēšana u.c. aktivitātes.

4.3.3. Veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana

Sabiedrība veselības aprūpes pakalpojumu jomā šobrīd nodrošina tikai rentgena kabineta pakalpojumus. Saņemt šo pakalpojumu klienti ierodas ar ģimenes ārsta nosūtījumu. Pakalpojumu apmaksā klients pats vai Nacionālais veselības dienests, saskaņā ar Ministru kabineta 28.08.2018. noteikumiem Nr. 555 “Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība”.

Šobrīd rentgena kabineta darbība atbilst normatīvajos aktos noteiktajām prasībām. Radiologa asistenta darbība reģistrēta ārstniecības personu reģistrā līdz 27.10.2023., licence jonizējošā starojuma avotam spēkā līdz 18.03.2024., nākamais darba zonas radiācijas monitorings jāveic 30.03.2025.

Sabiedrība nodrošina medicīnisku pakalpojumu sniegšanu ilgstošas sociālās aprūpes klientiem veicot mazās medicīniskas manipulācijas tādas kā injekcijas, pārsiešanas utt.

Ārstniecības pakalpojumus nodrošina ģimenes ārstu prakses, kuras nomā telpas Sabiedrības ēkā. Par šo pakalpojumu sniegšanas kvalitāti atbild pats pakalpojumu sniedzējs.

4.3.4. Telpu iznomāšana

2016. gada 9. jūnijā starp Dundagas novada pašvaldību un Sabiedrību ir noslēgts nomas līgums, uz kā pamata Sabiedrības lietošanā ir nodotas telpas Dundagā, Pils ielā 6, kuras ir pielāgotas ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu un veselības aizsardzības pakalpojumu sniegšanai. 2022. gada 6. jūnijā saskaņā ar 2022. gada 28. aprīļa Talsu novada domes lēmumu Nr. 175 “Par nomas maksas atlaides (*de minimis*) piešķiršanu SIA “Dundagas veselības centrs”” veikti grozījumi minētajā nomas līgumā, kas nosaka Sabiedrībai nomas maksas samazinājumu 50% apmērā. Daļu ēkas aizņem telpas, kas piemērotas ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu saņēmējiem, daļā ir izvietots rentgena kabinets, bet pārējās telpas Sabiedrība iznomā ģimenes ārstiem un aptiekai. Telpu nodošana apakšrē ir mehānisms, kā Sabiedrība piesaista ārstus speciālistus pakalpojumu sniegšanai ne tikai ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu vajadzībām, bet arī ārstniecības pakalpojumu sniegšanai Dundagas pagasta iedzīvotāju vajadzībām. Pēc populārāko nekustamo īpašumu sludinājumu portālu datiem (ss.lv, inch.lv, latio.lv) biroja telpu piedāvājuma Dundagas pagastā nav un šādu telpu izveide no ārstiem, kuri vēlētos izveidot prakses vietas, prasītu papildus ieguldījumus, kas varētu būt par šķērslī ārstniecības pakalpojumu sniegšanai Dundagas pagastā.

4.3.5. Lietvedība un grāmatvedība

Sabiedrības lietvedību un administrāciju nodrošina grāmatvedis, lietvedis un kasiere.

Lietvedībā tiek uzturētas klienta lietas, bet ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšana notiek saskaņā ar klientu kartēm, par kurām atbild sociālais darbinieks.

Sabiedrības grāmatvedības uzskaitē nenodrošina Sabiedrības izdevumu sadali pa pakalpojumu veidiem. Līdz ar to, nav iespējams noteikt vai pakalpojumu izmaksās nenotiek šķērssubsidēšana.

Klienti par saņemtajiem pakalpojumiem bieži norēķinās skaidrā naudā. Tas saistīts ar to, ka viņi ir izvēlējušies savu pensiju saņemt skaidrā naudā un viņiem to piegādā pastnieks. Sekojoši – arī par Sabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem viņi norēķinās skaidrā naudā un tas sastāda aptuveni 50% no Sabiedrības apgrozījuma. Klientu tuvinieki norēķinus pārsvarā veic elektroniski.

4.3.6. Funkciju dublēšanās izvērtējums

Sabiedrības iekšienē darba procesos nav novērojama funkciju pārklāšanās vai dublēšanās.

Pašvaldība ir dalībniecē SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”, kas ir lielākais ārstniecības un veselības aprūpes pakalpojumu sniedzējs Talsu novadā. SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” ir četras filiāles no kurām viena darbojas Talsos. Talsos pieejamais veselības aprūpes pakalpojumu klāsts ir ievērojami plašāks nekā to spēj piedāvāt Sabiedrība. Tajā pat laikā, Pašvaldības uzdevums ir nodrošināt veselības aprūpes pieejamību visiem novada iedzīvotājiem, t.sk. arī tiem, kuriem ir problemātiski nokļūt līdz speciālistiem un veikt izmeklējumus SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”.

4.4. Finanšu rādītāju izvērtējums

Sabiedrības finanšu rādītājus skatīt 3.tabulā.

3. tabula. Sabiedrības finanšu rādītāju pēc 2021.gada pārskata datiem.

Kritēriji	Rādītāji (2021)	Norma	Vērtība	Komentārs
-----------	-----------------	-------	---------	-----------

Bruto peļņas rentabilitāte	4,02	Pozitīvs	Pozitīvs	Katrs apgrozītais eiro 2021. gadā radījis 0,04 EUR peļņu.
Ekonomiskā rentabilitāte (ROA)	-36,18	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs piesaistītais eiro 2021. gadā radījis 0,36 EUR zaudējumus
Pašu kapitāla rentabilitāte (ROE)	-100,96	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs ieguldītais eiro 2021. gadā radījis 1,96 EUR zaudējumus
Realizācijas rentabilitāte (ROS)	-6,64	Pozitīvs	Negatīvs	Katrs pārdotais pakalpojums 2021. gadā radījis 0,07 EUR zaudējumus.
Kopējā likviditāte	0,73	1	Negatīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība iespējams nespētu apkalpot maksājumus piegādātājiem, ja saimnieciskā darbība uz kādu laiku tiktu apturēta.
Saistību īpatsvars bilancē	0,64	0,4	Pozitīvs	Koeficients norāda, ka Sabiedrība nav pārāk atkarīga no ārējiem finansēšanas avotiem.
EBITDA peļņa	-9 156	Jo lielāks, jo labāk	Negatīvs	Sabiedrībai ir negatīva ieņēmumu daļa, neņemot vērā procentus, nodokļus, nolietojumu un amortizāciju.
EBITDA rentabilitāte	-4,29	Jo lielāks, jo labāk	Negatīvs	Negatīvais rādītājs norāda, ka Sabiedrības saimnieciskā darbība nav rentabla.

Secinājums: Ņemot vērā vērtību kopumu, secināms, ka katrs Sabiedrības apgrozītais eiro ir radījis peļņu, taču tas nebūtu bijis iespējams bez pašvaldības dotācijas. Pašvaldības dotācija ir nodrošinājusi Sabiedrības pastāvēšanu.

Savukārt, katrs piesaistītais ieguldītais eiro radījis zaudējumus, kā arī katrs pārdotais pakalpojums rada Sabiedrībai zaudējumus. Tas nozīmē, ka šādā veidā Sabiedrība bez pašvaldības dotācijām būs spiesta pārtraukt savu darbību.

Likviditātes rādītājs nav optimālā līmenī, savukārt saistību īpatsvara bilancē rādītājs ir optimālā līmenī. Papildus ņemot vērā, ka Sabiedrībai ir negatīva EBITDA peļņa un negatīvs EBITDA rentabilitātes rādītājs, secināms, ka Sabiedrība šobrīd darbojas neefektīvi un tai ir nepieciešams pārskatīt atalgojuma un cenu politiku, kā arī, veikt izmaiņas vadības līmenī.

5. PRIEKŠLIKUMI UN IETEIKUMI

5.1. Ieteikumi pakalpojumu nodrošināšana veselības aprūpes jomā

Organizējot veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu, Sabiedrība iespēju robežās novērš tirgus nepilnību, veicina un nodrošina veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Dundagas pagastā un tam pieguļošajās administratīvajās teritorijās. Šādu funkciju izpildei Talsu novada pašvaldībā nav analogu, t.i., Sabiedrība darbojas kā koordinators un piedāvā telpas ģimenes ārstiem, kuri nodrošina pakalpojumu sniegšanu Dundagas un Kolkas pagastu iedzīvotājiem.

Diemžēl Sabiedrības īstenotā politika ārstu speciālistu piesaistes jomā nav pietiekami efektīva.

Tāpēc Pašvaldībai ieteicams pārskatīt veidu, kādā tiek nodrošināta veselības aprūpes pieejamība pagastos, kas atrodas tālu no Talsiem. Iespējams, Pašvaldībai būtu nepieciešama struktūra vai speciālists, kura pienākumos ietilptu sadarbības veidošana ar ģimenes ārstiem un citiem ārstniecības speciālistiem, lai izzinātu priekšnoteikumus, kas jāizpilda, lai ārsti būtu ieinteresēti sniegt ārstniecības pakalpojumus ne tikai Talsos, bet arī Dundagā un organizētu šo sadarbību tā, lai tā būtu izdevīga gan ārstiem, gan Pašvaldībai. Tādas telpas, kādas piedāvā Sabiedrība ir piemērotas ārstniecības pakalpojumu sniegšanai, t.sk. zobārstniecības pakalpojumiem. Telpās ir pieejams arī rentgena aparāts (pavisam ir divi rentgena aparāti – viens vispārējiem izmeklējumiem un otrs – zobārstniecībai), kas piemērots zobu rentgena uzņēmumiem, bet tas nedarbojas, jo pēc šiem pakalpojumiem nav pieprasījuma (nav zobārsta un šie pakalpojumi tiek sniegti neatdalāmi viens no otra).

Pēc rentgena darbu vadītāja, medicīnas fiziķa Artura Lementujeva, kurš apkalpo Sabiedrības rentgena aparātu, teiktā, vispārējiem izmeklējumiem paredzētais rentgena aparāts ir ražots pagājušā gadsimta deviņdesmitajos gados un gadījumā, ja tam būs nepieciešamas rezerves daļas, tās būs grūti pieejamas. Šobrīd šī aparāta darbība atbilst visām normatīvo aktu prasībām, bet nav prognozējams, cik ilgi tas spēs darboties.

Tajā pat laikā, iedzīvotājiem saglabājas nepieciešamība pēc ārstniecības pakalpojumiem tuvāk dzīves vietai.

Ievērojot iepriekš minēto, jāsecina, ka sabiedrības līdzdalība sabiedrībā, kura organizē ārstniecības pakalpojumu pieejamību iedzīvotājiem, tādejādi aizpildot tirgus nepilnību atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta 1.daļas prasībām, taču veids, kādā to nodrošina Sabiedrība, nav efektīvs. Sabiedrībai nepietiek kompetences un administratīvās kapacitātes šāda uzdevuma izpildei.

5.2. Ieteikumi pakalpojumu nodrošināšanai ilgstošas sociālās aprūpes jomā

Tirgus piedāvājums ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu jomā šobrīd Talsu novadā ir pietiekams. No šī viedokļa Pašvaldības līdzdalības saglabāšana kapitālsabiedrībā nav nepieciešama. Šo pakalpojumu sniegšanu spēj nodrošināt Talsu novada pašvaldības iestāde pansionāts "Lauciene".

5.3. Priekšlikumi funkciju pārdales un reorganizācijas pasākumiem

Sabiedrība šobrīd darbojas divos atšķirīgos darbības virzienos, kuru vadībai ir nepieciešamas atšķirīgas kompetences un resursi. Sabiedrības lietošanā ir telpas, kuras ir

aprīkotas atbilstoši prasībām, kādas tiek izvirzītas ārstniecības iestādēm no telpu pieejamības viedokļa, ieskaitot pieejamību personām ar kustību traucējumiem, kā arī tajās ir veikti pielāgojumi aizsardzībai pret radioaktīvo starojumu rentģena kabineta vajadzībām.

Funkciju izpildes efektivitātes uzlabošanai ir iespējami vairāki pasākumi, kuri jāveic maksimāli saglabājot pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību, vienlaikus izmantojot jau esošos ieguldījumus telpu labiekārtošanā.

Veicot Sabiedrības reorganizāciju, ir jāņem vērā Talsu novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģijā noteiktais, ka Dundaga tiek veidota par novada nozīmes attīstības centru, t.i. tur ir jānodrošina infrastruktūras attīstība, kā arī pamata pakalpojumi (izglītības, veselības, kultūras u.c.).⁴³⁵

5.3.1. Priekšlikumi veselības aizsardzības (aprūpes) darbības virziena reorganizācijai.

Šādu pārrunu veikšanai un lēmumu pieņemšanai ir nepieciešams, laiks, tāpēc līdz lēmuma pieņemšanai par to, vai SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” var uzņemties veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu Dundagā, ir jāsaglabā pašreizējais telpu izmantošanas veids – daļa no tām ir paredzētas veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanai. Tas nozīmē, ka neatkarīgi no tā, kādus lēmumus Pašvaldība pieņem par Sabiedrības darbību, tai jāsaglabā nomas līgumi ar ģimenes ārstiem, kas izmanto telpas Dundagā, Pils ielā 6.

Ja SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” uzņemas risināt jautājumu par veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu Dundagā, Pašvaldībai tā jāatbalsta iznomājot telpas vai ieguldot tās SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” pamatkapitālā, pretī saņemot noteiktu veselības aprūpes pakalpojumu “grozu”. Šīs sadarbības mērķis ir panākt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Dundagas un Kolkas pagastu iedzīvotājiem, nodrošinot vismaz ģimenes ārstu un zobārstu pakalpojumus, kā arī iespēju sniegt maksas pakalpojumus saskaņā ar apstiprinātu cenrādi, piemēram, veikt nelielas medicīniskas manipulācijas, piemēram injekcijas, sistēmas, pārsiešanas, brūču apkopšanu u.tml.

Šajā gadījumā SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” varētu pārņemt arī rentģena kabineta darbību.

Ja SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca” neuzņemas sniegt veselības aprūpes pakalpojumus Dundagā un nevar paplašināt sadarbību ar Pašvaldību, tad Pašvaldībai ir jālemj par šo telpu turpmāku izmantošanas veidu un apsaimniekošanu, iespēju robežās saglabājot sadarbību ar ģimenes ārstiem, kuri nodrošina pakalpojumu sniegšanu Dundagas pagasta iedzīvotājiem. Pašvaldība var organizēt ārstu speciālistu piesaisti saviem spēkiem, piemēram, veicot izpēti par to, kādi priekšnoteikumi jānodrošina, lai ārstiem speciālistiem būtu izdevīgi darboties Dundagā, sniedzot pakalpojumus, ja ne pilnu darba nedēļu, tad vismaz dažas dienas nedēļā.

Telpu apsaimniekošanu par atlīdzību uz līguma pamata var veikt Pašvaldība vai tās kapitālsabiedrībā SIA “ZIEMEĻKURZEME”, taču jāņem vērā ka tās statūtos nav paredzēta telpu iznomāšana kā darbības veids un arī pašreizējā kapacitāte (5 darbinieki, ieskaitot valdes locekli) neļauj tai kvalificēti nodarboties ar nedzīvojamo telpu iznomāšanu un nomnieku

⁴³⁵ Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2022.-2040. 26.lpp. Iegūts: https://talsunovads.lv/wp-content/uploads/2022/04/Talsu_novada_ilgtspejigas_attistibas_strategija_2022_2040_gadam.pdf. Skatīts: 18.08.2022.

piesaisti. Organizēt veselības aprūpes pakalpojumus šajās telpās ir lietderīgi, jo šie pakalpojumi ir nepieciešami cilvēkiem un tās jau tagad ir pielāgotas klientiem ar kustību traucējumiem un atsevišķas telpas ir pielāgotas rentgena kabineta darbībai, t.i. tās ir aizsargātas tā, lai radioaktīvais starojums nekaitētu apkārtējiem cilvēkiem. Telpu nomas jautājumi primāri būs jārisina Pašvaldībai, iespēju robežās saglabājot sadarbību ar ģimenes ārstiem, kuri jau nomā telpas Dundagā, ēkā Pils ielā 6.

Ja Pašvaldība vēlas saglabāt līdzdalību Sabiedrībā tikai šajā darbības jomā un turpina atbalstīt rentgena pakalpojuma nodrošinājumu, tad Sabiedrības uzturēšanai Pašvaldībai budžetā ik mēnesi nepieciešams paredzēt dotāciju aptuveni 35-37 EUR par katru rentgena apmeklējumu, kas kopā sastādītu 1925-2220 EUR ik mēnesi jeb 23 100- 26 640 EUR gadā, pie nosacījuma, ja Sabiedrība ir noslēgusi līgumu ar Nacionālo veselības centru un tai ir piešķirtas kvotas.

4.tabula. Sabiedrības sniegtā rentgena pakalpojuma nodrošināšanas izmaksu kopsavilkums

Ieņēmumi	Skaits	Ieņēmumi 2022.gadā (EUR)
RTG kabineta apmeklējums kopš š.g. 1. aprīļa līdz 30.septembrim(pakalpojuma maksa 10,00 EUR) 332 apmeklējumi	332	3320
<i>Vidēji mēnesī</i>	<i>55-65</i>	<i>550-650</i>
Izdevumi	Izmaksas mēnesī (EUR)	Izmaksas gadā (EUR)
Valde	766,26	9195,10
RTG kabineta vadītājs (pakalpojums)	299,09	3589,05
RTG kabineta asistents	451,10	5413,24
RTG kabineta ārsts diagnost	364,59	4375,09
<i>Atalgojums kopā:</i>	<i>1504,00</i>	<i>18048,00</i>
Grāmatvedis (ārpakalpojums)	120	1200
Datu apstrāde	141,17	1694,04
Iekārtu inspicēšana, kalibrēšana	37,23	446,77
Elektrība	2,57	30,84
Apkure	4,45	53,42
Apsaimniekošana + komunālie	5,04	60,48
<i>Kopā:</i>	<i>2191,50</i>	<i>26058,03</i>
Kopumā par visu ēku (757,4 m2) izmaksas gadā: elektrība 367,2 EUR, apkure 636 EUR, apsaimniekošana + komunālie 720 EUR	RTG kabinetam platība 35.5 m2, palīgtelpas platība 7.6 m2 un uzgaidāmajai telpai platība 20.3 m2 = RTG 63,4 m2 (8,4% no kopējā)	
Nav iekļautas citas saimnieciskās izmaksas, piem., telpu noma, uzkopšana, saimniecības preces, u.c.		

5.3.2. Priekšlikumi ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanas reorganizācijai

Sabiedrība sniedz ļoti mazu pakalpojumu apjomu, salīdzinot ar Pašvaldības iestādi – pansionāts “Lauciene”. Apstākļi, kādus spēj nodrošināt Sabiedrība, sniedzot ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu ir daudz ģimeniskāki un patīkamāki klientiem, bet sniegto pakalpojumu apjoms nespēj nodrošināt Sabiedrības rentabilitāti.

Tajā pat laikā pansionāts “Lauciene” ir pašvaldības iestāde, kura sniedz ilgstošas aprūpes pakalpojumus un piedāvā tos citām pašvaldībām piedaloties konkursos par šo pakalpojumu sniegšanu. Šāda pieeja neatbilst labas pārvaldības principiem, jo nav iespējams noteikt cik lieli pašvaldības resursi tiek izmantoti komercpakalpojumu sniegšanai citām pašvaldībām, jo iestāde izmanto ne tikai savus, bet arī pašvaldības administratīvos resursus. Tāpat būtu jāanalizē, kāda ir pašvaldības iestādes pansionāts “Lauciene” ietekme uz konkurenci tirgū.

Sabiedrības daļu, kura nodarbojas ar ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumu sniegšanu, ieteicams pievienot pašvaldības iestādei – pansionātam “Lauciene”, sākotnēji veidojot tās struktūrvienību, kura sniedz ilgstošas sociālās aprūpes pakalpojumus Dundagā, līdz brīdim, kamēr tiek pieņemts lēmums par telpu Dundagā, Pils ielā 6 tālāku izmantošanu. Tālāka darbība būs atkarīga no šī lēmuma – ja telpas būs lietderīgi izmantot citiem mērķiem, iestādes struktūrvienība būs jālikvidē un pakalpojumu sniegšana jāturpina esošajās pansionāta “Lauciene” telpās.

5.3.3. Ieteikumi telpu iznomāšanas jomā

Telpu iznomāšana neatbilst Sabiedrības statūtiem, Sabiedrībai nav pietiekamas administratīvās kapacitātes, lai piesaistītu speciālistus darbam tajā vai sadarbībai, piedāvājot izdevīgus telpu nomas nosacījumus un iekasētās nomas maksas izlietojums nav caurskatāms un, visticamāk, tiek izmantots Sabiedrības darbības nodrošināšanai. Telpu iznomāšana ir jānodrošina Pašvaldībai (vai kādai no Pašvaldības kapitālsabiedrībām, kurai ir atbilstoša kapacitāte nomnieku piesaistē, piemēram SIA “TALSU NAMSAIMNIEKS”) ņemot vērā lēmumus, kas aprakstīti šī atzinuma 5.2.1. un 5.2.2. punktos.

Termiņu nepieciešamajiem reorganizācijas pasākumiem varētu prognozēt iespējams līdz vienam gadam, jo tie ir atkarīgi no pārrunām ar SIA “Ziemeļkurzemes reģionālā slimnīca”.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par saistošo noteikumu “Par pašvaldības simboliku” apstiprināšanu

Likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 7.punkts nosaka, ka dome var izskatīt jebkuru jautājumu, kas ir attiecīgās pašvaldības pārziņā, turklāt tikai dome var noteikt pašvaldības un tās teritoriālā iedalījuma vienību simboliku, saskaņojot to ar Latvijas valsts heraldikas komisiju. Likuma “Par pašvaldībām” 43.panta trešā daļa nosaka, ka dome var pieņemt saistošos noteikumus, lai nodrošinātu pašvaldības autonomu funkciju un brīvprātīgo iniciatīvu izpildi.

Savukārt Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 17.punkts nosaka: “2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Līdz novada saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, bet ne ilgāk kā līdz 2022. gada 31. decembrim ir spēkā novadu veidojošo bijušo pašvaldību saistošie noteikumi, izņemot saistošos noteikumus par teritorijas plānojumu, kurus izstrādā līdz 2025. gada 31. decembrim.” Ņemot vērā iepriekš minēto pašvaldībai ir nepieciešams pieņemt jaunus saistošos noteikumus, kas regulētu jautājumus saistībā ar pašvaldības un tās teritoriālā iedalījuma vienību simboliku.

Saistošie noteikumi nosaka Talsu novada pašvaldības simboliku un kārtību, kādā tā lietojama.

Ņemot vērā minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 7.punktu un 43.panta trešo daļu,

Talsu novada pašvaldības dome nolemj:

Apstiprināt saistošos noteikumus “Par pašvaldības simboliku” (pievienoti pielikumā).

Domes priekšsēdētājs

Šturms

aigars.sturms@talsi.lv

Komiteja vai cita institūciju, kurā lēmuma projekts skatīts:

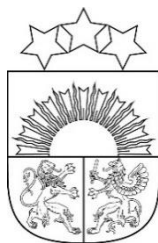
1. Tautsaimniecības komiteja

Lēmumprojektu saskaņojošās institūcijas:

1. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Lēmumu nosūtīt:

1. Pašvaldības izpilddirektoram;
2. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsu novada pašvaldības domes saistošie noteikumi Nr. _____

Talsos, _____.gada _____. (prot. Nr. ____, ____.p., lēmums Nr. ____)

Par pašvaldības simboliku

*Izdoti saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām”
21.panta pirmās 7.punktu, 43.panta trešo
daļu*

I. Vispārīgie jautājumi

1. Saistošie noteikumi nosaka Talsu novada pašvaldības (turpmāk – pašvaldība) simboliku un kārtību, kādā tā lietojama.
2. Pašvaldības simbolika ir:
 - 2.1. novada ģerbonis;
 - 2.2. novada karogs;
 - 2.3. pilsētu ģerboņi;
 - 2.4. pilsētu karogi;
 - 2.5. pagastu ģerboņi;
 - 2.6. pagastu karogi.

II. Ģerboņu un karogu lietošanas kārtība

3. Pašvaldības simboliku (tajā skaitā tās attēlus un elementus) drīkst izmantot, ievērojot pašvaldības simbolikas aprakstu un paraugu, saskaņā ar saistošajos noteikumos noteikto kārtību. Pašvaldības simbolikas izmēriem proporcionāli jāatbilst noteiktajam pašvaldības simbolikas aprakstam un paraugam.
4. Pašvaldības simbolika lietojama, garantējot tai pienācīgu cieņu.

5. Privātpersonām ir tiesības lietot pašvaldības ģerboni un karogu vai atribūtiku ar tiem, ja to lietošana nemaldina par lietotāja juridisko statusu.

6. Pašvaldības karogus aizliegts lietot:

6.1. pie ēkām, kas atrodas avārijas stāvoklī;

6.2. pie ēkām, kuru fasāde tiek remontēta;

6.3. citās nepiemērotās vietās un apstākļos.

7. Pašvaldības institūcijas pašvaldības ģerboņus un pašvaldības karogus lieto dokumentos, veidlapās, zīmogos, zīmotnēs, krūšu zīmēs, apliecībās, vizītkartēs, iespieddarbos, uz izdevumu vākiem un titullapām, nopelnus novērtējošos dokumentos (piemēram, goda raksts, diploms, atzinības raksts), reprezentācijas materiālos, pie iestāžu ēkām, telpām, uz transporta līdzekļiem saskaņā ar pašvaldības izpilddirektora apstiprinātiem iekšējiem normatīvajiem aktiem un rīkojumiem.

III. Administratīvā atbildība

8. Par saistošo noteikumu 3., 4., 5., 6.punktā noteikto prasību neievērošanu, ja atbildība nav paredzēta citos normatīvajos aktos, piemēro brīdinājumu vai naudas sodu fiziskām personām no 10 līdz 30 naudas soda vienībām, bet juridiskajām personām no 20 līdz 60 naudas soda vienībām.

9. Administratīvā pārkāpuma procesu par šo saistošo noteikumu pārkāpumu līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic pašvaldības policija.

10. Administratīvā pārkāpuma lietu par šo saistošo noteikumu pārkāpumu izskata pašvaldības administratīvā komisija.

IV. Simbolikas apraksts un paraugi

11. Novada ģerboņa apraksts un paraugs noteikts saistošo noteikumu 1.pielikumā.

12. Novada karoga apraksts un paraugs noteikts saistošo noteikumu 2.pielikumā.

13. Pilsētu ģerboņu apraksti un paraugi noteikti saistošo noteikumu pielikumā:

13.1. Sabiles pilsētas – 3.pielikumā;

13.2. Stendes pilsētas – 4.pielikumā;

- 13.3. Talsu pilsētas – 5.pielikumā;
- 13.4. Valdemārpils pilsētas – 6.pielikumā.
- 14. Pilsētu karogu apraksti un paraugi noteikti saistošo noteikumu pielikumā:
 - 14.1. Sabiles pilsētas – 7.pielikumā;
 - 14.2. Stendes pilsētas – 8.pielikumā;
 - 14.3. Talsu pilsētas – 9.pielikumā;
 - 14.4. Valdemārpils pilsētas – 10.pielikumā;
- 15. Pagastu ģerboņu apraksti un paraugi noteikti saistošo noteikumu pielikumā:
 - 15.1. Abavas pagasta – 11.pielikumā;
 - 15.2. Ārlavas pagasta – 12.pielikumā;
 - 15.3. Balgales pagasta – 13.pielikumā;
 - 15.4. Dundagas pagasta – 14.pielikumā;
 - 15.5. Ģibuļu pagasta – 15.pielikumā;
 - 15.6. Īves pagasta – 16.pielikumā;
 - 15.7. Kolkas pagasta – 17.pielikumā;
 - 15.8. Ķūļciema pagasta – 18.pielikumā;
 - 15.9. Laidzes pagasta – 19.pielikumā;
 - 15.10. Laucienes pagasta – 20.pielikumā;
 - 15.11. Lībagu pagasta – 21.pielikumā;
 - 15.12. Lubes pagasta – 22.pielikumā;
 - 15.13. Mērsraga pagasta – 23.pielikumā;
 - 15.14. Rojas pagasta – 24.pielikumā;

- 15.15. Strazdes pagasta – 25.pielikumā;
 - 15.16. Valdgales pagasta – 26.pielikumā;
 - 15.17. Vandzenes pagasta – 27.pielikumā;
 - 15.18. Virbu pagasta – 28.pielikumā.
16. Pagastu karogu apraksti un paraugi noteikti saistošo noteikumu pielikumā:
- 16.1. Abavas pagasta – 29.pielikumā;
 - 16.2. Ārlavas pagasta – 30.pielikumā;
 - 16.3. Balgales pagasta – 31.pielikumā;
 - 16.4. Dundagas pagasta – 32.pielikumā;
 - 16.5. Ģībuļu pagasta – 33.pielikumā;
 - 16.6. Īves pagasta – 34.pielikumā;
 - 16.7. Kolkas pagasta – 35.pielikumā;
 - 16.8. Kūļciema pagasta – 36.pielikumā;
 - 16.9. Laidzes pagasta – 37.pielikumā;
 - 16.10. Laucienes pagasta – 38.pielikumā;
 - 16.11. Lībagu pagasta – 39.pielikumā;
 - 16.12. Lubes pagasta – 40.pielikumā;
 - 16.13. Mērsraga pagasta – 41.pielikumā;
 - 16.14. Rojas pagasta – 42.pielikumā;
 - 16.15. Strazdes pagasta – 43.pielikumā;
 - 16.16. Valdgales pagasta – 44.pielikumā;
 - 16.17. Vandzenes pagasta – 45.pielikumā;

16.18. Virbu pagasta – 46.pielikumā.

V. Noslīguma jautājumi

17. Atzīt par spēku zaudējušiem Dundagas novada pašvaldības domes 2011.gada 29.septembra saistošos noteikumus Nr.19 “Par Dundagas novada simboliem”.

18. Atzīt par spēku zaudējušiem Talsu novada pašvaldības domes 2019.gada 29.augusta saistošos noteikumus Nr.24 “Par Talsu novada simboliku”.

Domes priekšsēdētāja

S. Pētersone

1.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____._____
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Novada ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Dalīts ar pazeminātu smaili: zils un zelts. Zelta smailē zaļš ozollapu vainags.

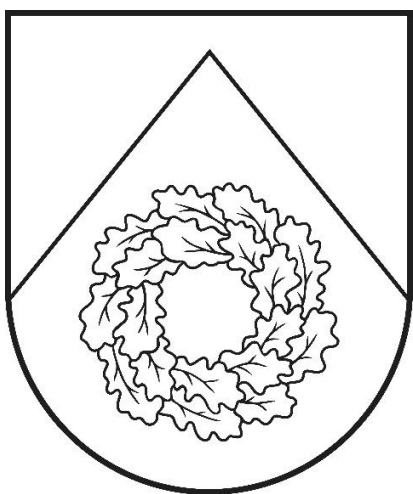
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 286C (zila), Pantone 341C (zaļa), Pantone 873 (zelta), Pantone BlackC (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

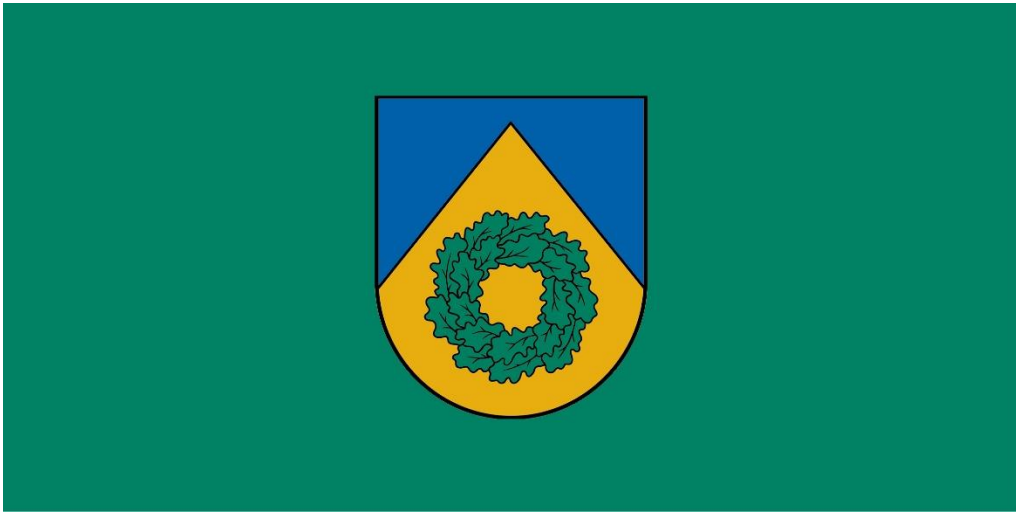
2.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Novada karoga apraksts un paraugs

a. Apraksts:

Talsu novada karogs ir zaļš ar Talsu novada ģerboni vidū. Talsu novada karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2. Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 286C (zila), Pantone 341C (zaļa), Pantone 131C (dzeltena), Pantone BlackC (melna), pamatnei Pantone 341C (zaļa).

b. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

3.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____._____
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Sabiles pilsētas ģerboņa apraksts un paraugs

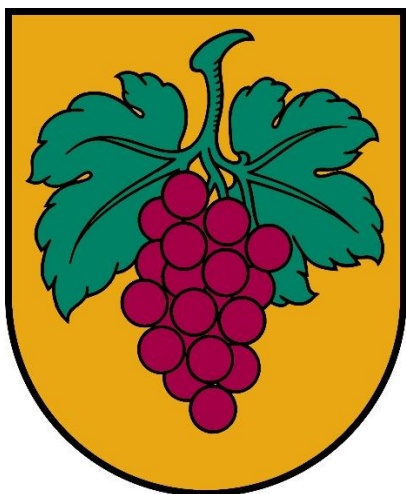
1. Apraksts:

Zelta laukā purpura vīnogķekars ar divām zaļām lapām.

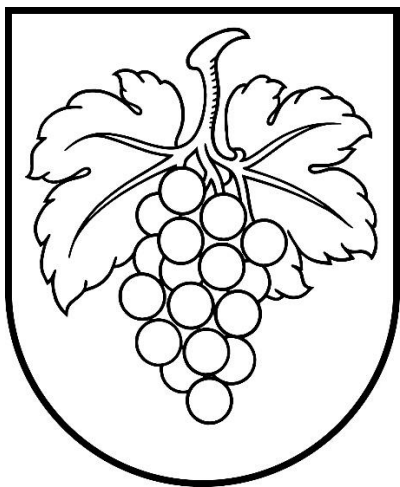
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 208C (purpurs), Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

4.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Stendes pilsētas ģerboņa apraksts un paraugs

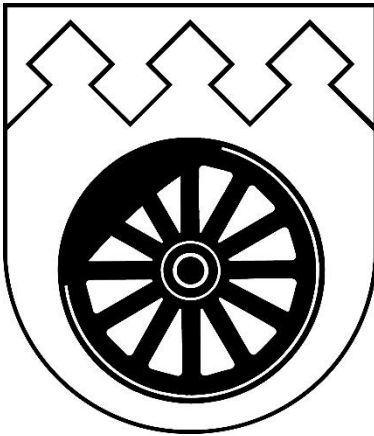
1. Apraksts:

Dalīts galvā ar dubultrombu griezumu: zaļš un zelts; apakšējā laukā melns lokomotīves ritenis.
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta) un Pantone Black C (melna).
Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

5.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Talsu pilsētas ģerboņa apraksts un paraugs

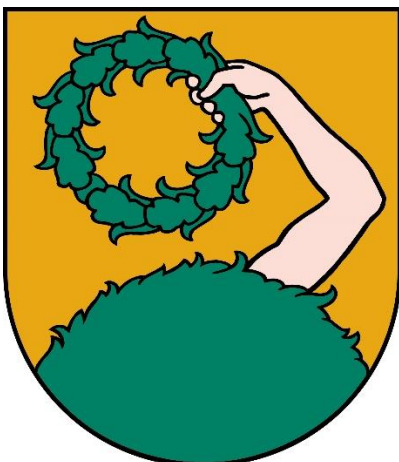
1. Apraksts:

Zelta laukā zaļu vainagu no kreisās puses tur dabiskas krāsas roka, kas izaug no zaļa kalna.

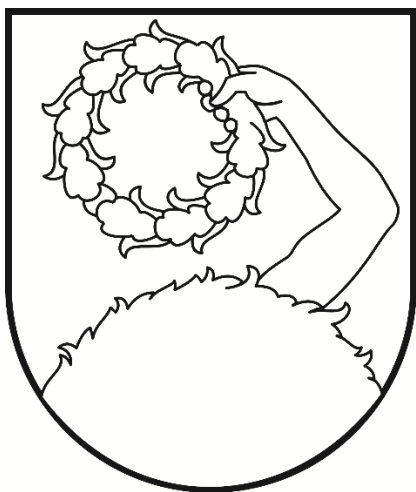
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta), Pantone 155C (dabiska krāsa) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

6.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Valdemārpils pilsētas ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Sarkanā laukā peldoša zelta burulaiva: zelta galvā trīs priežu čiekuri dabiskā krāsā.

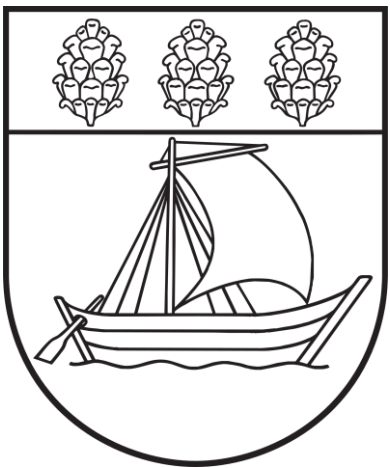
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 186C (sarkana), Pantone 873C (zelta), Pantone 728C (dabiska krāsa) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

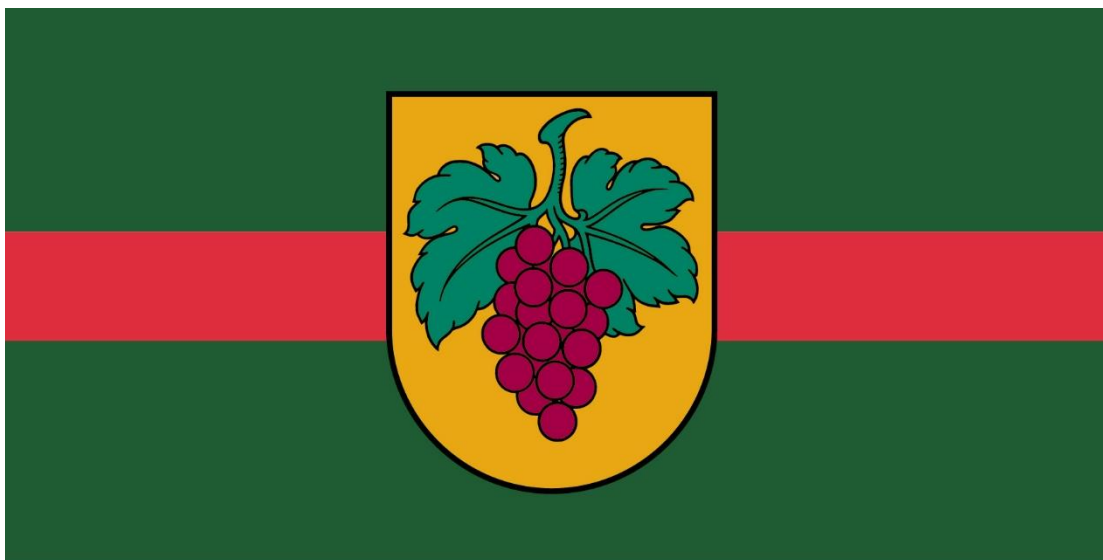
7.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____._____
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Sabiles pilsētas karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Sabiles pilsētas karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Sabiles pilsētas ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2. Sabiles pilsētas karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2. Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 208C (purpurs), Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Stendes pilsētas karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Stendes pilsētas karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Stendes pilsētas ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Stendes pilsētas karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

9.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Talsu pilsētas karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Talsu pilsētas karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Talsu pilsētas ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Talsu pilsētas karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta), Pantone 155C (dabiska krāsa) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Valdemārpils pilsētas karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Valdemārpils pilsētas karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Valdemārpils pilsētas ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Valdemārpils pilsētas karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 186C (sarkana), Pantone 873C (zelta), Pantone 728C (dabiska krāsa) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Abavas pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Purpura laukā sudraba vīngliemezis zelta čaulā pa kreisi, labējā augšējā stūrī sudraba vīnkoka lapa lejupvērsta labās spāres virzienā.

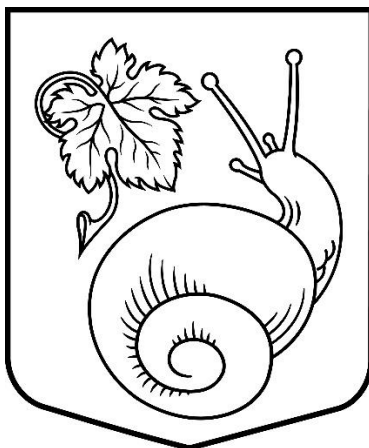
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (Pantone 124C) (zelta), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 208C (purpura), Pantone Black (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

12.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Ārlavas pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Dalīts pēdā ar viļņotu griezumu: sarkans un sudrabs. Augšējā laukā peldoša zelta laiva, ar izaugošu tādu pašu ozola asnu ar lapām.

Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (Pantone 124C) (zelts), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudrabs), Pantone 186C (sarkans), Pantone black (melns).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

13.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Balgales pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

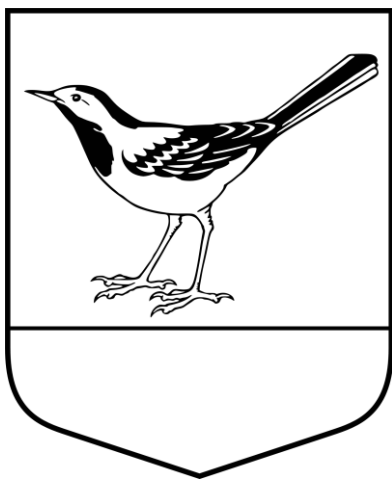
1. Apraksts:

Dalīts pēdā ar zaļu un sudrabu. Augšā baltā cielava dabīgās krāsās – balts, pelēks, melns.
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 341C (zaļa), Pantone 877C (sudraba), Pantone Black C (melna),
Pantone White, Pantone 4C (cool grey).
Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

14.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Dundagas pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Sarkanā laukā zelta dziedošs mednis.

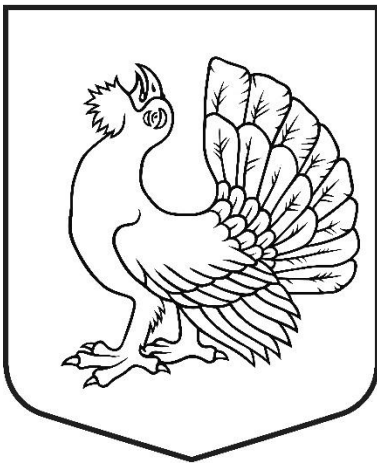
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone BlackC (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

15.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Ģibuļu pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zelta laukā kreisās spāres virzienā lejuplidojoša zila ar baltām krūtīm bezdelīga ar zaļu āboliņa lapu knābī.

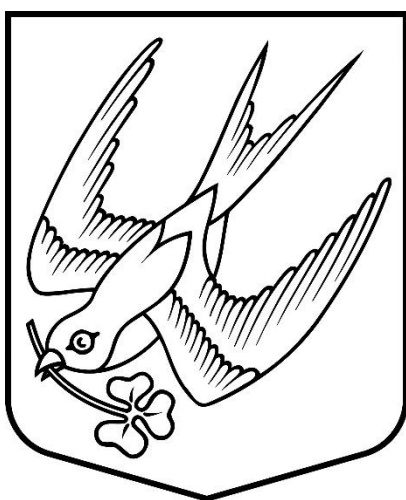
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta), Pantone 286C (zila), Pantone White C (balta) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

16.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Īves pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zelta laukā zaļš augšupvērstš ģīves zars ar sarkanām ogām, likts pāļā virzienā.

Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 341C (zaļa), Pantone 186C (sarkana), Pantone Black (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

17.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Kolkas pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zilā laukā zelta smaile, tai uzlikts vairodziņš: zaļš, sudrabs, zils valsts karoga krāsu samēros.

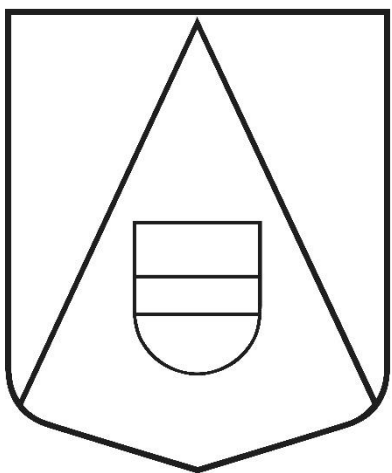
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone 341C (zaļa), Pantone BlackC (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Ķūlciema pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Dalīts pēdā ar mākoņu griezumu: zils un sudrabs. Augšējā laukā lidojoša sudraba dzērve. Ģerboņa krāsas ir: Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone Black (melna). Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Laidzes pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

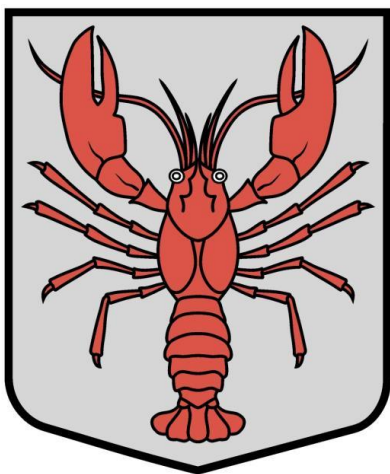
1. Apraksts:

Sudraba laukā sarkans vēzis.

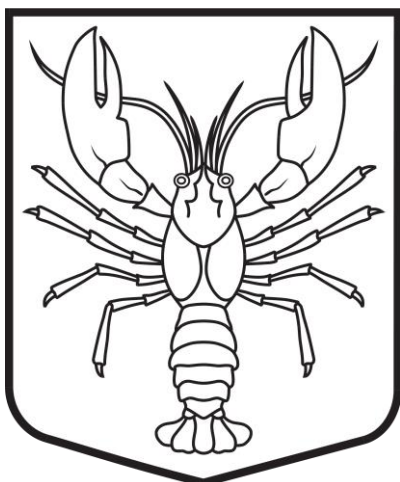
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 186C (sarkana), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

20.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Laucienes pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

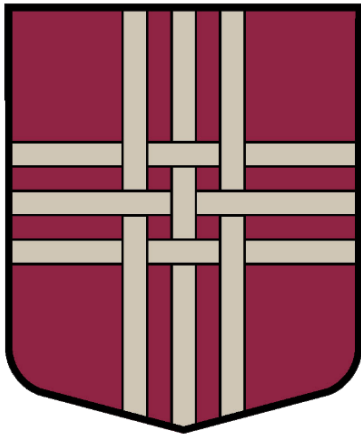
1. Apraksts:

Purpura laukā sarkana trinīša krusts.

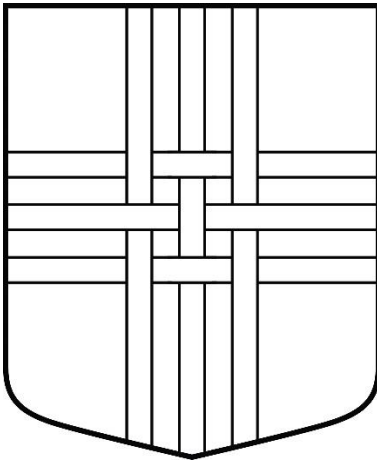
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 208C (purpura), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

21.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Lībagu pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Sudraba laukā zaļa oša lapa kreisās spāres virzienā.

Ģerboņa krāsas ir: Pantone 341C (zaļa), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

22.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Lubes pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zaļā laukā zelta izliekta pļavas ķirzaka ar galvu pa kreisi. Augšējā labajā un apakšējā kreisajā stūrī pa sudraba pīpenei ar zelta auglenīcu.

Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (Pantone 124C) (zelta), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 341C (zaļa), Pantone black (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

23.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Mērsraga pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Dalīts pēdā ar izrobotu griezumumu: zils un zelts. Augšējā laukā zelta bāka ar sudraba laternas daļu.

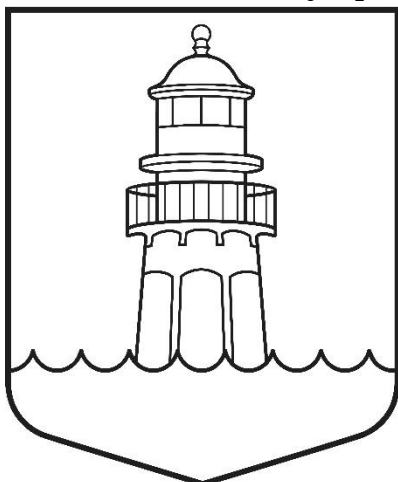
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone BlackC (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

24.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Rojas pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zilā laukā viena pret otru divas lecošas zivis: zelta un sudraba.

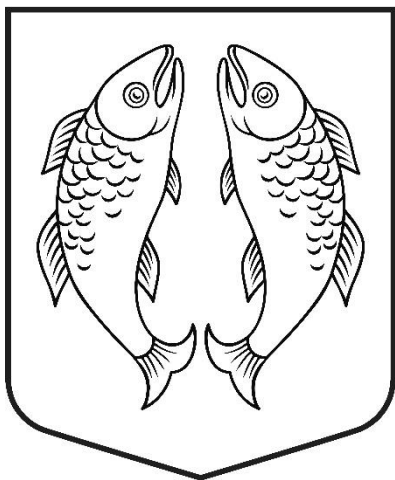
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone BlackC (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

25.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____._____
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Strazdes pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zaļā laukā divas egļu griezuma sudraba šaursijas. Apakšā trīs lapegles sudraba čiekuri un tādas pašas skujas, liktas dīseles veidā.

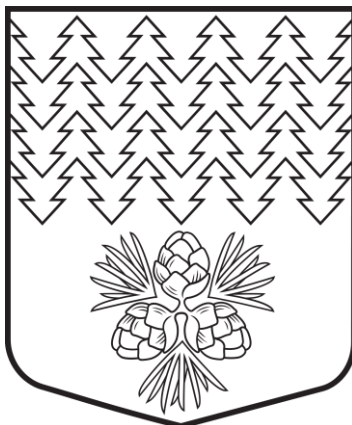
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 341C (zaļa), Pantone Black (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

26.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Valdgales pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Sarkanā laukā četras sudraba šķērskrustā liktas miežu vārpas ar kātiem pinumā.

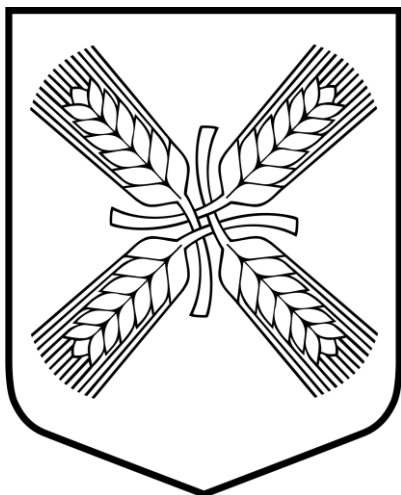
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 186C (sarkana), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Vandzenes pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Zilā laukā sudraba vanags ar zelta knābi un tādām pašām kājām, kreisajā augšējā stūrī trīs sudraba pieclapu rozes ar zelta auglenīcu.

Ģerboņa krāsas ir: Pantone 873 C (Pantone 124C) (zelts), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudrabs), Pantone 286 C (zils), Pantone black (melns).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

28.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Virbu pagasta ģerboņa apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Skaldīts ar sarkanu un sudrabu, šaurspāru pinums – no viena uz otru.

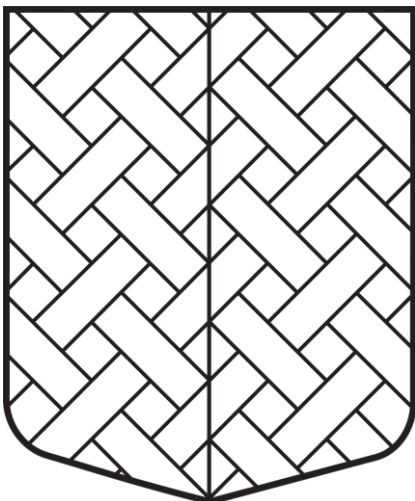
Ģerboņa krāsas ir: Pantone 186C (sarkana), Pantone 877C (sudraba), Pantone black (melna).

Ģerboņa melnbaltā versija ir kontūrzīmējums.

2. Paraugs:



3. Melnbaltās versijas paraugs:



Domes priekšsēdētāja

29.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Abavas pagasta karoga apraksts un paraugs

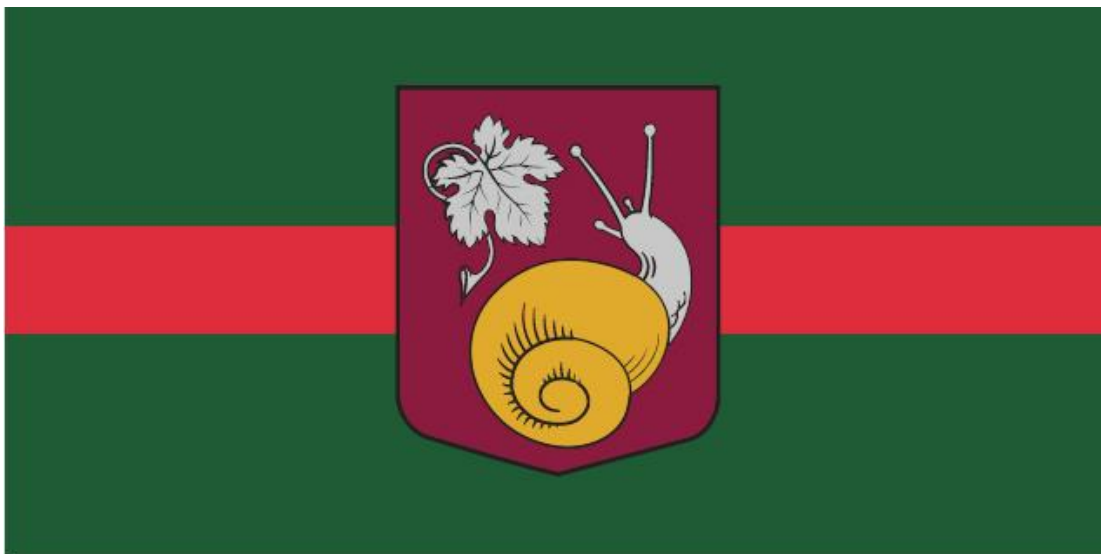
1. Apraksts:

Abavas pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Abavas pagasta ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Abavas pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (Pantone 124C) (zelta), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 208C (purpura), Pantone Black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Ārlavas pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Ārlavas pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Ārlavas pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Ārlavas pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (Pantone 124C) (zelts), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudrabs), Pantone 186C (sarkans), Pantone black (melns) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Balgales pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Balgales pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Balgales pagasta ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Balgales pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 877C (sudraba), Pantone Black C (melna), Pantone White, Pantone 4C (cool grey) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Dundagas pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Dundagas pagasta karogs ir sarkans ar zelta medni vidū.

Dundagas pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: Pantone 872C (zelta), Pantone 186C (sarkana), Pantone Black (melna).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

33.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Ģibuļu pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Ģibuļu pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Ģibuļu pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Ģibuļu pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 873C (zelta), Pantone 286C (zila), Pantone White C (balta) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

34.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Īves pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Īves pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Īves pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Īves pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (zelta), Pantone 341C (zaļa), Pantone 186C (sarkana), Pantone Black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Kolkas pagasta karoga apraksts un paraugs

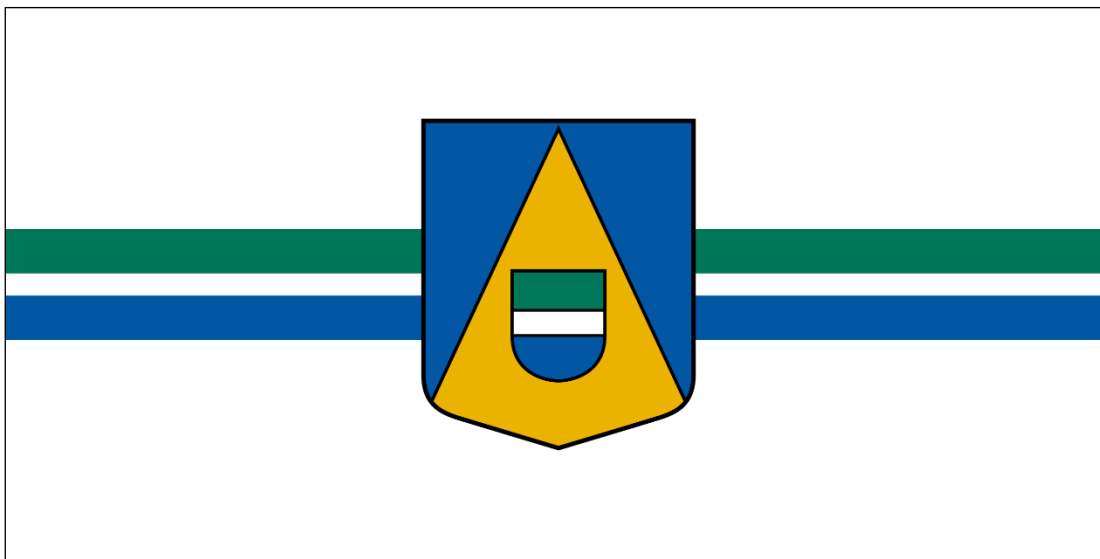
1. Apraksts:

Kolkas pagasta karogs ir balts ar divu zilu un zaļu simetrisku horizontālu līniju dalījumu un pagasta ģerboni vidū.

Kolkas pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone 341C (zaļa), Pantone BlackC (melna), pamatnei Pantone 286C (zila), Pantone 341C (zaļa).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Ķūļciema pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Ķūļciema pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Ķūļciema pagasta ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Ķūļciema pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone Black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Laidzes pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

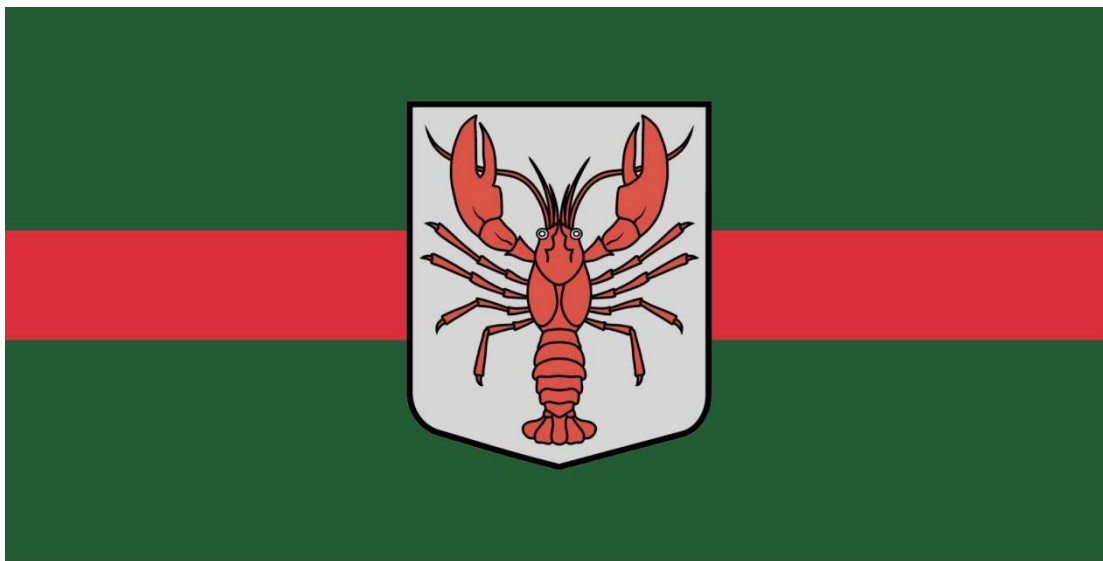
Laidzes pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Laidzes pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Laidzes pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 186C (sarkana), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Laucienes pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Laucienes pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Laucienes pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Laucienes pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 208C (purpura), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Lībagu pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Lībagu pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Lībagu pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Lībagu pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Lubes pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Lubes pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Lubes pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Lubes pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (Pantone 124C) (zelta), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 341C (zaļa), Pantone black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Mērsraga pagasta karoga apraksts un paraugs

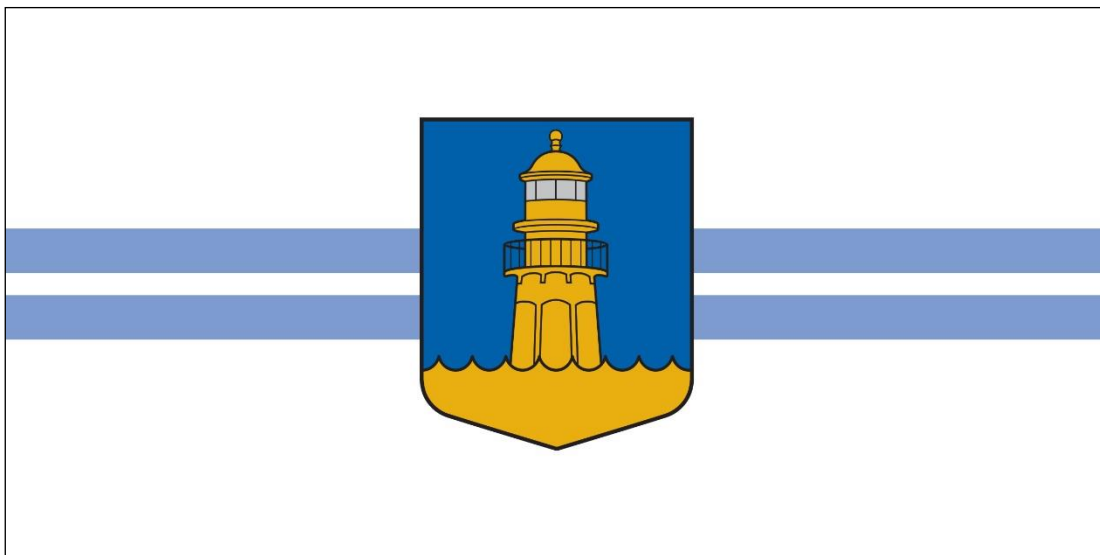
1. Apraksts:

Mērsraga pagasta karogs ir balts ar divu gaiši zilu, simetrisku horizontālu līniju dalījumu un pagasta ģerboni vidū.

Mērsraga pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873C (zelta), Pantone 286C (zila), Pantone Black (melna), pamatnei Pantone 286C (gaiši zila).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Rojas pagasta karoga apraksts un paraugs

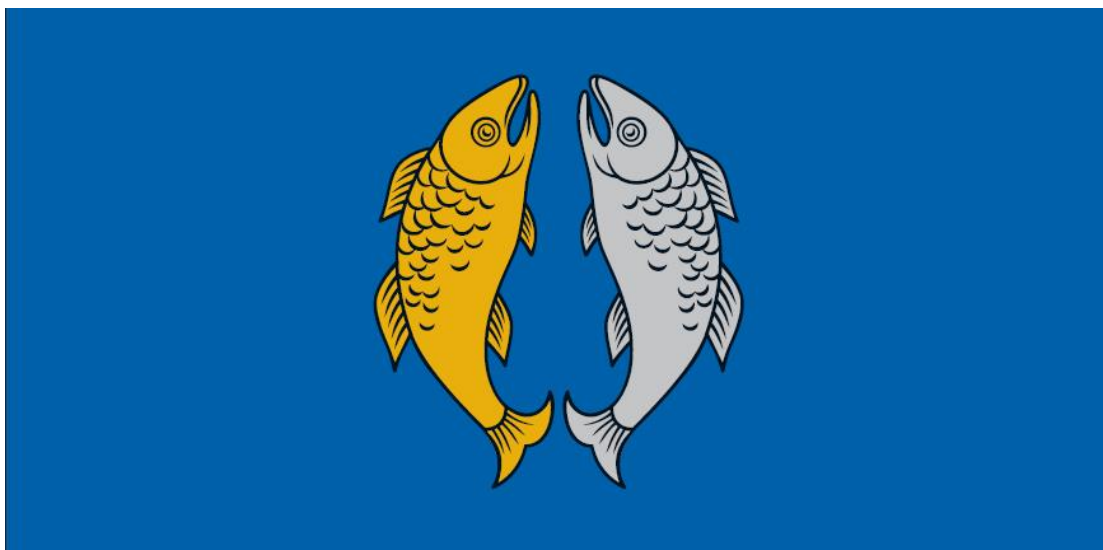
1. Apraksts:

Rojas pagasta karogs ir zils ar vienu pret otru divām lecošām zivīm zelta un sudraba krāsā vidū.

Rojas pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: Pantone 873C (zelta), Pantone 877C (sudraba), Pantone 286C (zila), Pantone Black (melna).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Strazdes pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Strazdes pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Strazdes pagasta ģerboni vidū. Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Strazdes pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudraba), Pantone 341C (zaļa), Pantone Black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

Valdgales pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Valdgales pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Valdgales pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Valdgales pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 341C (zaļa), Pantone 877C (sudraba) un Pantone Black C (melna), pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

45.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____.
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Vandzenes pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

Vandzenes pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Vandzenes pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

Vandzenes pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 873 C (Pantone 124C) (zelts), Pantone 877C (Pantone Cool Gray 4) (sudrabs), Pantone 286 C (zils), Pantone black (melns) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja

46.pielikums
Talsu novada pašvaldības domes
_____.gada _____._____
saistošajiem noteikumiem Nr. _____

Virbu pagasta karoga apraksts un paraugs

1. Apraksts:

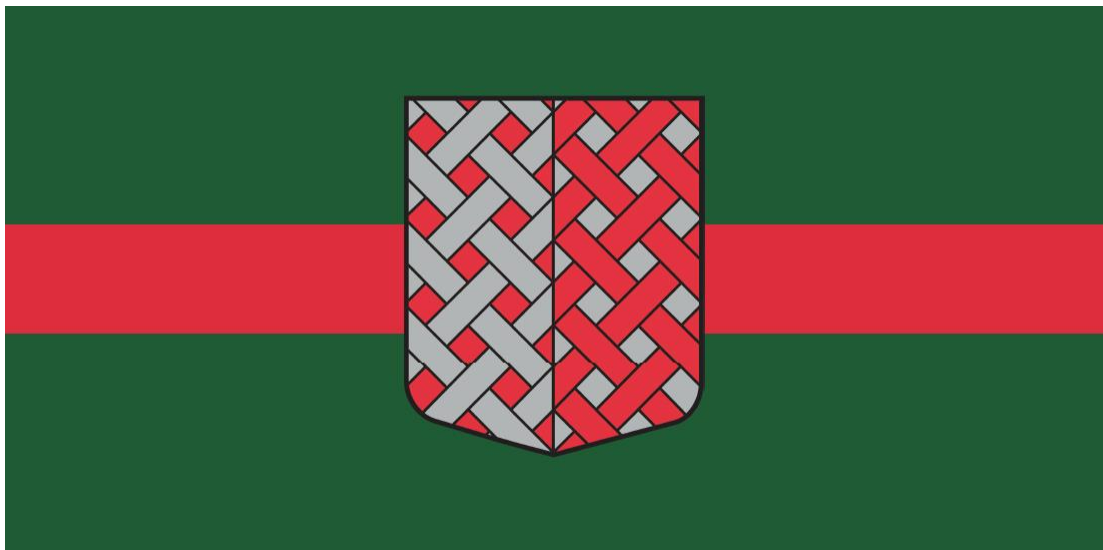
Virbu pagasta karogs ir zaļš ar sarkanu horizontālu svītru un Virbu pagasta ģerboni vidū.

Zaļo un sarkanās svītras attiecība ir 2:1:2.

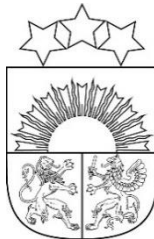
Virbu pagasta karoga platuma un garuma attiecība ir 1:2.

Karoga krāsas ir: ģerbonim Pantone 186C (sarkana), Pantone 877C (sudraba), Pantone black (melna) un pamatnei Pantone 357C (zaļa), Pantone 485C (sarkana).

2. Paraugs:



Domes priekšsēdētāja



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

Paskaidrojuma raksts

Talsu novada pašvaldības domes 2022.gada ____ . ____
saistošajiem noteikumiem Nr. ____

“Par pašvaldības simboliku”

1. Īss saistošo noteikumu satura izklāsts

Saistošie noteikumi nosaka Talsu novada pašvaldības (turpmāk – pašvaldība) simboliku un kārtību, kādā tā lietojama.

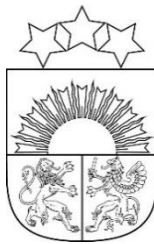
2. Saistošo noteikumu nepieciešamības pamatojums

Likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 7.punkts nosaka, ka dome var izskatīt jebkuru jautājumu, kas ir attiecīgās pašvaldības pārziņā, turklāt tikai dome var noteikt pašvaldības un tās teritoriālā iedalījuma vienību simboliku, saskaņojot to ar Latvijas valsts heraldikas komisiju. Likuma “Par pašvaldībām” 43.panta trešā daļa nosaka, ka dome var pieņemt saistošos noteikumus, lai nodrošinātu pašvaldības autonomu funkciju un brīvprātīgo iniciatīvu izpildi.

Savukārt Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 17.punkts nosaka: “2021. gada pašvaldību vēlēšanās ievēlētā novada dome izvērtē novadu veidojošo bijušo pašvaldību pieņemtos saistošos noteikumus un pieņem jaunus novada saistošos noteikumus. Līdz novada saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, bet ne ilgāk kā līdz 2022. gada 31. decembrim ir spēkā novadu veidojošo bijušo pašvaldību saistošie noteikumi, izņemot

<i>saistošos noteikumus par teritorijas plānojumu, kurus izstrādā līdz 2025. gada 31. decembrim.”</i> Ņemot vērā iepriekš minēto pašvaldībai ir nepieciešams pieņemt jaunus saistošos noteikumus, kas regulētu jautājumus saistībā ar pašvaldības un tās teritoriālā iedalījuma vienību simboliku.
3. Informācija par saistošo noteikumu ietekmi uz pašvaldības budžetu Nav plānots iekasēt pašvaldības nodevu par pašvaldības simbolikas izmantošanu. Vērā ņemams, ka Licencēšanas komisijai nebūs jāsniedz atļaujas pašvaldības simbolikas izmantošanai – iespējams, ka būs neliels izdevumu samazinājums.
4. Informācija par saistošo noteikumu ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā Būtiski neietekmē. Pašvaldības simbolika vienkāršāk izmantojama atribūtikas ar pašvaldības simboliku ražošanā un tirdzniecībā.
5. Informācija par saistošo noteikumu ietekmi uz administratīvajām procedūrām Samazinās Licencēšanas komisijas, pašvaldības policijas, administratīvās komisijas iespējamais darba apjoms.
6. Informācija par konsultācijām ar privātpersonām Nav notikušas.

Domes priekšsēdētāja



Latvijas Republika

TALSU NOVADA PAŠVALDĪBA

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Projekts

LĒMUMS

Talsos

___ .11.2022.

Nr. ____

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rotaļu laukuma “Dzintariņš” labiekārtošana”

Mērsraga pagasta pārvalde ir realizējusi projektu un uzstādījusi rotaļiekārtas laukumā “Dzintariņš”, Dzintaru ielā 3, Mērsragā, Talsu novadā. Uzstādīto iekārtu izmantošana paredzēta šaurai mērķauditorijai. Iespēja rotaļāties ir noteiktam vecumposmam, turklāt nepieciešams uzlabot laukuma labiekārtojumu, tādējādi papildinot un pilnveidojot bērnu rotaļlaukumu, lai tas būtu pieejams visām vecumu grupām, kā arī radot pieejamu, drošu un estētisku vidi Mērsraga pagastā.

Lai labiekārtotu un papildinātu esošo rotaļlaukumu, plānots piedalīties vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” izsludinātajā atklāta konkursa projektu iesniegumu pieņemšanas 6.kārtā Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības (EJZF) fonda 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās” ar projektu “Rotaļlaukuma “Dzintariņš” labiekārtošana” (turpmāk – projekts). Projekta pieteikumu plānots iesniegt rīcībā – EJZF 3 “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana un kultūras mantojuma pieejamība un izmantošana”. Projekta mērķis – pieejama, saturīga un droša brīvā laika pavadīšana dažādu vecumposmu bērniem un jauniešiem laukumā “Dzintariņš”, Dzintaru ielā 3, Mērsragā, Talsu novadā.

Maksimālā attiecināmo izmaksu summa vienam projektam ir 400 000,00 EUR. Projekts īstenojams saskaņā ar Ministru kabineta 2015.gada 20.oktobra noteikumu Nr. 605 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās “Darbību īstenošana saskaņā ar sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju”” 43.02. apakšpunktu un vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” stratēģijas “Sabiedrības virzīta vietējās attīstības stratēģija 2014. – 2020.gadam” EJZF rīcības plānu. Projektu iesniegšanas termiņš ir 2022. gada 16. novembris.

Plānotās projekta attiecināmās izmaksas ir 83281,00 EUR apmērā, tai skaitā, PVN 21%. Projekta publiskā finansējuma summa 90 % apmērā no kopējām attiecināmajām projekta izmaksām ir 74952,9 EUR. Pašvaldības 10 % līdzfinansējums no attiecināmajām izmaksām ir 8328,1 EUR. Projekta atbalsta gadījumā tiek piešķirts avanss 20 % apmērā no publiskā finansējuma summas, tas ir, 14990,58 EUR.

Ņemot vērā Talsu novada pašvaldības Attīstības programmas 2022. – 2028.gadam Vidēja termiņa prioritātes VTP2 “Radoša, enerģiska un veselīga sabiedrība”, rīcības virziena RV10 “Publiskā ārtelpa”, uzdevuma U26. “Nodrošināt pilsētvides un ciemu attīstību”, un uzdevuma U25 “Pilnveidot publiskās ārtelpas kvalitāti un pieejamību”, rīcību R.3.4. “Sekmēt infrastruktūras un vides pilnveidošanu un sakārtošanu darbam ar jauniešiem”, un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 5.punktu un 41. panta pirmās daļas 4. punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10.novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16.novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Iesniegt projekta “Rotaļu laukuma “Dzintariņš labiekārtošana” (turpmāk – projekts) pieteikumu vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” izsludinātajā atklāta konkursa projektu iesniegumu pieņemšanas 6.kārtā Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības (EJZF) fonda 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās” rīcībā – EJZF 3 “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana un kultūras mantojuma pieejamība un izmantošana”.
2. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu 68 290,42 EUR (sešdesmit astoņi tūkstoši divi simti deviņdesmit *euro*, 42 centi), tai skaitā, Talsu novada pašvaldības 10 % līdzfinansējums no attiecināmajām izmaksām 8328,10 EUR (astoņi tūkstoši trīs simti divdesmit astoņi *euro*, 10 centi).
3. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu 68 290,42 EUR (sešdesmit astoņi tūkstoši divsimt deviņdesmit *euro*, 42 centi) apmērā, ņemot aizņēmumu Valsts kasē 2023.gadā.

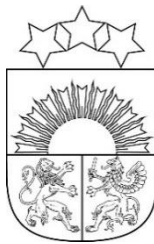
Domes priekšsēdētājs

Megne 25740309

katrine.megne@talsi.lv

Nosūtīt:

- 1) Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
- 2) Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
- 3) Mērsraga pagasta pārvaldei.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA PAŠVALDĪBA

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Projekts

LĒMUMS

Talsos

____.11.2022.

Nr. ____

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles “Kaltenes klubs” vēsturiskā mantojuma atjaunošana”

Pamatojoties uz Rojas Jūras zvejniecības muzeja (turpmāk – Muzejs) iesniegumu par ekspozīcijas, krājumu uzlabošanu un modernizēšanu Rojas Jūras zvejniecības muzejā un muzeja filiālē “Kaltenes klubs”, plānots sagatavot un iesniegt projekta pieteikumu “Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles “Kaltenes klubs” vēsturiskā mantojuma atjaunošana” (turpmāk – projekts) vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” izsludinātajā atklāta konkursa projektu iesniegumu pieņemšanas 6.kārtā Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības (EJZF) fonda 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās”. Projekta pieteikumu plānots iesniegt rīcībā – EJZF 3 “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana un kultūras mantojuma pieejamība un izmantošana”.

Muzeja pašreizējā muzeja ekspozīcija “Padomju istaba” ir pētīta un apmeklētājiem attēlota no diezgan šaura skatu punkta, parādot Rojas ciema attīstību zvejnieku kolhoza “Banga” laikā. Plānots veidot tādu ekspozīciju, kas plaši attēlo padomju laiku piekrastē – aizliegtā zona, bēgļu laivas 1944. gadā, deportācijas, traģiskā kuģa “Saule” bojāeja, kas precīzi demonstrē tajā laikā raksturīgo varas domāšanu un rīcību. Ekspozīcijas ietvaros paredzēts ne tikai aktualizēt muzeja ekspozīciju, bet arī restaurēt muzeja krājuma priekšmetus – divas jūrnieku lādes un laivu.

Muzeja filiāle “Kaltenes klubs” jau ilgāku laiku saskaras ar tendenci, ka apmeklētāji maz zina par jūrniecības sasniegumiem Latvijas vēsturē. Muzejā ir materiāli par jūrnieku dzimtām, burinieku būvi, burinieku likteņiem 19. gadsimta beigās un 20. gadsimta sākumā. Muzeja filiālē plānots izvietot ekspozīciju ar burām, ko iespējams “darbināt”, lai varētu justies kā uz kuģa. Iecerēts izveidot interaktīvu karti, kur varēs izpētīt burinieku ceļus un likteņus, tai skaitā projektors projicētu zvaigžņu karti, lai varētu izprast kā senāk kuģotāji orientējās jūrās un okeānos. Bez tam muzeja krājumā ir vairākas lādes (gan jūrnieku, gan pūra), kas mantotas no piekrastes iedzīvotājiem, bet tām steidzami nepieciešama restaurācija. Muzeja priekšmetu novietošanai ir brīva telpa, taču tajā nav plauktu, kur izvietot priekšmetus tā, lai tas atbilstu krājuma priekšmetu glabāšanas nosacījumiem.

Projekta ietvaros plānots izstrādāt ekspozīcijas vizuālo risinājumu, apkopot muzeja krājuma materiālus un izstrādāt izstādes informatīvo vēstījumu. Plānots izstrādāt programmu, kā

ekspozīciju labāk interpretēt apmeklētājiem, īpaši skolu jaunatnei. Paredzēta jūrnieku lādes un pūra lādes restaurācija, kā arī krājuma telpas iekārtošana.

Projekta mērķis – atjaunot Rojas Jūras zvejniecības muzeja Selgas iela 33, Roja, Rojas pagasts, Talsu novads, LV-3264 un tā filiāles “Kaltenes klubs” Kaltene, Rojas pagasts, Talsu novads ekspozīcijas un restaurēt ekspozīciju vēsturiskos krājuma priekšmetus, nodrošināt skaidru vēsturisko vēstījumu mūsdienu un nākamajām paaudzēm.

Maksimālā attiecināmo izmaksu summa vienam projektam ir 400 000,00 EUR. Projekts īstenojams saskaņā ar Ministru kabineta 2015. gada 20. oktobra noteikumu Nr. 605 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās “Darbību īstenošana saskaņā ar sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju”” 43.02. apakšpunktu un vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” stratēģijas “Sabiedrības virzīta vietējās attīstības stratēģija 2014. – 2020.gadam” EJZF rīcības plānu. Projektu iesniegšanas termiņš ir 2022. gada 16. novembris.

Plānotās projekta attiecināmās izmaksas ir 124228,52 EUR. Projekta publiskā finansējuma summa 90 % no kopējām projekta attiecināmām izmaksām, tas ir, ir 111805,67 EUR. Pašvaldības līdzfinansējums 10 % no attiecināmajām izmaksām, tas ir, ne vairāk kā 12422,85 EUR. Projekta atbalsta gadījumā tiek piešķirts avanss 20 % apmērā no publiskā finansējuma summas, tas ir, 22361,14 EUR apmērā.

Ņemot vērā Talsu novada pašvaldības Attīstības programmas 2022. – 2028.gadam Vidēja termiņa prioritātes VTP2 “Radoša, enerģiska un veselīga sabiedrība”, rīcības virziena RV4 “Kultūrvēsturiskais mantojums”, uzdevumu U13 “Pilnveidot muzeja darbību un novadpētniecību”, pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 5.punktu un 41. panta pirmās daļas 4. punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10.novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16.novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolēmj:

1. Iesniegt projekta “Rojas Jūras zvejniecības muzeja un tā filiāles “Kaltenes klubs” vēsturiskā mantojuma atjaunošana” (turpmāk – projekts) pieteikumu vietējās rīcības grupas “Talsu partnerība” izsludinātajā atklāta konkursa projektu iesniegumu pieņemšanas 6.kārtā Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības (EJZF) fonda 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4 “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšana zivsaimniecībai nozīmīgās teritorijās” rīcībā – EJZF 3 “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana un kultūras mantojuma pieejamība un izmantošana”.
2. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu 101 867,38 EUR (simt viens tūkstotis astoņi simti sešdesmit septiņi *euro*, 38 centi), tai skaitā, Talsu novada pašvaldības līdzfinansējums 10 % no attiecināmajām izmaksām 12 422, 85 EUR (divpadsmit tūkstoši četri simti divdesmit divi *euro*, 85 centi).
3. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu 101 867,38 EUR (simt viens tūkstotis astoņi simti sešdesmit septiņi *euro*, 38 centi) apmērā, ņemot aizdevumu Valsts kasē 2023.gadā.

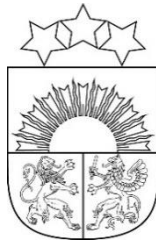
Domes priekšsēdētājs

Megne 25740309

katrine.megne@talsi.lv

Nosūtīt:

- 1) Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
- 2) Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
- 3) Rojas pagasta pārvaldei.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)
Talsos

____.11.2022.

Nr. ____

Par piedalīšanos EJZF projektu konkursā ar projektu “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā”

Saskaņā ar 2022. gada 29. septembra Talsu novada domes lēmumu Nr. 458 “Par projektu Nr. 21-08-FL06-F043.0206-00003 “Ūdensteces un salas Engures ezerā” un Nr. 21-08-FL04-F043.0206-000002 “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā” saistību pārtraukšanu” tika nolemts atmaksāt Lauku atbalsta dienestam saņemto avansu 35 422,00 EUR apmērā un atkārtoti iesniegt projekta iesniegumu.

2022. gada 20. septembrī Lauku atbalsta dienesta Ziemeļkurzemes reģionālā lauksaimniecības pārvalde ir pieņēmusi lēmumu par projekta Nr.21-08-FL04-F043.0206-000002 “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā” saistību pārtraukšanu un saņemtā maksājuma atmaksu.

2022. gada 23. oktobrī biedrība “Ziemeļkurzemes biznesa asociācija” ir izsludinājusi atklāta konkursa projektu iesniegumu pieņemšanas 14. kārtu Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības fonda (EJZF) Latvijas Rīcības programmas zivsaimniecības attīstībai 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītās vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4. “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšanai”, rīcībā “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana, zvejas un jūras kultūras mantojuma pieejamība”.

Saskaņā ar izsludināto projektu pieņemšanas kārtu atkārtoti plānots sagatavot un iesniegt projekta “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā” (turpmāk – projekts) pieteikumu biedrībā “Ziemeļkurzemes biznesa asociācija”. Projekta pieteikums jāiesniedz līdz 2022.gada 23.novembrim.

Projekta mērķis ir pārbūvēt esošo Kolkas vasaras estrādi pašvaldības īpašumā "Stadions", Kolkas pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr. 8862 007 0232 , to pārvēršot par mūsdienu prasībām atbilstošu, sabiedrībai ērti izmantojamu, estētiski un tehniski pievilcīgu vietējo mājražotāju un zivju produkcijas tirdzniecības vietu.

Plānotās projekta attiecināmās izmaksas ir ne vairāk kā 200000,00 EUR. Projekta publiskā finansējuma summa 90 % no kopējām projekta attiecināmajām izmaksām, t.i., ne vairāk kā 180000,00 EUR. Pašvaldības līdzfinansējums 10 % no attiecināmajām izmaksām, t.i., ne vairāk

kā 20000,00 EUR. Projekta atbalsta gadījumā tiek piešķirts avanss 20 % apmērā no publiskā finansējuma summas, t.i., ne vairāk kā 36000,00 EUR apmērā.

Nemot vērā Talsu novada pašvaldības Attīstības programmas 2022. – 2028. gadam vidēja termiņa prioritātes VTP4 “Konkurētspējīga un atpazīstama uzņēmējdarbības vide”, rīcības virziena RV10 “Publiskā telpa”, uzdevumu U26 “Nodrošināt pilsētvides un ciemu attīstību” un pasākumu Nr.54 “Tirdzniecības vietas izveide Kolkā”, un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 5.punktu un 41. panta pirmās daļas 4. punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10.novembra un Finanšu komitejas 2022. gada 16.novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

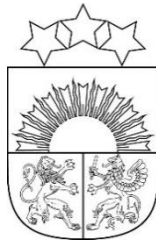
1. Piedalīties biedrības “Ziemeļkurzemes biznesa asociācija” projektu konkursā Eiropas Jūrlietu un Zivsaimniecības fonda (EJZF) Latvijas Rīcības programmas zivsaimniecības attīstībai 2014. – 2020.gadam apakšpasākuma 43.02. “Sabiedrības virzītas vietējās attīstības stratēģiju īstenošana” aktivitātē 43.02.4. “Zvejas vai jūras kultūras mantojuma izmantošanas veicināšanai”, rīcībā “Piekrastes teritoriju publiskās infrastruktūras pilnveidošana, zvejas un jūras kultūras mantojuma pieejamība” ar projekta “**Tirdzniecības vietas izveide Kolkā**” (turpmāk – projekts) **pieteikumu**.
2. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu ne vairāk kā 164000,00 EUR (viens simts sešdesmit četri tūkstoši *euro*, 00 centi), tai skaitā, Talsu novada pašvaldības līdzfinansējumu 10 % no attiecināmajām izmaksām ne vairāk kā 20000,00 EUR (divdesmit tūkstoši *euro*, 00 centi).
3. Nodrošināt projekta līdzfinansējumu un priekšfinansējumu 164000,00 EUR (viens simts sešdesmit četri tūkstoši *euro*, 00 centi) apmērā, ņemot aizņēmumu Valsts kasē 2023.gadā.

Domes priekšsēdētājs

Ķiršakmene 26278871
sanda.kirsakmene@talsi.lv

Nosūtīt:

- 1) Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
- 2) Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
- 3) Kolkas pagasta pārvaldei.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

____.11.2022.

Nr.____

Par SIA “JJ Autoserviss” atkritumu apsaimniekošanas darbību nekustamajā īpašumā “Venceļu pagrabs” Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā

Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) saņēmusi sabiedrības ar ierobežotu atbildību “JJ Autoserviss”, reģistrācijas Nr. 41203067938, juridiskā adrese “Sauleskalni”-17, Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā, (turpmāk – Uzņēmums) iesniegumu (reģistrēts 13.10.2022. ar Nr. TNPCA/22/12-11/9022/S), kurā lūgts Talsu novada domi pieņemt lēmumu saskaņā ar Ministru kabineta 2011. gada 22. februāra noteikumu Nr.135 “Noteikumi par nolietotu transportlīdzekļu pārstrādi un apstrādes uzņēmumiem noteiktajām vides prasībām” 6.punktu un saskaņot nolietoto transporta līdzekļu apstrādes uzņēmuma un savākšanas punkta izvietojumu Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā, LV-3258.

Uzņēmuma nolietoto transportlīdzekļu pārstrādes vieta atrodas nekustamajā īpašumā “Venceļu pagrabs”, Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā, kadastra numurs 88720040209, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720040209. Uzņēmuma pamatdarbība ir vieglo automobiļu autoservisa pakalpojumu nodrošināšana, nolietoto automobiļu demontāža un auto rezerves daļu tirdzniecība.

Saskaņā ar Talsu novada teritorijas plānojumu ar grozījumiem (Talsu novada domes 2022.gada 28.aprīļa saistošie noteikumi Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem”) Uzņēmuma iesniegumā paredzētās darbības vieta atrodas Lībagu pagasta Rūpnieciskās apbūves teritorijas (R) zonā.

Uzņēmums saņēmis Valsts vides dienesta izsniegtu C kategorijas piesārņojošās darbības apliecinājumu Nr.VE19IC0022 (14.11.2019.) saskaņā ar Ministru kabineta 2021. gada 30. novembra noteikumu Nr.1082 “Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošās darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošās darbības veikšanai” 2. pielikuma 6.1.punktu, kas paredz visu kategoriju (L, M, N, O) mehānisko sauszemes transportlīdzekļu, mobilās lauksaimniecības tehnikas un satiksmē neizmantojamu pārvietojamu mehānismu un citu pārvietojamu agregātu remonta un apkopes darbnīcas, kurās veic Ministru kabineta 2004.gada 22.aprīļa noteikumu Nr.380 “Vides prasības mehānisko transportlīdzekļu remontdarbnīcu izveidei un darbībai” 2.punktā paredzētās darbības.

Uzņēmums iesniedzis iesniegumu B kategorijas atļaujas saņemšanai piesārņojošo darbību veikšanai, palielinot noliektoto transportlīdzekļu apstrādi gadā, pārstrādājot līdz 100 tonnām (~75-80 gab.) noliektoto transportlīdzekļu.

Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta pirmās daļas 2. un 4.punktu pašvaldība pieņem lēmumus par jaunu sadzīves vai ražošanas atkritumu, t.sk. bīstamu, savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un infrastruktūras objektu, kā arī atkritumu poligonu izvietojumu savā administratīvajā teritorijā atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajiem plāniem un saskaņā ar Ministru kabineta 2011. gada 22. februāra noteikumu Nr. 135 "Noteikumi par noliektoto transportlīdzekļu pārstrādi un apstrādes uzņēmumiem noteiktajām vides prasībām" 6.punktu saskaņo noliektoto transportlīdzekļu savākšanas punkta izvietojumu.

Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 2.punktu, Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta pirmās daļas 2. un 4.punktu, Ministru kabineta 2011. gada 22. februāra noteikumu Nr.135 "Noteikumi par noliektoto transportlīdzekļu pārstrādi un apstrādes uzņēmumiem noteiktajām vides prasībām" 6.punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022. gada 10. novembra atzinumu:

Talsu novada dome nolēm:

1. Atļaut Sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "JJ Autoserviss", reģistrācijas Nr. 41203067938, juridiskā adrese "Sauleskalni"-17, Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā paplašināt nebīstamo un bīstamo atkritumu savākšanu un pārvadāšanu, atkritumu pārkraušanu un uzglabāšanu, atkritumu šķirošanu un uzglabāšanu nekustamajā īpašumā "Venceļu pagrabs", Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā, kadastra numurs 88720040209, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 8872 004 0209.
2. Saskaņot Sabiedrības ar ierobežotu atbildību "JJ Autoserviss" transportlīdzekļu savākšanas punkta izvietojumu nekustamajā īpašumā "Venceļu pagrabs" Mundigciemā, Lībagu pagastā, Talsu novadā, kadastra numurs 88720040209, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720040209.

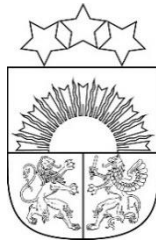
Domes priekšsēdētājs

Svarinska 20218909

aija.svarinska@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

- 1) SIA "JJ Autoserviss",
- 2) Lībagu un Strazdes pagasta apvienības pārvaldei,
- 3) Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujas izsniegšanu SIA “Jaunie ceļi”

Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) saņēmusi sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Jaunie ceļi”, reģistrācijas Nr. 41203054863, juridiskā adrese “Mežrozes”-16, Rude, Rojas pagasts, Talsu novads, LV-3264 (turpmāk – Uzņēmums), pilnvarotās personas iesniegumu (reģistrēts 06.10.2022., Nr. TNPCA/22/12-11/8803/S), kurā lūgts Pašvaldību izsniegt bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju smilts – grants un smilts atradnes “Vīdale” iecirknim “Jaunliepnieki”, kas atrodas nekustamajā īpašumā “Jaunliepnieki”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, kadastra numurs 88500050028, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 8850 005 0028.

Atradrnē paredzēta derīgo izrakteņu smilts – grants un smilts ieguve 4,93 ha platībā virs gruntsūdens līmeņa. Darbības vietā notiks minerālo materiālu pārstrāde – šķirošana (sijāšana). Derīgā materiāla ieguves laikā netiek plānota mākslīga pazemes ūdens līmeņa pazemināšana. Atbilstoši derīgo izrakteņu ieguves limitā noteiktajam smilts – grants ieguve 328 000 m³, smilts ieguve 209 000 m³. Uzņēmums noslēdzis nomas līgumu ar nekustamā īpašuma “Jaunliepnieki”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, īpašnieku ar tiesībām izmantot dabas resursus.

Izsniegta derīgo izrakteņu atradnes pase un derīgo izrakteņu ieguves limits. Valsts vides dienests derīgo izrakteņu ieguvei ir izsniedzis tehniskos noteikumus.

Saimnieciskās darbības nodrošināšanai Uzņēmums izmantos ceļu, kuru darbības uzsākšanas brīdī izbūvēs saskaņā ar līgumu par servitūta nodibināšanu Nr. TNPCA/22/9-27/25/IZNL, kas noslēgts ar Pašvaldību uz nenoteiktu laiku un nodibināts nekustamā īpašuma – zemes vienības “Vīdales grants karjers”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, kadastra apzīmējums 88500050048, braucamā ceļa servitūts.

Atļauja bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguvei tiek pieprasīta uz laiku līdz 2037. gada 16. maijam saskaņā ar Valsts vides dienesta 2022. gada 16. jūnijā izdoto dokumentu “Derīgo izrakteņu ieguves limits”.

Saskaņā ar 2006.gada 19.decembra Ministru kabineta noteikumu Nr.1055 “Noteikumi par valsts nodevu par zemes dzīļu izmantošanas licenci, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju un atradnes pasi” 4.punktu, Valsts nodeva par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju ir 142,29 EUR.

Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 21.panta pirmās daļas 27.punktu, likuma "Par zemes dzīlēm" 4.panta pirmās daļas 3.punktu un piektās daļas 1.punktu, Ministru kabineta 2011. gada 6. septembra noteikumiem Nr.696 "Zemes dzīļu izmantošanas licenču un bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju izsniegšanas kārtība", Ministru kabineta 2006. gada 19. decembra noteikumu Nr.1055 "Noteikumi par valsts nodevu par zemes dzīļu izmantošanas licenci, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju un atradnes pasi" 4.punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 10. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolēmj:

1. Izsniegt sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Jaunie ceļi", reģistrācijas Nr. 41203054863, juridiskā adrese "Mežrozes"-16, Rude, Rojas pagasts, Talsu novads, LV-3264, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju Nr. 21/21-21 un zemes dzīļu izmantošanas nosacījumus smilts – grants un smilts atradnei "Vīdale" iecirknim "Jaunliepnieki" nekustamajā īpašumā "Jaunliepnieki", Dundagas pagastā, Talsu novadā, kadastra numurs 88500050028, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88500050028, līdz 2037. gada 16. maijam (atļauja un nosacījumi pielikumā).
2. Iekasēt no sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Jaunie ceļi" valsts nodevu 142,29 EUR apmērā par atļaujas izsniegšanu, kas ieskaitāma Talsu novada pašvaldības budžetā.
3. Uzdot Finanšu un grāmatvedības nodaļai organizēt valsts nodevas iekasēšanu.

Lēmumu var pārsūdzēt Administratīvā rajona tiesā Liepājas tiesu namā (Lielajā ielā 4, Liepāja, LV-3401) viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās dienas.

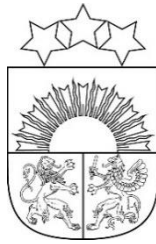
Domes priekšsēdētājs

Svarinska 20218909

aija.svarinska@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
2. Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
3. Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
4. VVD Kurzemes reģionālai vides pārvaldei, kurzeme@vvd.gov.lv
5. SIA "Jaunie ceļi".



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

Bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauja Nr. 21/21-21

Izsniegta **SIA “Jaunie ceļi” reģistrācijas Nr. 41203054863**

(komersanta firma un reģistrācijas numurs)

smilts-grants un smilts atradne “Vīdale” iecirknis “Jaunliepnieki”

(atradnes nosaukums)

**Nekustamais īpašums “Jaunliepnieki”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, zemes vienība
ar kadastra apzīmējumu 88500050028**

(atradnes administratīvā piederība un adrese)

smilts-grants un smilts

(derīgo izrakteņu veids)

Atļauja izsniegta 2022.gada ____ . novembrī
un ir derīga līdz 2037. gada 16. maijam

Pielikumā:

Nr. p.k.	Pielikuma nosaukums	Lpp. skaits
1.	Zemes dzīļu izmantošanas nosacījumi	1
2.	Karte vai plāns, kurā attēlo atradnes robežu, atļaujas adresāta īpašumā vai nomā esošo zemesgabalu robežas, atļaujas laukuma robežu ar robežpunktiem; tabula ar robežpunktu koordinātām LKS-92 TM sistēmā	1
3.	Derīgo izrakteņu ieguves limits	2

Atļaujas pielikumi ir tās neatņemama sastāvdaļa.

Valsts nodeva 142,29 euro samaksāta 2022.gada _____

Domes priekšsēdētājs

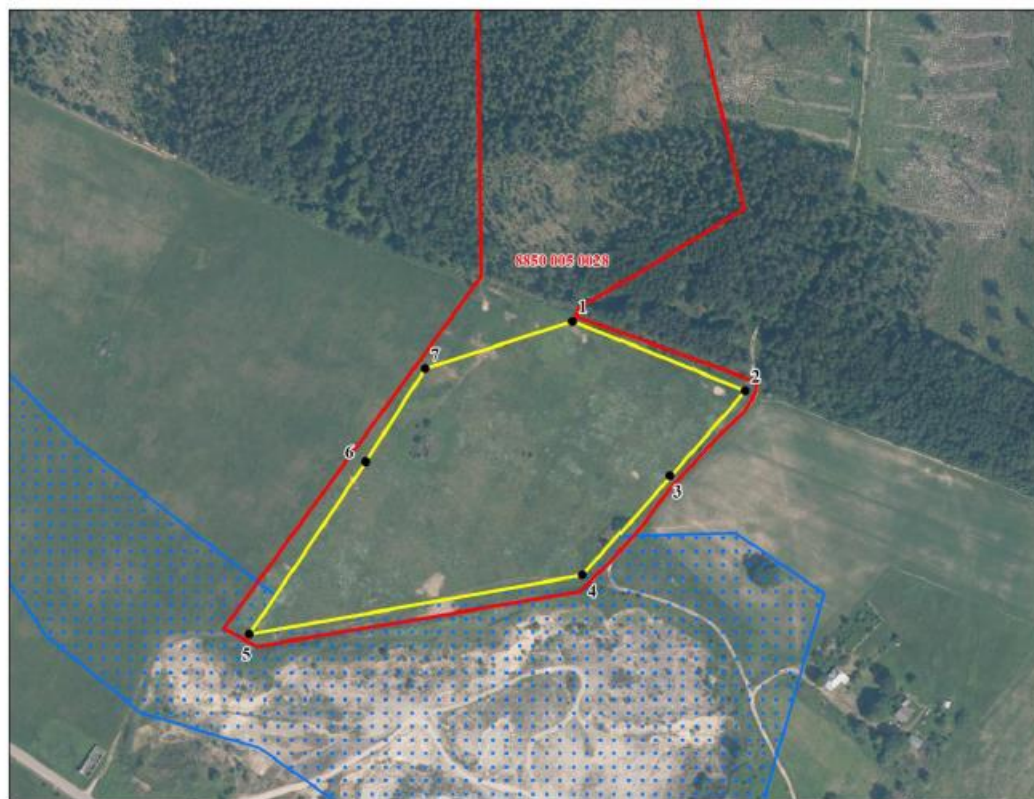
**Zemes dziļu izmantošanas nosacījumi
smilts-grants un smilts atradnē “Vīdale” iecirknī “Jaunliepnieki”**

1. Bieži sastopamo derīgo izrakteņu atļauja (turpmāk – atļauja) izsniegta SIA “Jaunie ceļi”, reģ. Nr. 41203054863, “Mežrozes”-16, Rude, Rojas pagasts, Talsu novads, LV-3264, smilts – grants un smilts atradnei „Vīdale” iecirknim “Jaunliepnieki”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, saskaņā ar likumu „Par zemes dzīlēm” 4. panta 5. daļu.
2. Atļauja dod tiesības SIA “Jaunie ceļi” veikt ieguvi smilts – grants un smilts atradnes „Vīdale” iecirknī “Jaunliepnieki”, nekustamajā īpašumā “Jaunliepnieki”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 88500050028.
3. Eksploatējot atradni, jāievēro Latvijas Republikā spēkā esošie normatīvie akti.
4. Pirms derīgo izrakteņu ieguves izstrādāt derīgo izrakteņu ieguves projektu, kurš veidots un saskaņots atbilstoši Ministru kabineta 21.08.2012. noteikumiem Nr.570 „Derīgo izrakteņu ieguves kārtība” un saskaņā ar Dundagas novada domes 2014. gada 28. augusta lēmumu Nr.229 „Par Dundagas novada Dundagas pagasta teritorijas plānojuma grozījumu apstiprināšanu”, ar ko apstiprināti saistošie noteikumi nr. 10 „Dundagas novada Dundagas pagasta teritorijas plānojuma 2004. – 2016. gadam grozījumu grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi”.
5. Dundagas novada domes 2014. gada 28. augusta lēmums Nr.229 „Par Dundagas novada Dundagas pagasta teritorijas plānojuma grozījumu apstiprināšanu”, ar ko apstiprināti saistošie noteikumi nr. 10 „Dundagas novada Dundagas pagasta teritorijas plānojuma 2004. – 2016. gadam grozījumu grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” derīgo izrakteņu ieguve pieļaujama saskaņā ar 4.9. punktu “Prasības derīgo izrakteņu ieguvei”.
6. Noslēgt vienošanos ar nekustamā īpašuma “Puķlejas” īpašnieku.
7. Saimnieciskās darbības nodrošināšanai izmantot ceļu, ko darbības uzsākšanas brīdī izbūvēs Lietotājs saskaņā ar līgumu par servitūta nodibināšanu Nr. TNPCA/22/9-27/25/IZNL, kas noslēgts uz nenoteiktu laiku un nodibināts nekustamā īpašuma – zemes vienības “Vīdales grants karjers”, Dundagas pagastā, Talsu novadā, kadastra apzīmējums 88500050048, braucamā ceļa servitūts.
8. Pirms ieguves darbu uzsākšanas nozīmēt atbildīgo darbinieku par ieguves darbu norisi un iegūto derīgo izrakteņu apjomu uzskaiti.
9. Pirms ieguves darbu uzsākšanas nostiprināt dabā licences laukuma robežpunktus, kurā saskaņā ar šo atļauju notiks derīgo izrakteņu ieguve.
10. Atradnes izstrāde veicama saskaņā ar apstiprinātu derīgo izrakteņu ieguves projektu.
11. Atradnes izstrādes dziļums nedrīkst pārsniegt derīgo izrakteņu krājumu aprēķina dziļumu.
12. Veikt vides aizsardzības prasības saskaņā ar Valsts vides dienesta tehniskajiem noteikumiem Nr. AP22TN0808, tai skaitā karjera izstrādes procesā nepieļaut pazemes ūdeņu piesārņošanu, kā arī nepieļaut nesankcionētu atkritumu izgāztuvju veidošanos izstrādātajos iecirkņos.

13. Nodrošināt iegūto derīgo izrakteņu uzskaiti, derīgo izrakteņu zudumu un krājumu atlikumu ticamu noteikšanu. Kontrolēt iegūtā derīgā izrakteņa apjomu un krājumu atlikumu noteikšanas precizitāti, veicot periodiskas topogrāfiskās uzmērīšanas karjerā.
14. Veikt derīgo izrakteņu ieguves projektā norādītos rekultivācijas darbus, kas iepriekš saskaņoti ar Talsu novada pašvaldību.
15. Uzturēt kārtībā ceļus un iebrauktuves.

Bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujai Nr. 21/21-21
 “Smilts-grants un smilts atradnes “Vīdale” iecirkņa “Jaunliepnieki”
 ieguves atļaujas laukums”

0 50 100 150 200
 metri



Izmantoti Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas dati, 2022.gads

Datu sagatavošanā izmantots: Ortofotokarte krāsuānā spektrā
 © Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūra, 2021.gads

Apzīmējumi

- Smilts-grants un smilts atradnes "Vīdale" iecirkņa "Jaunliepnieki" un noteiktā derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma robeža (49.3 tūkst.m²)
- ¹ Limita laukuma robežpunkts un tā numurs
- Nekustamā īpašuma "Jaunliepnieki" (kadastra Nr.8850 005 0028) robeža
- Smilts-grants un smilts atradnes "Vīdale" 1978.gada iecirkņa krājumu aprēķina laukums

Derīgo izrakteņu ieguves limits

Smilts-grants un smilts atradnes “Vīdale” iecirknis “Jaunliepnieki”

(derīgo izrakteņu atradnes nosaukums)

Talsu novads, Dundagas pagasts

(atradnes administratīvā piederība un adrese (ja iespējams))

Sabiedrība ar ierobežotu atbildību “JAUNIE CEĻI”, reģ. Nr. 41203054863

(zemes dzīļu izmantotājs)

no 2022. gada 16. jūnija līdz 2037. gada 16. maijam

(termiņš, uz kādu piešķirts ieguves limits)

Derīgo izrakteņu veids	Mērvienība	Ieguves limita apjoms	Krājumu kategorija
<i>Smilts-grants</i>	<i>tūkst.m³</i>	<i>328.8</i>	<i>A</i>
<i>Smilts</i>	<i>tūkst.m³</i>	<i>209.0</i>	<i>A</i>

Derīgo izrakteņu ieguves limita krājumu apjoma stāvoklis uz 2008. gada 1. maiju.

Pielikumā: Smilts-grants un smilts atradnes “Vīdale” iecirkņa “Jaunliepnieki” un derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma izvietojuma plāns. Mērogs 1 : 5 000 – 1 lapa.

Valsts vides dienesta Atļauju
pārvaldes
Piesārņojuma un dabas resursu departamenta
Resursu pārvaldības daļas vadītāja

D. Zarina

(paraksts un tā atšifrējums)

Z.v.

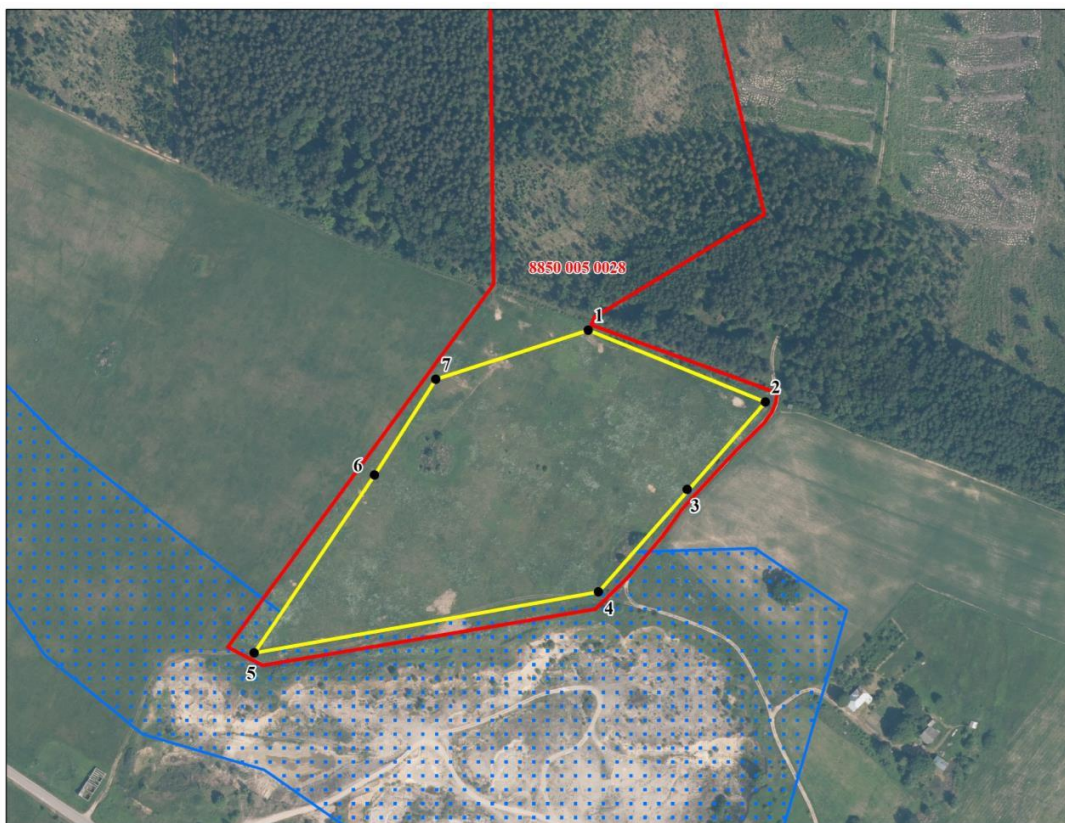
Dokumenta datums ir tās elektroniskās
parakstīšanas datums

ŠIS DOKUMENTS IR PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN
SATUR LAIKA ZĪMOGU

Pielikums derīgo izrakteņu ieguves limitam, 2.lapa

**Smilts-grants un smilts atradnes "Vīdale" iecirkņa
"Jaunliepnieki" derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma izvietojuma plāns**

0 50 100 150 200
metri



Izmantoti Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas dati, 2022.gads

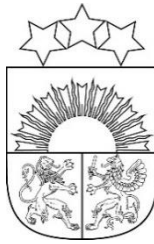
Datu sagatavošanā izmantots: Ortofotokarte krāsainā spektrā
© Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūra, 2021.gads

Apzīmējumi

- Smilts-grants un smilts atradnes "Vīdale" iecirkņa "Jaunliepnieki" un noteiktā derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma robeža (49.3 tūkst.nr.)
- ¹ Limita laukuma robežpunkts un tā numurs
- Nekustamā īpašuma "Jaunliepnieki" (kadastra Nr.8850 005 0028) robeža
- Smilts-grants un smilts atradnes "Vīdale" 1978.gada iecirkņa krājumu aprēķina laukums

**Derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma
robežpunktu koordinātas LKS-92 sistēmā**

Robežpunkta Nr.	X	Y
1	387378.17	406441.24
2	387323.32	406576.46
3	387256.64	406516.76
4	387178.49	406448.95
5	387131.87	406186.03
6	387267.63	406278.02
7	387340.72	406324.65



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr. _____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr. _____

Par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju SIA “Talsu grants”

Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) saņēmusi SIA “Talsu grants”, reģistrācijas Nr. 40203271851, adrese Dzirnavu iela 62-20, Rīga, LV-1050 (turpmāk – Uzņēmums), pilnvarotās personas SIA “Vides un Ģeoloģijas Serviss” projektētāja iesniegumu (reģistrēts 04.10.2022., Nr. TNPCA/22/12-11/8684/S), kurā lūgts Pašvaldību izsniegt bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju smilts – grants un smilts atradnei “Mazsili”, kas atrodas nekustamajā īpašumā “Mazsili”, Lībagu pagastā, Talsu novadā, kadastra Nr. 88720150019, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720150019, kas tiek nomāts no AS “MTB Finance”, reģistrācijas Nr. 400034712824.

2009. gadā derīgo izrakteņu ieguvei atradnē “Mazsili” 16,8 ha platībā ir veikts ietekmes uz vidi novērtējums. Derīgo izrakteņu ieguve tajā veikta no 2009. līdz 2010. gadam, bet ieguves limita derīgums ir beidzies 2019. gada 1. aprīlī. Iesniedzējs saņēmis jaunu ieguves limitu 2022. gada 29. aprīlī, Valsts vides dienests derīgo izrakteņu ieguvei ir izsniedzis tehniskos noteikumus. Izsniegta derīgo izrakteņu atradnes pase un derīgo izrakteņu ieguves limits.

Saimnieciskās darbības nodrošināšanai Uzņēmums izmantos esošo infrastruktūru un piebraucamos ceļus.

Atļauja bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguvei tiek pieprasīta uz laiku līdz 2042. gada 28. aprīlim, ko nosaka Valsts vides dienesta 2022.gada 29.aprīlī izdots dokuments “Derīgo izrakteņu ieguves limits”.

Saskaņā ar 2006. gada 19. decembra Ministru kabineta noteikumu Nr.1055 “Noteikumi par valsts nodevu par zemes dzīļu izmantošanas licenci, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju un atradnes pasi” 4.punktu valsts nodeva par bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju ir 142,29 EUR.

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, likuma “Par zemes dzīlēm” 4.panta pirmās daļas 3.punktu un piektās daļas 1.punktu, Ministru kabineta 2011. gada 6. septembra noteikumiem Nr.696 “Zemes dzīļu izmantošanas licenču un bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju izsniegšanas kārtība”, Ministru kabineta 2006. gada 19. decembra noteikumu Nr.1055 “Noteikumi par valsts nodevu par zemes dzīļu izmantošanas

licenci, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju un atradnes pasi” 4.punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 10. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Izsniegt SIA “Talsu grants”, reģistrācijas Nr. 40203271851, adrese Dzirnavu iela 62 - 20, Rīga, LV-1050, bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauju Nr. 22/21-21 un zemes dzīļu izmantošanas nosacījumus smilts – grants un smilts atradnei “Mazsili”, Lībagu pagastā, Talsu novadā, nekustamajā īpašumā “Mazsili”, kadastra numurs 88720150019, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720150019, līdz 2042. gada 28. aprīlim (atļauja un nosacījumi pielikumā).
2. Iekasēt no SIA “Talsu grants” valsts nodevu 142,29 EUR apmērā par atļaujas izsniegšanu, kas ieskaitāma Talsu novada pašvaldības budžetā.
3. Uzdot Finanšu un grāmatvedības nodaļai organizēt pašvaldības nodevas iekasēšanu.

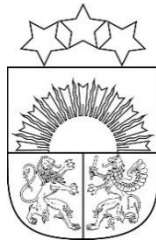
Lēmumu var pārsūdzēt Administratīvā rajona tiesā Liepājas tiesu namā (Lielajā ielā 4, Liepāja, LV-3401) viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās dienas.

Domes priekšsēdētājs

Svarinska 20218909
aija.svarinska@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
2. Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
3. Finanšu un grāmatvedības nodaļai;
4. VVD Kurzemes reģionālai vides pārvaldei, kurzeme@vvd.gov.lv;
5. SIA “Talsu grants”, Dzirnavu iela 62 - 20, Rīga, LV-1050.



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

Talsos

Bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļauja Nr. 22/21-21

Izsniegta **SIA “Talsu grants” reģistrācijas Nr. 40203271851**

(komersanta firma un reģistrācijas numurs)

smilts-grants un smilts atradne “Mazsili”

(atradnes nosaukums)

**Nekustamais īpašums “Mazsili”, Talsu novadā, Lībagu pagastā, kadastra Nr.
88720150019, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720150019**

(atradnes administratīvā piederība un adrese)

smilts-grants un smilts

(derīgo izrakteņu veids)

Atļauja izsniegta 2022.gada ____ . novembrī
un ir derīga līdz 2042.gada 28. aprīlim

Pielikumā:

Nr. p.k.	Pielikuma nosaukums	Lpp. skaits
1.	Zemes dzīļu izmantošanas nosacījumi	2
2.	Karte vai plāns, kurā attēlo atradnes robežu, atļaujas adresāta īpašumā vai nomā esošo zemesgabalu robežas, atļaujas laukuma robežu ar robežpunktiem; tabula ar robežpunktu koordinātām LKS-92 TM sistēmā	2
3.	Derīgo izrakteņu ieguves limits	3

Atļaujas pielikumi ir tās neatņemama sastāvdaļa.

Valsts nodeva 142,29 euro samaksāta 2022.gada ____

Domes priekšsēdētāja

**Zemes dziļu izmantošanas nosacījumi
smilts-grants un smilts atradnē “Mazsili”**

1. Bieži sastopamo derīgo izrakteņu atļauja (turpmāk – atļauja) izsniegta SIA “Talsu grants”, reģ. Nr. 40203271851, Dzirnavu iela 62 - 20, Rīga, LV-1050, smilts – grants un smilts atradnei “Mazsili”, Lībagu pagastā, Talsu novadā, saskaņā ar likumu “Par zemes dzīlēm” 4. panta 5. daļu.
2. Atļauja dod tiesības SIA “Talsu grants” veikt ieguvi smilts – grants un smilts atradnē “Mazsili”, nekustamajā īpašumā “Mazsili”, Lībagu pagasts, Talsu novads, kadastra numurs 88720150019, zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 88720150019.
3. Eksploatējot atradni, jāievēro Latvijas Republikā spēkā esošie normatīvie akti.
4. Pirms derīgo izrakteņu ieguves izstrādāt derīgo izrakteņu ieguves projektu, kurš veidots un saskaņots atbilstoši Ministru kabineta 21.08.2012. noteikumiem Nr.570 “Derīgo izrakteņu ieguves kārtība” un saskaņā ar Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa lēmums Nr.178 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grozījumu apstiprināšanu”, ar ko apstiprināti Talsu novada Teritorijas plānojuma grozījumi un apstiprināti saistošie noteikumu Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem”.
5. Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa lēmums Nr.178 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grozījumu apstiprināšanu”, ar ko apstiprināti Talsu novada Teritorijas plānojuma grozījumi un apstiprināti saistošie noteikumu Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem” derīgo izrakteņu ieguve pieļaujama saskaņā ar 62.2.punktu “tuvāk par 200 m no lauku teritorijā esošas dzīvojamās vai publiskās apbūves ēkas, izņemot, ja saņemts nekustamā īpašuma, kas atrodas noteiktajā attālumā, īpašnieka vai tiesiskā valdītāja rakstisks saskaņojums”. Noslēgt vienošanos ar nekustamo īpašumu “Kalniņi”, nekustamo īpašumu “Indrāni”, nekustamo īpašumu “Mazsili”, īpašniekiem.
6. Talsu novada domes 2022. gada 28. aprīļa lēmums Nr.178 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grozījumu apstiprināšanu”, ar ko apstiprināti Talsu novada Teritorijas plānojuma grozījumi un apstiprināti saistošie noteikumu Nr.14 “Par Talsu novada pašvaldības (administratīvā teritorija līdz 01.07.2021.) teritorijas plānojuma grafisko daļu un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem” 63.punkts nosaka “Pirms bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves vietas ekspluatācijas uzsākšanas un atļaujas vai licences saņemšanas zemes vienības īpašnieks, tiesiskais valdītājs vai derīgo izrakteņu ieguvējs slēdz līgumu ar pašvaldību”. Noslēgt līgumu ar Talsu novada pašvaldību par pieslēgšanos pašvaldības ceļam “Indrāni - Smilškalni” (~ 0,968 km), kas nosaka kārtību pašvaldības ceļa uzturēšanā un atjaunošanā.
7. Pirms ieguves darbu uzsākšanas nozīmēt atbildīgo darbinieku par ieguves darbu norisi un iegūto derīgo izrakteņu apjomu uzskaiti.
8. Pirms ieguves darbu uzsākšanas nostiprināt dabā licences laukuma robežpunktus, kurā saskaņā ar šo atļauju notiks derīgo izrakteņu ieguve.
9. Atradnes izstrāde veicama saskaņā ar apstiprinātu derīgo izrakteņu ieguves projektu.

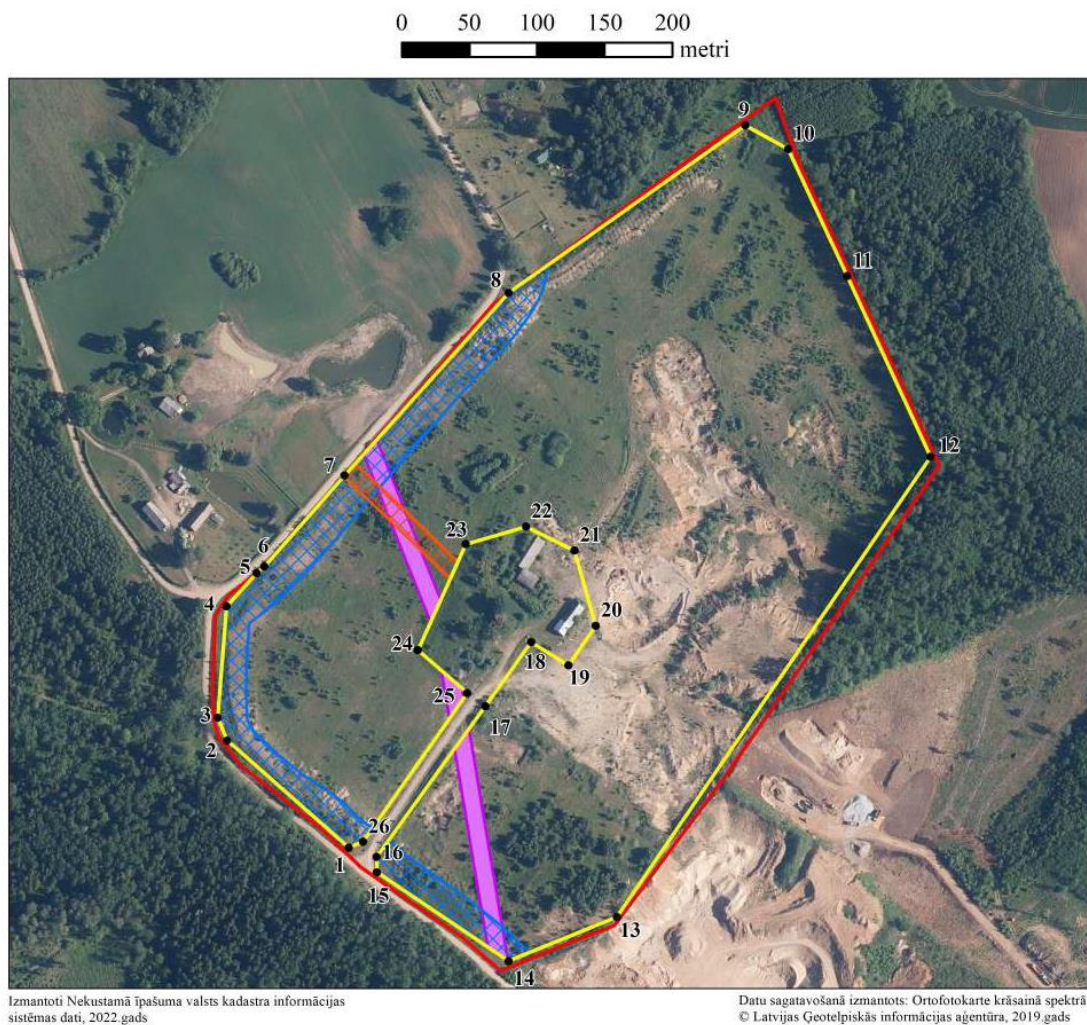
10. Atradnes izstrādes dziļums nedrīkst pārsniegt derīgo izrakteņu krājumu aprēķina dziļumu.
11. Veikt vides aizsardzības prasības saskaņā ar Valsts vides dienesta tehniskajiem noteikumiem Nr. AP22TN0296, tai skaitā karjera izstrādes procesā nepieļaut pazemes ūdeņu piesārņošanu, kā arī nepieļaut nesankcionētu atkritumu izgāztuvju veidošanos izstrādātajos iecirkņos.
12. Nodrošināt iegūto derīgo izrakteņu uzskaiti, derīgo izrakteņu zudumu un krājumu atlikumu ticamu noteikšanu. Kontrolēt iegūtā derīgā izrakteņa apjomu un krājumu atlikumu noteikšanas precizitāti, veicot periodiskas topogrāfiskās uzmērīšanas karjerā.
13. Veikt derīgo izrakteņu ieguves projektā norādītos rekultivācijas darbus, kas iepriekš saskaņoti ar Talsu novada pašvaldību.
14. Uzturēt kārtībā ceļus un iebrauktuves.

Domes priekšsēdētājs

2.pielikums

Bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujai Nr. 22/21-21
“Smilts-grants un smilts atradnes “Mazsili” izvietojuma plāns un robežpunktu koordinātas”, 1.lapa

Smilts-grants un smilts atradnes "Mazsili" izvietojuma plāns



Apzīmējumi

- Smilts-grants un smilts atradnes "Mazsili" robeža
- ¹ Atradnes robežpunkts un tā numurs
- Nekustamā īpašuma "Mazsili" (kadastra Nr. 8872 015 0019) zemes vienības ar kadastra apzīmējumu 8872 015 0019 robeža
- 0.4 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjosla
- 20 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjosla
- Pašvaldības autoceļa aizsargjosla

Bieži sastopamo derīgo izrakteņu ieguves atļaujai Nr. 22/21-21
“Smilts-grants un smilts atradnes “Mazsili” izvietojuma plāns un robežpunktu
koordinātas”, 2.lapa

**Derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma robežpunktu koordinātes
LKS-92 sistēmā**

Robežpunkta Nr.	X	Y
1	335775.465	415912.161
2	335854.805	415822.166
3	335871.813	415815.123
4	335953.879	415821.666
5	335978.568	415843.882
6	335983.315	415849.746
7	336050.760	415908.846
8	336185.529	416030.119
9	336309.631	416205.105
10	336292.184	416236.953
11	336198.110	416280.433
12	336064.416	416342.225
13	335724.294	416110.342
14	335691.622	416029.948
15	335757.188	415932.943
16	335768.680	415932.584
17	335880.386	416012.940
18	335927.552	416046.868
19	335910.314	416074.540
20	335939.643	416094.592
21	335995.358	416078.901
22	336012.894	416043.084
23	335999.899	415998.399
24	335921.650	415963.210
25	335890.071	415999.622
26	335779.861	415922.689

Derīgo izrakteņu ieguves limits

Smilts-grants un smilts atradne “Mazsili”

(derīgo izrakteņu atradnes nosaukums)

Talsu novads, Lībagu pagasts

(atradnes administratīvā piederība un adrese (ja iespējams))

SIA “Talsu grants”, reģ. Nr.40203271851

(zemes dzīļu izmantotājs)

no 2022. gada 29. aprīļa līdz 2042. gada 28. aprīlim

(termiņš, uz kādu piešķirts ieguves limits)

Derīgo izrakteņu veids	Mērvienība	Ieguves limita apjoms ¹	Krājumu kategorija
<i>Smilts-grants</i>	<i>tūkst.m³</i>	<i>3591.57</i>	<i>N</i>
<i>Smilts</i>	<i>tūkst.m³</i>	<i>493.32</i>	<i>N</i>

¹ Derīgo izrakteņu ieguves limitā ir iekļauti 313.54 tūkst.m³ smilts-grants un 29.52 tūkst.m³ smilts krājumu, kas ietilpst pašvaldības autoceļa aizsargjoslā, 32.35 tūkst.m³ smilts-grants un 3.42 tūkst.m³ smilts krājumu, kas ietilpst 0.4 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjoslā, 91.18 tūkst.m³ smilts-grants un 10.39 tūkst.m³ smilts krājumu, kas ietilps 20 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjoslā. Aizsargjoslas savstarpēji pārklājas.

Derīgo izrakteņu ieguves limita krājumu apjoma stāvoklis uz 2021. gada 1. septembri.

Pielikumā: Smilts-grants un smilts atradnes “Mazsili” un derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma izvietojuma plāns. Mērogs 1 : 5 000 – 2 lapas.

Valsts vides dienesta

Atļauju pārvaldes

Piesārņojuma un dabas resursu departamenta

Resursu pārvaldības daļas vadītāja

D.Zariņa

(paraksts un tā atšifrējums)

Z.v.

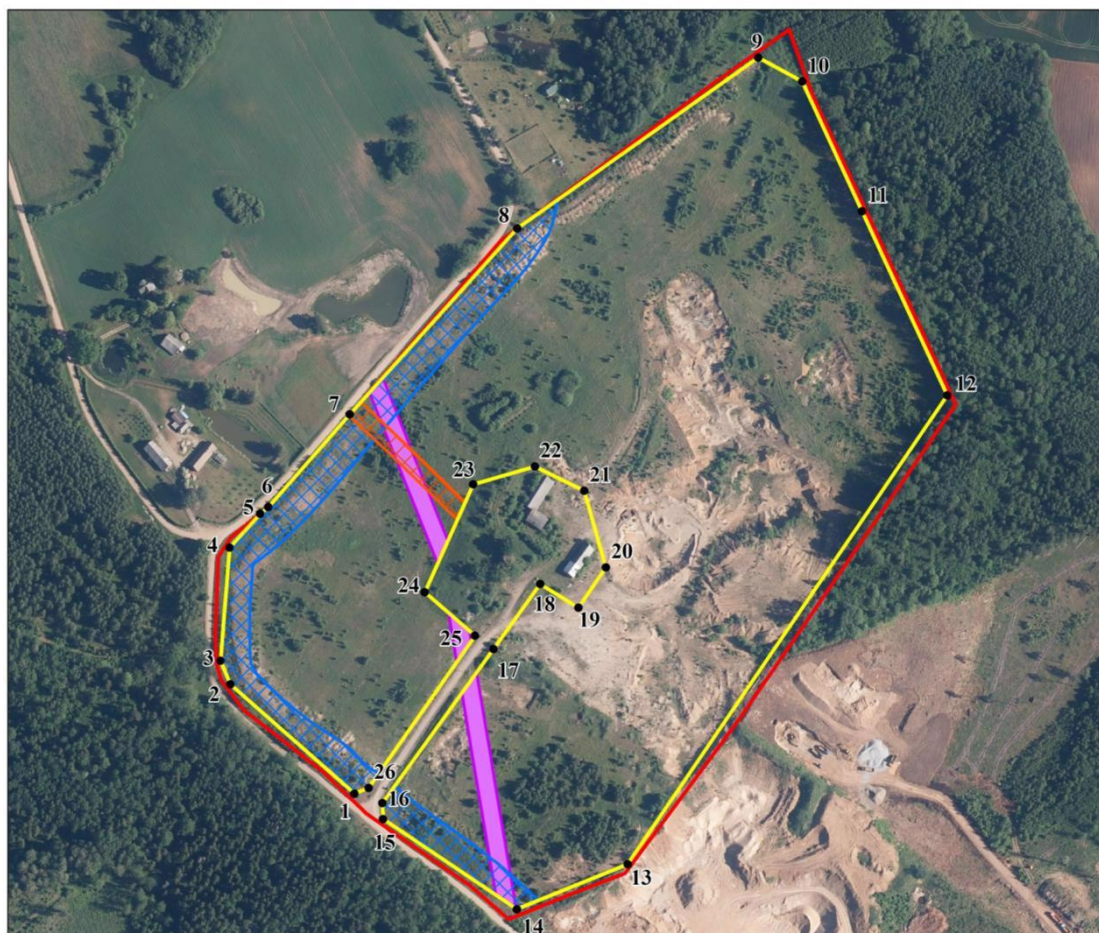
Dokumenta datums ir tās elektroniskās
parakstīšanas datums

ŠIS DOKUMENTS IR PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN
SATUR LAIKA ZĪMOGU

Pielikums derīgo izraksteņu ieguves
limitam 2.lapa

Smilts-grants un smilts atradnes "Mazsili" un derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma izvietojuma plāns

0 50 100 150 200
metri



Izmantoti Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas dati, 2022. gads

Datu sagatavošanā izmantots: Ortofotokarte krāsainā spektrā
© Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūra, 2019. gads

Apzīmējumi

 Smilts-grants un smilts atradnes "Mazsili" un noteiktā derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma robeža (169.93 tūkst.m²)

•¹ Limita laukuma robežpunkts un tā numurs

 Nekustamā īpašuma "Mazsili" (kadastra Nr. 8872 015 0019) zemes vienības ar kadastra apzīmējumu 8872 015 0019 robeža

 0.4 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjosla (1.39 tūkst.m²)

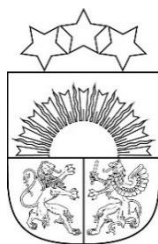
 20 kV gaisvadu elektrolīnijas aizsargjosla (4.08 tūkst.m²)

 Pašvaldības autoceļa aizsargjosla (14.72 tūkst.m²)

**Derīgo izrakteņu ieguves limita laukuma robežpunktu
koordinātes LKS-92 sistēmā**

Robežpunkta Nr.	X	Y
1	335775.465	415912.161
2	335854.805	415822.166
3	335871.813	415815.123
4	335953.879	415821.666
5	335978.568	415843.882
6	335983.315	415849.746
7	336050.760	415908.846
8	336185.529	416030.119
9	336309.631	416205.105
10	336292.184	416236.953
11	336198.110	416280.433
12	336064.416	416342.225
13	335724.294	416110.342
14	335691.622	416029.948
15	335757.188	415932.943
16	335768.680	415932.584
17	335880.386	416012.940
18	335927.552	416046.868
19	335910.314	416074.540
20	335939.643	416094.592
21	335995.358	416078.901
22	336012.894	416043.084
23	335999.899	415998.399
24	335921.650	415963.210
25	335890.071	415999.622
26	335779.861	415922.689

Domes priekšsēdētājs



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

PROJEKTS

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr._____, _____.punkts)

Talsos

_____._____.

Nr._____

Par Usmas ezera ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumiem

Talsu novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) saņēmusi Daugavpils Universitātes aģentūras “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”, reģistrācijas Nr. 90002129621, vēstuli “Par Usmas ezera ekspluatācijas noteikumu izstrādi” (reģistrēta 24.10.2022., Nr. TNPCA/22/12-11/9347/S), ka sadarbībā ar SIA “Saldūdeņu risinājumi”, reģistrācijas Nr. 44103135690, 2022. gadā izstrādāti Usmas ezera ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumi.

Ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumu (turpmāk – Noteikumi) izstrādes pasūtītājs ir Ventspils novada pašvaldība. Saskaņā ar Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumu Nr.1014 “Ūdens objektu ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumu izstrādāšanas kārtība” 8.1.punktu izstrādātos Noteikumus jāsaskaņo pašvaldībām, kuru teritorijā atrodas ūdens objekts vai kuru teritoriju var ietekmēt veicamā saimnieciskā darbība ūdens objektā.

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumu Nr.1014 “Ūdens objektu ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumu izstrādāšanas kārtība” 8.1.punktu, Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 10. novembra atzinumu,

Talsu novada dome nolemj:

Saskaņot Usmas ezera ekspluatācijas (apsaimniekošanas) noteikumus (pielikumā).

Domes priekšsēdētājs

Svarinska 20218909

aija.svarinska@talsi.lv

Lēmumu nosūtīt:

1. Attīstības plānošanas un projektu vadības nodaļai;
2. Īpašumu un vides aizsardzības nodaļai;
3. Daugavpils Universitātes aģentūrai “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”, Voleru iela 4, Rīga, LV-1007, hydro@latnet.lv;

4. SIA “Saldūdeņu risinājumi”, “Kalna Plūči”, Vaives pagasts, Cēsu novads, LV-4136.