



Latvijas Republika

TALSU NOVADA DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas Nr.90009113532

Kareivju iela 7, Talsi, Talsu nov., LV-3201, tālr. 63232110, fakss 63232130, e-pasts pasts@talsi.lv

LĒMUMS

(PROTOKOLS Nr.1, 6.punkts)

Talsos

28.01.2021.

Nr.6

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Talsu televīzija” darbības pārtraukšanu

Atbilstoši „Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma” 7.panta pirmajai daļai, publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas.

Šī panta otrajā daļā ir noteikts: “Lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija”. Saskaņā ar „Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma” 4.panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā tikai „Valsts pārvaldes iekārtas likuma” 88.panta pirmajā daļā minētajos gadījumos, proti:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;*
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;*
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.*

Pēc SIA “Talsu televīzija” tiešās līdzdalības izvērtējumā secinātā, kapitālsabiedrības darbības turpināšana nav pamatota un neatbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3. punktam, likuma „Par presi un citiem masu informācijas līdzekļiem” 8.pantam, Konkurences likuma” 14.¹ pantam, ņemot vērā Latvijas Republikas Valsts kontroles 2020.gada 17.septembra revīzijas ziņojumu „Kapitālsabiedrību pārvaldība Talsu novadā – apšaubāma pakalpojumu kvalitāte, pieaugošas izmaksas iedzīvotājiem un riski pieejamībai ilgtermiņā...”.

Pārtraucot Talsu novada pašvaldības līdzdalību SIA “Talsu televīzija”, tiktu veicināta pašvaldības racionāla un ekonomiski pamatota resursu izmantošana, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošana un publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošana, kā arī radīta labvēlīga vide privātā kapitāla darbībai Latvijas Republikas tautsaimniecības interesēs un sašaurināta darbība, ko pašvaldība veic kā komersants ārpus savu tiešo funkciju realizācijas nodrošināšanas.

Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 21.panta pirmās daļas 8.punktu un Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmo daļu, 120.panta pirmās daļas 1.punktu, 121.panta pirmo daļu, 138.panta pirmo daļu, 141.panta pirmo un trešo daļu, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3. un 7.pantu, ņemot vērā Talsu novada pašvaldības izvērtējumu, tās tiešai līdzdalībai Kapitālsabiedrībā un atbilstību Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem, Finanšu komitejas 21.01.2021. lēmumu,

Talsu novada dome nolemj:

1. Apstiprināt līdzdalības izvērtējumu par Talsu novada pašvaldības tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā SIA „Talsu televīzija” saskaņā ar lēmuma pielikumu.
2. Izbeigt Talsu novada pašvaldības līdzdalību SIA “Talsu televīzija”, reģistrācijas numurs 40003289155, ar 01.04.2021.
3. Uzsākt SIA “Talsu televīzija”, reģistrācijas numurs 40003289155, likvidācijas procesu ar 01.04.2021.
4. Iecelt par SIA “Talsu televīzija” likvidatoru valdes locekli Janu Robaldi, personas kods XXXXXX-XXXXX, ar 01.04.2021.

Domes priekšsēdētāja

(paraksts*)

S. Pētersone

*ŠIS DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU
UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Garance 28393940
baiba.garance@talsi.lv

Nosūtīt:

1. Juridiskajai nodaļai;
2. Kvalitātes vadības un uzraudzības nodaļai;
3. SIA “Talsu televīzija” valdes loceklei J.Robaldei.

Talsu novada pašvaldības tiešās līdzdalības izvērtējums sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Talsu Televīzija"

Saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 14. panta pirmās daļas 1. punktu, pašvaldībām, pildot savas funkcijas, ir tiesības veidot pašvaldību kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās.

Saskaņā ar „Valsts pārvaldes iekārtas likuma” 87.panta pirmās daļas 3.punktu publiskā persona privāto tiesību jomā darbojas, veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai, sniedzot pakalpojumus un veicot komercdarbību. Atvasinātas publiskas personas, izveidojot privāto tiesību juridiskās personas, arī tādas, kurām nav peļņas gūšanas rakstura, nevar izvairīties no šajā likumā noteiktās atbildības un izvirzīt tām citus mērķus, kas neizriet no attiecīgās publiskās personas funkcijām.

Atbilstoši „Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma” 7.panta pirmajai daļai, publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4. panta nosacījumiem. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas. Šī panta otrajā daļā ir noteikts: “Lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija”. Saskaņā ar „Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma” 4.panta pirmo daļu, publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā „Valsts pārvaldes iekārtas likuma” 88.panta pirmajā daļā minētajos gadījumos, proti:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;*
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;*
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.*

Likuma "Par pašvaldībām" 77.panta otrajā daļā ir noteikts, ka pašvaldības īpašums izmantojams attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju vajadzību apmierināšanai, gan nododot to publiskā lietošanā (ceļi, ielas, laukumi, parki), gan veidojot iestādes un pašvaldības kapitālsabiedrības, kas nodrošina iedzīvotāju tiesības un sniedz tiem nepieciešamos pakalpojumus (pārvaldes iestādes, sociālās un veselības aprūpes, izglītības, kultūras, sporta un citas iestādes).

Sabiedrības īss darbības apraksts

Sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Talsu Televīzija" (turpmāk – Sabiedrība), reģistrēta 1996.gada 3.aprīlī, ar reģistrācijas Nr.40003289155. Talsu novada pašvaldība ir 100% kapitāldaļu īpašnieks.

Sabiedrības galvenais darbības veids ir televīzijas programmu izstrāde un apraide, t.i., reģistrētais pamatdarbības veids pēc NACE klasifikatora - televīzijas informatīvo un ziņu raidījumu veidošana (6020), kas informē skatītājus par dažādiem notikumiem Talsos, Talsu novadā, kā arī– Dundagas, Mērsraga un Rojas novados – Ziemeļkurzemes teritorijā. Pakalpojuma saņēmēja mērķauditorija ir Talsu novada iedzīvotāji. Bet, tā kā Sabiedrības pārraides platforma ir kanāls RE:TV, pakalpojumu saņem arī citi Latvijas iedzīvotāji.

Juridiskais vērtējums

1. Atbilstība „Valsts pārvaldes iekārtas likuma” 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3. punktam:

1) tirgus nepilnības novēršana

Sabiedrība ir komerciāls, reģionālais elektroniskais plašsaziņas līdzeklis, kas nodrošina Talsu televīzija apraidi Kurzemes reģionā, Liepājā un sniedz savus pakalpojumus un darbojas ārpus Pašvaldības teritorijas un tās noteiktiem mērķiem. Šobrīd Sabiedrība ir vienīgais šāda pakalpojuma sniedzējs novadā, bet, ja pašvaldības kapitālsabiedrība savu darbību neturpinās, ir iespēja privātā sektora komersantiem darboties šajā jomā, kā arī iespējams pakalpojumus pirkt ārpakalpojumā.

2) stratēģiski svarīgu preču/pakalpojumu nodrošināšana

Sabiedrības darbībā radītie pakalpojumi nav stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

3) stratēģiski svarīgu īpašumu apsaimniekošana

Sabiedrības darbībā netiek pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai drošībai.

Secinājums: kapitālsabiedrības darbības turpināšana nav pamatota un neatbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3. punktam.

Sabiedrības darbības jomu regulē 20.12.1990. likums "Par presi un citiem masu informācijas līdzekļiem" un 12.07.2010. Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likums.

2. Atbilstība likuma „Par presi un citiem masu informācijas līdzekļiem” 8.pantā noteiktajam.

Likuma „Par presi un citiem masu informācijas līdzekļiem” 8. pants nosaka, ka tiesības dibināt un izdot masu informācijas līdzekļus ir juridiskajām un fiziskajām personām, kā arī personālsabiedrībām, izņemot pašvaldības un to iestādes.

Pārejas noteikumu 3. punktā noteikts ka Pašvaldības un to iestādes līdz 2020. gada 31. decembrim iesniedz pieteikumu Uzņēmumu reģistram par to īpašumā esošo masu informācijas līdzekļu izslēgšanu no reģistra. Ja minētajā termiņā nav saņemts masu informācijas līdzekļa īpašnieka paziņojums par izslēgšanu no reģistra, Uzņēmumu reģistra valsts notārs veic grozījumus reģistrā un šādus masu informācijas līdzekļus no reģistra izslēdz līdz 2021. gada 31. decembrim.

Secinājums: Pašvaldības īpašumā turpmāk nedrīkst būt masu informācijas līdzekļi un tie, pamatojoties uz likumu „Par presi un citiem masu informācijas līdzekļiem”, tiks izslēgti no Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra ar 31.12.2021.

3. Atbilstība Konkurences likuma 14.¹ pantā noteiktajam:

Konkurences likuma 14.¹ pants nosaka pienākumu nodrošināt brīvu un godīgu konkurenci:

(1) Tiešās pārvaldes un pastarpinātās pārvaldes iestādei, kā arī kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir izšķiroša ietekme, aizliegts ar savu darbību kavēt, ierobežot vai deformēt konkurenci, kas var izpausties arī kā:

1) tirgus dalībnieku diskriminācija, radot atšķirīgus konkurences apstākļus;

- 2) priekšrocību radīšana kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir tieša vai netieša līdzdalība;
- 3) darbības, kuru dēļ cits tirgus dalībnieks ir spiests atstāt kādu konkrēto tirgu vai tiek apgrūtināta potenciāla tirgus dalībnieka iekļūšana vai darbība tirgū.

Sabiedrība šobrīd novadā ir vienīgais televīzijas satura veidotājs, jo konkurence ir tikai reklāmu un pasākumu filmēšanā. Privātie komersanti šajā nozarē nepiedāvā savus pakalpojumus, jo satura veidošana televīzijai ir nišas produkts, specifiska nozare, kas, darbojoties tikai vienā konkrētā reģionā, nenes peļņu. Alternatīva tirgus nepilnības novēršanai ir – pakalpojuma iepirkšana iepirkumā, kas ļauj pakalpojuma sniegšanai pieteikties arī citiem tirgus dalībniekiem, iespējams arī no citiem reģioniem. Šobrīd situācijā, kad tiek nodrošināta pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā, tiek kavēta privātās uzņēmējdarbības attīstība šajā nozarē.

Nemot vērā Latvijas Republikas Valsts kontroles 2020.gada 17.septembra revīzijas ziņojumu „Kapitālsabiedrību pārvaldība Talsu novadā – apšaubāma pakalpojumu kvalitāte, pieaugošas izmaksas iedzīvotājiem un riski pieejamībai ilgtermiņā...” norādīts, ka “SIA “Talsu televīzija” darbojas apstākļos, kas rada neobjektivitātes risku kapitālsabiedrības sagatavotajiem ziņotiem par Pašvaldības darbību, jo Pašvaldībai pieder visas kapitāla daļas, tā veic kapitālsabiedrībai pasūtījumus konkrētu ziņotņu sagatavošanai”.

Secinājums: Saglabājot līdzdalību Sabiedrībā, tiek apgrūtināta potenciāla tirgus dalībnieka iekļūšana un darbība tirgū, kā arī tas var radīt atšķirīgus konkurences apstākļus, diskriminējot citus tirgus dalībniekus.

Pēc juridisko aspektu izvērtējumā secinātā, detalizēts ekonomisko aspektu un ietekmes uz konkurenci izvērtējums netiek veikts.

Kopīgie secinājumi

Talsu novada pašvaldības līdzdalība ar 100 % kapitāldaļām sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Talsu televīzija” neatbilst Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmajā daļā noteiktam, t.i., publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantam, proti, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Kapitālsabiedrības darbības turpināšana nav juridiski pamatota, jo neatbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3. punktam.

Domes priekšsēdētāja

(paraksts*)

S.Pētersone

***ŠIS DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU
UN SATUR LAIKA ZĪMOGU**